
Saksnr: 2021/54161-1
Saksbehandlar: Tonje Marie Solsvik

Saksgang

Utval	Utv.saksnr.	Møtedato
Hovudutval for næring		10.12.2021

Tilskot til prosjekt. Handlingsplan innovasjon og næring (HNV 2021). Runde 2 frist 15.oktober

Forslag til vedtak

1. Hovudutval for næring vedtek medfinansiering av 21 utviklingsprosjekt med løyving inntil kr 14 852 948 (vedlegg 1).
2. Hovudutval for næring vedtek at 13 utviklingsprosjekt blir tilrådd avslag (vedlegg 2).
3. Hovudutval for næring vedtek at tilskota blir gitt med atterhald om at midlane kan tildelast i tråd med EØS-regelverket. Utfyllande føringar i tråd med regelverket vert gitt i tilskotsbrev.

Samandrag

Saka gjeld økonomisk støtte til utviklingsprosjekt for å realisere mål i Handlingsplan for innovasjon og næringsutvikling 2021. Handlingsplanen og utlysinga har innsatsområda «energi, sirkulære forretningsmodellar, grøn konkurransekraft og verdikjeder knytt til plast og berekraft» som grunnlag for prioritering av søknadar.

Totalt vart det i denne søknadsrunden lyst ut kr 15 000 000. I denne søknadsrunden er det til søknadsfrist 15. oktober sendt inn i alt 41 søknadar, med samla søknadssum på kr 34 288 638.

Det vert rådd til å gje tilsegn til 21 prosjekt med total tilskotssum kr 14 852 948. Desse er vurdert av fagpanel å ha svært god/god kvalitet både med omsyn til å iverksette dei politisk vedtekne prioriteringane og for prosjektgjennomføringsevne.

Per Morten Ekerhovd
avdelingsdirektør

Inge Døskeland
fung. seksjonssjef

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Vedlegg

- 1 Tabell alle søknader tilrådd tilsegn
- 2 Tabell alle søknadar tilrådd avslag
- 3 Tabell alle søknadar gitt administrativt avslag

- 4 Søknadar vurdert etter statsstøtteregelverket
- 5 Handlingsprogram for innovasjon og næringsutvikling. Val av kriterium for tildeling i runde 2 2021.
- 6 Retningslinjer for verkemiddelbruk - innovasjon og næringsutvikling

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Økonomisk støtte til utviklingsprosjekt er eit av fylkeskommunen sine viktigaste verktøy for å gjennomføre vedteken innovasjons- og næringspolitikk. Utlysinga er forankra i Hovudutval for næring sitt vedtak 8. september 2021; «Handlingsprogram for innovasjon og næringsutvikling. Val av kriterium for tildeling i runde 2 2021» (vedlegg 5).

I utlysinga er dei prioriterte satsingane: energi, grøn konkurransekraft, sirkulære forretningsmodellar og verdikjedar knytt til plast og berekraft.

Prioriteringane av innsatsområda i handlingsplanen for 2021 er basert på gjeldande planverk, rapporten «Vestland - utfordringar for fylket og regionane», Vestlandscenarioene 2020 samt innspel frå partnerskapen til Vestland fylkeskommune. Dei regionale planane understrekar alle perspektivet om å ta heile fylket i bruk.

Oversikt søknadar

Til søknadsfristen er det sendt inn i alt 41 søknadar, med samla søknadssum på kr 34 288 638.

Administrative avslag

Regionaldirektør har høve til å gje administrative avslag med heimel i «Retningslinjer for verkemiddelbruk - innovasjon og næringsutvikling» (vedlegg 6). Av dei 41 innkomne søknadane vart 7 søknadar vurdert som administrative avslag/«ikkje søkekode» (vedlegg 3). Samla søknadssum for desse avslaga er kr 9 540 000. Vidare vart det i utlysingsteksten særleg understreka;

«Ordninga skal delfinansiere tilretteleggjande utviklingsprosjekt. Ordninga er ikkje retta mot bedriftsstøtte, etablererstøtte, produktutvikling, bedrifter eller privatpersonar. Vi gjer merksam på at krava i EØS-regelverket for offentleg støtte gjeld og kan påverke kva støtte som er mogleg å gje.

