

**Dato:** 08.09.2020

---

---

**Til:** Finansutvalet

---

---

**Saksnr:** 2020/60738-5  
**Saksbehandlar:** Karl Viken

---

## Saksgang

Utv. saksnr.	Møtedato
Hovudutval for næring	16.09.2020

HU NÆRNA Budsjett 2021/økonomiplan 2021-2024 - arbeidsdokument 4/20

Forslag til uttale

1. Hovudutval for næring sluttar seg til presentert samla opplegg for driftsbudsjett 2021.
2. Hovudutval for næring sluttar seg til presentert opplegg for investeringsbudsjett 2021- 2024.
3. Hovudutval for næring sluttar seg til presentert budsjett for sektoren fordelt på løyvingsnivå og med innarbeidde salderingstiltak.

Samandrag

I denne saka får hovudutval for næring budsjettet for 2021 til handsaming. I tillegg til handsaming av sitt eige sektorbudsjett fordelt på løyvingsnivå og innarbeidde salderingstiltak for 2021, handsamar også hovudutvalet felles sentrale budsjettmoment og investeringsbudsjettet for perioden 2021- 2024.

Bård Sandal  
fylkesdirektør

Ingrid Birkelund  
Seksjonsleiar

*Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift*

## Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

I denne saka får hovudutval for næring budsjettet for 2021 til handsaming. I tillegg til handsaming av sitt eige sektorbudsjett fordelt på løyvingnivå og innarbeidde salderingstiltak for 2021, handsamar også hovudutvalet felles sentrale budsjettmoment og investeringsbudsjettet for perioden 2021- 2024.

Saka har slik inndeling:

Innleiing

1 Fellesdel – samla opplegg driftsbudsjett 2021

2 Fellesdel – Investeringsbudsjett 2021- 2024

3 Sektorbudsjett – Innovasjon og næring

## Innleiing

### Prosess

#### Involvering av hovudutval

Eit sentralt moment i denne runden av budsjettprosessen er involveringa av hovudutvala i forkant av finansutvalet. Hovudutvala får fylkesdirektør sitt budsjett presentert, og gjev uttale om sektorbudsjett, det samla budsjettopplegget og investeringsbudsjettet. I sektorbudsjetta er det fordeling av sektorramme på løyvingnivå og val av salderingstiltak som er det mest sentrale. Alle sektorane sine budsjett vert handsama i respektive utval. Uttalane frå dei ulike utvala vert del av grunnlaget for handsaminga i finansutvalet.

I tillegg får alle hovudutvala sak om administrativt innsparingsprogram til uttale. Nokre av tiltaka som er foreslått her, vil få verknad for alle avdelingar, t.d. reduksjon av kostnader til kontingentar, reiser og bevertning

#### To felles delar og sektorspesifikke delar

Alle utvalssakene som handsamast i denne omgang har tre delar. Det er to felles delar som kjem til handsaming i alle møte. Den fyrste går på kva som ligg i det totale budsjettopplegget til Vestland for 2021. Den andre delen er eit endeleg framlegg til investeringsbudsjett for planperioden 2021-2024. Det vert lagt opp til at hovudutvala også gjev ein uttale på desse to fyrste delane, og desse vil ligga ved når finansutvalet har si handsaming.

Den siste og tredje delen i alle sakene er sektorspesifikk, og dei ulike sektorbudsjetta kjem til handsaming og uttale i sine respektive hovudutval. Stabsavdelingane og tannhelse høyrer ikkje inn under noko hovudutval, og desse sektorbudsjetta vert presentert og kjem til handsaming i finansutvalet.

Som eksempel vil budsjettsaka som går til hovudutval for samferdsel og mobilitet ha slik struktur:

Del I. Fellesdel: budsjett 2021

Del II. Fellesdel: Investeringsbudsjett 2021- 2024

Del III. Sektorbudsjett mobilitet og kollektiv og infrastruktur og veg

Hovudutval for samferdsel og mobilitet gjev sin uttale til dei to fellesdelane og dei to presenterte sektorbudsjetta.

#### Sektorar utan utval

Som nemnt er det sektorar som ikkje høyrer innunder eit spesifikt hovudutval;

- Organisasjon og økonomi (inkludert eigedom)
- Strategi og digitalisering
- Tannhelse (ligg innunder Strategi og digitalisering)

Presentert budsjett frå fylkesdirektørane for stabsavdelingane og fylkestannlegen ligg også som referatsaker til finansutvalssaka, tilsvarende hovudutvalssakene med dei andre sektorbudsjetta.

Finansutvalet gjer så prosessvedtak på alle sektorbudsjetta. Uttalar frå hovudutvala vert ettersendt, og vert del av grunnlaget for handsaminga.

Førebels budsjetttramme for kontrollutvalet vert og presentert for finansutvalet. Sistnemnde vert utarbeidd av sekretariat for kontrollutvalet, og er del av område politisk styring, kontrollorgan organisasjon og økonomi.

Under er ein oppsummerande tabell:

Utval	Dato	Handsaming
Hovudutval for opplæring og kompetanse	16.sept.	Utale til sektorbudsjett for opplæring og fellesdelar
Hovudutval for samferdsel og mobilitet	16.sept.	Utale til sektorbudsjett for veg og infrastruktur og mobilitet og kollektiv og fellesdelar
Hovudutval for kultur, idrett og integrering	16.sept.	Utale til sektorbudsjett for kultur og fellesdelar
Hovudutval for næring	16.sept.	Utale til sektorbudsjett for innovasjon og næring og fellesdelar
Finansutval	17.sept.	Prosessvedtak alle sektorbudsjett og fellesdelar
		Budsjett for kontrollutvalet til orientering

## Saldering driftsbudsjett og økonomiplanperiode

### Saldering driftsbudsjett 2021

Finansutvalet gjorde i første møte følgjande prosessvedtak i høve til presenterte salderingstiltak på 100 mill. kr;

*«Finansutvalet tek dei sektorvise salderingstiltaka til vitande og ber fylkesrådmannen om å leggje dei presenterte sektorvise salderingstiltaka til grunn i det vidare arbeidet fram mot handsaming i hovudutvala.»*

I budsjettframlegga for dei ulike sektorane er dei tidelegare presenterte salderingstiltaka til sektorane innarbeidde. I første arbeidsdokument var status for salderinga at to sektorar - infrastruktur og veg og opplæring og kompetanse – ikkje var heilt i mål med sine utfordringar. I dette budsjettframlegget har alle sektorane innarbeidd naudsynte tiltak, slik at det samla salderingsbehovet på 100 mill. kr er løyst.

Samstundes gjorde finansutvalet følgjande prosessvedtak;

*«Fylkesrådmann vert bedt om å synleggjere alternative salderingstiltak på totalt 100 mill. kr innan sektorane fram mot handsaming i hovudutvala.»*

Dei 100 mill. kr i alternative salderingstiltak er lista opp i kvart einskilt sektorbudsjett. Finansutvalet kan om ønskeleg bruke desse som alternativ, og byte ut innarbeidde tiltak som utvalet ikkje vil gå vidare med.

Ut over dei 100 mill. kr må sektorane også finne inndekking i form av tiltak for å dekke inn meirbehov utover budsjetttramma. Tertialrapporten etter 2. tertial syner også at særskilt kollektivsektoren, opplæring og kompetanse og tannhelse har negativ drift i 2020 som også må takast omsyn til i budsjetteringa for 2021.

### Saldering økonomiplan: utgreiingsområde

Det vidare behovet for salderingstiltak utover i økonomiplanperioden har gjort det naudsynt å greie ut område som kan vere aktuelle i høve til innsparingar. Finansutvalet har tidlegare gjort slikt prosessvedtak om dette:

*«Finansutvalet viser til behovet for ytterlegare innsparingar i drifta i økonomiplanperioden, og ber i denne samanhengen om at utgreiingar innanfor følgjande område vert sett i verk:*

*Utgreiingsframlegga i tabellen vert sett i gang med dette unntaket/presisering:*

*-Det vert ikkje starta opp ny skulestruktursak, men oppfyllingsgrad, utlysingspraksis og tilbodsstruktur blir gjennomgått.»*

I dette arbeidsdokumentet gjev fylkesrådmannen ein status for det meir langsiktige arbeidet for å få eit berekraftig driftsnivå.

## Budsjettmessige klimakonsekvensar

Finansutvalet tok i møte 26.03.20 statusmeldinga om klimabudsjett til orientering. Klimabudsjettet er eit viktig styringsverktøy for å redusere klimagassutslepp fram mot 2030.

I endeleg budsjettframlegg frå finansutvalet som kjem til handsaming i november, legg ein opp til å ta inn eit eige klimakapittel, tilsvarande det som var med i budsjettet for 2020. Her vil det vera klimamål, samla prognosar for utslepp av klimagassar frå Vestland fylkeskommune og oversikt over utsleppa for kvar sektor. Framstillinga vil vere mest mogeleg oppdatert og relevant for Vestland fylkeskommune sin situasjon for 2021 og åra framover.

I denne omgangen vert budsjettet foreslått vedteke på løyvingsnivå innan kvar sektor. Vurderingane av klimaeffektar er sett opp under omtalen av den einskilde sektor sine løyvingsnivå. Informasjonen her vil kunne vere viktig i utarbeidinga av Vestland fylkeskommune sitt klimabudsjett. Sektoren strategisk utvikling og digitalisering skal yte fagleg støtte til dei andre sektorane i dette arbeidet.

## Oppfølgingspunkt

### Kontraktskostnadar kollektiv

Når det gjeld kontraktskostnadar innan kollektiv, vart det i førre arbeidsdokument sagt at fylkesrådmannen skulle kome tilbake til korleis utslaga av indeksjusteringane skulle handsamast. I budsjettet for 2021 er det teke ut 88 mill. kr som følgje av nedgangen i kontraktskostnadar i ferjesektoren frå 2020 til 2021.

I tillegg er kostnadane i kollektivsektoren generelt påverka av svingingar i dei ulike indeksane som kontraktssummane vert rekna ut frå. Utslaga i indeksane er usikre og vert i desse tider også påverka av pandemien. Fylkesrådmannen meiner utslaga i desse indeksane/kostnadane er så vidt usikre, at ein ikkje vil tilrå å endre budsjetttramma for Mobilitet og kollektiv utover det som vart gjort i arbeidsdokument 3/20.

