



Vestland Fylkeskommune
Postboks 7900
5020 BERGEN

post@vlfk.no

Vår referanse:
34130/1853986

Ansvarlig advokat:
Knut R. Nergaard

Dato:
19. juni 2020

KLAGE UTESERVERING HARBOUR CAFE – GNR. 166, BNR. 457, BERGEN – DERES REF. 2020-47763

1. Innledning

I brev av 29.05.2020 har «INV-Forvaltning og utgreiing» fattet slikt vedtak:

«Vestland Fylkeskommune samtykker for heile 2020 til utleie av fortausareal ved fv.577, Torget i 8,5 meters lengde og 1,5 meter ut frå fasaden langs Torget 9. Leigearealet er dermed 12,75 m2. Samtykke for dette arealet er eit enkeltvedtak etter veglova §§ 9 og 57.»

På vegne av Torget Drift 9 AS påklages herved vedtaket.

Klagen er rettidig.

2. Invitasjon til befaring

Serveringsstedene ved Torget ønsker å være en aktiv og konstruktiv bidragsyter i bybildet.

Den administrative behandling – særlig fra Statens vegvesen – fra 2014 synes som man stadig ønsker å marginalisere serveringsstedenes attraktivitet.

Det er på høy tid at et folkevalgt organ nå tar tak i saken og svarer på det viktigste spørsmålet:

- Hvorledes ønsker man et mangfoldig bybilde skal være på Torget i Bergen?

Derfor inviteres det folkevalgte organ som skal behandle klagen, til en forhåndsbefering på Torget.

Slik forhåndsbefering anses høyst nødvendig for at saksbehandling kommer i tråd med fvl § 17:

«Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtaket treffes».

Harris Advokatfirma AS
Dreggsallmenningen 10/12
5003 Bergen
NO 921 027 583 MVA

Postboks 4115 Sandviken
5835 Bergen
Tlf.: 55 30 27 00

Den norske advokatforening
Globaladvocaten
Advocatia

3. Utvikling

- 3.1. Veiloven generelle regel om 3 meters fortau har alltid vært respektert av serveringsstedene på Torget.
- 3.2. Harbour Cafe åpnet i 1999 og ble et attraktivt sted med gode tilbakemeldinger. Særlig uteserveringen ble hilst velkommen av publikum.

I årene frem til 2014 hadde man et vesentlig større areal enn det som nå er søkt om.



De 5 søylene viser yttergrensene for serveringsarealene i årene 1999 – 2014.

- 3.3. I 2015 presset Statens vegvesen og trafikketaten i Bergen kommune, gjennom nye løsninger:
 - Markiser og «skjørt» skulle omprofileres
Det ble krevd enhetlige farger og ingen reklame.
 - Serveringsområdene skulle innsnevres og fortausområdet utvides.

Det var i 2015 mange møter om dette og serveringsstedene følte seg presset til å godta disse krav.

I møter ble det klart presisert at skulle serveringsstedene påta seg disse investeringene, ta inntektstap fra reklamen, og innsnevre omsetningsarealene, måtte «verden» bli forutsigbar og ikke «tukles med» de senere år.

På dette grunnlag aksepterte serveringsstedene kommunen/vegvesenet sine krav. Deretter foretok de betydelige investeringer i forbindelse med gjennomføringen i 2015-16.

- 3.4. Serveringsstedene foreslo i 2015 et kompromiss med en større fleksibilitet. Man foreslo at innsnevringene i forhold til foregående år kun skulle gjelde f.eks. frem til kl. 1800 og areal kunne utvides etter kl. 1800. Det ville styrke folkelivet. Forslaget ble avvist.
- 3.5. Til stor forbauselse ønsket kommunen, basert på krav fra vegvesenet, at serveringsarealene skulle innsnevres ytterligere i 2019. Dette standpunkt ble påklaget, men klagen ble aldri saksbehandlet. Jeg antar at fylkessammenslåingen gjorde at dette ble nedprioritert. Ettersom klagen ba om oppsettende virkning, fortsatte serveringene i de områdene man var blitt enige om i 2015.
- 3.6. Mange av serveringsstedene på Torget har hatt svikende omsetning de senere år. Det er utvilsomt at innskrenket serveringsareal er en vesentlige medvirkende årsak.

