

Saksgang

Utv	Utv.saksnr.	Møtedato
Fylkesutvalet		26.03.2020

Høyring av kommunedelplan Florelandet - Brandsøy, Kinn kommune

Forslag til vedtak

1. Fylkesutvalet vurderer at kommunedelplan for Florelandet – Brandsøy legg fleire gode føringar for arealbruken, som i hovudsak er i tråd med nasjonale og viktige regionale føringar.
2. Fylkesutvalet meiner at dei nye bustadområda B16, B17 og B21 er i strid med den overordna strategien i planen, og også regionale føringar knytt til samordna bustad- areal og transportplanlegging, og tilrår at desse utbyggingsområda vert teke ut av planen.
3. Fylkesutvalet meiner det er positivt at planen legg opp til fortetting kring tre knutepunkt, og rår til at planen legg føringar som differensierer kva type tenester og funksjonar dei ulike knutepunkta skal ha.
4. Fylkesutvalet tilrår at ein nytter omsynsone friluftsliv til å sette langsiktige grenser for arealbruken, på ein måte som vernar dei samanhengande natur- og friluftsområda som ligg utanfor dagens etablerte utbyggingsområde.
5. Fylkesutvalet saknar at planen omtalar det bustadsosiale behovet i kommunen og planområdet, og meiner planen bør legge føringar som gjer at kommunen oppnår at alle innbyggjarane i kommunen har ein god bustad.
6. Fylkesutvalet rår til å legge til rette for infrastruktur for gåande og syklande på begge sider av fv. 445, for å tilpasse infrastrukturen til planlagt fortetting av bustader i området.
Vidare rår vi til å leggje inn eit føresegn i planen som sikrar at før nye bustadfelt langs Brandsøyvegen får bruksløyve, skal det vere samanhengande gang – og sykkelveg eller fortau frå Slettevollen vestover mot Florø sentrum.
7. Fylkesutvalet tilrår å inkluderer temaet «bidrag til klimagassutslepp» som eit av vurderingskriteria for nye utbyggingsområde, for å følgje opp ambisjonsnivået når det gjeld å redusere utslepp av klimagassar.
8. Fylkesutvalet tilrår at planen legg tydlege føringar for korleis framtidig forvaltning innanfor planområdet skal bidra til å nå miljømåla for dei vassførekomstane som ikkje har oppnådd målet om god økologisk og kjemisk tilstand.

Samandrag

Føremålet med Kommunedelplan (KDP) for Florelandet – Brandsøy er å legge til rette for ei god overordna utvikling av arealbruken. Planen legg opp til fleire gode grep om utviklinga. Det er positivt at ein legg opp til å fortette kring knutepunkt, samt at det vert enklare å gå og sykle ved at planen legg til rette for å utbetre infrastrukturen for gåande og syklande.

Andre gode grep i planen er at tre større område som tidlegare var lagt ut til utbygging vert ført tilbake til føremålet landbruk, natur og friluftsliv (LNF). Planen legg likevel opp til fleire bustadområde som bryt med prinsippet om fortetting og samordna bustad-, areal- og transportplanlegging samt omsynet til friluftsliv.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Paal Fosdal
fylkesdirektør

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor ingen handskriven underskrift

Saksutgreiing

1. Bakgrunn for saka

Flora kommune la kommunedelplan (KDP) for Florelandet – Brandsøy ut på høyring og offentleg ettersyn den 12.12. 2019. Føremålet med planarbeidet er å legge til rette for ei god overordna utvikling av arealbruken på Florelandet og Brandsøy. Frist for å kome med svar på høyringa er 30.03.2020. Den 01.01.2020 vart Flora del av kinn kommune, og det er Kinn kommune som skal vedta planen.

1.1. Planprosess og medverknad

Sogn og Fjordane fylkeskommune har gitt svar til høyring av planprogram for KDP Florelandet – Brandsøy først i brev den 29.05.2017. I desember 2017 la kommunen ut planprogram på ny høyring, bakrunnen fr høyringa var å utgreie alternative lokaliseringar av ny fotballhall. Sogn og Fjordane fylkeskommune kom med skriftleg svar på denne høyringa 26.01.2018.

Planen har vore diskutert i regionalt planforum ved to høve, 10.05.2017 og 22.11.2017.