Kontraktskostnadane for ferje vil stiga i økonomiplanperioden, etter den mellombelse nedgangen frå 2020 til 2021 og reduksjonen i budsjetttramma som finansutvalet gjorde prosessvedtak om i arbeidsdokument 3/20 i samband med fastsetjing av sektorrammene, gjer at ein har teke høgde for auken i kostnadar dei neste åra i økonomiplanperioden, som ein kjenner til på noverande tidspunkt.

### Budsjett sjølvprofilering/skilting og konsulenttenester

Det vert vist til prosessvedtak frå førre finansutval i juni der det vert bede om at fylkeskommunen sitt budsjett for sjølvprofilering, inkludert skilting, og budsjettet for konsulenttenester, vert lagt fram. For 2020 har ikkje fylkeskommunen noko gjennomgåande budsjett der alle einingane har detaljert kostnadane sine på desse to områda. Det kjem av at ein ikkje kunne ha ein vanleg budsjettprosess for 2020 der einingane detaljerte sine budsjett etter likeins prinsipp hausten 2019. Å bruka historiske tal for dei to gamle fylka har vist seg å ikkje gje eit presist bilete av kva som vert brukt i Vestland på desse to områda.

I dette dokumentet kjem framlegg til budsjett pr. løyvingsnivå. Når ein får prosessvedtak på dette vil einingane detaljere budsjettet sitt fram til neste møte i finansutvalet. Fylkesrådmannen vil då kunne presentere eit endeleg budsjettopplegg på detaljert nivå der dei totale budsjettet for Vestland for sjølvprofilering, inkludert skilting og konsulenttenester vil verte lagt fram for finansutvalet.

### Finansiering bybanen

Det vert synt til prosessvedtak i førre finansutval der fylkesrådmannen vert beden om å klargjere korleis tidlegare bybaneinvesteringar samt investeringar til bybanevogner inngår, eller ikkje inngår i den samla gjeldsgraden for Vestland fylkeskommune på 115 %.

Fylkesrådmannen kan opplysa følgjande:

Utbygging av bybanen frå Bergen sentrum til Flesland har i all hovudsak vorte finansiert med bompengar og statstilskot. Ordninga med bompengar er slik at bompengeselskapet tek opp lån til bygginga. Lånet vert nedbetalt med bompengar som bompengeselskapet krev inn. På denne måten inngår ikkje bompengelån i fylkeskommunen si gjeld, men ligg i rekneskapen til bompengeselskapet Ferde AS. Fylkeskommunen har garantert for desse låna. Ferde AS sine lån til bypakke Bergen utgjorde 5,27 mrd. kr ved siste årsskifte. Denne summen omfattar meir enn berre bybanen, men bybanen er det klart største prosjektet.

Bybanevognene er i all hovudsak finansiert av fylkeskommunen med lån og inngår dermed i lånegjelda som er rekna med når ein ser på kva som er innanfor grensa for lånegjeld på 115%. Ein vil anslå at lån som er nytta til finansiering av bybanevogner utgjer om lag 650 mill. kr ved inngangen til 2020.

### Avdelingsleiarressursar og andre leiarressursar ved vgs

Gjennom prosessvedtak i førre møte i finansutvalet vart fylkesrådmannen beden om å sjå nærare på omfanget og fordelinga av avdelingsressursane og andre leiarressursar ved dei vidaregåande skulane i Vestland fylkeskommune.

Opplæring og kompetanse er i gang med ei kartlegging basert på det ein har av data om dette; supplert med intervju. Denne kartlegginga må sjåast i samanheng med sak om ny budsjettmodell og sak om mål og strategiar. Desse to sakene er ferdig og kjem til handsaming politisk i november. Det vert difor presentert eit heilskapleg notat om avdelingsressursar og leiarressursar til finansutvalet i november, og dette notatet vil då kunne sjåast i samanheng med at det skal koma eit endeleg detaljert framlegg til budsjett for sektoren.

### Inntektskjelder - Havbruksmidlar

Regjeringa foreslo i revidert nasjonalbudsjett at det skal innførast ei produksjonsavgift på laks, aure og regnbogeare. Inntektene frå avgifta skal fordelast til havbrukskommunane og fylkeskommunane. Ei produksjonsavgift vil gje jamnare inntekter til kommunar og fylkeskommunar enn inntektene ein har fått frå sal av nye konsesjonar.

Samstundes er det forslag om å endre fordelinga av sals- og auksjonsinntektene frå auka kapasitet og nye løyve. Frå 2017 har midlane vore fordelt etter ein fordelingsnøkkel der kommunar og fylkeskommunar har fått tildelt 80 prosent og staten 20 prosent av midlane. No føreslår regjeringa å endre fordelingsnøkkelen slik at 75 prosent skal gå til staten og 25 prosent til kommunar og fylkeskommunar. Det er her dei største midlane ligg, og denne omfordelinga er uheldig sett frå kommunar og fylkeskommunar sin ståstad.

Ved behandlinga av revidert nasjonalbudsjett gjekk Stortinget inn for å endre fordelinga slik at kommunar/fylkeskommunar skal få 40 prosent av sals- og auksjonsinntektene. Dette slår inn frå 2022.

For åra 2020 og 2021 vert Havbruksfondet tilført 2,25 mrd. kr og 1 mrd. kr. Vestland fylkeskommune vil etter alt å døme få utbetalt vel 63 mill. kr i 2020 og rundt 28 mill. kr i 2021.

### **Administrativt innsparingsprogram**

I eiga sak til hovudutvala og finansutvalet har fylkesrådmannen gjennomgang av det administrative effektiviseringsarbeidet. Programmet vart vedteke av fylkestinget som del av budsjettarbeidet for 2020.

Arbeidet har vore gjennomført mellom anna gjennom bruk av arbeidsgrupper der mellom anna dei tillitsvalde har delteke. Fylkesrådmannen viser til denne saka, men vil her kort peike på hovudpunkta:

- Identifiserte moglege innsparingar i komande økonomiplanperiode er på vel 100 mill. kr
- Overslag for 2021 er 27 mill. kr fordelt slik på ulike kostnadsgrupper:
  - Diverse driftskostnader 12,4 mill. kr
  - Byggdrift 8,0 mill. kr
  - IKT og digitalisering 5,2 mill. kr
  - Finansforvaltning 1,0 mill. kr
  - Anna 0,4 mill. kr

## 1 Fellesdel – samla opplegg driftsbudsjett 2021

### **Økonomiske føresetnader før statsbudsjettet**

#### Sentrale inntekter

I økonomiplanen, som vart handsama av fylkestinget i juni, vart det gjeve slikt oversyn over sentrale inntekter og utgifter:

	BUDSJ. 2020	2021	2022	2023	2024
Skatt, rammetilskot og inntektsutjamn	-9 938 970	-9 983 770	-9 978 570	-9 973 370	-9 973 370
Andre generelle statstilskot	-101 400	-101 400	-101 400	-101 400	-101 400
Konsesjonskraftsinntekter	-182 000	-150 000	-157 000	-165 000	-165 000
Kapitalinnt/utg, utbytte og rentekomp.	833 900	868 300	931 900	1 041 000	1 133 400
Pensjonsutg/fellesutg/ løns- og prisvekst	44 839	44 839	44 839	44 839	44 839
Bruk/avsetning til fond	-70 000	96 400	77 600	88 300	17 900
Overføring til investering	536 997	536 997	536 997	536 997	536 997
<b>Sum felles inntekter og utgifter</b>	<b>-8 876 634</b>	<b>-8 688 634</b>	<b>-8 645 634</b>	<b>-8 528 634</b>	<b>-8 506 634</b>

I kommuneproposisjonen varsla regjeringa ein vekst i frie inntekter for fylkeskommunane på 0,4 mrd. kr. Veksten er rekna frå budsjettnivået i opphavleg 2020-budsjett (koronaeffekten av reduserte skatteinntekter i 2020 er halden utanom). Vestland fylkeskommune sin del av veksten er rekna å utgjere om lag 50 mill. kr.

Bortsett frå det som er sagt framfor om havbruksfond, har ein lite nytt å melde i høve til det som vart presentert i økonomiplanen. I 2020 la fylkestinget inn 2 mill. kr frå havbruksfond. Dersom tildelinga i 2021 vert på 28 mill. kr, inneber dette at «Andre generelle statstilskot» går opp med 26 mill. kr.

#### Løn- og prisvekst

Ved utarbeiding av budsjett for 2021 har sektorane og einingane førebels brukt 2020- nivå. Tala i økonomiplantabellen ovanfor er i same løns- og prisenivå som budsjettet for 2020. Endringane frå 2020 til 2021 vil då ikkje ha med seg

prisvekst, men er reelle eller tekniske endringar som er forklart i budsjettoplegget. Når statsbudsjettet kjem tidleg i oktober, vil ein justere opp heile budsjettet med pris- og lønnsnivå for 2021. På denne måten vil det endelege framlegget til budsjett som vert handsama i november/desember vere i 2021- kr.

### Verknadar av Korona- pandemien for budsjett 2021

Budsjetteringa for 2021 i den situasjonen ein er no, er særskilt krevjande. Frå sentralt hald er det ikkje kome signal på at ein skal ta høgde for verknadar av Korona når kommunesektoren budsjetterer for neste år. Tvert om skal ein leggje til grunn eit normalår. Av det kan ein slutte at ein ikkje skal budsjettere inn varige verknadar av pandemien. Slik situasjonen er no med store budsjettavvik på alle område, for både kostnader og inntekter, er det vanskeleg å leggje til grunn eit slikt scenario. Når statsbudsjettet kjem, vil ein få svaret på kva linje ein vel frå sentralt hald, og då vert det klårare kva fylkeskommunen kan leggje til grunn for budsjetteringa.

- Føresetnadar kollektivsektoren og tannhelse

Kollektivsektoren har i fleire år budsjettert med ein auke i passasjertal, og med ein auke i billettinntekter på 3,5 %. Dei fleste åra har det vist seg at ambisjonen om vekst i budsjettet har vorte nådd, og fleire år har veksten vore ein del høgare enn dette. I 2021 ville ein, om det ikkje var for pandemien, også budsjettert med om lag 3,5 % inntektsvekst. Fylkesrådmannen meiner det ikkje vil vere rett å leggje opp til eit scenario for 2021 så lenge ein ikkje har ein normalsituasjon, og ein er usikker på dei varige verknadane av pandemien. Førebels, og før statsbudsjettet for 2021 er gjort kjent, vil kollektivsektoren leggje seg på ein føresetnad der det er nullvekst i inntektene frå 2020 til 2021. Det inneber at inntektsnivået er 30 mill. kr lågare enn ved eit normalt scenario. For tannhelse vil ein budsjettere med eit noko lågare inntektsnivå enn eit normalår skulle tilseie.