Zuppa Torget AS som drev fra Torget 13, ble tatt under konkursbehandling i mai 2020. Dennes utvikling i omsetning er illustrerende:

2014	2015	2016	2017	2018
Kr. 22,8 mill	Kr. 21,7 mill	Kr. 19,2 mill	Kr. 14,5 mill	Kr. 13,7 mill

Det dramatiske fall for Zuppa Torget AS skjedde altså ved implementeringen av avtalene 2015-2016.

Også Harbour Cafe AS har gått med underskudd de siste år og måtte få tilskudd fra eier for å kunne opprettholde driften.

- 3.7. Våren 2020 har vært preget av nedstenging av samfunnet pga Covid-19 pandemien. Harbour Cafe måtte permittere mange ansatte og har siden 12. mars drev på «lavbluss».

Omsetningstallene har vært katastrofale:

	Mars	April	Mai
2019	1 791 471	1 840 333	2 077 844
2020	1 023 642	775 884	1 526 007
Koronatilskudd	56 396	41 603	Søknad sendt



I denne situasjonen var brevet av 29.05.2020 en stor «kalddusj».

- 3.8. Denne saken dreier seg teknisk om veiareal, herunder til de myke trafikanter. Og den dreier seg om hvilket gatebilde og folkeliv man ønsker på Torget. Men den dreier seg også om arbeidsplasser.

Vurdering av de to siste elementer har vært fraværende i de utredninger som har kommet fra Statens vegvesen og fra administrasjonen i Vestland Fylkeskommune.

4. Nærmere om Harbour Cafe sitt serveringsområde

- 4.1. Serveringsarealet ble innsnevret etter de ordninger man kom frem til i 2015. Harbour Cafe har vist lojalitet i forhold til dette.

Man har foretatt store investeringer i markiser, innramminger, bord osv. Tidligere reklame ble tatt vekk.

Vedlagt følger:

- Kart Statens Vegvesen august 2015 – «Leige av offentlig grunn til uteservering 2015-16».
- Kart datert 26.08.2015 – Trafikketaten

