
Saksnr: 2020/43023-4
Saksbehandlar: Tor Harald Rødseth

Saksgang

Utval	Utv.saksnr.	Møtedato
Hovudutval for samferdsel og mobilitet		16.09.2020
Fylkesutvalet		29.10.2020

Søknad frå Boreal AS om ruteløyve for Bergen sentrum

Forslag til innstilling

Søknad av 03.03.20 frå Boreal AS, org.nr 942 962 568, om ruteløyve for bussrute i Bergen sentrum vert ikkje imøtekomen.

Samandrag

Boreal har søkt om løyve for «sightseeingbussrute» i Bergen sentrum. Fylkesutvalet vedtok 26.03.20 å avslå ein liknande søknad frå eit anna selskap. I lys av prinsippet om likskap i forvaltinga tilseier dette, etter fylkesrådmannen si vurdering, at ein heller ikkje bør kome den aktuelle søknaden i møte. Innkome fråsegn frå Bergen kommune stør opp under denne vurderinga. Fylkesrådmannen rår difor til at søknaden frå Boreal ikkje vert imøtekomen.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Håkon Rasmussen
fylkesdirektør

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Boreal AS, org.nr 942 962 568 («Boreal») har i brev av 03.03.20 søkt om løyve for «sightseeingbussrute» i Bergen sentrum.

I søknaden heiter det m.a følgjande:

Ruta vert lagt opp til å frakte passasjerar som kjem til Bergen med cruiseskip og som har kjøpt billetter på førehand, og der start og stopp for ruta er lagt til Bergen Cruise terminal på Skolten. Pris pr. billett pr. vaksen ynskjer vi å sette til Kr. 390,- der vi samstundes ynskjer å kunne tilby ulike rabattar.

Boreal Travel AS ynskjer vidare å køyre avgangar mellom kl. 08.00 og 17.00 med ein frekvens inn til kvart 15 minutt. Boreal Travel ynskjer elles å kunne tilpasse avgangstidene med innkomst og avgang for cruiseskip. Vi ynskjer vidare at passasjerar med gyldig billett kan gå på og av bussen på dei ulike haldeplassane på vår trasè.

Boreal Travel AS legg i fyrste omgang opp til fyljande trasè:
Bergen Cruise terminal – Bryggen (Fv585) – Fisketorget/Turistinformasjonen – C. Sundtsgate – Akvariet i Bergen – Haugeveien – Den Nationale Scene (Engen) – Nøstebukten/Jekteviken – Håkonsgaten/Nygårdsgaten – Musèplassen – Festplassen – Turistinformasjonen/Fisketorget – Vetrlidsalmenningen v/Fløibanen – Mariakirken/Bergenhus festning – Bergen Cruise terminal.

Vedtakskompetanse

I følgje yrkestransportlova § 13 (2) jf § 6 (1) er fylkeskommunen løyvestyresmakt. I følgje Reglement for delegering etter særlov, pkt 30, har fylkesutvalet mynde til, etter innstilling frå HU for mobilitet og kollektivtransport, å tildele ruteløyve.

Vurderingar og verknader

Økonomi: Ikkje relevant.

Klima: Ikkje relevant.

Folkehelse: Ikkje relevant.

Regional planstrategi: Ikkje relevant.

Osbuss AS og Strømme Norge AS har i dag tilsvarande ruteløyve.

Hop On AS søkte i 2019, etter at fylkesutvalet hadde vedteke å tildele ruteløyva til Osbuss og Strømme Norge, også om slikt ruteløyve. I møte 26.03.20 gjorde fylkesutvalet følgjande vedtak i denne saka:

Søknad frå Hop On AS, org.nr 923 364 242, om ruteløyve for bussrute i Bergen sentrum vert ikkje imøtekomen.

I fylkesutvalet si grunngjeving for vedtaket, fylkesrådmannen sitt saksframlegg, heiter det m.a følgjande:

Det har i fleire år vore to selskap som har løyve i drift for sightseeingbussrute i Bergen sentrum: [...]. Det er altså etablert konkurranse i marknaden. [...]. Osbuss nyttar minibussar i drifta si. Strømme Norge nyttar dobbeltdekkjarar. Det er registrert mykje ledig kapasitet i dei sistnemnde.