## **Driftsbudsjettet**

### Sektorrammer

I førre møte i finansutvalet vart det, ved handsaming av arbeidsdokument 3/20, gjort prosessvedtak om å leggje sektorrammene i tabellen under til grunn for budsjett 2021. Sektorane har brukt desse rammene i budsjetteringa av sine løyvingnivå:

Sektorrammer

Sektor	Ramme 2021 A-dok 3
Pol. St., kont.utv, orgøk	758 170
St.utv. og digitalisering	172 267
Tannhelse	272 164
Kultur, idr. og inkluder.	309 568
Infrastruktur og veg	1 135 692
Mobilitet og kollektiv	2 396 858
Innovasjon og nærsutv.	237 542
Oppl. og kompetanse	3 441 222
<b>Sum sektornivå</b>	<b>8 723 483</b>

### Løyvingsnivå

I dette møtet vert sektorrammene i tabellen over delt opp i dei ulike føremåla, også kalla løyvingsnivå, innanfor kvar sektor. Finansutvalet gjer prosessvedtek på summene som skal brukast på dei ulike føremåla innan kvar sektor. Dette vert gjort på bakgrunn av dei politiske sakene og uttalanane frå hovudutvala. Finansutvalet kan slutte seg til uttalen som hovudutvala har gjort, men utvalet kan og gjennom sitt prosessvedtak endre summene på løyvingsnivå ved å omprioritere.

### Innarbeidde tiltak

I dei ulike løyvingsnivå er det innarbeidd salderingstiltak for kvar sektor. Det vil gå fram kva løyvingsnivå som er redusert gjennom det innarbeidde salderingstiltaket. Til dømes vil det for tannhelse sitt sektorbudsjett vera eit tiltak som går på inntektsida, og då vil det framkome at dette tiltaket har redusert ramma som vert tildelt løyvingsnivået pasientbehandling.

### Alternative tiltak

Det er sett opp alternative tiltak og finansutvalet vil då ha høve til å gjere om på tiltaka som sektoren har innarbeidd, og byte dei ut med dei alternative tiltaka som vert presenterte. Eksempelvis har kultur, idrett og inkludering eit tiltak som reduserer løyvingsnivået inkludering, strategi og analyse ved å redusere nokre tilskotsordningar. Dersom finansutvalet ikkje ønskjer å gå for dette salderingstiltaket, vil dei kunne byte det ut ved heller å ta eit tiltak på sektoren

si alternative liste med salderingskutt. Dei same vurderingane vil også hovudutvala gjere for sine sektorar sine løyvingnivå og tiltak; og då vert det del av hovudutvalet sin uttale.

#### Referatsaker og protokollar.

Alle hovudutvalssakene ligg som referatsaker til finansutvalssaka, og protokollane frå hovudutvalsmøta vert ettersendt til finansutvalet.

#### Sektorar utan hovudutval

- Strategisk utvikling og digitalisering
- Organisasjon og økonomi
- Tannhelse

For dei tre sektorane utan hovudutval vil presentert budsjettopplegg med summar på løyvingnivå, innarbeidde tiltak og alternative tiltak ligge som melingssaker til saksframlegget som vert handsama i finansutvalet. Alle dei presenterte sektorbudsjetta vil vere gjennomgåande like med summar på løyvingnivå, innarbeidde tiltak og alternative tiltak. I tillegg kjem forslaga i det administrative innsparingsprogrammet, som i stor grad inneber kostnadsreduksjonar i dei sentrale stabane.

### **Utgreiingsområde økonomiplan -status**

Det vidare behovet for salderingstiltak utover i økonomiplanperioden har gjort det naudsynt å greie ut område som kan vere aktuelle i høve til innsparingar. Finansutvalet har tidlegare, ved handsaming av arbeidsdokument 1/20, gjort slikt prosessvedtak om dette:

*«Finansutvalet viser til behovet for ytterlegare innsparingar i drifta i økonomiplanperioden, og ber i denne samanhengen om at utgreiingar innanfor følgjande område vert sett i verk:*

*Utgreiingsframlegga i tabellen vert sett i gang med dette unntaket/presisering:*

*-Det vert ikkje starta opp ny skulestruktursak, men oppfyltingsgrad, utlysingspraksis og tilbodsstruktur blir gjennomgått.»*

Fylkesrådmannen har i dette arbeidsdokumentet fokusert på aktuelle tiltak for å redusere budsjettet 2021 med 100 mill. kr samanlikna med 2020. Finansutvalet ba i møte 18. juni om ei alternativ tiltaksliste på 100 mill. kr. Tiltakslistene er utarbeidde sektorvis og vert handsama slik at hovudutvala gjev uttale om tiltaka til finansutvalet.

Det går fram av finansutvalet sitt prosessvedtak ovanfor at det vil vere behov for ytterlegare budsjetttilpassingar i økonomiplanperioden, og det vil i denne samanhengen vere aktuelt å utgreie større tiltak og verknadene av desse.

Som nemnt i arbeidsdokument 3/20, har fylkesdirektørane utarbeidd oversyn over utgreiingsarbeidet med framdriftsplan. Dei ulike sektorane har ulikt omfang og dette gjer at utgreiingsområda er ulike både i kva effektar ein kan oppnå og kva konsekvensar det kan medføre å ta resultatata av utgreiingane til følgje.

Fylkesrådmannen ser det som naturleg at resultatet av dette arbeidet inngår som ein del av økonomiplanarbeidet for perioden fram til 2024. For ein del utgreiingar vil det naturleg ta noko tid før ein kan få resultat, og for andre kan sjølve utgreiinga ta tid.

Fylkesrådmannen viser nedanfor kva status er for dette arbeidet for kvar sektor.

#### *Infrastruktur og veg*

- Vurdere innretting av trafikksikringsmidlane: Konsekvensvurdering av budsjettreduksjon på 8,5 mill. kr hausten 2020.
- Vurdering av kontraktsstrategi, vedlikehald og utbyggingsstandard skal gjennomførast som del av RTP-prosessen. Regional transportplan skal leggjast ut på høyring sommaren 2021.

#### *Mobilitet og kollektiv*

- Redusert ruteproduksjon kan gjennomførast anten ved prosentvise reduksjonar i ruteproduksjonen innanfor dei ulike tilboda, eller ved å fastlegge prinsipp for korleis tilboda skal utformast. Prinsippa kan gå på frekvens, passasjertal, i kva grad det er mogeleg med omkøyning t.d. for eit ferjesamband m.v.



- Vurdere talet på billettautomatar langs bybanetraseen. Bruken av billettautomatane har gått ned etter kvart som mobilappen er den mest nytta betalingskanalen.
- Vurdere innrettinga av skuleskyssen. Denne skyssen er i mange høve dimensjonerande for talet på bussar, og samordning av skuletid/skuleruter bør utgreiast i samarbeid med kommunane for det som gjeld grunnskuleskyssen.
- Endring i rutestruktur som følgje av nye vegar og bruer. Døme på dette i komande økonomiplanperiode er E39 Sveгатjørn – Rådal og Bybanen til Fyllingsdalen.

#### *Innovasjon og næringsutvikling*

- Vurdere prioritering mellom fagområde i samband med utarbeiding av regional plan for innovasjon og næringsutvikling.
- Potensialet for «EU-finansiering av tiltak»: I tråd med framlagt framdriftsplan er det sett i gang utgreiingsarbeid med tanke på potensialet for finansiering – spesielt med tanke på EU-programmet «Horizon Europe». Det er utarbeidd oversyn over innvilga søknader til Horisont 2020, skildring av tema i Horisont Europe som er relevante for VLFK, og dialog med avdelingane om aktuelle satsingsområde i økonomiplanperioden.

#### *Tannhelse*

- Gjennomgang av fordeling mellom statleg og fylkeskommunal finansiering av TK-Vestland og vurdering av takstane ved kompetansesenteret opp mot dei andre kompetansesentera.
- Gjennomgang av driftsmodell opp mot tilgjengeleg budsjett ved TK-Vestland.
- Vurdere kompetansesamansetjing i tannhelsetenesta m.a. ved kartlegging av alderssamansetjing.

#### *Opplæring og kompetanse*

- Sektoren har inndelt dei ulike utgreiingsområda etter tidspunkt for ferdigstilling med tiltak innanfor kvar bolk. Fleire av tiltaka er foreslått innarbeidde i budsjettet for 2021. I eiga sak vert idrettstilbodet vurdert. Det same gjeld evaluering av Hardanger produksjonsskule og organisering av fagskuledrifta i Vestland fylkeskommune.
- Av større utgreiingsområde kan nemnast vurdering av klasseoppfylling, tilbodsstruktur og handtering av omval.

#### *Kultur, idrett og inkludering*

- Vurdere vilkåra for løyving av fylkeskommunale driftstilskot.
- Gjennomgå fordeling/ansvar mellom stat, kommune og fylkeskommune for driftstilskot innan dette feltet.

#### *Strategisk utvikling og digitalisering*

- Sektoren sine tiltak inngår for ein stor del i det administrative innsparingsprogrammet som er til handsaming i eiga sak til finansutvalet.

#### *Organisasjon og økonomi*

- Sektoren sine tiltak inngår for ein stor del i det administrative innsparingsprogrammet som er til handsaming i eiga sak til finansutvalet.

## 2 Fellesdel – investeringsbudsjett 2021- 2024

### Innleiing investering - fullstendig opplegg

I dette arbeidsdokumentet vert det presentert eit investeringsbudsjett innanfor handlingsregelen, maksimal gjeldsgrad på 115 %, med naudsynte reduksjonar og forskyvingar og med særskilt handsaming av nokre prosjekt som er peika på av finansutvalet.

Vestland fylkeskommune hadde for førre planperiode eit investeringsbudsjett som i stor grad var ei vidareføring av dei vedtaka som var gjort i dei to gamle fylka. I arbeidsdokument 2/20 vart det vist til at dei gjeldande planane hadde eit særst høgt investeringsnivå, og at det var naudsynt med reduksjonar. Dette for hindre at det nye fylket skulle få monaleg gjeldsoppygging, og ein gjeldsgrad som ikkje var i samsvar med vedteken handlingsregel på dette området.

