
Saksnr: 2020/58749-2
Saksbehandlar: Berit Nyland

Saksgang

Utval	Utv.saksnr.	Møtedato
Hovudutval for opplæring og kompetanse		13.10.2020
Fylkesutvalet		29.10.2020

Høyrings svar frå Vestland fylkeskommune – «Bedre velferdstjenester for barn og unge som har behov for et sammensatt tjenestetilbud (samarbeid, samordning og barnekoordinator)»

Forslag til innstilling:

Fylkesutvalet for Vestland fylkeskommune vedtek høyringsfråsegna «Bedre velferdstjenester for barn og ungdom med behov for sammensatt tjenestetilbud» slik ho kjem fram av saksutgreiinga.

Samandrag

Høyringsnotatet «Bedre velferdstjenester for barn og unge som har behov for et sammensatt tjenestetilbud (Samarbeid, samordning og barnekoordinator)» er utarbeidd av Arbeids- og sosialdepartementet, Barne- og familiedepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Kunnskapsdepartementet. Kunnskapsdepartementet sende notatet på høyring 30.06.2020. Høyringsfristen er 01.11.2020. Høyringa er ein del av regjeringa Solberg sitt arbeid med å styrke oppfølging av utsette barn og unge og familieane deira gjennom ei likeverdsreform. Denne har som mål å gjere det enklare for familiar med barn og unge som har alvorleg sjukdom, skade eller nedsett funksjonsevne, og som vil ha trong for langvarige og samansette omsorgs- og andre velferdstenester.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Bjørn Lyngedal
fylkesdirektør

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Høyringsnotatet er utarbeidd av Arbeids- og sosialdepartementet, Barne- og familiedepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Kunnskapsdepartementet. Høyringa er ein del av regjeringa Solberg sitt arbeid med å styrke oppfølging av utsette barn og unge og deira familiar gjennom auka samarbeid mellom velferdstenestene.

Regjeringa ønskjer at alle barn og unge får oppleve eit godt og inkluderande oppvekst- og læringsmiljø og at fleire gjennomfører vidaregåande opplæring. Ei likeverdsreform skal gjere kvardagen enklare for familiar med barn med alvorleg sjukdom, skade eller nedsett funksjonsevne. Målet er at kommunen sine ulike etatar skal samarbeide betre om hjelpetiltak til denne gruppa.

Forslaga i høyringa går ut på å harmonisere og styrke samarbeidsavtalar og lovfeste ei tydeleg plikt for kommunen til å avklare kva slags velferdsteneste som skal samordne tenestetilbodet for utsette barn og unge. Det vert føreslått å innføre ein rett til barnekoordinator for familiar med barn eller som venter barn med behov for samansette velferdstenester. Det vert også føreslått å harmonisere reglane om individuell plan og å innføre ei felles forskrift om individuell plan.

Høyringsnotatet inneheld forslag til endringar i helse- og omsorgstenesteloven, spesialisthelsetenesteloven, pasient- og brukerrettighetsloven, barnevernloven, barnehageloven, opplæringsloven, friskuleloven, sosialtenesteloven, NAV-loven, krisesenterloven, familievernkontorloven og introduksjonsloven. Høyringsnotatet med vedlegg er å finne på www.regjeringen.no.

Mandatet til utvalet

Regjeringa ønskjer at m.a. barnevernet, skulehelsetenesta, NAV, sosialtenesta og skulane skal samarbeide tettare og hjelpe kvarandre med å gi eit godt tilbod til utsette barn og unge.

På bakgrunn av dette er mandatet til utvalet at kommunane skal samordne tenestene slik at familiar med barn med alvorleg sjukdom, skade eller funksjonsnedsetting skal få sin eigen barnekoordinator. Barnekoordinatoren skal sjå til at kommunane får eit velferdstenestetilbod som er koordinert og at dei får naudsynt informasjon og rettleiing.

Vestland fylkeskommune sitt arbeid med høyringa

Opplæringssektoren har hatt høyringsnotatet «Bedre velferdstenester for barn og unge som har behov for et sammensatt tjenestetilbud (Samarbeid, samordning og barnekoordinator)» på høyring ved alle fylkeskommunale skular og rettleiingseiningar. Frist for å kome med innspel var 02.september. Ingen av desse har kome med høyringssvar.

