
Saksnr: 2020/34982-23
Saksbehandlar: Petter Lem Gullestad

Saksgang

Utval	Utv.saksnr.	Møtedato
Klagenemnda		31.08.2021

Klagesak – Avkøyrslø fv. 562 – gnr. 21 bnr. 237 - Askøy

Forslag til vedtak

1. Klagen datert 08.09.2020 på avslag om avkøyrslø frå fv. 562 til fritidsbustad på gnr. 21 bnr. 237 i Askøy kommune, vert ikkje teken til følgje.

Samandrag

Saka gjeld avslag på søknad om etablering av ny avkøyrslø frå fv. 562 til fritidsbustad på Bjørn K. Skarsvåg sin eigedom i Askøy kommune.

Fylkeskommunedirektøren finn at vilkåra for å etablere ny avkøyrslø etter veglova ikkje er oppfylt, og rår til at klagen ikkje vert teken til følgje.

Rune Haugsdal
fylkeskommunedirektør

Ingrid Kristine Holm Svendsen
avdelingsdirektør organisasjon og
økonomi

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Vedlegg

- 19_233792-1 Varsel om stopp av pågåande arbeid på gbnr 21_237 på Åsebø i Askøy kommune 10441600_2_1 (3)
- 19_233792-2 Gbnr-10_237---Forhaandsvarsel-om-paalegg-og-tvangsmulkt 10463874_1_1
- 19_233792-3 Deres referanse_ 19_233792-1 10495017_1_1
- 19_233792-3 Statens vegvesen G 21 B 237 10495018_1_1
- 19_233792-4 Klageskjema 10564150_1_1
- 19_233792-4 Svar - Vedrørende varsel om stopp av pågåande arbeid på gnr. 21 bnr 10530943_7_1 (1)
- 19_233792-5 Gbnr-21_237---Paalegg-om-retting-og-ilegging-av-tvangsmulkt 10689447_1_1 (1)
- Avkjørsel - Gnr. 21 bnr. 237 i Askøy kommune - Oversendelse av klagesak til Fylkesmannen i Vestland
- 2018-2175-Multiconsult-AS_radonvurdering_resultater[29206]
- Analyse-sprengstein[29204]
- Epost
- Gbnr-10_237---Forhaandsvarsel-om-paalegg-og-tvangsmulkt

- 13 Gbnr-21_237---Byggesak-fritidsbolig
- 14 Gbnr-21_237---Deres-klage-er-mottatt
- 15 Gbnr-21_237---Frist-for-innsendelse-av-tilleggs-klage
- 16 Gbnr-21_237---Klage-paa-vedtak
- 17 Gbnr-21_237---Kopi---Varsel-om-stopp-av-paagaaende-arbeid
- 18 Gbnr-21_237---Oversendelse-av-klagesak
- 19 Gbnr-21_237---Paalegg-om-retting-og-ilegging-av-tvangsmulkt
- 20 Gbnr-21_237---Sak-2018_4201---Fritidsbolig
- 21 Gbnr-21_237---Svar---Vedroerende-varsel-om-stopp-av-paagaaende-arbeid
- 22 Gbnr-21_237---Tilleggsklage
- 23 Gbnr-21_237---Tilsvar---Forhaandsvarsel-om-paalegg-og-tvangsmulkt
- 24 Klageskjema
- 25 Vedlegg
- 26 Stadfesting - byggesak - gnr 21 bnr 237 - etablering av avkjørsel parkering og snuareal - Askøy kommune
- 27 587964
- 28 Søknad om avkjørsel - hytte - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 29 Søknad avkjørsel Askøy
- 30 HPSCAN_20200517113425673
- 31 Svar - Avkjørsle - Fritidsbustad - Fv. 562 - Gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 32 Tilbakemelding - gnr 21 bnr 237 - utsatt frist - Askøy kommune - kopi av brev
- 33 Gbnr-21_237---Utsatt-frist
- 34 19_233792-1 Varsel om stopp av pågående arbeid på gbnr 21_237 på Åsebø i Askøy kommune 10441600_2_1
- 35 19_233792-4 Svar - Vedrørende varsel om stopp av pågående arbeid på gnr. 21 bnr 10530943_7_1
- 36 19_233792-3 Deres referanse_ 19_233792-1 10495017_1_1
- 37 19_233792-3 Statens vegvesen G 21 B 237 10495018_1_1
- 38 19_233792-5 Gbnr-21_237---Paalegg-om-retting-og-ilegging-av-tvangsmulkt 10689447_1_1
- 39 Søknad om utbedring av avkøyrsel - gnr 21 bnr 237 - Davangervegen - Askøy kommune
- 40 Scan_20200701_100045
- 41 Førebels svar - Utbetring av avkøyrsl - gnr 21 bnr 237 - Davangervegen - Askøy kommune
- 42 Nabovarsel - bygge godkjent avkjørsel og parkeringsplass - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 43 Kart
- 44 Klage på vedtak - avkøyrsl - fritidsboligar - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 45 Klage på vedtak - Fv. 562 - Avkøyrsl - Fritidsbustad - Gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 46 Kopi - frist for retting av ulovlig utført tiltak - avkjørsel m.m - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 47 Kopi - Svar på henvendelse - avkjørsel - fv. 562 - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 48 Kopi - Svar på henvendelse - avkjørsel - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 49 Kopi - Avslutning av sak - ny avkjørsel m.m. - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 50 Oversending av klage - Avkjørsel - Fv. 562 - Gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 51 Gbnr 21_237 - Redegjørelse.pdf
- 52 Bilde_1.pdf
- 53 Oversendelse av vedtak av 18.09.2019 - avkøyrsl - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 54 Gbnr 21_237 - Pålegg om retting og ilegging av tvangsmulkt.pdf
- 55 Avkøyrsl frå fv. 562 gnr/bnr 21/237 - Askøy kommune Fra Vestland Fylkeskommune
- 56 Sak 2019/5418 - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune
- 57 Avkøyrsl frå fv. 562 - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune Fra Vestland Fylkeskommune
- 58 Avkøyrsl frå fv. 562 - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune Fra Vestland Fylkeskommune
- 59 Kopi av oversendingsbrev til klagenemnda - Vurdering av klage - Avkjørsel - gnr 21 bnr 237 - Askøy kommune