I revidert opplegg til investeringsbudsjett for 2021- 2024 peika fylkesrådmannen på retemporisering av det som låg inne, og viste til mogelege reduksjonar på 1,4 mrd. kr i 2022 og 1,3 mrd. kr i 2023. Samstundes la ein opp til eit moderat investeringsnivå i 2024. I dette låg det at nokre få prosjekt vart teke ut av planen, ein del vart skyvd ut i tid og fleire fekk reviderte kostnadsoverslag.

Finansutvalet gjorde prosessvedtak på det reviderte opplegget slik at ein hadde rammer i planperioden å arbeide vidare med. Rammene la opp til eit investeringsnivå innanfor handlingsregelen.

I presentert opplegg under kjem ein attende med same opplegg som det som vart presentert i mai- møtet når investeringsbudsjettet vart handsama, men har med eventuelle oppdateringar når det gjeld kostnadar og framdrift. Oppdateringane er lista opp under dei ulike investeringsprogramma. I endeleg framlegg til investeringsbudsjett vil fylkesrådmannen kome attende med detaljert omtale av alle område og prosjekt.

Finansutvalet gjorde også prosessvedtak som gjaldt handsaminga av nokre einskilde prosjekt, og ei særskilt vurdering av desse.

### Oppfølging og status einskilde prosjekt

- Laksevåg, vgs og fagskule

I handsaminga av arbeidsdokument 2/20 vart det gjort følgjande prosessvedtak:

«For Laksevåg og Bergen Maritime vgs og Fagskolen i Hordaland viser finansutvalet til tidlegare vedtak i fylkestinget i PS 28/2019, og har ein ambisjon om realisera prosjektet som planlagt. Finansutvalet ber fylkesrådmannen vurdere tiltak for å betra finansieringa av prosjektet.»

I dette arbeidsdokumentet er Laksevåg og Bergen Maritime vgs og Fagskolen i Hordaland lagt inn slik at prosjektet vert realisert. Investeringa er foreslått forskyvd 2,5 år ut i tid. Dette er naudsynt for at investeringsnivået for fylkeskommunen ikkje skal overskride den vedtekne grensa.

Når det gjeld løysingar for å betra finansieringa av prosjektet utan å redusere kapasiteten og storleiken på det nye bygget, vil private investorar kunne vere eit alternativ. Dette er likevel ikkje å tilrå ut frå ei økonomisk vurdering. Det kjem av at lånerenta og avkastningskravet (husleiga) til dei private investorane vil vere vesentleg høgare enn lånerenta fylkeskommunen oppnår. Det er lagt inn løyving på 15 mill. kr i 2023 og 100 mill. kr i 2024 til prosjektet med restløyvingar i neste økonomiplanperiode. .

Fylkesrådmannen viser til at andre skulebygg som er komne like langt i planleggingsprosessen også er utsette om lag 2 år; slik at ein likebehandlar tilsvarande skuleprosjekt.

- Svelgen – Indrehus

Det vert synt til handsaming av arbeidsdokument 3/20 og oppfølging av prosessvedtak knytt til følgjande prosjekt: Fv. 614 Svelgen – Indrehus: Det vert vist til tidlegare prosessvedtak der det vert bedt om at fylkesrådmannen synleggjer ei mogleg raskare framdrift i prosjektet.

Gjeldande kostnadsoverslag for prosjektet var 1,65 mrd. 2020-kr med ei uvisse på 10%. Etter vedtak i fylkestinget 10. juni 2020 (sak 65/20) vart vegarmen gjennom Kruna forkasta. Nytt kostnadsoverslag vert då sett til 1,45 mrd. 2020-kr med ei uvisse på 10 %. Det vert lagt til grunn at det kan vere mogleg å gjennomføre prosjektet etter ein framdriftsplan som gjer at prosjektet vert ferdigstilt i 2026. Behov for løyving i mill. 2020-kr for å halde slik framdrift til og med 2026 er estimert til å verte slik:

2021	2022	2023	2024	2025	2026
5	50	400	400	400	190

Ein slik prosjektkostnad og framdrift vil det ikkje vere mogleg å få til innanfor gjeldande investeringsrammer. Låneopptaket i perioden vil verte monaleg auka og gjeldsgraden vil ikkje vere i tråd med den nemnde handlingsregelen som tilseier maksimalt 115 %. Einaste moglegheit ville vere å redusere andre stader i investeringsprogrammet for veg, men det er å poengtere at løyvingane til større pottar som tunnelrehabilitering, bruer og kaier og mindre utbetringar er særskilte knappe i høve til behovet. Forutan prosjektet Ytre Steinsund bru så er det ikkje mange vegprosjekt som det monnar å redusere eller forseinke. Når det gjeld brukarfinansiering, gjennom bompengefinansiering, så er dette lite aktuelt fordi prosjektet har eit lågt trafikkgrunnlag.

I opplegget fylkesrådmannen presenterer tilrår ein difor realisering av prosjektet, men at det får oppstart seint i perioden. Det er lagt inn 5 mill. kr som startløyving til prosjektet i 2024.

- Atløysambandet  
Det vert vist til prosessvedtak i mai-møtet i finansutvalet; «Det vert utarbeidd sak om korleis den statlege ordninga for ferjeavløysing kan utnyttast best mogeleg for Atløysambandet og eventuelt andre prosjekt som er i same finansieringssituasjon».

Fylkesrådmannen legg til grunn at regjeringa kjem tilbake med oppfølginga av Stortinget sine vedtak i samband med statsbudsjettet for 2021 i oktober. Vidare forutset fylkesrådmannen at ferjeavløysingsprosjekta må vurderast samla i samband med regional transportplan ut frå oppdaterte retningslinjer for ordninga. I neste møte i finansutvalet vil ein, etter at statsbudsjettet er klart, kome tilbake med korleis ordninga kan brukast for dei prosjekta som er aktuelle for denne typen finansiering. Førebels er det lagt inn 10 mill. kr som startløyving til prosjektet i 2024. Det vert elles synt til delen som går på finansiering under, og då særskilt delen - *Gjeldsgrad og investeringsprosjekt med særskilt finansiering.*

- Opplæringsfartøy  
I handsaminga av arbeidsdokument 2 vart det synt til at fylkesrådmannen har stogga prosessen med kjøp av nytt opplæringsfartøy for Måløy vidaregåande skule. Det vart i møtet gjort prosessvedtak på at det skulle fremjast ei sak som tek for seg løysingar som kan stetta dei naudsynte behova ved eit slikt fartøy. Det er sett ned eit prosjekt som skal arbeide fram desse alternativa, arbeide med anskaffinga og legge fram ei sak. Gruppa har fyrste møte i september, og det er mellom anna oppnemnt medlemmer frå Opplæringsfartøy AS (Selskapet som eig dagens båt ved Måløy vgs) og Austevoll vgs. Fylkesrådmannen vil koma attende med resultatet av dette arbeidet. Førebels er prosjektet lagt inn med løyving på 78 mill. kr i 2021 og 50 mill. kr i 2022.

## Oversyn investeringsopplegg 2021- 2024

Under er oversynstabell med investeringar pr. sektor for presentert opplegg for perioden 2021- 2024.

Sektorar / tal i 1000kr	Sum 2021- 2024	2021	2022	2023	2024
----------------------------	----------------	------	------	------	------

<b>Fylkesveg, inkl. tunellar og rassikring</b>	<b>10 823 176</b>	<b>2 514 531</b>	<b>3 211 588</b>	<b>2 933 278</b>	<b>2 163 779</b>
<b>Kollektiv, inkl. bybane</b>	<b>3 525 300</b>	<b>1 949 900</b>	<b>1 072 600</b>	<b>251 400</b>	<b>251 400</b>
<b>Opplæring</b>	<b>3 404 673</b>	<b>737 123</b>	<b>854 250</b>	<b>933 700</b>	<b>879 600</b>
<b>Fellesfunksjonar</b>	<b>1 113 000</b>	<b>464 000</b>	<b>464 000</b>	<b>106 000</b>	<b>79 000</b>
<b>Tannhelse</b>	<b>99 100</b>	<b>14 200</b>	<b>19 200</b>	<b>20 200</b>	<b>45 500</b>
<b>Regional utvikling</b>	<b>80 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>50 000</b>
<b>Kultur</b>	<b>32 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>23 000</b>	<b>3 000</b>
<b>SUM</b>	<b>19 077 249</b>	<b>5 692 754</b>	<b>5 634 638</b>	<b>4 277 578</b>	<b>3 472 279</b>

Under er dei 3 investeringsprogramma presentert. Desse er i samsvar med:

- Tidlegare presenterte tal
- Oppdaterte tal for framdrift og kostnadsestimat
- I tråd med gjeldande handlingsreglar; gjeldsgrad

I tillegg til tal og tekst er det under tabellane kort gjort greie for moment ved einiskilde prosjekt dersom det er vesentlege endringar eller nye moment i høve til det som vart presentert i arbeidsdokument 2/20 i finansutvalet i mai. Dei prosjekta som finansutvalet har bedt om særskilt handsaming på er det gjort greie for over i høve til korleis prosjekta er innarbeida i dei ulike investeringsprogramma.

