

Saksgang

Utv.	Utv.saksnr.	Møtedato
Hovudutval for samferdsel og mobilitet		13.05.2020
Fylkesutvalet		28.05.2020
Fylkestinget		09.06.2020

Oppheving av forskrift om drosjereglement for Bergen köyreområde, Bergen, Sund, Fjell og Askøy kommune, Hordaland

Forslag til innstilling

1. Forskrift om drosjereglement for Bergen köyreområde, Bergen, Sund, Fjell og Askøy kommune, Hordaland, vert oppheva den 1.7.2020.

Samandrag

Den 1.7.2020 trer ny yrkestransportlov i kraft. Lova vil føre til fleire endringar, blant anna vert makstalet på drosjeløyve og driveplikta oppheva, og heile Noreg vert eitt løyvedistrikt. Same dato trer også endringar i yrkestransportforskrifta i kraft, og blant anna vert § 46 oppheva. Dette er heimelen for løyvestyresmakta til å fastsetje nærmere lokale reglar for drosjeverksemda i løyvedistriket. Ettersom heimelen for å fastsetje slike reglar vert oppheva, må ein oppheve forskrift om drosjereglement for Bergen köyreområde, Bergen, Sund, Fjell og Askøy kommune.

Rune Haugdal
fylkesrådmann

Håkon Rasmussen
fylkesdirektør

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor ingen handskriven underskrift

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Den 1.7.2020 trer ny yrkestransportlov i kraft. Hovudpunktene i lovendringa er:

- Oppheving av makstalsavgrensinga på drosjeløyve, med tilhøyrande driveplikt.
- Fjerning av lokale løyvedistrikter, heile Noreg vert eitt løyvedistrikt.
- Moglegheit for løyvestyresmakta (fylkeskommunen) til å tildele einerettar for drosjetransport i kommunar med innbyggjartal og befolkningstettleik under ein viss terskelverdi. For 2020 kan det ikkje tildelast einerettar i kommunar med 20 000 innbyggjarar eller fleire, og folketettleik på 80 innbyggjarar per km² eller høgare.
- Vidareføring av kravet om drosjeløyve, men lemping på innhaldet i løyvekravet ved at ein fjernar kravet om fagleg kompetanse for løyvehavarar.
- Fjerning av kravet om garanti for løyvehavarar.
- Innføring av 10-årige drosjeløyve.
- Oppheving av sentraltilknytingsplikta for drosjer, og innføring av plikt til loggføring av alle drosjeturar.
- Innføring av fagkompetansekrav for søker av køyresetel.
- Innføring av krav om at søker til køyresetel må ha hatt førarkort i klasse B i minst to år samanhengande før vedkomande kan tildelast køyresetel for drosje.
- Justering av heimelen for miljøkrav, slik at denne følgjer kommuneegrensene.

Som følgje av lovendringa, vert også yrkestransportforskrifta endra. Blant anna vert yrkestransportforskrifta § 46 sjuande ledd fjerna:

"Løyvemyndigheten kan fastsette nærmere regler for drosjevirksomheten i løyvedistriket. Slike regler kan i detalj foreskrive hvordan virksomheten skal utøves, herunder løyvehaver og drosjeførers plikter overfor publikum, drosjesentral mv."

Vedtakskompetanse

Fylkestinget har mynde til å oppheve forskrift om drosjereglement for Bergen köyreområde, Bergen, Sund, Fjell og Askøy kommune, Hordaland.

Vurderingar og verknader

Økonomi: ikkje relevant.

Klima: ikkje relevant.

Folkehelse: ikkje relevant.

Regional planstrategi: ikkje relevant.

Bakgrunnen for å innføre ei lokal forskrift for Bergen köyreområde var å fastsetje reglar for korleis drosjeverksemda i Bergen köyreområde (Bergen, Sund, Fjell og Askøy) skulle utøvast. Ettersom Bergen köyreområde har fleire konkurrerande sentralar, har det vore hensiktsmessig med eit lokalt regelverk. Det er i forskrifta regulert rutinar for justering av løyvetalet, løyvehavar og sentral sine plikter overfor kvarandre, løyvestyresmakta og publikum, og nærmare reglar for overgang mellom drosjesentralane m.m..

Hensikten med slike reglar i ei lokal forskrift forsvinn med det nye nasjonale regelverket. Det skal ikkje lenger være eit makstal på drosjeløyve, slik at det difor ikkje vil være nokon lokal justering på løyvetalet i løyvedistriket. Det vil heller ikkje lenger være noko lokalt løyvedistrikt, da heile Noreg vert eitt og same løyvedistrikt. Det vil sei at løyvehavarar kan drive kor dei vil i landet, uavhengig av kor dei har forretningsadresse. Vidare vil ikkje sentralane lenger ha nokon rolle i regelverket, og løyvehavarar kan fritt knyte seg til kva sentral dei vil, og sentralane står fritt til å velje kven dei vil akseptere som løyvehavar. Det vil såleis ikkje være nokon reglar for overgang mellom sentralane.

Det er på det reine at heimelen for å innføre ei slik lokal drosjforskrift vert fjerna i den nye yrkestransportforskrifta, da § 46 sjuande ledd ikkje skal vidareførast i yrkestransportforskrifta. Ettersom fylkeskommunen ikkje lenger har heimel for å innføre nærmare reglar for drosjeverksemda i løyvedistriket, må forskrift om drosjereglement for Bergen köyreområde, Bergen, Sund, Fjell og Askøy kommune, opphevast.

Fylkesrådmannen har konkludert med at ettersom heimelsgrunnlaget forsvinn, er det ikkje naudsynt å sende fylkeskommunen sitt forslag om oppheving av forskrifta på høyring. Ettersom høyringsinnspeila ikkje kan endre eller påverke opphevinga, vil ein høyringsprosess være å "anses åpentbart unødvendig", jf. forvaltningslova § 37 fjerde ledd bokstav c.

Konklusjon

Ettersom heimelsgrunnlaget fell vekk for forskrift om drosjereglement for Bergen køyreområde, Bergen, Sund, Fjell og Askøy kommune, Hordaland, må forskrifta opphevast den 1.7.2020.