
Saksnr: 2021/22543-3
Saksbehandlar: Audun Erik Gisle Sunde

Saksgang

Utval	Utv.saksnr.	Møtedato
Fylkesutvalet		24.08.2021

Fråsegn til program for konsekvensutgreiing for utbygging og drift av Dugongfunnet

Forslag til vedtak

1. Vestland fylkeskommune har høg merksemd på verdiskaping i fylket.
2. Dugongfunnet ligg som Gjøafeltet i nordleg Nordsjø, som er eit kjerneområde for Neptune Energy. Utbygging og drift av Gjøafeltet har vore heilt sentral for utviklinga til selskapet på norsk sokkel. Ut frå dette viser vi til handsaminga av utbyggingsplanane i 2007, der det ligg klare forventningar om forsyningsbase, helikopterbase, lager, verkstad samt organisasjonsbygging i Florø. Dette er strukturar som utbygging og drift av Dugongfunnet bør dra nytte av.
3. Vestland fylkeskommune viser til aktuelle formuleringar for KU-program i «Veiledning for plan for utbygging og drift av en petroleumsforekomst (PUD) og plan for anlegg og drift av innretninger for utnyttelse av petroleum (PAD)» frå 2018. Der står det at skal leggest til rette for positive lokale og regionale ringverknader og at planlagde drifts- og basetenester skal omtalast. Framlegg til KU-program for Dugong er vagt på dette punktet. Vi ber difor om at det blir gjort tydeleg greie for planar for forsyningsbase, helikopterbase, lager og verkstad, samt korleis selskapet sin eigen organisasjon i Florø er tenkt nytta. Vi ber om at planane skildrar både utbyggings- og driftsfasen.

Samandrag

Dugong er eit oljefunn med assosiert gass. Funnet vart gjort av Neptune Energy Norge AS med partnarar ved boring av funnbrønn 34/4-15 S og sidesteg 34/4-15 A i utvinningsløyve (PL) 882 sommaren 2020. Dugong er lokalisert i Tampen-området, like nordvest for Snorrefeltet. Aktuelle utbyggingsløyvingar er anten undervass utbygging til eksisterande plattform, eller gjenbruk av produksjons- og lagerskipet Knarr. Program for konsekvensutgreiing er sendt på høyring. Teksten er vart i høve regionale ringverknader. Frist for fråsegn er 26. august.

Rune Haugsdal
fylkeskommunedirektør

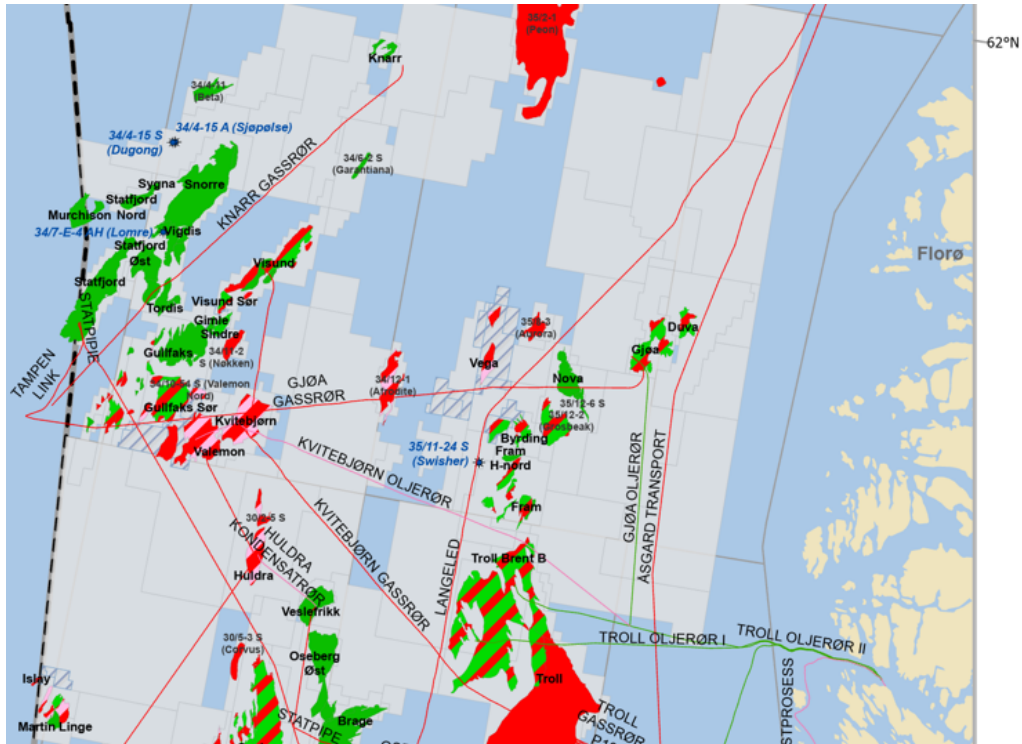
Bård Sandal
avdelingsdirektør

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Program for konsekvensutgreiing for utbygging og drift av Dugongfunnet er sendt på høyring til Vestland fylkeskommune (samt til ei rekkje andre instansar). Gitt at utbygginga vert godkjent og realisert, inneber dette aktivitet som det vil vere ønskjeleg å få lagt til Vestland. Funnet ligg nord-vest for Snorre (jf utsnitt av kart frå Oljedirektoratet som følgjer).