#### Investeringsprogram bygg og eigedom

<b>Investeringar (tal i 1000kr)</b>	<b>Sum 2021- 2024</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
<b>Fellesfunksjonar</b>	<b>1 113 000</b>	<b>464 000</b>	<b>464 000</b>	<b>106 000</b>	<b>79 000</b>
Eigenkapitalinnskøt KLP	30 000	7 500	7 500	7 500	7 500
El-bilar	8 800	2 200	2 200	2 200	2 200
Fylkeshuset Bergen– Ombygg/oppr	825 000	400 000	400 000	25 000	0
Fylkeshuset Leikanger - rehab Tiltak gang- og sykkeltiltak, fylk.kom bygg	77 000	0	15 000	32 000	30 000
IT-investeringar	26 400	6 600	6 600	6 600	6 600
Skilting, bygg	130 800	32 700	32 700	32 700	32 700
	15 000	15 000	0	0	0
<b>Opplæring</b>	<b>3 404 673</b>	<b>737 123</b>	<b>854 250</b>	<b>933 700</b>	<b>879 600</b>
Ombygging/rehab/mindre tilbygg	389 200	97 300	97 300	97 300	97 300
Utstyr og IT på skulane	149 600	37 400	37 400	37 400	37 400
Askøy vgs	622 000	190 000	210 000	180 000	42 000
Austrheim vgs	6 000	0	0	0	6 000
Bømlo vgs	21 000	4 000	17 000	0	0
Dale vgs - rehab/omb verkstadbyg	24 000	0	0	10 000	14 000
Eid vgs - nytt undervisningsareal	41 400	8 000	10 000	10 000	13 400
Firda vgs - rehab fløy D Aulabygg	18 000	0	0	8 000	10 000
Førde vgs./campus Førde	753 000	90 000	260 000	263 000	140 000
Knarvik vgs	6 000	0	0	0	6 000
Kvam nybygg fase 1	59 000	1 000	20 000	38 000	0
Kvam nybygg fase 2	6 000	0	0	0	6 000
Laksevåg MBS vgs og Fagskule	115 000	0	0	15 000	100 000

Langhaugen vgs	<b>179 000</b>	15 000	40 000	75 000	49 000
Mo og Øyrane - vassforsyning MO	<b>1 361</b>	1 361	0	0	0
Mo og Øyrane vgs - internat mm.	<b>54 500</b>	5 000	16 000	33 500	0
Mo og Øyrane vgs - nytt verkstadbygg	<b>59 050</b>	35 000	24 050	0	0
Måløy vgs - blokk A og D	<b>57 000</b>	30 000	27 000	0	0
Måløy vgs - ny akvahall	<b>20 000</b>	5 000	15 000	0	0
Måløy vgs, Nytt opplæringsfartøy	<b>128 000</b>	78 000	50 000	0	0
Skulebruksplan - planmidlar	<b>14 000</b>	3 500	3 500	3 500	3 500
Slåtthaug vgs	<b>106 000</b>	0	6 000	20 000	80 000
Sogn jord- og hagebr. - rehab. fjøs-og verkstad	<b>4 000</b>	0	0	0	4 000
Sogndal vgs - bil/idrettshall	<b>6 000</b>	6 000	0	0	0
Sogndal vgs - rehab badebasseng	<b>7 000</b>	0	0	2 000	5 000
Sogndal vgs avd. Kaup. og Vitensenter	<b>81 562</b>	81 562	0	0	0
Sotra vgs	<b>132 000</b>	0	16 000	16 000	100 000
Stord vgs	<b>260 000</b>	15 000	5 000	120 000	120 000
Årdal vgs - rehab	<b>19 000</b>	0	0	3 000	16 000
Årstad vgs	<b>32 000</b>	0	0	2 000	30 000
Åsane vgs	<b>34 000</b>	34 000	0	0	0
<b>Tannhelse</b>	<b>99 100</b>	<b>14 200</b>	<b>19 200</b>	<b>20 200</b>	<b>45 500</b>
Tannklinikk Sogndal	<b>27 300</b>	0	0	1 000	26 300
Tannklinikkar	<b>35 000</b>	5 000	10 000	10 000	10 000
Utstyr tannhelsetenesta	<b>36 800</b>	9 200	9 200	9 200	9 200
<b>Kultur</b>	<b>32 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>23 000</b>	<b>3 000</b>
Gulatinget	<b>20 000</b>	0	0	20 000	0
Restaurering av verneverdige f.k. bygg	<b>12 000</b>	3 000	3 000	3 000	3 000
<b>Regional utvikling</b>	<b>80 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>50 000</b>
Oppgradering fiskerihamner	<b>40 000</b>	10 000	10 000	10 000	10 000
Bømlo fiskerihamn	<b>40 000</b>	0	0	0	40 000
<b>SUM</b>	<b>4 728 773</b>	<b>1 228 323</b>	<b>1 350 450</b>	<b>1 092 900</b>	<b>1 057 100</b>

#### Hovudmoment

- Laksevåg vgs vert realisert som planlagt, men er forskyvd ut om lag 2,5 år.
- Askøy vgs er lagt inn med noko forseinka framdrift grunna rekkjefølgjekrav.
- Førde vgs har noko raskare framdrift.
- Nytt fylkeshus har noko forseinka framdrift, mellom anna grunna asbestsanering.
- Opplæringsfartøy, Måløy vgs ligg inne med opphavlege summar, men framdrift og kostnad avheng av anskaffingsprosjektet.
- Eigenkapitalinnskott KLP er avhengig av utfall av anbodskonkurranse innan pensjon.

#### Investeringsprogram veg

Investeringar (tal i 1000kr)	Sum 2021-2024	2021	2022	2023	2024
<b>Bompengepakkar</b>	<b>4 311 458</b>	<b>1 145 482</b>	<b>1 337 469</b>	<b>1 092 628</b>	<b>735 879</b>
Byvekstavt. (Miljøløftet) fylkesveg eks BB	<b>1 433 950</b>	403 625	402 150	329 525	298 650
Bømlopakken	<b>16 500</b>	16 500	0	0	0

Askøypakken	<b>900 000</b>	225 000	240 000	220 000	215 000
Nordhordlandspakken	<b>844 808</b>	218 957	245 919	218 203	161 729
Førdepakken	<b>956 200</b>	271 400	399 400	274 900	10 500
Framtidige bompengepakkar	<b>160 000</b>	10 000	50 000	50 000	50 000
<b>Store investeringsprosjekt</b>	<b>811 200</b>	<b>93 400</b>	<b>341 000</b>	<b>361 800</b>	<b>15 000</b>
Fv. 698 Blaksetunnelen	<b>43 400</b>	43 400	0	0	0
Ferjeavløysing Ytre Steinsund bru	<b>752 800</b>	50 000	341 000	361 800	
Fv. 614 Svelgen - Indrehus	<b>5 000</b>	0	0	0	5 000
Ferjeavløysing - Atløysambandet	<b>10 000</b>	0	0	0	10 000
<b>Tunellrehabilitering</b>	<b>1 680 700</b>	<b>275 600</b>	<b>556 000</b>	<b>406 250</b>	<b>442 850</b>
Tunnelar - utbetring etter tunnelsikkerhetsforskrifta	<b>1 181 000</b>	130 100	399 000	310 450	341 450
Tunnelar fv. 53 i Årdal	<b>178 000</b>	0	67 000	71 000	40 000
Fv. 303 Seimsdalstunnelen	<b>260 300</b>	145 500	90 000	24 800	0
Følgefonnstunnelen	<b>61 400</b>	0	0	0	61 400
<b>Mindre utbetringar</b>	<b>1 026 978</b>	<b>345 059</b>	<b>264 719</b>	<b>207 300</b>	<b>209 900</b>
Fv. 564 Austevollbrua	<b>20 978</b>	10 659	10 319	0	0
Fv. 161 Åsen - Helleskaret	<b>118 000</b>	41 000	62 200	14 800	0
Fv. 7 Øystese - Ålvik - Granvin	<b>113 000</b>	20 000	23 000	30 000	40 000
Fv. 611 Sæle - Engebø	<b>123 000</b>	0	60 000	63 000	0
Fv. 57 Dale-Storehaug	<b>61 900</b>	61 900	0	0	0
Bruer og kaier	<b>268 400</b>	96 500	76 500	23 200	72 200
Mindre utbetringar	<b>321 700</b>	115 000	32 700	76 300	97 700
<b>Gang- og sykkelveg</b>	<b>225 350</b>	<b>127 350</b>	<b>54 900</b>	<b>22 200</b>	<b>20 900</b>
Gang og sykkel	<b>158 750</b>	76 850	40 100	20 900	20 900
Fv. 548 Brandsøyvegen (refusjon)	<b>3 900</b>	1 300	1 300	1 300	0
Fv. 614 Breivika - Svelgen	<b>5 200</b>	5 200	0	0	0
Fv. 607 Heggebø - Leirvik	<b>14 000</b>	14 000	0	0	0
Fv. 548 Brandsøy - Solheim	<b>43 500</b>	30 000	13 500	0	0
<b>Trafikktryggingstiltak</b>	<b>146 000</b>	<b>42 500</b>	<b>34 500</b>	<b>34 500</b>	<b>34 500</b>
Trafikktryggingstiltak	<b>146 000</b>	42 500	34 500	34 500	34 500
<b>Kollektivtrafikktiltak</b>	<b>87 600</b>	<b>21 900</b>	<b>21 900</b>	<b>21 900</b>	<b>21 900</b>
Kollektivtiltak	<b>87 600</b>	21 900	21 900	21 900	21 900
<b>Miljø og servicetiltak</b>	<b>24 400</b>	<b>6 100</b>	<b>6 100</b>	<b>6 100</b>	<b>6 100</b>
Miljø og service	<b>24 400</b>	6 100	6 100	6 100	6 100
<b>Planlegging</b>	<b>90 800</b>	<b>24 800</b>	<b>22 000</b>	<b>22 000</b>	<b>22 000</b>
Planprogram	<b>90 800</b>	24 800	22 000	22 000	22 000
<b>Øvrig</b>	<b>264 550</b>	<b>74 600</b>	<b>71 100</b>	<b>63 100</b>	<b>55 750</b>
Refusjonar	<b>164 150</b>	50 000	46 500	37 500	30 150
Grunnerverv/avslutning av prosjekt	<b>90 400</b>	22 100	22 100	23 100	23 100
Justerings mva. (refusjon)	<b>6 000</b>	1 500	1 500	1 500	1 500
Utstyrskjøp INV	<b>4 000</b>	1 000	1 000	1 000	1 000

<b>Skredsikring</b>	<b>2 154 140</b>	<b>357 740</b>	<b>501 900</b>	<b>695 500</b>	<b>599 000</b>
Mindre rassikringstiltak	<b>521 200</b>	52 000	89 700	210 500	169 000
Fv 500 Folgefonntn-Årsnes, byggtr	<b>290 000</b>	80 000	80 000	100 000	30 000
Fv. 49 Tokagjelet	<b>215 000</b>		15 000	50 000	150 000
Fv. 722 Flovegen	<b>250 300</b>	133 100	82 200	35 000	0
Fv. 53 Ljoteli	<b>125 000</b>	90 000	35 000	0	0
Fv. 55 Bru over Esefjorden	<b>750 000</b>		200 000	300 000	250 000
FV. 5631 Øyni bru	<b>2 640</b>	2 640			
<b>Sum investering fylkesveg</b>	<b>10 823 176</b>	<b>2 514 531</b>	<b>3 211 588</b>	<b>2 933 278</b>	<b>2 163 779</b>

### Hovudmoment

Under er det ført opp vesentlege endringar og nye moment for investeringsprogrammet for veg. Dette i høve til det som vart presentert i arbeidsdokument 2 i mai- møtet i finansutvalet.