Av retningslinjene går det fram at midlane ikkje kan dekkje:

- Drift av næringsverksemd eller organisasjonar
- Kausjon eller anna økonomisk garanti
- Direkte eller indirekte investeringar i eigenkapital i verksemdar
- Renter og avdrag på lån og refinansiering av gjennomførte prosjekt
- Midlane vil normalt ikkje gå til messer, arrangement eller konferansar»

Statsstøtteregelverket

Regel i EØS-avtalen artikkel 61 (1) fastslår at offentleg støtte i utgangspunktet ikkje er tillat. Vestland fylkeskommune har stor merksemd på å vurdere om søknadene er innafor regelverket, og kva unntak som eventuelt gjeld for den enkelte søknad.

Av ressursomsyn har vi berre gjort vurderingar av dei søknadane som vert innstilt for tilskot. 17 av 21 tilrådde søknadar er vurdert av Thommessen AS advokatar. Vi har funne at vi kan støtte alle dei tilrådde prosjekta ved å nytte unntak i EØS-regelverket (bagatellstøtte eller GBER; det alminnelege gruppeunntaket)(vedlegg 4).

For to av søknadane kan vi berre tilrå tilskot som er noko lågare enn søkt om. Desse er søknad «Grøn omstilling i byggebransjen» frå Kunnskapsparken i Vestland og søknad «Kompetansesenter for robotteknologi» frå Osterøy Vidaregåande skule. Sjå vedlegg «Søknad vurdert etter statsstøtteregelverket» for meir detaljar (vedlegg 4).

Vi har fortrinnsvis lagt til rette for tildeling etter gruppeunntaksforordninga (GBER). Der det ikkje går har vi lagt opp til tildeling av bagatellmessig støtte. Utfyllande føringar i tråd med regelverket vert gitt i tilskotsbrev.

Dersom hovudutvalet ynskjer å støtte andre søknadar enn dei administrasjonen har tilrådd, vert tilskotet vedteke med atterhald om at midlane kan tildelast i tråd med EØS-regelverket.

Søknadvurdering, gjennomføring og metode

Av dei 41 søknadane er 34 søknadar, med total søknadssum på 24 748 638 kr, vurdert etter i kor stor grad dei oppfyller måla i utlysingen og etter gjennomføringsevne/prosjektkvalitet.

For å mest mogleg objektiv og fagleg evaluering prosjekta vart det, som i søknadsrunde 1 i vår, nytta opplegg for fagpanelvurdering av søknadane etter modell frå Noregs forskingsråd. Det vart oppretta fire fagpanel med ein panelleiar og 3 sakshandsamarar i kvart panel. Panela er representert med tilsette frå alle seksjonane i avdeling for innovasjon og næringsutvikling og frå dei ulike kontorstadane i fylket. Til saman har 14 personar vurdert søknadane.

Opgåvene til desse panela har vore;

- 3 personar i kvart panel har vurdert kvar søknad
- Gjennomført 2-3 panelmøter der ein;
 - Gjer karakter 1-7 på høvesvis prosjektet si «verknad og effekt» og «gjennomføring» og sluttkarakter basert på konsensus i panel.
 - Kort skriftleg vurdering av kvar søknad i samsvar med karakter
 - Rapportering av alle data

I tillegg til panela har det vore ei støttegruppe som har;

- Etablert opplegg for fagpanel og vegleiingsmateriell
- Vore sekretariat for panela
- Lest og fordelt søknadar

Leiargruppa/seksjonssjefane i avdelinga har:

- Jamleg godkjent opplegg og innretning
- Vurdert habilitet
- Bestemt leiar og deltakarar i panela
- Gjort administrative avslag for «ikkje søkjegode» prosjekt jfr. fullmakt
- Foreslått mindre endringar for to av søknadane i høve til støttedel (gjeld søknadar frå Sustainable Energy og Norges Vel)

Det vart nytta karakterskala frå 1-7 for kvart av dei to vurderingspunkta. Panelet har så konkludert med ei samlekarakter og kort skriftleg vurdering av kvar søknad basert på konsensus.

