

Saksnr: 2019/183-1
Saksbehandlar: Lars Erik Lunde

Saksframlegg**Saksgang**

Utval	Utv.saksnr.	Møtedato
Hovudutval for samferdsel og mobilitet		15.01.2020
Fylkesutvalet		14.02.2020
Fylkestinget		03.03.2020

Søknad om forskottering - gang- og sykkelveg Fv 60 Loen - Solvik/Rake**Forslag til innstilling**

1. Søknaden frå Stryn kommune om forskottering av gang- og sykkelveg langs fv. 60 Loen – Solvik/Rake vert ikkje imøtekomen.
2. Fylkestinget ber fylkesrådmannen kome tilbake med ei prinsippsak i høve forskotteringar på fylkesveg.
3. Fylkestinget ber fylkesrådmannen gå i dialog med Stryn kommune om å sjå nærare på ulike modellar for finansiering av tiltaket.

Samandrag

Stryn kommune har i brev av 08.11.2019 (vedlegg 1) søkt om å få forskottere gang- og sykkelveg langs fv. 60 Loen – Solvik/Rake. Saka har tidlegare vore behandla i fylkesutvalet i Sogn og Fjordane i møte 2.10.2019. Søknaden vart ikkje imøtekomen då forskotteringa ikkje stetta fylkestinget i Sogn og Fjordane sine retningslinjer for forskottering.

Fylkestinget i Vestland har ikkje teke stilling til korleis søknader om forskottering skal behandlast. Prosjektet ligg ikkje inne i investeringsprogrammet for fylkesveg 2020-2023.

Fylkesrådmannen finn ut frå dette ikkje grunnlag for å kunne gi ei tilråding om å støtte søknaden. Eit alternativ kan vere å gå i dialog med Stryn kommune om å sjå nærare på ulike modellar for finansiering av tiltaket.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Dina Lefdal
fylkesdirektør for infrastruktur og veg

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven signatur.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Stryn kommune søkte i brev av 27.08.2019 (vedlegg 2) til Sogn og Fjordane fylkeskommune om å få forskottere gang- og sykkelveg langs fv. 60 Loen – Solvik/Rake i kommunen. Prosjektet som kommunen ønskjer å forskottere er om lag 1 km lang, og har eit kostnadsoverslag på 25,6 mill. kr ekskl. mva. og inkl. grunninnløyising. Kostnadsoverslaget inkl. mva. er 32 mill. kr.

Bakgrunnen for at Stryn kommune ønskjer å forskottere prosjektet er i følgje søknaden:

«ei erkjenning av at trafikken på denne strekninga er sterkt aukande, og det er vanskeleg – eller tilnærma uforsvarleg – å ferdast langs fv. 60 på denne strekninga til fots og/eller på sykkel. Bebuarane på Rake/Solvik er knytt til Loen sentrum i alle servicesamanhengar – både gjennom handel, skulegong, fritidsaktivitetar etc. I tillegg har opninga av Loen Skylift ført til at trafikken av gåande og syklande har auka mykje på strekninga.

Området Rake/Solvik er eit av kommunen sine prioriterte område for etablering av attraktive og sentrumsnære bustadområde. I dette området er det ferdig regulert rundt 80 bu-einingar, men naudsynt infrastruktur som ny tilkomstveg og gang- og sykkelveg til Loen manglar. Etablert busetnad, planlagt ny busetnad, etablering av Loen Skylift og tilrettelegging av eit omfattande stinett mellom Hoven – Rake – Stryn sentrum, inneber at området Loen – Solvik – Rake har fått, og vil få, ein vesentleg høgare aktivitet. Ein gang- og sykkelveg frå Loen til Solvik vil ha ut-løysande effekt for ei betydeleg verdsskaping i dette området. I tillegg vil den gje ei trafiksikker samankopling mellom turistanlegga og bustadområda i Loen, og rekreasjonsområda med utgangspunkt på Oppheim. Dette området har fått mykje betre tilgjenge som følgje av den nye skogsvegen/anleggsvegen frå Holme til Hoven, og på grunn av tilrettelegging av nye stiar og opprusting av eksisterande stiar i fjellområda mellom Stryn sentrum og Loen.»

Det vart lagt fram sak i fylkesutvalet i Sogn og Fjordane (FU-sak 85/2019) i møte 2.10.2019.

Fylkesutvalet gjorde følgjande vedtak i saka:

«Søknaden frå Stryn kommune om forskottering av gang- og sykkelveg langs fv. 60 Loen – Solvik/Rake vert ikkje imøtekomen. Prosjektet er ikkje prioritert i handlingsprogram for investeringar på fylkesvegnettet i perioden 2019-2022, og stettar såleis ikkje fylkestinget sine krav til forskottering ut frå vedtekne retningslinjer.

Fylkesutvalet har stor forståing for at Stryn ønskjer å ha ein garanti gjennom forskottering av gang- og sykkelveg mellom Loen og Rake. Vi ser også at Stryn har lagt ned stor innsats i grunnlagsdokument i blant anna reguleringsplan.

Prosjektet er no på 2. plass på marginallista, og etter gjeldande regelverk er prosjektet med det ikkje i posisjon til å kunne oppnå forskottering.

Fylkesutvalet oppmodar Stryn kommune til å jobbe vidare med saka opp mot Vestland fylke sin neste rullering av RTP. Dersom Stryn kommune sjølv ynskjer å bygge ut gang og sykkelvegen, så kan det eventuelt skje gjennom ein utbyggingsavtale med fylkeskommunen.»