1.2. Vedtakskompetanse

Vi vurderer planen ut frå fylkeskommunen sitt sektoransvar og målsettingane i regionale planar. Fylkesutvalet har mynde til å vedta fråsegn på kommuneplanar og kommunedelplanar.

Fylkesutvalet har mynde til å fremje motsegn til forslag til kommuneplan og kommunedelplan. Fylkesrådmannen har mynde til å fremje motsegn til tema i arealplanar som ikkje er av prinsipiell karakter, og som har vesentleg negativ verknad for myndeområda fylkeskommunen skal ivareta.

2. Kulturminnefagleg motsegn

Fylkesdirektør for kultur, idrett og inkludering fremjar motsegn til planframlegg, med heimel i plan- og bygningslova § 5-4. Motsegna er knytt til formelle manglar i høve kulturminneverdiar og som har vesentleg negativ verknad for myndeområde som fylkeskommunen skal ivareta.

Motsegna skal ikkje handsamast politisk. I tråd med delegeringsreglementet til Vestland fylkeskommune har administrasjonen mynde til å fremje motsegna, og motsegna ligg difor som vedlegg til saka.

3. Innhold i planen

3.1. Planomtale

I planomtalen gjer kommunen greie for langsiktige utviklingstrekk på Florelandet – Brandsøy. Dei gjer vidare greie for hovudgrepa i revidert plan, knytt til knutepunkt og fortettingsstrategi, næring – industri og hamn, ny vegsambinding mellom Fv. 545 – Fv. 548, utviding av gravplass, flytting av hestesportsenter på Brandsøy og utviding av flyplassen.

3.2. Plankart og føresegner

Plankartet ligg digitalt på kommunekart.com/klient/Kinn. Det er positivt at kartet er gjort tilgjengeleg på denne måten, då det er enkelt å orientere seg i kartet og sjå framlegg i samanheng med gjeldande situasjon og planar.

Til plankartet følgjer det føresegner. Det er både generelle føresegner, som knyter seg til alle planområda, og i tillegg eigne føresegner som gjeld for dei spesifikke utbyggingsområda.

3.3. Konsekvensutgreiing

Nye planområde er utgreidd med utgangspunkt i metodikken i *Veileder for konsekvensutredinger til kommuneplanens arealdel*. Det er positivt at kommunen har vore tydleg på kva kunnskap som er lagt til grunn for utgreiingane av dei ulike tema.

4. Vurderingar av regionale interesser

Økonomi: ikkje relevant

Klima: Fortetting kring knutepunkt og satsing på infrastruktur for gåande og syklande bidreg til ei mindre bil-basert utvikling, og dermed reduksjon i utslepp av klimagassar. Viser elles til vedtakspunkt 7.

Folkehelse: Planframlegget legg opp til fleire grep som er positive for folkehelsearbeidet. Dette inkluderer fortetting kring knutepunkt, utbetring av samanhengande infrastruktur for gåande og syklande, ivaretaking av samanhengande grøne område og større friluftsområde.

Regional planstrategi: Strategiane i planen knytt til klimatilpassing og samordna bustad- areal og transportplanlegging, er i hovudsak i tråd med strategiane knytt til klimaomstilling og senterutvikling i regional planstrategi 2016-2020 for Sogn og Fjordane.

4.1. Fylkeskommunale føringer

Regionale planar skal etter plan og bygningslova § 8-2 ligge til grunn for kommunal planlegging og verksemd. Regionale planar vedteke i «gamle» Sogn og Fjordane gjeld fram til dei vert avløyst av nye planar i Vestland. Regionale planar og strategiar som er særleg relevante for arbeidet:

- [Regional planstrategi 2016-2020](#)
- [Strategi for tettstadutvikling og senterstruktur 2018-2022](#)
- [Regional plan for folkehelse 2015-2025](#)
- [Regional plan for klimaomstilling 2018-2021](#)
- [Regional plan for Sogn og Fjordane vassregion 2016-2021](#)

Kapittel 8.2 i planomtala for KDP Florelandet – Brandsøy viser til fleire regionale planar som er avløyst av nye planar. Vi ber om at ein oppdaterer planomtalen, slik at det er dei gjeldande aktuelle regionale planar og strategiar som vert lagt til grunn.