- Forskyving i tunneloppgradering (tertialrapport 2/20), reduksjon på 11,9 mill. kr
- Flytting av investeringsprosjekt frå MOK – Ranavik hurtigbåtkai, påplussing 10,0 mill. kr.
- Svelgen - Indrehus – auke med 1,9 mill. kr i 2024.
- Oppretting – feil bompengar, auke med 187,0 mill. kr  
Oppretting av feil i bompengar skuldast at det var lagt inn for lågt beløp på bompengar og at låneramma var tilsvarende høgare. Dette er no oppretta ved at vedteken låneramme er vidareført, noko som gjev grunnlag for eit auka investeringsnivå. Auken er hovudsakleg lagt til tunnelrehabilitering i 2023 og 2024.
- Endring i kommunale tilskot på 66 mill. kr til investeringar til veg.
- For bompengepakkar er det ikkje endringar i høve til det som tidlegare er presentert.
- Store investeringsprosjekt: Totalkostnad for prosjekt Ytre Steinsund er endra; auke på 25 mill. kr som gjev ein totalkostnad på 754 mill. kr.
- Tunellrehabilitering: Løyvinga er redusert med 170,1 mill. kr i 2021 mellom anna knytt til tunnelane på fv. 53 i Årdal som har forseinka framdrift. Løyvinga i 2022 er auka med 165,8 mill. kr.
- Mindre utbetringar: Åsen – Helleskaret er auka med 8 mill. kr i 2021 og 22,2 mill. kr i 2022.
- Bruer og kaier: Det er sett av 96,5 mill. kr til bruer og kaier i 2021. Av dette er 77,5 mill. kr bunde i pågåande prosjekt, og 19 mill. kr i nye prosjekt.
- Mindre utbetringar: Denne posten er slått saman av tidlegare løyvingar til forsterking, strekningsvise utbetringar, spleiselag, øvrige mindre utbetringar og prosjektering framtidige tiltak.
- Gang- og sykkelveg: Den samla ramma til gang- og sykkelveg er auka med 27,75 mill. kr i 2021 og 16,2 mill. kr i 2022.
- Trafikktryggingstiltak: Den samla ramma til trafikktryggingstiltak er auka med 8 mill. kr til 42,5 mill. kr. Auken er knytt til kommunale tilskot.
- Miljø og servicetiltak: Det er sett av 6,1 mill. kr til dette området i 2021.
- Planlegging: Ramma til planlegging er auka med 3 mill. kr. Auken er knytt til prosjektet fv. 55 Bru over Esefjorden.
- Skredsikring: Det vert lagt opp til å nytte heile tildelinga til skredsikringsprosjekt over perioden. Ramma er auka med 176,4 mill. kr, og dette er knytt til overført mindreforbruk frå perioden før 2020.

I vedlegg til SAMO er notat der det er gått meir detaljert inn på kva som ligg i dei ulike pottane og på dei ulike områda innanfor investeringsprogrammet for veg.

### Investeringsprogram kollektiv

<b>Investeringar (tal i 1000kr)</b>	<b>Sum 2021- 2024</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
<b>Mobilitet og kollektiv</b>	<b>3 525 300</b>	<b>1 949 900</b>	<b>1 072 600</b>	<b>251 400</b>	<b>251 400</b>
Ferjekontraktar - ladeinfrastruktur	<b>6 000</b>	6 000	0	0	0

Ulike investeringstiltak kollektivområdet	<b>120 000</b>	50 000	30 000	20 000	20 000
Bybanen i Bergen – Vognmateriell	<b>113 300</b>	18 900	94 400	0	0
Bybanen – Byggjeste 4	<b>3 179 600</b>	1 848 400	921 600	204 800	204 800
Bybanen – Byggjeste 5	<b>82 000</b>	20 500	20 500	20 500	20 500
Terminalbygg/sjåførbygg og fasilitetar kollektiv	<b>24 400</b>	6 100	6 100	6 100	6 100
<b>Sum investering</b>	<b>3 525 300</b>	<b>1 949 900</b>	<b>1 072 600</b>	<b>251 400</b>	<b>251 400</b>

#### Hovudmoment

- I høve til det som vart presentert i arbeidsdokument 2 er det for *ulike investeringstiltak kollektivområdet* flytta 10 mill. kr i budsjettmidlar for både 2023 og 2024 til 2021; grunna større behov tidlegare i perioden.
- Når det gjeld prosjektet som går på elektrifisering av ferjene så skulle dette prosjektet vore ferdig i løpet av 2020. Det er likevel behov for ei sluttløyving på 6 mill. kr til prosjektet i 2021. Totalramma til prosjektet er ikkje endra på grunn av dette.

#### Finansiering investeringsbudsjett

##### Oversyn

Finansiering (tal i 1000kr)	Sum 2021- 2024	2021	2022	2023	2024
Bompengar	<b>3 681 787</b>	1 489 028	1 157 891	634 211	400 657
Tilskot	<b>1 858 200</b>	1 024 650	587 250	133 650	112 650
Fondsmidlar	<b>791 900</b>	490 100	55 000	133 400	113 400
Lånemidlar	<b>7 282 122</b>	1 403 805	2 256 229	2 013 621	1 608 466
Mva. kompensasjon	<b>3 015 240</b>	748 171	891 268	765 696	610 106
Salsinntekter	<b>300 000</b>	0	150 000	60 000	90 000
Driftsmidlar til investering	<b>2 148 000</b>	537 000	537 000	537 000	537 000
<b>Sum Finansiering</b>	<b>19 077 249</b>	<b>5 692 754</b>	<b>5 634 638</b>	<b>4 277 578</b>	<b>3 472 279</b>

#### Gjeldsgrad

Forslaget til investeringsbudsjett som ligg føre er innanfor vedteken gjeldsgradsgrense på 115%. I 2023 og 2024 vil ein kome nokså nær denne grensa med føreliggjande forslag. Eit avgjerande punkt for korleis ein kjem ut, vil vere kor stor nominell vekst ein får i inntektene dei siste åra i økonomiplanperioden.

#### Gjeldsgrad og investeringsprosjekt med særskilt finansiering

Finansutvalet i samband med handsaming av arbeidsdokument 3/20, 18. juni 2020, fylkesrådmannen si orientering om investeringsprosjekt som har særskilt finansiering opp mot den vedteke gjeldsgradsgrensa på 115 %. I arbeidsdokumentet nemnde fylkesrådmannen at dette skal vurderast i det vidare arbeidet med investeringsbudsjettet. I samband med handsaming av Prp. 105 S (2019-2020) Kommuneproposisjonen gjorde Stortinget følgjande vedtak, jf. Innst. 383 S (2019-2020):

«Stortinget ber regjeringen oppdatere retningslinjene for fergeavløsningsordningen slik at fergesamband som består av flere strekninger der det bare er aktuelt å avløse deler av sambandet, beregnes som om hele fergesambandet avløses, så lenge hele sambandet legges ned.»

«Stortinget ber regjeringen om at det legges fram en egen tilskuddsordning i forbindelse med fergeavløsningsordningen som kan avhjelpe rentekostnadene de første årene etter at fergeavløsningsprosjekt er ferdigstilt, og komme tilbake med endringsforslagene i forslaget til statsbudsjett for 2021.»

Fylkesrådmannen reknar med at Regjeringa kjem med oppdaterte retningsliner og oppdatert tilskotsordning i statsbudsjettet for 2021 som vert lagt fram i oktober.

Før ein arbeider vidare med korleis ferjeavløsningsprosjekta skal vurderast opp mot gjeldsgraden på 115%, vil fylkesrådmannen ha oversyn over Regjeringa sine forslag i statsbudsjettet, jf. Stortinget sine vedtak ovanfor.

## 3 Sektorspesifikt driftsbudsjett



## Innovasjon og næring

### 3.1 Sektorbudsjett – løyvingsnivå

Budsjett 2020 var for innovasjon og næring eit budsjettår prega av oppfølging av gamle avtalar frå dei to gamle fylka som forplikta Vestland fylkeskommune økonomisk og i 2020. Desse avtalane går ut og vert terminerte i 2020. Hovudutval for næring har i løpet av året etablert ulike nye ordningar for næringsutvikling og innovasjon i Vestland, som til dømes etablering av partnerskapsavtaler for 2021 og 2022.

Fylkesdirektøren er i prosess med utarbeiding av ny regional plan for innovasjon og næringsutvikling som vil gi føringar for strategiske satsingar, både bransjeretta og bransjeuavhengige. Desse vil òg få konsekvensar for satsingar i budsjett 2021, sjølv om plandokumentet enno ikkje er vedteke og slik ikkje vert eit formelt grunnlag for dette.

Fylkesdirektøren har saman med leiargruppa gjennomført fleire strategisamlingar der definerte satsingar og tiltak ligg til grunn for innspel på omdisponeringar og saldering i saka som vert lagt fram no.

Alle tal i 1000 kr			
Løyvingsnivå		Budsjett 2020	Budsjett 2021
Verdiskaping i byar og regionar	Brutto driftsutgifter	155 070	140 172
	Driftsinntekter	- 23 750	- 22 400
	Netto driftsutgifter	131 320	117 772
Naturressursar, landbruk & reiseliv	Brutto driftsutgifter	51 865	54 378
	Driftsinntekter	- 17 803	- 19 154
	Netto driftsutgifter	34 062	35 224
Forskning, kompetanse og internasjonalisering	Brutto driftsutgifter	60 204	60 892
	Driftsinntekter	- 32 205	- 31 981
	Netto driftsutgifter	27 999	28 911
Grøn vekst, klima & energi	Brutto driftsutgifter	20 673	23 735
	Driftsinntekter	- 5 995	- 9 345
	Netto driftsutgifter	14 678	14 390
Administrasjon av innovasjon & næringsutv	Brutto driftsutgifter	10 298	10 315
	Driftsinntekter	-	318
	Netto driftsutgifter	10 298	9 997
Utviklingsmidler	Brutto driftsutgifter	19 685	31 248
	Driftsinntekter	-	-
	Netto driftsutgifter	19 685	31 248
Sum	Brutto driftsutgifter	317 795	320 740
	Driftsinntekter	- 79 753	- 83 198
	Netto driftsutgifter	238 042	237 542

Alle tal i 1 000 kr

*Budsjett 2020* syner opphaveleg innlese budsjett justert for tekniske justeringar som gjort greie for i arbeidsdokument 3 (juni 2020), som begge gjorde at budsjettet for 2020 var underfinansiert. Ny ramme på 237,5 millionar kroner er justert jf. prosessvedtak i finansutvalet og byggjer på innarbeidde salderingstiltak: 8 millionar kroner i pkt.4.