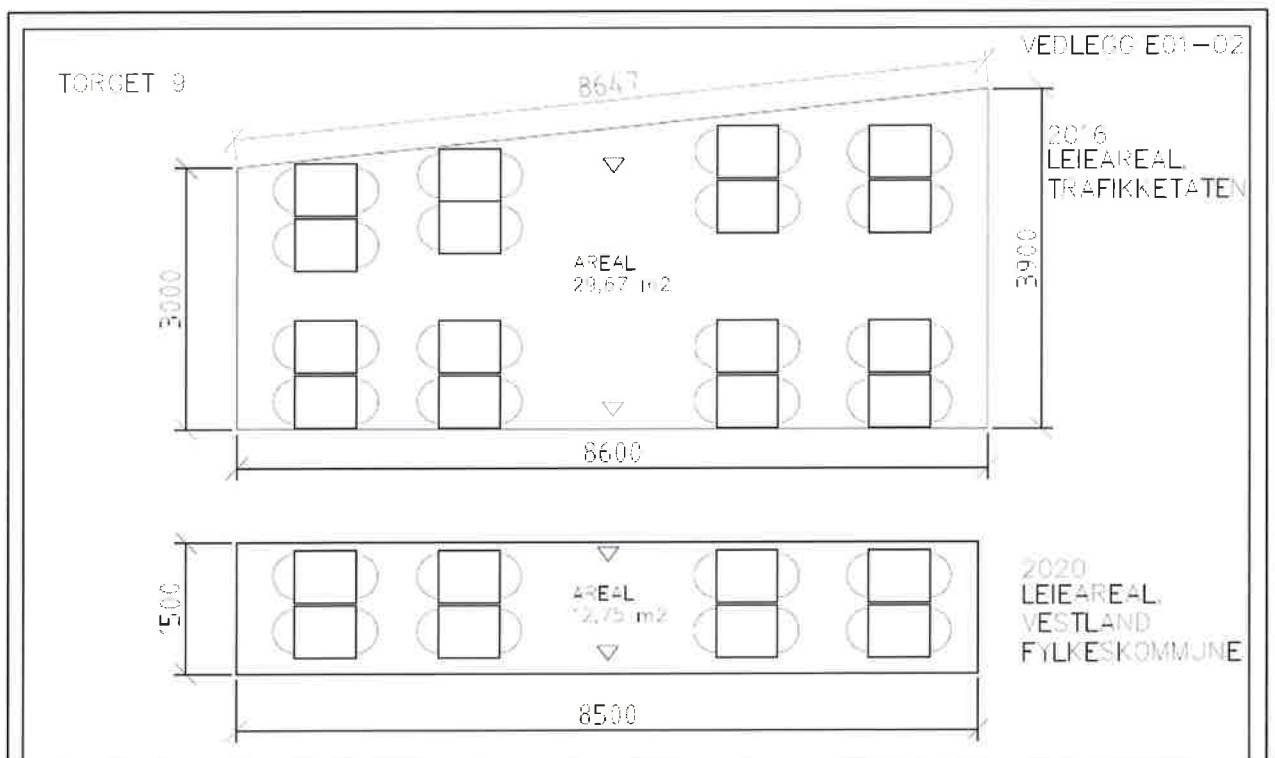
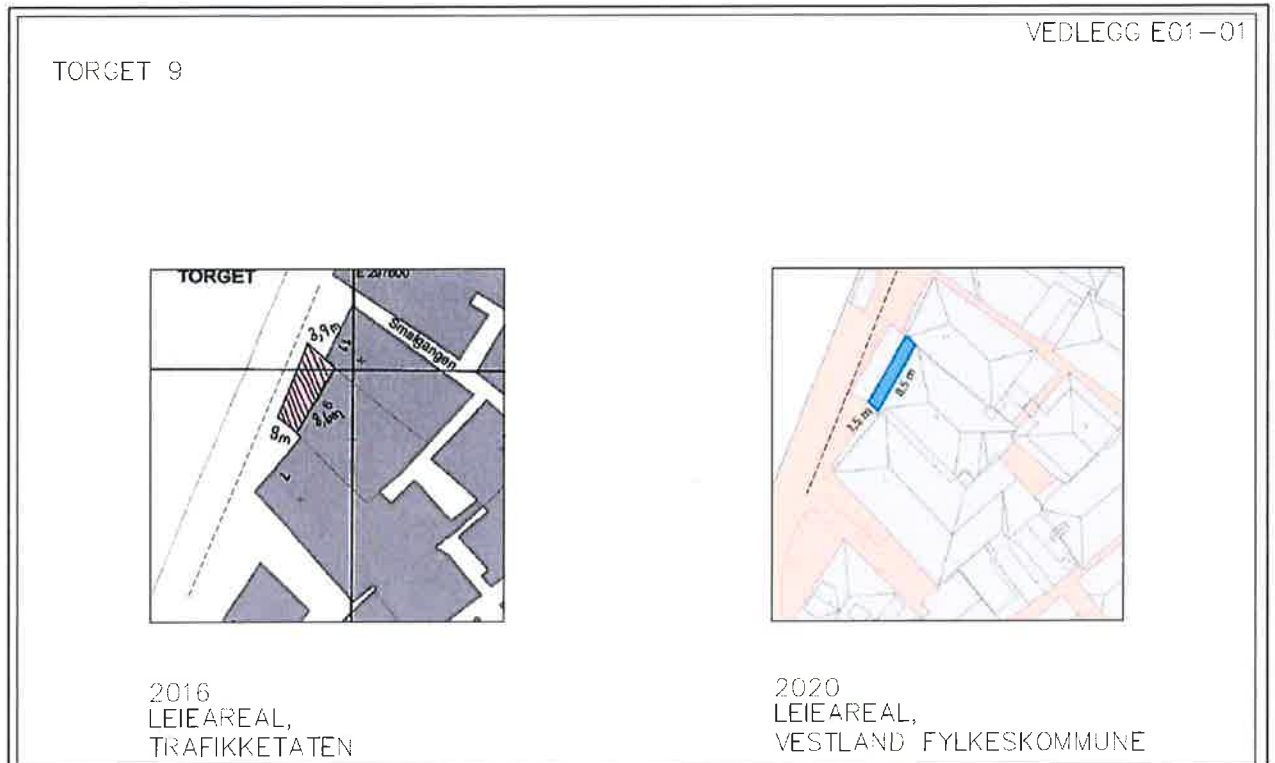
Det sentrale er etableringen av «4-meteren».