4.2. Generelt om planen

Planen legg opp til fleire gode grep om utviklinga i Florø. Det er positivt at ein legg opp til fleire tiltak som fortettar kring knutepunkt, samt at det vert enklare å gå og sykle ved at planen legg til rette for å utbetre infrastrukturen for gåande og syklande.

Eit godt grep i planen er at ein legg opp til at tre større område som tidlegare var lagt ut til utbygging vert ført tilbake til LNF. I følgje planomtalen legg planen totalt sett opp til mindre nedbygging av natur enn førre plan. Planen sikrar og samanhengande grøne område, grøne korridorar og større friluftsområde innanfor heile planområdet.

4.3. Samordna bustad, areal og transport

Det er positivt at planen legg opp til fortetting kring knutepunkt, både ved å legge opp til fortetting av eksisterande bustadområde, og ved å utnytte areal innanfor den eksisterande bustadstrukturen som til no ikkje er utnytta. Slik legg ein opp til ein effektiv bruk av areal, noko som bidreg til å redusere transportbehovet, redusere kostnadane ved infrastruktur, og verne areal som i dag er viktig for landbruk, friluftsliv og folkehelsa. Det er positivt at kommunen set seg mål om at nye bustadar skal etablerast slik at ein stimulerer til auka bruk av gonge eller sykling. Desse

strategiane er i tråd med regionale føringer, mellom anna i Regional strategi for tettstadutvikling og senterstruktur 2018-2022.

Planen legg opp til relativt store bustadreservar, med ein samla kapasitet som er over den høgaste framskrivinga av folketal på Florelandet – Brandsøy. Planomtala viser til fleire vurderingar knytt til folketalsutviklinga og trekk i bustadmarknaden. Ei sentral utvikling er at det er behov for mindre og varierte bustadkonsept for å huse fleire eldre innbyggjarar. Planomtala skildrar at mange eldre ønskjer å busette seg sentralt og tett på tenester i Florø sentrum eller ved knutepunkt. Dette vil i neste omgang frigjere eldre einebustadar. **Vi saknar ei betre skildring av behovet for bustadar for familiarar, for å grunngje at ein legg inn relativt store bustadreservar i planen. Gitt at ein veit at mange eldre ønskjer å bu sentralt, saknar vi vidare ei betre skildring av målgruppa for tette bustadprosjekt som er lokalisiert utanfor knutepunkta.**

Planen legg opp til fleire bustadområde som bryt med det grunnleggande prinsippet om fortetting og samordna bustad- areal- og transport. Vi rår til at planområda B16, B17 og B21 vert teke ut av planen.

B16 og B17, Botnaholten aust, er av kommunen tilrådd vidareført frå gjeldande kommunedelplan. Lokaliseringfordelen er nærliek til skule og barnehage. Vi meiner likevel at dei negative verknadene av utbygging er så store at ein ikkje bør tilrå denne utbygginga. Lokaliteten er ikkje i tråd med ei samordna bustad- areal- og transportplanlegging, og medfører negative verknadene knytt til klima og miljø; planområda har ein avstand og høgdeforskjell frå sentrum som i praksis vil gjere området bilavhengig til dei fleste føremål. Å etablere eit nytt bustadfelt utanfor den etablerte bustad-strukturen medfører behov for kostbar nyetablering av infrastruktur. Ikkje minst utgjer bustadfeltet eit stort innhogg i friluftsområdet på Brandsøyåsen, som mellom anna har ein av dei mest besøkte turpostane i fylket. Området er omfatta av omsynsone for friluftsliv i planframlegget, der kommunen har definert at friluftsliv skal ha prioritet framfor anna bruk.

B21, Solheim, legg opp til rekkehus/ kjedehus utanfor nokon av dei definerte knutepunkta i planområdet. Ei utbygging her er ikkje i tråd med føringer om samordna bustad- areal- og transportplanlegging. I tillegg ligg planområdet heilt i strandlinja, der ein i utgangspunktet skal vere varsam med å legge ut nye område. Kommunen konkluderer i konsekvensutgreiinga at det ikkje bør byggast nye bustader her.