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Askøy kommune fatta i vedtak av 18.09.19 pålegg om retting og ilegging av tvangsmulkt for ulovlig etablert avkøyrslø, veg, parkering og snuareal på gnr. 21, bnr. 237. Bjørn K. Skarsvåg påklaga vedtaket. Statsforvaltaren stadfesta i brev av 27.03.2020 kommunen sitt vedtak. Saka vart avslutta hjå kommunen ved deira brev av 01.02.2021, etter at Skarsvåg hadde utført retting i tråd med pålegg.

Bjørn K. Skarsvåg søkte 13.05.2020 om ny avkøyrslø frå fylkesveg 562 til eksisterande fritidsbustad på gnr. 21 bnr. 237 i Askøy kommune. I søknad av same dato (mottoke hjå fylkeskommunen 01.07.2020) er det søkt om utbetring av avkøyrslø. Vegstyremakt for fylkesvegar er fylkeskommunen, jf. veglova § 9 (2).

Avdeling for infrastruktur og veg (underinstansen) fatta vedtak om avslag på søknad om ny avkøyrslø i brev av 25.08.2020 (med feil dokumentdato 24.06.2020).

Advokat Bjørn Liabø klaga på vegner av Bjørn K. Skarsvåg (klagar) på avslaget ved brev av 08.09.2020.

Underinstansen fann ikkje grunnlag for å endre avgjerda, og saka vart oversendt til klagenemnda for endeleg avgjerd ved brev av 02.06.2021 (med feil dokumentdato 01.02.2021).

Vedtakskompetanse

Klagenemnda er klageinstans for enkeltvedtak treft av fylkeskommunen, jf. forvaltningslova § 28 (2), med unntak av enkeltvedtak treft av fylkestinget.

Klagen

Advokat Bjørn Liabø har på vegner av Bjørn K. Skarsvåg sendt inn slik klage datert 08.09.2020 på avslag på søknad om avkøyrslø:

«Vedtaket i overnevnte sak påklages. Vedtaket er datert 24. juni 2020 men Bjørn Skarsvåg mottok vedtaket først 18. august 2020. Klagen er med dette inngitt rettidig.

Vedtaket påklages ettersom saken ikke synes å være godt nok opplyst slik at grunnlaget for vedtaket, og resultatet, er uriktig.

Vedtaket bes omgjort slik at kommunens vedtak blir omgjort og det gis tillatelse til avkjørsel.

Vi vil gjennomgå sakens dokumenter og komme tilbake til ytterligere merknader».