Vedtakskompetanse

Fylkesutvalet har vedtakskompetanse etter Reglement for folkevalde organ og delegering punkt 7 på side 16.

Om feltutbyggingsplanane

Konsekvensutgreiinga utgjer ein del av PUD (plan for utbygging og drift). Første steg i prosessen er å utarbeide forslag til program for konsekvensutgreiing. Forslaget er utarbeidd i tråd med rettleiinga frå Olje- og energidepartementet og har følgjande hovudinnhald (fulltekst ligg på

https://www.neptuneenergy.com/sites/neptuneenergy-corp/files/operations/norway/Dugong%20programforslag_h%C3%B8ring.pdf):

- Omtale av konsekvensutgreiingsprosessen.
- Omtale av planar for utbygging og drift, deriblant alternative utbyggingsløyningar og vertsfelt som er under vurdering.
- Oversikt over reservar og førebels produksjonsprofil.
- Omtale av natur- og miljøforhold i området, samt anna relevant næringsaktivitet.
- Førebels omtale av type og omfang av verknader av prosjektet i ulike fasar, med fokus på tema for vidare utgreiing og tiltak for å redusere utslepp og miljøverknader.
- Oppsummering av studiar og tema for utgreiing samt innholdsliste for konsekvensutgreiinga.

Dugong er eit oljefunn med assosiert gass. Funnet vart gjort sommaren 2020. Dugong er lokalisert i Tampenområdet, like nordvest for Snorrefeltet. Funnet er nyleg avgrensa og ein ytterlegare leitebrønn blir bora i området i andre halvdel av 2021. Feltet blir vurdert utbygd med undervassinnretningar knytte til vertsfelt i området (Snorre B eller Statfjord C). Vidare vert gjenbruk av Knarr FPSO (flytande produksjons- og lagerskip) greidd ut. Dette skipet produserer i dag på Knarrfeltet, med Shell som operatør, omlag 122 km vest for Florø. Endeleg konseptval er venta i fjerde kvartal i år.

Begge løysingar inneber éi vassinjeksjons- (med to brønningar) og éi produksjonsbrønningar (med tre brønningar).

Plan for utbygging og drift (PUD) av funnet er planlagt levert norske myndigheiter i løpet av 2022. Neptune Energy Norge AS er operatør (og eig 45 %), mens Petrolia NOCO AS, Idemitsu Petroleum Norge AS og Concedo AS er lisenspartnarar.

Anslag på ressursar som kan vinnast ut ligg mellom 6,4 og 17,2 millionar standardkubikkmeter oljeekvivalentar. Dette svarer til omlag 40 – 108 millionar fat.

Elektrifisering er eit obligatorisk utgreiingspunkt ved nye utbyggingar, og er primært aktuelt ved frittstående løysing (her i tilfelle ein FPSO). Ved tilknytning til andre installasjonar vil ein vere avhengig av kva løysinga som finnest der. Vurdering av tiltakskostnader og tekniske utfordringar tyder så langt på at korkje heil- eller delelektrifisering frå land vil verte tilrådd. Førebelse vurderingar går i retning av lokal energiforsyning med gassturbinar (Knarr FPSO har i dag gassturbiner med lav-NOX teknologi), men delelektrifisering med offshore vindturbinar (som Hywind Tampen) vil bli utgreidd.

Særleg viktig med omsyn til aktivitet i Vestland?

I «Veiledning for plan for utbygging og drift av en petroleumforekomst (PUD) og plan for anlegg og drift av innretninger for utnyttelse av petroleum (PAD)» frå 2018 står det at myndigheitene har mål om størst mogleg verdiar for samfunnet, og at det er ønskeleg at det ved planlegginga av ei ny utbygging skal leggst til rette for positive lokale og regionale ringverknader. Når det gjeld konsekvensutgreiingsprogram, står det mellom anna at planlagde drifts- og basetenester skal omtalast.