B18, Solheim, legg opp til eit relativt tett bustadprosjekt, med rekkehus, kjedehus/lågblokk. Området ligg i utkanten av den definerte gangavstanden frå knutepunktet på Krokane. Kommunen argumenterer for at nærliek til skule og barnehage er ein fordel ved lokaliseringa. Vi stiller spørsmål til om det er realistisk at familiar med born er hovudmålgruppe til bustadområdet. **Vi rår til at slike tette bustadprosjekt bør vere lokalisiert i sentrumsnære område.**

Fleire av områda for *bustad, framtidig* manglar i konsekvensutgreiinga. Dette gjeld til dømes bustadområda B20, B24, B26, B27, B28, B30, B31 og B33. Fleire av desse områda er vidareføring frå gjeldande plan, og har vore utgreidd ved utarbeiding av førre kommunedelplan. Vi saknar likevel ei vurdering av om desse områda er i tråd med ønska utvikling i ny kommunedelplan, og i tråd med viktige regionale og nasjonale føringer.

4.4. Utvikling av knutepunkt

Kommunedelplanen skildrar to knutepunkt i Florø; Florø sentrum og Krokane. I tillegg legg ein opp til utvikling av eit framtidig knutepunkt i Knapstadmarka, der ein reknar med at det i dei komande åra vil bli omsett mange eldre einebustadar etter kvart som eldre innbyggjarar vel å flytte til ei mindre bueining. Gitt godt lokalklima, relativ nærliek til sentrum og at dette allereie er eit større samanhengande bustadområde, verker det fornuftig å utvikle dette til eit nytt knutepunkt i Florø. Nærleiken til Florø lufthavn og Storeåsen gjer at Knapstadmarka har relativt lite tilgjengeleg areal å vekse på. Det er uansett fornuftig å legge opp til fortetting innanfor eksisterande struktur.

I arbeidet med å utvikle knutepunkta tilrår vi at kommunen definerer og differensierer kva type funksjonar og tenester dei ulike knutepunkta skal ha.

4.5. Friluftsliv

Det positivt at planen legg opp til å ta i vare og forbetra viktige friluftsområde, grøne strukturar og gang og sykkelvegar. Ein legg til rette for god folkehelse ved at innbyggjarane har god tilgang på område for aktivitet og rekreasjon i sitt nærmiljø. I tillegg er dei grøne strukturane viktige for ivaretaking av biologiske verdiar, og for infiltrasjon av overvatn.

Det er positivt at ein nyttar omsynsone til å avgrense område som er viktige for friluftslivet. Det er viktig at kommunen føl opp dette, for å sikre kvalitetane i friluftsområda. Når kommunen likevel tilrår å legge ut større utbyggingsområde innanfor friluftsområdet på Brandsøyåsen, synleggjer dette at det er behov for at kommunen gjer ei meir prinsipiell vurdering av funksjonen til ei slik omsynsone. **Fylkesutvalet tilrår at ein nyttar omsynsone friluftsliv til å sette langsigktige grenser for arealbruken, på ein måte som vernar dei samanhengande natur- og friluftsområda som ligg utanfor dagens etablerte utbyggingsområde.**

I kapittel 2.6, punkt f har ein definert byggegrense til sjø å vere lik føremålgrense. I byggeområde B21 er byggegrensa lagt til kystkonturen, utan at ein i planen skildrar kvifor dette er gjort. **Vi rår til at føremålgrensa vert trekt opp på land, sånn at ein sikrar at strandlinja også i framtida skal vere tilgjengeleg for almen ferdsel.**

Ein bør ta i vare den naturlege strandlinja, og spesielt unngå at nye tiltak medfører utfylling i sjøen. Ein bør sjå på moglegheiter for at gang/sykkelsamband Båtevika – Havhesten kan løysast utan fylling i sjø.

4.6. Folkehelse

Satsingane knytt til fortetting, utbetring av infrastruktur for gåande og syklande, samt ivaretaking av areal knytt til natur, friluftsliv og grøne område i nærmiljøet, støtter opp om målsettingane i regional plan for folkehelse 2015-2925. Satsingane er spesielt positive for born og unge.

Fleire nye byggeområde er tilrådd til tross for at konsekvensutgreininga viser at dei har negativ verknad for barn og unge. Mellom anna gravplassen, veg til kystmuseet, og naustområdet på Nordnes. Alternative lokalitetar er ikkje presentert i planframlegget. Spesielt når det gjeld dei minste borna, er det viktig å legge til rette for gode område for utelek i direkte nærleik til bustaden. Der ein vel å legge ut kjente leikeareal til utbygging, må ein samtidig synleggjere korleis desse leikeareala vert erstatta.