[...]

Veksten i talet på «turistbussar» og bussar i «sightseeingbussruter» har ført til at det i perioden mai – september er mangel på ledig haldeplasskapasitet i Bergen sentrum. Dette

har ført til at det i sommarmånadene er redusert framkomst for Skyss sine bussar, og at føresetnadene for at Skyss sine bussar er punktlege i Bergen sentrum er svekka.

Bergen kommune vendte seg i fleire år på rad til dåverande Hordaland fylkeskommune, med oppmoding om ei sterkare regulering av «sightseeingbussrutene». Det blei også motteke klagar frå innbyggjarar på Nordnes over luft- og lydutslepp frå bussane.

Hop On har i ettertid sendt inn ein ny søknad med ein noko justert ruteplan. Fylkesrådmannen legg fram sak om dette samstundes med denne saka.

Bergen kommune har i brev av 19.06.20 kome med følgjande fråsegn til søknaden frå Boreal AS (utdrag):

[...]

Det er oss bekjent i dag allerede to operatører som er gitt løyve til drift av sightseeingbussrute i området det nå søkes om nytt løyve.

Driften av de gitte ruteløyvene har ført til at Bergen kommune har mottatt en rekke konkrete klager. Blant annet opplever Universitetet i Bergen stor konflikt mellom myke trafikanter og turistbussar i området på og ved Muséplass. Beboere på Nordnes rapporterer om opphopning av busser, samt luft- og støyplager, og det mottas hvert år en rekke klager om trengsel og opphoping av turistbussar på Vetrilidsallmenning.

Det er særlig problematisk at det søkes om løyve til å kjøre turistbuss på Vetrilidsallmenning.

[...]

[...]

I tillegg trafikkerer og stopper sightseeingbussrutene i områder der det er tidvis er stor trafikk fra det ordinære kollektivtilbudet, og andre busser. Bergen kommune opplever at de allerede redusert trafikkavvikling og økt konfliktnivå for myke trafikanter. Bergen kommune frykter at en eventuell tildeling av nye løyver vil kunne gi en ytterligere økning av konfliktnivået.

Bergen står foran store omlegginger av trafikksystemet i tiden fremover. Bybane gjennom sentrum skal etableres, det arbeides med ny trafikkplan for sentrum og det er utarbeidet forslag til ny gå- og sykkelstrategi for Bergen. Planarbeidene ledes av Bergen kommune, men utarbeides i samarbeid med veieierne innenfor Miljøløftet (VLFK og SVV). I strategiene er det lagt opp til en prioritering av de myke trafikantene. Bergen oppfatter at det er bred enighet om at gang- og sykkeløsninger skal prioriteres som et reelt alternativ til bil og kollektivtrafikk. Bergen kommune vurderer at hensynet til de myke trafikantene ikke blir ivarettatt godt nok slik kjøreruten er lagt opp.

[...]

Bergen kommune vurderer at dagens konsept og kjøremønster for sightseeingbussene må gjennomgå i lys av de omleggingene av trafikksystemet vi står overfor. Å innvilge nye ruteløyver vil stride mot felles målsetting om endring i mobilitet, reduksjon i trafikk og vil gjøre byrommene mindre attraktive. Bergen kommune anmoder derfor Vestland fylkeskommune om ikke å innvilge ruteløyvet.

[...]

Etter fylkesrådmannen si vurdering, er det ikkje vesentleg forskjell mellom søknaden frå Boreal og søknaden frå Hop On som fylkesutvalet ikkje godkjente. Fylkesrådmannen kan ikkje sjå at tilhøva som er skildra i fylkesutvalet si grunngjeving for vedtaket i Hop On-saka har endra seg sidan møtet i mars. I lys av prinsippet om likskap i forvaltninga tilseier dette, etter fylkesrådmannen si vurdering, at ein heller ikkje kan kome den aktuelle søknaden i møte. Denne konklusjonen vert no støtta av at Bergen kommune i si fyldige fråsegn er klårt negativ til søknaden frå Boreal.

Konklusjon

Fylkesrådmannen rår til at søknad av 03.03.20 frå Boreal AS, org.nr 923 364 242, om ruteløyve for bussrute i Bergen sentrum, ikkje vert imøtekomen.