Dette innbar utvidelse av fortauet foran Torget 9.

- Fra 1999-2014 var fortauet utenfor Harbour Cafe 3,5 (vest) - 4,7 (øst) meter
- Fortauet ble fra 2015 utvidet til 4,3 meter (vest) til 5,1 meter (øst).

Søknaden er overensstemmende med 2015-området.

- 4.2. Det administrasjonen Vestland Fylkeskommune nå ønsker er en halvering av serveringsarealet, fra 29,7 m² til 12,7m².



Det blir således kun 16 serveringsplasser dersom man følger administrasjonen i Vestland, mens man i 2016 inngikk avtale som ga 32 serveringsplasser. (Og i årene før hadde ennå flere....)

4.3. Harbour Cafe sine representanter er daglig tilstede på Torget og kan observere de samlede aktiviteter til alle døgnets tider.

Det areal man la til grunn i 2015 og 2016 er mer enn tilstrekkelig for å ivareta fotgjengere, busspassasjerer, sykler og andre myke trafikanter.

Det finnes ingen dokumentasjoner på at disse grupper har behov ytterligere areal.

5. Oppsummering

5.1. Denne sak handler om forutsigbarhet.

Serveringsstedene forholdt seg til de «linjer» som vegvesenet trakk opp i august 2015. Man foretok investeringer med denne basis, selv om omsetningen på gateplan ble lavere de kommende år i forhold til tidligere år.

5.2. Behov for ytterligere areal til fortausformål – utover det som fremgår av kart august 2015, er ikke dokumentert.

5.3. Serveringsstedene vil lide ved ytterligere innsnevring, slik som fremgår av vedtak av 29.05.2020. Arbeidsplasser settes i fare.

5.4. Torgets attraktivitet, et livlig gatebilde – slik vi ønsker at Torget skal fremstå – vil bli forringet.

6. Oppsettende virkning

Endring av serveringsareal i forhold til områdene som alle aksepterte i 2015-16, vil få vidtrekkende økonomiske konsekvenser for serveringsstedene.

Det legges derfor til grunn at klagen gis oppsettende virkning.