Vi saknar vi at planen omtalar det bustadsosiale behovet i kommunen og planområdet, og legg føringer for korleis kommunen skal oppnå at alle innbyggjarane skal ha ein god bustad.

4.7. Samferdsel

I planomtalen kapittel 4 «Nye hovudgrep i revidert plan» er det saman med plankartet gjort greie for at kommunen legg opp til fortetting av bustadområde, nye og endra areal for næring og industri samt utviding av lufthamna. Fleire av desse areala kjem ein til ved å nytte seg av fylkesveg (fv.) 445 og fv. 5704, dette vil føre til noko auka trafikkmengd på vegane.

4.7.1. Tilhøve for mjuke trafikantar

Langs fv. 445 er det areal til gåande og syklande på eine sida av vegen. Det bør setjast av areal i kommunedelplanen til fortau/ gang- og sykkelveg på begge sider sidan det er langt opp til

fortetting av bustadområde, og desse ligg på begge sider av vegen. Vegen som er tenkt mellom fv.445 og fv.5704 kan vere med på å knyte bustadområda betre saman i tillegg til at den kan vere med på å gje ei annan fordeling på trafikken i området og soleis avlaste eksisterande vegnett. I tillegg vil ein veg her gje myke trafikantar kortare veg mellom dei ulike delane av Florø.

Det er positivt at kommunen i kommuneplanen har fokus på å leggje til rette for gåande og syklande, dette er med på å styrke sykkelenbyen Florø, og i tråd med vedteken «Gå- og sykkelstrategi Sogn og Fjordane».

4.7.2. Infrastruktur for gåande og syklande langs Brandsøyvegen

Det vert lagt opp til fleire bustadfelt på nordsida og sørsida av fv.5704, Brandsøyvegen. Å sikre trygg infrastruktur for gåande og syklande langs Brandsøyvegen er viktig, då Brandsøyvegen fungerer som skuleveg og er ein del av hovudsykkelnettet til Sykkelenbyen Florø. **Me oppmodar kommunen til å leggje inn eit føreseggn i planen som sikrar at før nye bustadfelt langs Brandsøyvegen får bruksløyve, skal det vere samanhengande gang – og sykkelveg eller fortau frå Slettevollen vestover mot Florø sentrum.**

4.7.3. Avkørsle og kryss

Det går ikkje fram av planen kvar nye tilkomstar er tenkt, og det er difor vanskeleg å seie noko om dei konkrete ny-estableringane. Me minner difor om «Rammeplan for avkørsler og byggjegrenser», av denne går det fram at begge fylkesvegane i planområdet er plassert i haldningsklassen «streg». Det vil sei at vegen er ein viktig hovudveg, og nye avkørsler bør avklarast i reguleringsplan, i tillegg til at tal på avkørsler skal vere svært avgrensar.

4.7.4. Byggjegrense

I dei tilhøyrande føresegndene og retningslinjene under kap. 2.6 «Byggjegrenser» står det at byggjegrensa mot fylkesvegar er 15 meter, dersom ikkje anna går fram av detaljreguleringsplan. **Me minner om at fylkesveg 445 og 5704 har haldningsklasse «streg», og vi meiner difor at dersom ikkje anna går fram av detaljreguleringsplan bør byggjegrensa vere 50 meter.**

4.8. Klima og energi

Regional plan for klimaomstilling (2018-2021) set mål for korleis fylket saman skal bli smartare, tryggare og grønare. I Utviklingsplan for Vestland 2020-2024, som er under utarbeidning, vert i tillegg FN sine berekraftmål lagt til grunn. Eit sentralt berekraftmål er å stoppe klimaendringane, og det difor viktig at all ny utbygging bidreg til å nå dette målet.

Kinn kommune vedtok kommuneplanen sin samfunnsdel i 2019. Her har ein mellom anna sett mål om at kommunen skal redusere klimagassutsleppa med 80% innan 2030, samanlikna med utsleppa i 2015. Vidare er det vedtatt mål om at kommunen skal innarbeide tilpassing til eit endra klima i alle tiltak. Kommunedelplan for Florelandet – Brandsøy følgjer opp denne ambisjonen på fleire områder. Fortetting kring knutepunkt og vidareutvikling av Florø som sykkelby bidreg til å redusere innbyggjarane sin avhengigheit av bil til daglege reiser.