### 3.2 Omtale av løyvingsnivåa

Verdiskaping i byar og regionar

Til dette løyvingsnivået ligg løn, driftsutgifter og utviklingsmidlar knytt til å utvikle byane og dei regionale sentra som motorar for verdiskaping og utvikling i heile fylket. Løyvingsnivået omfattar og ressursar til samordning av arbeidet med ny regional plan for innovasjon og næringsutvikling i Vestland fylke, samt arbeidet med å sjå heilskapen i alle verkemiddel under innovasjon og næringsutvikling. Samarbeid mellom ulike fagområde internt i fylkeskommunen, samt eksterne partnerar er sentralt i dette arbeidet.

Ordninga med kommunale næringsfond i tidlegare Sogn og Fjordane fylke, som tidlegare var omfatta av ordninga og som ikkje var slegne saman med andre kommunar, vert foreslått avvikla. Delar av denne posten vert avsett til næringsretta tiltak i utsette kommunar og lokalsamfunn.

Ny oppgåve frå 2020 er at Vestland fylkeskommune er oppdragsgjevar for SIVA-programma knytt til næringshagar og inkubatorar. Fylkeskommunen får midlar frå Kommunal- og Moderniseringsdepartementet som skal overførast til SIVA og Innovasjon Norge i samsvar med retningslinene frå KMD. Utgifta, men ikkje inntekta, er lagt til dette løyvingsnivået. Oppgåva inneber å utarbeide eit oppdrag til SIVA og Innovasjon Norge og følgje opp i tett kontakt slik at dette finansielle verktøyet vert nytta til beste for ønska utvikling for næringslivet i Vestland fylke.

Frå 2020 har fylkeskommunane overtatt forvaltingsansvaret for offentleg støtte til breibandsutbygging. Vestland fylkeskommune lyser ut midlar til utbygging av breiband i fylket, løyvdy over statsbudsjettet. Kommunane kan søkje om tilskot til område der det ikkje er kommersielt lønsamt å bygge ut.

Programmet Invest in Bergen fremjar og marknadsfører investeringar i Bergensområdet. Halvparten av bruttobudsjettet vert finansiert av kommunane som deltek i ordninga.

Utvikling av eit heilskapleg entreprenørskapsstøttesystem vert forma i 2021 som ei vidareutvikling av dagens ordningar.

Naturressursar, landbruk og reiseliv

Til dette løyvingsnivået ligg løn, driftsutgifter og utviklingsmidlar knytt til utvikling av lokalsamfunna og arbeid for å sikre ei balansert og god utnytting av naturressursane våre.

Ut frå ein «ny normal» for reiselivet i 2020 grunna korona, er det behov for ein forsterka innsats knytt til gjenreising og omstilling i reiselivet. Fylkeskommunen skal arbeide for å styrke verdiskapinga, samstundes som vi tek imot besøkjande utan å forringe klimaet, lokalsamfunna og naturen vår. VLFK bygger vidare på fellesprosjekt saman med dei andre vestlandsfylka. Til løyvingsnivået ligg støtte til destinasjonsselskap, Fjord Norge og andre utviklingsmidlar som støttar opp om ønska utvikling i reiselivet.

Det vert no forma ein ny strategisk innsats innan nærings- og samfunnsutvikling i bygder og lokalsamfunn, som også femnar om omstilling i utsette kommunar. Lokalsamfunnsprogrammet LivOGLyst vert i 2021 formelt utvida til heile Vestland. Fylkesdirektøren foreslår vidare å satse på ei strategisk styrking av lokal- og næringsutvikling i distrikt. For å spisse satsingar i kommunar med særskilte behov, flytter vi midlar frå tidlegare ordning med kommunale næringsfond i tidlegare Sogn og Fjordane til dette løyvingsnivået. Sjå nærmare omtale under punkt 4 nedanfor.

Lovpålagte forvaltingsoppgåver innan marine ressursar/oppdrett, vassforvaltning, mineral og vilt er arbeidskrevjande og det vert sett av administrative ressursar til formålet. Eit løft for å heve havbruksnæringa i Vestland «frå raud til grøn sone» vert eit prioritert innsatsområde framover, og det er behov for å sjå nærmare på korleis vi sikrar tilstrekkelege ressursar til dette viktige saksfeltet for framtida.

Vestland fylkeskommune skal arbeide med å utvikle landbruk og skogbruk som næring i tett samhandling med samarbeidspartnarar. I samband med regionreforma fekk fylkeskommunane nye oppgåver på dette feltet. VLFK administrerer statlege midlar til høvesvis regionale tilretteleggingstiltak i landbruket og rekruttering og kompetanseheving i landbruket.

#### Forskning, kompetanse og internasjonalisering

Til dette løyingsnivået ligg løn, driftsutgifter og utviklingsmidlar som bidreg til kunnskap og kompetanse knytt til omstilling til ny verdiskaping og arbeidsplassar, tilrettelegging for næringsutvikling, innovasjon og forskning i bedrifter og arbeidsliv.

Vestland fylkeskommune skal mobilisere til forskingsbasert innovasjon gjennom auka bruk av nasjonale og regionale finansieringsordningar både i privat og offentleg sektor, og tettare samarbeid om forskingsaktivitetar. Vi skal koordinere arbeidet med å kartlegge næringslivet sitt behov for arbeidskraft i framtida og sikre at utdanningstilbodet på alle nivå treff i forhold til dette. Gjennom høg kompetanse på EU sin politikk og verkemidlar skal vi mobilisere kommunar, næringsliv og frivillig sektor til deltaking og finansiering gjennom EU-programma.

Eit viktig verkemiddel er "Regionalt forskingsfond Vestland", som skal styrke forskning for regional innovasjon og utvikling ved å stø opp om dei prioriterte innsatsområda i regionen og mobilisere til auka FoU-innsats, mellom anna gjennom støtte til forskingsprosjekt som ligg tett på næringslivet og bedriftene sine behov. Tidlegare Mobiforsk (Hordaland) og VRI4 (Sogn og Fjordane) blir vidareført i ei ny satsing under FORREGION. Prosjektet er finansiert av Forskringsrådet og skal mobilisere til forskning og innovasjon i næringslivet. Karriere Vestland skal gje karriererettleiing til innbyggjarar over 19 år og skal vere eit nav for arbeidet med karriererettleiing i Vestland. I tillegg har Karriere Vestland fått tildelt 3 e-retteiarar finansiert av Kompetanse Norge som skal inngå i ei nasjonal satsing som skal dekkje heile landet. Andre program og aktivitetar er Bedriftsintern opplæring (BIO), regionale kompetanseforum og deltaking i internasjonale samarbeidsprosjekt (t.d. RIGHT og P-IRIS).

#### Grøn vekst, klima og energi

Til løyingsnivået ligg løn, driftsmidlar og utviklingsmidlar til arbeid med fornybar og grøn konkurransekraft, og arbeid med energi i Vestland.

Vestland fylkeskommune skal arbeide for omstilling og fornybarsatsing i arbeids- og næringsliv i 2021. Næringslivet må omstillast for å bidra til å nå FN sine klimamål. Dette gjer vi gjennom tilskot til klimarettatiltak i næringslivet, arbeid med olje- og gassindustrien, kraftsystem, biogass, nye energiformer og teknologi i transport – elektrifisering, hurtigladetilbod, og å utvikle verdikjede knytt til hydrogen som energikjelde.

Eit viktig program som er lagt til løyingsnivået er sekretariatet for Klimapartner Vestland, som er eit kraftfullt verkemiddel for klimaomstilling av næringslivet i fylket. Desse aktivitetane har inntekter frå partnarar i programmet. Aktivitetar knytt til sekretariat for Vestlandsrådet sitt hydrogenarbeid var delvis finansiert av statlege klimasats-midlar i 2020. Her vert det arbeidd med produksjon av hydrogen som energikjelde, maritim bruk og tungtransport. Den statlege finansieringa av innsatsen vil truleg kunne vidareførast i 2021.

#### Utviklingsmidlar

Her ligg midlar til tiltak styrt gjennom "Handlingsprogram for innovasjon og næringsutvikling i Vestland". Korleis midlane vert nytta, vil vi kome tilbake til i eiga sak for hovudutvalet for næring tidleg i 2021.

Vidare er midlar knytt til partnerskapsavtalar som no er lyst ut og under handsaming, samla på dette løyvingnivået. I samband med sak om fordeling av partnerskapsmidlar vil det også verte fremma forslag om å flytte desse midlane til relevante løyvingnivå for oppfølging av dei nye partnerskapsavtalane.

#### Administrasjon av innovasjon og næringsutvikling

Til løyvingnivået ligg aktivitetane til fylkesdirektør innovasjon og næringsutvikling, og fagdirektør ekstern kontakt. I tillegg ligg ein stabssesjon til dette løyvingnivået som skal leggje til rette for at dei andre seksjonane i avdelinga løyser oppgåvene sine best mogleg fagleg. Hovudoppgåvene er knytt til funksjonar innan økonomi og innkjøp, HR/personaladministrasjon, kommunikasjon og arkiv. Det ligg noko driftsmidlar til løyvingnivået, som nyttast til behov som gjeld heile avdelinga.

### Klimaeffektar

Avdeling for Innovasjon og næring sin daglege drift er ikkje opphav til vesentlege klimagassutslepp. Verkemidlar som avdelinga disponerer i form av tilskot, vedtak og rettleiing er derimot viktige for å for å redusere klimagassutslepp i Vestland fylke. Klima og berekraft er ei premiss for alt arbeidet i avdelinga.