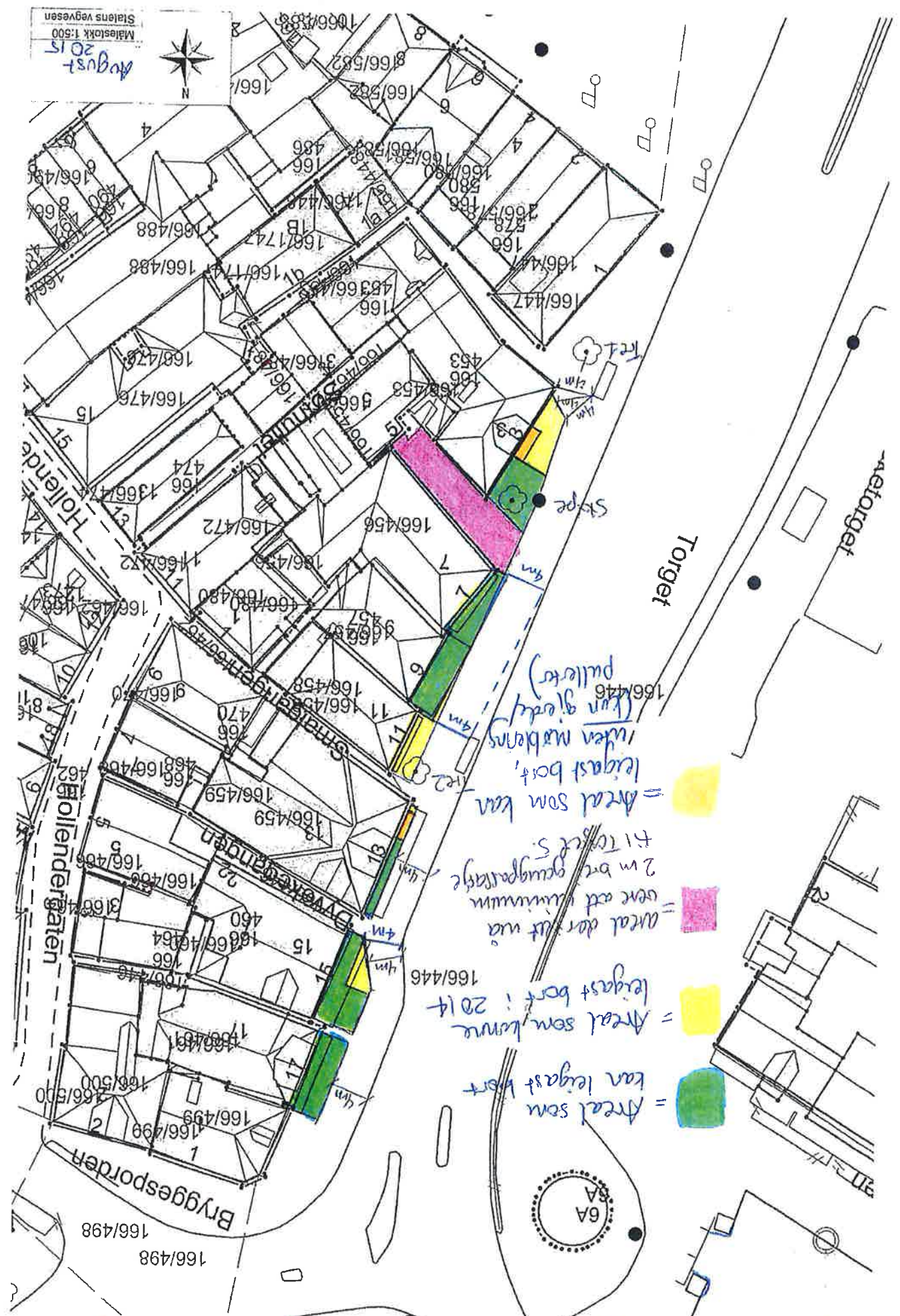
Man legger til grunn at aktiviteten på serveringsstedene dermed kan være slik det fremgår av kart fra Statens vegvesen av august 2015, frem til de folkevalgte i Vestland Fylkeskommune har foretatt befarings og fattet vedtak i klagesaken.