Fellesføresegnd kapittel 2.3 gir gode føringar knytt til energitilgang i bygg. Det er positivt at nye bygg skal ha lågt energibruk, og at ein og skal ta i bruk nye fornybare energikjelder. Vidare er det positivt at det skal vere lading for elbil på alle nye parkeringsplassar i tilknyting til næringsbygg, og i bustadprosjekt med meir enn 3 eininger. **I tillegg til desse føringane bør ein inkludere føringar knytt til lading for elsykkel.** Det er positivt at ein i kapittel 2.11 har lagt føringar knytt til varige og miljøvenlege materialval i nye tiltak.

For å følgje opp det høge ambisjonsnivået som kommunen har når det gjeld å redusere utslepp av klimagassar, oppmodar vi kommunen om å inkludere utslepp av klimagassar som eit av vurderingskriteriane for nye utbyggingsområde i konsekvensutgreiinga.

4.9. Vassforvaltning

Regional plan for vassforvaltning for Sogn og Fjordane vassregion 2016 - 2021 set miljømål for alle vassførekommunar i Sogn og Fjordane vassregion. Miljømåla skal leggjast til grunn for verksemda til regionale organ og for kommunal og statleg planlegging og verksemd i regionen.

På www.vann-nett.no finn ein oversikt over alle vassmiljø og den tilstanden som er registrert for vassmiljøet. Planområdet for Florelandet – Brandsøy inneheld fleire vassførekommunar der ein i dag ikkje har nådd miljømåla. **Vi saknar at planframlegget legg tydlege føringar for korleis ein skal nå måla i vassforvaltningsplanen.**

For dei vassførekommunane som er spesielt sårbar, eller der ein ikkje har nådd miljømåla, tilrar vi at ein nytter omsynsone for å ta i vare areal som er viktige for dryging av nedbør, og å beskytte vassmiljøet. Ved eventuelle tiltak innanfor omsynsona må ein vurdere korleis tiltaka skal bidra til å nå miljømåla.

I tillegg tilrar vi at ein tek omsynet til vassmiljø inn i dei generelle føreseggnene til planen. Eventuelt kan dette arbeidast inn i avsnitt 2.4. Føreseggnene bør inkludere følgande prinsipp for forvaltninga:

- Vassmiljø skal bli vurdert i planarbeidet for all utbygging som kan ha innverknad på vatn.
- Ein bør ikkje lukke elver og bekkar, og dei bør helst bli tatt i vare så nært opptil sin naturlege form som mogleg. I planar som rører ved vassdrag som allereie er lukka eller sterkt påverka, skal ein vurdere om vassdraget kan opnast og bli restaurert.
- I reguleringsplanar bør ein ta i bruk krav om rekkefølgje for å sikre omsynet til vassmiljø

4.10. Overvatn

Det er positivt at ein i kapittel 2.4 og 2.11 sett føringar for lokal infiltrasjon av overvatn. Vi tilrar at lokal overvasshandsaming bør skje ved infiltrasjon, dryging og utforming av trygge flaumvegar. Ein bør ikkje avgrense dette prinsippet til å gjelde for «større byggeprosjekt», men alle nye planar og byggetiltak bør synleggjere korleis ein bidreg til å handtere overvatn.

Vi saknar at ein allereie i KDP identifiserer areal som er viktig for handtering av overvatn. For område langs vassdrag som er viktige for vassdraget sin kapasitet, har kommunen etter pbl §1-5, 5. ledd høve til å fastsette ei grense på inntil 100m langs vassdrag, der bestemte tiltak ikkje er tillat.

5. Konklusjon

Fylkesutvalet vurderer at KDP for Florelandet – Brandsøy generelt legg gode føringar for arealbruken, som i hovudsak er i tråd med nasjonale og viktige regionale føringar. Høyringssvaret inkluderer tilrådingar til korleis omsynet til viktige regionale føringar, spesielt knytt til samordna bustad- areal- og transportplanlegging, friluftsliv, samferdsel, vassforvaltning og overvatn, kan styrkast i planen.