Avdelinga gjer tilskot til hurtigladestasjonar for nullutsleptransport og drosjelading for å følgje opp vedtaket om nullutslepp frå 2024. Eit viktig program under løyvingområdet er tilskotsordninga for Handlingsprogram for innovasjon og næringsutvikling i Vestland. Hovudinnsatsområde er grøn omstilling, klimainnovasjon og berekraft. Avdelinga har vidare sekretariatet for prosjektarbeid for el-flysamarbeid og hydrogen og sekretariatet for Klimapartnare som er Noregs viktigaste partnerskap for grøn næringsutvikling. Vi sett klimaomstilling på dagsorden saman med næringslivet ved til dømes miljøseminaret i Florø, klimakonferanse for landbruket og gjennom internasjonale prosjekt. Avdelinga arbeider for rett kompetanse for grøn omstilling. Ein vesentleg del av støtta frå Regionalt forskingsfond Vestlandet går til forskingsprosjekt om klimaomstilling. Avdelinga nyttar store ressursar på å følgje opp og finansiere klynger og eksterne partnerskap. Døme på partnerar med klar berekraft- og klimaprofil er dei nasjonale og internasjonale ekspertklyngane (NCE og GCE) innan rein skipsfart, akvakultur og marin teknologi.

### 3.3 Endringar frå 2020 til 2021 – tekniske justeringar

Alle tal i 1 000 kr

Løyvingnivå	Flytting av aktivitet
20 Administrasjon av innovasjon og næringsutvikling	-
24 Verdiskaping i byar og regionar	-5 314
23 Naturressursar, landbruk og reiseliv	-150
22 Forsking, kompetanse og internasjonalisering	-3 749
21 Grøn vekst, klima og energi	-
25 Utviklingsmidlar	9 213
<b>Total</b>	<b>-</b>

Denne tabellen syner endringar mellom løyvingnivå, som ikkje har konsekvensar for bruken av midlane. Endringane består i hovudsak av at partnerskapsmidlar som tidlegare var plassert på dei løyvingnivåa der det er naturleg at partnerane vert følgde opp, vert samla under løyvingnivået «Utviklingsmidlar» for handsaming gjennom saker og vedtak i hovudutval for næring. Når det vert fremma sak om fordeling av partnerskapsmidlar i Hovudutval for næring, vil dei relevante løyvingnivåa verte styrka.

### 3.4 Innarbeidde salderingstiltak: 8 mill. kr

Oversyn over sektoren sine innarbeidde tiltak under tilhøyrande løyvingnivå; jf. prosessvedtak i

finansutvalet i juni. Det dreier seg om salderingstiltaka på 3 mill. kr som var sektoren sin del av det samla nedtrekket på 100 mill. kr i a- dok. 3. Vidare er det innarbeidd salderingstiltak på 5 mill. kr til finansiering av identifiserte meirbehov som må løysast innanfor ramma.

Utover dette har vi eit udekket finansieringsbehov knytt til partnarskapsavtalane på seks millionar kroner. Det vert synt til eiga referatsak til augstmøtet i Hovudutval for næring.

Bakgrunnen for meirbehov i budsjett 2021 er følgande:

Identifiserte meirbehov			
24 Verdiskaping byar og regionar	350	Innovasjonsuken Opp	Innovasjonsuken Opp er ein forpliktande partnarskap, både fagleg og økonomisk.
23 Naturressursar, landbruk og reiseliv	2 000	Ekstra satsing distrikt- og lokalsamfunnsutvikling i utsette kommunar	Sjå eiga grunngjeving nedanfor.
23 Naturressursar, landbruk og reiseliv	400	SFI Climate Futures	Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar inngjekk i 2019 ein intensjon om å bidra med kr 400 000 årleg samt eigeninnsats til landbruksnoden i SFI'en (Senter for forskingsdriven innovasjon).
22 Forsking, kompetanse Og internasjonalisering	300	Regionale kompetanseforum	Seks regionale kompetanseforum mottok kr 50 000 i støtte. (regionråd eller næringsorganisasjonar)
22 Forsking, kompetanse og internasjonalisering	450	Eigenfinansiering av FORREGION	Eigenfinansieringa av mobilisering til forskning i små og mellomstore bedrifter har tidlegare vore finansiert over statlege KMD-midlar som ikkje lenger kan nyttast til formålet.
25 Utviklingsmidlar	1 500	Midlar til m.a. deltaking i messer	For 2020 var det ikkje sett av tilstrekkeleg med midlar til kostnader knytt til m.a. messer der VLFK er arrangør og har stand. Dersom VLFK skal delta å ONS, Aqua-Nor, NorShipping m.fl., er det trong for budsjett. Avgjerd knytt til deltaking er politisk styrt.
<b>Sum meirbehov</b>	<b>5 000</b>		

Budsjett 2021 - Konkretisering av innsparingstiltak og meirbehov			
Rammereduksjon	-3 000		
Meirbehov	-5 000		
<b>Samla innsparringsbehov</b>	<b>-8 000</b>		
Innsparing rammereduksjon	Beløp	Tiltak	Konsekvens
20 Administrasjon av innovasjon og næringsutvikling	-300	Administrativ innsparing	Mindre ressursar til administrasjon
24 Verdiskaping byar / regionar	-300	Administrativ innsparing	Mindre ressursar til rådgjeving knytt til verdiskaping i byar og regionar
24 Verdiskaping byar / regionar	-500	Reduksjon kommunale næringsfond	Reduksjon i støtte til kommunale næringsfond. Ordninga vert foreslått avvikla. Sjå eige avsnitt nedanfor.
23 Naturressursar, landbruk og reiseliv	-300	Administrativ innsparing	Mindre ressursar til rådgjeving knytt til naturressursar, landbruk og reiseliv
23 Naturressursar, landbruk og reiseliv	-1 000	Redusert tilskot Fjord Norge	Mindre støtte til Fjord Norge.
22 Forsking, komp. Og internasjonalisering	-300	Administrativ innsparing	Mindre ressursar til rådgjeving knytt til forskning, kompetanse og internasjonalisering.
21 Grøn vekst, klima og energi	-300	Administrativ innsparing	Mindre ressursar til rådgjeving knytt til grøn vekst, klima og energi.
Innsparing meirbehov			
24 Verdiskaping byar / regionar	-3 500	Avvikling kommunale næringsfond	Kommunale næringsfond vert avvikla, jf avsnitt nedanfor.
24 Verdiskaping byar / regionar	-1 500	Reduksjon digital infrastruktur og breiband	Reduksjon i støtte til utbygging av breiband i Vestland. Storparten av budsjettposten er finansiert over statlege midlar.

**Samla saldering****8 000**

## Kommentarar til innsparing

### Kommunale næringsfond

Ordninga med kommunale næringsfond vert foreslått avvikla. Ordninga er underfinansiert. I si tid var kommunale næringsfond i tidlegare Sogn og Fjordane finansiert av øyremerkte midlar frå staten via dei regionale utviklingsmidlane. Frå 2020 kan ein ikkje nytte statlege øyremerkte midlar til å finansiere denne ordninga. I tidlegare Hordaland har det vore ei tilsvarande ordning, men der midlar har gått til regionråda i staden for direkte til kommunane. På bakgrunn av føringar for statlege øyremerkte midlar er det heller ingen finansiering å vidareføre frå denne ordninga. I 2020 var ordninga vidareført gjennom ei budsjettløyving på 4 mill. kr, til kommunar som tidlegare var del av ordninga, og som ikkje var slegne saman i samband med kommunereforma.

Ei sak om dei kommunale næringsfonda si rolle og framtid i Vestland fylkeskommune vart fremma for hovudutval for næring og fylkesutvalet i juni (PS42/2020). Her vart det synt til at finansutvalet i samband med budsjettprosessen vil vurdere om det skal setjast av midlar til kommunale næringsfond i 2021. Saka belyser ulike modellar for kva oppretting av ei ordning for Vestland fylke vil innebere ut frå ulike satsar per tildelt kommune. To døme synleggjer at det vil krevje minst 10 mill. kr å etablere ei ordning som er gjeldande for kvalifiserte kommunar i heile fylket. Fylkesdirektøren ser ikkje rom for å finne midlar til ei slik ordning innanfor den gjeldande ramma.

### Administrativ innsparing, fleire løyingsnivå

Fylkesdirektøren har sett i gang ein gjennomgang av oppgåvene knytt til avdeling for innovasjon og næringsutvikling. Det vert synt til framdriftsplan for vedteke utgreiingsarbeid «Vurdera prioritering mellom faglege arbeidsområde». Dette arbeidet er i gang, og pågår ut 2020. Det vil resultere i ein strategisk plan for prioritering av ressursar og implementering av vidare salderingsbehov ut økonomiplanperioden. Medan dette arbeidet pågår, vert ein reduksjon i administrative ressursar fordelt jamt på løyingsnivåa i budsjettet for 2021.

### Breiband

Støtte til utbygging av breiband er i hovudsak statleg finansiert. Vi syner til politisk sak til hovudutval næring 16. september (RS25/2020) der det vert gjort greie for at Vestland fylkeskommune fekk 35 mill. kr i statlege breibandsmidlar for 2020. Denne ramma var rekordhøg grunna korona-tiltak, men også i 2019 var overføringa til Vestland (Sogn og Fjordane og Hordaland) på 20,7 mill. kr. Nytt av året er at det er høve til å nytte fem prosent av ramma til administrasjon. Det vert her ikkje foreslått å nytte statlege midlar til administrasjon, men å redusere eigenfinansieringa av støtte til breibandsutbygging.

Utgreiingsområde «EU-finansiering av tiltak»: I tråd med framlagt framdriftsplan har fylkesdirektøren sett i gang utgreiingsarbeid med tanke på potensialet for finansiering – spesielt med tanke på EU-programmet «Horizon Europe». Det er utarbeidd oversyn over innvilga søknader til Horisont 2020, skildring av tema i Horisont Europe som er relevante for VLFK, og dialog med avdelingane om aktuelle satsingsområde i økonomiplanperioden.

## 3.5 Alternative salderingstiltak: 8 mill. kr

Som alternativ løysing av rammereduksjon og skisserte meirbehov foreslår fylkesdirektøren å ikkje redusere tilskot til FjordNorge (løyingsnivå 23 Naturressursar, landbruk og reiseliv), og redusere løyingsnivået Grøn vekst, klima og energi (21) med ein million. I 2020 vart det sett av ein million kroner til rydding av plast i strandsona. Denne budsjettposten vert føreslegen teke bort.

Administrativ innsparing: Fylkesdirektøren fører også i denne modellen opp 0,3 millionar på kvar fagseksjon og stab. Innholdsmessig kan ein sjå på mogelegheit for å saldere innsparinga gjennom å redusere leigekostnader knytt til kontorlokale utanfor VLFK sine administrasjonsstader, heller enn å redusere rådgjevingskapasitet.