Karakter	Dette betyr karakteren
7	Framifrå Søknaden svarer særdeles godt på kriteriet. Den har ingen manglar.
6	Svært godt Søknaden svarer svært godt på kriteriet. Den har svært få, uvesentlege, manglar.
5	Mykje godt Søknaden svarer mykje godt på kriteriet, men den har nokre få manglar.
4	Godt Søknaden svarer godt på kriteriet, men den har fleire manglar.
3	Mindre godt Søknaden svarer mindre godt på kriteriet. Den har fleire, vesentlege, manglar.
2	Svakt Søknaden svarer ikkje godt på kriteriet. Den har overvekt av vesentlege manglar.
1	Dårleg Søknaden svarer ikkje på kriteriet, eller den kan ikkje vurderast fordi den er ufullstendig og manglar viktig informasjon.

Prosjektevaluering vil aldri være heilt ut kvantifiserbar. I den endelege vurderinga er det derfor gjort ei forenkling der ein nyttar «svært god», «god» og «nokre manglar». Desse kategoriane speglar i større grad presisjonsnivået i dei kvalitative vurderingane.

Prioritering av søknadar

Ut frå fagpanela si tilråding er det rom for å finansiere 21 prosjektsøknadar som treff innanfor karakterskalaen «svært god» og «god» på søknadskvalitet. Desse søknadane er vurdert til å ha svært få, uvesentlege eller mindre manglar. Dei 21 prosjekta som vert foreslått tilrådd støtte er vist i vedleggslista under «Tabell alle søknadar tilrådd tilsegn» (vedlegg 1).

Dei 13 søknadane som er tilrådd avslag hadde ein total søknadssum på kr 9 301 250 (vedlegg 2). Det er å håpe at desse initiativa kan realiserast utan fylkeskommunal støtte, eller at ein kan gå i dialog og nytte resultatane gjennom anna form for samarbeid.

Vedtakskompetanse

Jamfør «Reglement for folkevalde organ og delegering Vestland fylkeskommune» skal hovudutval for næring, med heimel i kommunelova § 5-7., vektlegge arbeidsområde næringsutvikling og grøn konkurransekraft. Utvalet har avgjerdsmynde i tilskotssakar vedkommande regional næringsutvikling.

Vurderingar og verknader

Økonomi:

Saka gjer framlegg om fordeling av budsjetterte midlar for utvikling av næringsliv, innovasjon og disponering av rekneskapsoverskot til eksterne tiltak. Det er venta at tildelinga er bidrag til vekst i regional verdiskaping.

Klima:

Klima og berekraft er premiss for framlegget til prioritering av prosjektsøknadar. Energi, sirkulær forretningsmodellar, grøn konkurransekraft og verdikjeder knytt til plast og berekraft er prioritert. Det er venta at resultatane frå fleire av prosjekta er bidrag til reduserte klimagassutslepp. Prosessen for utarbeiding av saka ha føregått utan reiseverksemd.

Folkehelse: ikkje vurdert

Utviklingsplan for Vestland 2020-2024 (Regional planstrategi):

Saka står opp under FN's berekraftsmål, både dei økonomiske og økologiske dimensjonane. Tiltaket er retta mot innovasjon og står derfor opp om visjonen i utviklingsplanen om vere nyskapande og berekraftig. Tiltaket er med på å setje retning for utviklinga av Vestland og fremjar regional medverknad og samhandling gjennom partnerskap i eksterne utviklingsprosjekt. Tiltaket er forankra i relevante regionale planar og bidreg til å utvikle gode tenester og eit framtidretta Vestland.

Konklusjon

Det vert rådd til å gje tilsegn til 21 prosjekt med total tilskotssum på inntil kr 14 852 948. Desse er vurdert av fagpanel å ha svært god/god kvalitet både med omsyn til å iverksette dei politisk vedtekne prioriteringane og prosjektgjennomføringsevne.