Fylkesrådmannen har vurdert dei kapitla som gjeld vidaregåande opplæring. Høyringsnotatet er eit omfattande og komplekst dokument som er utarbeidd av 5 departement. Høyringsnotatet gjeld både grunnskulen og vidaregåande opplæring. Kompleksiteten og strukturen i framstillinga gjer at det ikkje er naturleg å kommentere alle kapitla. Alle lovforslaga og merknadane til endringane er samla i dei to siste kapitla i høyringsutkastet. Medan lovforslaga er samla i kapittel 14, inneheld kapittel 13 merknadar til desse, organiserte under tre tematiske overskrifter. Det er føremålstenleg å nytte desse i vurderinga.

Vedtakskompetanse

Jamfør reglement for folkevalde organ og delegering i Vestland fylkeskommune er det fylkesutvalet som kan vedta ei fråsegn på vegne av fylkeskommunen (pkt. 6. Reglement for folkevalde organ og delegering).

Vurderingar og verknader

Generell vurdering

Fylkesrådmannen meiner at høyringsnotatet viser ei grundig drøfting av samarbeid og samordning mellom velferdstenestene. Vurderinga om auka samarbeid ved oppretting av ein barnekoordinator

er godt gjennomarbeidd med bakgrunn i mandatet. Opplæringssektoren sine mål om auka gjennomføring av vidaregåande opplæring og ønske om å skape betre framtidsutsikter for barn og unge er godt ivaretekne.

Fylkesrådmannen er einig i framlegget som gjeld vidaregåande opplæring og støttar lovforslaga til opplæringsloven om individuell plan og forslag om å styrke oppfølging av utsette barn og unge og deira familiar gjennom auka samarbeid mellom velferdstenestene og innføring av barnekoordinator.

Oppmerksomhetsplikt og opplysningsplikt til barneverntenesta

Opplæringslova § 15.3 er føreslått endra. Endringa inneber ei omformulering frå 'tilsett' til 'alle som utfører tenester eller arbeid etter lova', og slik gjere ansvaret mindre personavhengig. Fylkesrådmannen støtter endringa.

Plikt til å vere merksam på behov for andre tenester

Opplæringslova § 15.4 er føreslått endra. Endringa inneber ei omformulering frå 'tilsett' til 'alle som utfører tenester etter lova'. Fylkesrådmannen støtter endringa.

Samarbeid og samordning av tenestetilbodet

Departementa føreslår å harmonisere reglane for samarbeid, samt å innføre plikt til samarbeid for dei velferdstenestene som ikkje har den plikta i dag.

For opplæringslova og friskulelova er samarbeidsplikta heimla i §§ 15-8 og 3-6b og dei er føreslått endra for å harmonisere ordlyden i dei ulike lovane som denne plikta gjeld. Dette er drøfta grundig i kapittel 6 i høyringsutkastet.

Betre samordning av tenestetilbodet er eit hovudgrep i dei ulike departementa sine innspel til lovendingane. Det er slik vi kan nå føremålet med å styrke oppfølginga av utsette barn og unge og familiare deira. Dette gjerast tydeleg gjennom forslag om ny § 4A-14 Samarbeid og samhandling i opplæringslova. Lovteksten viser til at både kommune og fylkeskommune er pliktig til å samarbeide, også med andre tenesteytarar. Oppfølginga gjeld konkrete deltakarar som treng heilskaplege og samordna tenester, men ho skal også verke til at alle tenesteytarar kan ivareta oppgåvene sine etter lov og forskrift. Fylkesrådmannen støtter endringane.

Økonomi: Ikkje relevant

Klima: Ikkje relevant

Folkehelse: Fylkesrådmannen ser at endringane som utvalet føreslår, vil ha ei betyding for folkehelsa. Forslaga inneber ei endring som kan kjempe mot ulikskap og sikre at fleire lukkast i skulen og fullfører vidaregåande opplæring som grunnlag for ei varig tilknytning til arbeidslivet. For det einskilde menneske er arbeid viktig for å vere økonomisk sjølvstendig, ha personleg utvikling og ein sosial arena.

Regional planstrategi: Ikkje relevant

Konklusjon

Fylkesrådmannen ser høyringa som ein viktig del av målet om auka gjennomføring i vidaregåande opplæring og i vurderinga av tilbod om tilpassa opplæring.