Med vennlig hilsen
Harris Advokatfirma AS



Knut R. Nergaard
Advokat / Seniorpartner
knn@harris.no
907 86 338

Leige av offentlig grunn til utservering - 2015 og 2016



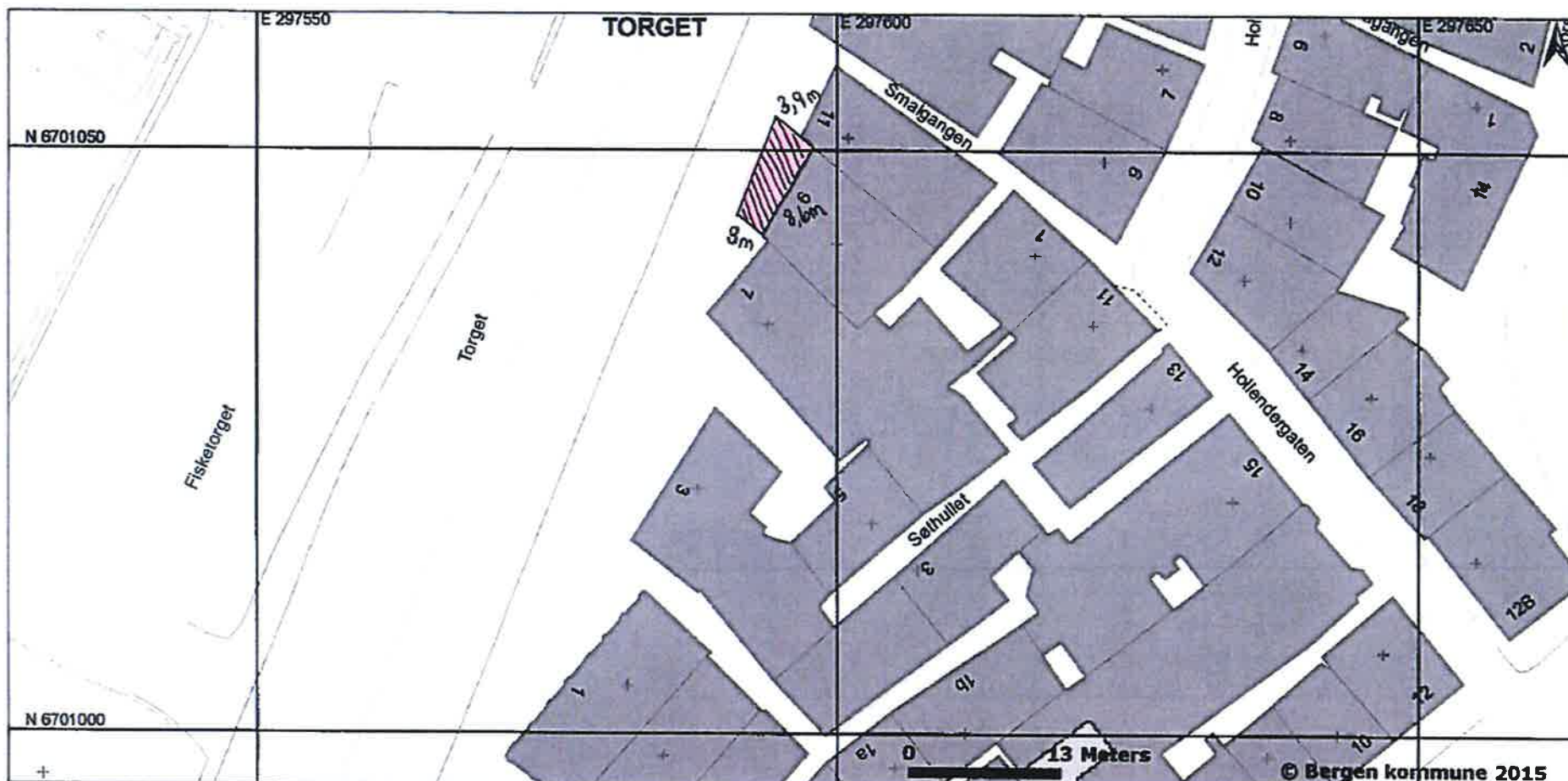
August 2015
 Målestokk 1:500
 Stiens vegvesen



- = Areal som kan legast bort
- = Areal der det va vere eit minimum 2 m bre gangpassasje til Torget S.
- = Areal som kan legast bort

legast bort, (kun giedel/pulleter)
 166/446

6A
 6A



© Bergen kommune 2015

Kartgrunnlag: © Grunnkart Bergen / Bergen kommune og Statens kartverk (Tillatelsesnr. MAD12003)

Nedlastning og bruk er tillatt til private formål. Kartdata er beskyttet gjennom Lov om opphavsrett til åndsverk m.v. av 12. mai 1961. Kartbilder kan ikke gjengis i trykte publikasjoner eller gjengis som digital informasjon uten innhenting av tillatelse fra Bergen kommune. Plan- og miljøetaten, geodata. Bergen kommune er som eier av nettstedet Bergenskart.no uten juridisk ansvar for feil, mangler og overfullstendighet i kartgrunnlaget. Kartutskriften kan ikke benyttes som situasjonskart ved søknader/meldinger om tiltak etter plan- og bygningsloven (bygge- og deletiltak), eller som meglerinformasjon i forbindelse med omsetning av eiendommer. Slike dokumenter skal kvalitetssikres av kommunens saksbehandlere og må derfor bestilles ved fremmøte, skriftlig, pr. epost, pr. telefaks eller telefon ved kundesenteret, etat for byggesak og private planer i Bergen kommune www.bergen.kommune.no eller gjennom infoLAND® www.infoland.no.



Bergen kommune
 Etat for plan og geodata
 Tel: 05556
 Kartutskrift fra www.bergenskart.no

Koordinatsystem: UTM(EUREF89)Sone32
 Målestokk: 1:500
 Utskriftsdato: 26.08.2015
 Karttype: Veikart

BERGEN KOMMUNE
 Trafikketaten