Fylkeskommunedirektøren sine vurderingar

Klaga meiner at saka ikkje er godt nok opplyst. Det er uvisst for fylkeskommunedirektøren kva høve ved saka klaga meiner ikkje er godt nok opplyst. Fylkeskommunedirektøren slår fast at Statsforvaltaren har fatta endeleg vedtak kva gjeld pålegg om retting og ilegging av tvangsmulkt for avkjørsel, veg, parkering og snuareal på gnr. 21 bnr. 237. Fylkeskommunedirektøren legg til grunn at det aldri er gjeve løyve til å etablere avkøyrslø frå fv. 562 til eigedomen. Forvaltningssaka som ligg til fylkeskommunen å behandle, er soleis søknad om etablering av ny avkøyrslø etter veglova § 40 (2). Fylkeskommunedirektøren finn at saka er godt nok opplyst.

Ved vurderinga av om det skal gjevast løyve etter veglova § 40 (2), må ein vege klaga sin interesse i å få etablert avkøyrslø mot omsyna som går fram av veglova § 1 a., herunder trafikktryggleik og trafikkavvikling.

Fv. 562 har på den aktuelle staden årstdøgtrafikk (ÅDT) på 3800 køyretøy. Omsøkte avkøyrslø ligg på ein bein strekning der fartsgrensa er 80 km/t. Fylkesvegen har to køyrefelt, men ikkje gul midtstripe. Fylkesvegen er for det meste fri for avkøyrslø på strekninga mellom Ravnanger og Kjerrgarden. Det er nokre større kryss, til dømes mot Davanger og på Åsebø, men relativt få avkøyrslø. Etter fylkesrådmannen sin vurdering, vil etablering av ny avkøyrslø vere til hinder for ei effektiv transportavvikling på ei strekning som er lagt til rette for høg fart.

Når det gjeld trafikktryggleiken, har underinstansen uttalt at det kan vere mogleg å innfri dei tekniske krava som friskt og utforming av avkøyrslar på staden. Underinstansen har likevel kome til at det vil vere trafikkfarlig å etablere ny avkøyrslar, med omsyn på dei stadlege forholda, og at risikoen for alvorlege ulukker aukar med tal avkøyrslar og fartsnivå på strekninga.

Fylkeskommunedirektøren finn at dei stadlege forholda med høg fart, beint strekk, årsdøgntrafikk på 3800 køyretøy og få andre avkøyrslar, tilseier at ei ny avkøyrslar vil ha negativ verknad for trafikktryggleiken i form av auka risiko for alvorlege ulukker på staden.

I Vestland fylkeskommune si rammeplan 2021-2024 med haldningsklassar for avkøyrslar er vegen klassifisert i haldningsklasse 2/streng, og med slike føringer:

«-Talet på avkøyrslar til vegane skal vere svært avgrensa.

-Nye avkøyrslar, utanom til primærnæring som er bunden til areala, bør avklarast i reguleringsplan. Val av stad for avkøyrslar må vurderast nøye med tanke på den framtidige arealutviklinga.»

Fylkeskommunedirektøren presiserer at rammeplanen har status som ei rettleiar ved saksbehandling av mellom anna avkøyrslar. Fylkeskommunedirektøren konstaterer at løyve til avkøyrslar i dette høve ikkje vil vere i tråd med rettleiaren. Av underinstansen si saksframstilling, går fram at det er regulert eit større deponiområde, med eige avkøyringsfelt for større køyretøy, nord for avkøyrslar i saka her. Avkøyringsfeltet er planlagt fordi det er høgt fartsnivå og større køyretøy treng lengre strekning for å redusere farta tilstrekkeleg. Kryssområde inn til deponiet er regulert nord for dette igjen. Det er altså under etablering fleire avkøyringspunkt og kryss på ei kort strekning av fylkesvegen. Etter fylkeskommunedirektøren sin vurdering illustrerer dette trongen for avklaring av eventuell ny avkøyrslar gjennom reguleringsplan.

Fylkeskommunedirektøren har kome til at omsynet til trafikktryggleiken og trafikkavviklinga her veg tyngre enn klagar sin interesse i å etablere ny avkøyrslar. Fylkeskommunedirektøren finn at vilkåra for å etablere ny avkøyrslar etter veglova § 40 (2) ikkje er oppfylt.

Konklusjon

Vilkåra for å etablere ny avkøyrslar etter veglova § 40 (2) er ikkje oppfylt. Fylkeskommunedirektøren rår til at klagen ikkje vert teken til følgje.