Neptune Energy har eigarinteresser i sju produserande felt på norsk sokkel. Neptune har vore operatør på Gjøafeltet sidan oljeproduksjonen starta i 2010. Neptune Energy er også operatør for Gjøa P1 (i produksjon), samt Duva og Fenja (under utbygging). Gjøa P1 og Duva er undervassinstallasjonar knytte til Gjøaplattformar, mens Fenja er undervassinstallasjonar knytte til Njordplattformene der Equinor er operatør. Som einaste overflateinstallasjon, utgjer Gjøaplattformar ein svært viktig del av driftsgrunnlaget til Neptune Energy på norsk sokkel. Levetida på feltet er forlenga til 2040 (frå 2026 ut frå opphavlege planar).

Planane for utbygging av Gjøa, Vega og Vega sør vart inngåande drøfta i Stortinget. I St.prp. nr. 64 (2006-2007) står det at «Driftsansvaret for Gjøa vil bli lagt til GdF sin driftsorganisasjon i Stavanger. GdF sin logistikkorganisasjon vil bli lagt til Florø, med ein forsyningsbase og helikopterbase som skal fungere som basar for forsyningar, driftsinnkjøp, transport av personell og lager/verkstad i både utbyggings- og driftsfasen.» I Innst. S. nr. 278 (2006-2007) står det at «Komiteen mener at det er gode grunner til at både logistikk og teknisk del av driftsorganisasjonen bør ligge i Florø og ber operatørselskapet legge til rette for dette så langt det er mulig. På sikt bør operatøren vurdere mulighetene for at større deler av driftsorganisasjonen for Gjøafeltet kan legges til Florø.» GdF er ei forkorting for Gaz de France. Selskapet vart seinare ein del av Engie. Engie si olje- og gassverksemd er sidan seld til Neptune Energy.

I kapittel 7 i framlegg til KU-program skriv operatøren følgjande:

«I anleggsperioden, med boring og installasjon, og for en selvstendig utbygging i driftsfasen, vil det være behov for logistikktenester og avtale med en forsyningsbase vil bli inngått. Neptune Energy har etablert avtale med logistikkbase i Florø, som synes aktuell også for Dugong. For en eventuell havbunnsutbygging, vil basetenester i driftsfasen være dekket gjennom vertsfeltets avtaler.

For en selvstendig utbygging av Dugong vil driftsorganisasjonen primært søkes samordnet med Neptune Energy sin øvrige driftsvirksomhet for Gjøa, lokalisert i Stavanger-området. For en havbunnsutbygging vil produksjonen bli styrt fra vertsfeltet og tilhørende organisasjon hos vertsfeltoperatør. Daglig oppfølging og støtte i drift vil ivaretas av Neptune Energy sin driftsorganisasjon i Stavanger-området.»

Framlegg til prioritering av fråsegn

Konsekvensutgreiingar, og -program som her, omhandlar i særleg grad miljøforhold. Dette er i stor grad definert i rettleiinga for slike dokument. Høyringsinstansane er mange, og organisasjonar og faginstansar med spesifikk fagkunnskap er blant desse (jf <https://www.regjeringen.no/no/tema/energi/olje-og-gass/horingsinstanser-ved-konsekvensutredning/id683370/>). Difor verkar det forsvarleg å konsentrere fråsegna rundt samfunnsmessige verknader ut frå eit perspektiv om at dersom det blir aktivitet, så bør denne aktiviteten i størst grad kome Vestland til gode.

Gjøafeltet utgjør fundamentet for verksemda til Neptune Energy i Noreg. Deira organisasjon ligg i all hovudsak i Stavanger, men den politiske godkjenninga av Gjøaplanane la til grunn viktige funksjonar i Florø. I KU-programmet kjem det i liten grad fram om, og i tilfelle korleis, selskapet vil dra vekslar på dette i samband med utbygging og drift av Dugongfunnet. Framlegg til fråsegn utfordrar difor spesifikt dette punktet.

Vurderingar og verknader

Økonomi:

Tiltaket påverkar ikkje økonomien til fylkeskommunen.

Klima:

Saka gjeld utbygging av eit nytt oljefunn. Utslepp vil nødvendigvis følgje av utbygging og produksjon, samt av bruk av produkta. Utbygginga vil ligge nær eksisterande felt, og inneber ikkje utbygging av ny infrastruktur i nye petroleumsprovinsar.

Folkehelse:

På den eine sida kan ein hevde at utslepp frå ny produksjon kan verke negativt. På den andre sida vil tilgang på arbeidsplassar og skatteinntekter verke positivt.

Utviklingsplan for Vestland 2020-2024 (Regional planstrategi):

Det er eit mål i utviklingsplanen å få ned utslepp og å gjere seg mindre avhengig av petroleumsnæringa. Men det blir også poengtert at kompetanse frå olje- og gassindustrien er eit fortrinn for skape ny grøn industri og arbeidsplassar.

Konklusjon

Dugong er eit funn i vårt kjerneområde som høgst truleg vert bygd ut i nær framtid. Vestland fylkeskommune bør i tilfelle bidra til at utbygginga medfører verdiskaping i fylket.