Stryn kommune har i brev datert 8.11.2019 fremma søknaden om forskottering på nytt, og syner til at formannskapet i Stryn kommune gjorde slikt vedtak:

FO- 157/19 Vedtak:

«Det vert sendt ny søknad om forskottering av gang/sykkelveg Loen-Solvik. Ein vil presisere at Stryn kommune kan vente med tilbakebetaling til dei prosjekta som ligg framføre i prioriteringslista er finansierte.

Stryn kommune ber Vestland fylkeskommune om å handsame søknaden der ein tek omsyn til dei nye opplysingane som går fram av Stryn formannskap sitt vedtak(157/19).»

Vedtakskompetanse

Det ligg til fylkestinget å forplikte fylkeskommunen økonomisk for framtidige budsjettår.

Vurderingar og verknader

Økonomi: Godkjenning av forskotteringa vil forplikte fylkeskommunen til ei framtidig utbetaling.

Godkjenning av forskotteringa kan også føre til at fylkeskommunen vil få fleire liknande søknader framover.

Klima: Utbygging av gang- og sykkelveg kan bidra positivt for redusert bilbruk medan sjølvte utbygging vil bidra til klimagassutslepp. Samla effekt er uvis.

Folkehelse: Utbygging av gang- og sykkelveg vil ha positiv verknad for folkehelsa.

Regional planstrategi: Godkjenning av ein forskotteringssøknad før det føreligg ei prinsipiell vurdering av korleis slike søknader skal behandlast i Vestland fylkeskommune vil legge føringar på behandlinga av slike søknader framover.

Økonomi- og budsjettkonsekvensar

Forut for denne saksutgreiinga har Statens vegvesen (SVV) gjort ei kvalitetssikring av kostnadsoverslaget på 25,6 mill. kr. SVV meiner ut frå erfaringstal og vurderingar at dei samla kostnadane i prosjektet vil vere noko større enn anslaget i søknaden (om lag 32,7 mill. kr ekskl. mva.). Dette er tal med stor uvisse.

Fylkestinget i Vestland har ikkje teke stilling til korleis søknader om forskottering skal behandlast.

Forskottering må også vurderast opp mot tilskot og anna ekstern finansiering. Prosjektet ligg ikkje inne i investeringsprogrammet for fylkesveg 2020-2023. Vestland fylkeskommune har såleis ikkje teke stilling til korleis dette prosjektet skal prioriterast i høve til andre gang- og sykkelvegprosjekt. Dette må vurderast i samband med ny regional transportplan for Vestland fylkeskommune.

Fylkesrådmannen finn ut frå dette ikkje grunnlag for å kunne gi ei tilråding om å støtte søknaden. Eit alternativ kan vere å gå i dialog med Stryn kommune om å sjå nærare på ulike modellar for finansiering av tiltaket.

Dersom søknaden vert støtta vil dette ha konsekvensar for moglegheita til å finansiere prosjekt med høgare prioritert. Desse vil såleis blir skyvd framover i tid. Ei forskottering vil også binde opp fylkeskommunale midlar for framtida og såleis redusere handlingsrommet framover.

Eit ev. positivt vedtak frå fylkeskommunen si side, må følgjast opp ved at det vert underteikna ein forskotteringsavtale mellom fylkeskommunen og Stryn kommune. I denne må alle forhold knytt til ansvar, økonomi og risiko vere avklart, slik som:

- kven skal ha ansvaret for gjennomføringa av prosjektet
- forskotteringsbeløpet (ekskl. mva.) og tidspunkt for refusjon av forskotteringa
- kven skal ha ansvar for ev. overskridingar, jf. at kostnadsanslaget kan vere for lågt.
- dersom fylkeskommunen skal overta vegen (fylkesveg), må det stillast krav om at vegen skal byggast etter gjeldande handbøker/normalar, ev. fråvik må godkjennast av fylkeskommunen, og alle forhold knytt til kontraktar/grunnerverv må vere avslutta før vegen kan omklassifiserast til fylkesveg.
- Endeleg må det avklarast kven som skal ha fullmakt til å inngå forskotteringsavtalen med kommunen.

Prinsipp for forskottering i Vestland fylkeskommune

Fylkesrådmannen meiner at forskotteringsregimet er eit lite eigna verktøy til å prioritera og finansiera prosjekt på fylkesvegnettet. Det er arbeidet med Regional transportplan saman med den årlege budsjettprosessen som er best eigna til å foreta prioriteringar på eit mest mogleg heilskapleg grunnlag. Når det er sagt, har forskotteringar også medført tidlegare realisering av viktige fylkesvegprosjekt, og

realisering av prosjekt som kanskje ikkje ville vorte realisert, men som likevel er gode og gunstige tiltak. Fylkesrådmannen legg derfor opp til å kome tilbake til fylkestinget med ei prinsippsak om forskottering for Vestland fylkeskommune.

Konklusjon

Fylkestinget i Vestland har ikkje teke stilling til korleis søknader om forskottering skal behandlast. Fylkesrådmannen finn ut frå dette ikkje grunnlag for å kunne gi ei tilråding om å støtte søknaden. Eit alternativ kan vere å gå i dialog med Stryn kommune om å sjå nærare på ulike modellar for finansiering av tiltaket.

Fylkesrådmannen legg opp til å kome tilbake til fylkestinget med ei prinsippsak om forskottering for Vestland fylkeskommune.