



## DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Fylkesmannen i Vestland  
Statens hus, Njøsavegen 2  
6863 LEIKANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

20/1023-5

4. mai 2020

### Svar på spørsmål om kommunale råd og arbeidsutvalg

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til telefonsamtale og e-post 19. februar d.å. med Hugo Morken hos Fylkesmannen i Vestland. Vi viser også til e-post fra departementet 19. februar d.å. Vi beklager lang saksbehandlingstid.

Fylkesmannen i Vestland har mottatt en henvendelse fra Bergen kommune ved Ragnhild Hvoslef Krüger 12. februar d.å. med spørsmål om kommunale råd og arbeidsutvalg. Departementet har mottatt tilsvarende henvendelse fra Bergen kommune. Vi har vært i kontakt med Bergen kommune og informert om at vi sender svar på deres henvendelse til Fylkesmannen i Vestland.

Spørsmålet fra Bergen kommune er om kommunale medvirkningsråd kan opprette arbeidsutvalg, og i så måte hva som er begrunnelsen for at rådene ikke kan opprette arbeidsutvalg. Bergen kommune har også spørsmål om fordeling av saksområder for medlemmene i rådet er tillatt.

#### *Generelt om regulering av medvirkningsrådene i kommuneloven*

Det følger av kommuneloven § 5-12 at kommunestyret skal selv velge et eldreråd, et råd for personer med funksjonsnedsettelse og et ungdomsråd eller annet medvirkningsorgan for ungdom. Vi tolker henvendelsen fra Bergen kommune slik at deres spørsmål både gjelder organiseringen av arbeidet i eldrerådet og i rådet for personer med funksjonsnedsettelse. Vi kommer i det følgende til å bruke betegnelsen medvirkningsråd om rådene.

Kommunelovens regler for folkevalgte organer gjelder også for medvirkningsrådene, jf. kommuneloven § 5-2. Medlemmene i medvirkningsrådene har de samme rettighetene og pliktene som andre folkevalgte.

Postadresse  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo  
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
www.kmd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 858

Avdeling  
Kommunalavdelingen

Saksbehandler  
Kristin Bjarke  
Pettersen  
22 24 72 45

### *Organisering av arbeidet i medvirkningsrådene*

I kommuneloven er det krav om at saker skal behandles i møter, og medlemmer av et medvirkningsråd har både rett og plikt til å delta på møtene, jf. kommuneloven § 8-1. Medvirkningsrådene skal behandle sine saker og treffer sine vedtak møter. Dette betyr at saksbehandlingen skal skje i møter, og at all saksbehandling skal foregå i disse møtene og ikke andre steder. Det skal derfor ikke holdes uformelle, lukkede møter med hele eller deler av organet der reell saksbehandling foregår. Møteprinsippet gjelder både saksforberedelsen og avgjørelsene som treffes. De folkevalgte får saksdokumentene til møtene fra administrasjonen, men selve diskusjonen og beslutningene skal skje i disse formelle møtene i organene. Dette for å sikre åpenhet og betryggende og kontrollerbare behandlingsformer.

### *Arbeidsutvalg*

Kommuneloven §§ 5-1 og 5-2 regulerer hvilke folkevalgte organer og andre kommunale organer som kan opprettes. § 5-1 andre ledd bokstav e åpner opp for at arbeidsutvalg kan oppnevnes, men det er bare i de tilfellene hvor det er særskilt bestemt. Medvirkningsrådene er ikke gitt hjemmel til å opprette arbeidsutvalg i kommuneloven, det betyr at medvirkningsrådene dermed ikke har adgang til å opprette arbeidsutvalg.

Problemstillingen om medvirkningsrådene skulle gis rett til å opprette arbeidsutvalg, var ikke et forslag i proposisjonen om forslaget til kommunelov, jf. Prop. 46 L (2017-2018). Adgang for medvirkningsrådene til å opprette arbeidsutvalg var heller ikke et forslag i høringen av forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, personer med funksjonsnedsettelse og ungdom (forskrift om medvirkningsordninger). I høringen kom det frem at ungdomsråd har hatt ulike ordninger for arbeidsutvalg. Det var imidlertid få høringsinstanser som hadde innspill om arbeidsutvalg. Etter at kommuneloven og forskriften om medvirkningsordninger trådte i kraft, har departementet fått få henvendelser om arbeidsutvalg.

Vi setter pris på å få tilbakemeldinger på regelverket, og innspillet til Bergen kommune vil vi kunne ta med oss dersom eventuelle endringer i kommuneloven skal utredes senere. Dette er det p.t. ingen konkrete planer om.

### *Fordeling av oppgaver mellom medlemmer i rådet*

Hvordan arbeidet i medvirkningsrådene kan organiseres, er nærmere omtalt i veilederne til medvirkningsrådene, se <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunalrett-og-kommunal-inndeling/veileder-for-eldrerad-rad-for-personer-med-funksjonsnedsettelse-og-ungdomsrad/id2667843/>

Departementet tolker kommuneloven slik at hvis man har en praksis hvor man "oppnevner" et rådsmedlem eller flere (en gruppe) fra sak til sak, er det ikke etablert et type fast organ med faste medlemmer. Under forutsetning av at man ikke peker ut de samme medlemmene hver gang, mener vi at dette er en praksis som ikke er i strid med kommuneloven. Dersom et eller flere medlemmer av medvirkningsrådet gis i oppgave å følge opp et bestemt tema, vil

trolig dette være innenfor kravene i kommuneloven dersom det etter noe tid rulleres på hvem som har oppgaven.

Vi viser for øvrig også til tidligere tolkningsuttalelse fra departementet om tilsvarende problemstilling, se e-post 19. februar d.å. og vedlegg.

Med hilsen

Siri Halvorsen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Kristin Bjarke Pettersen  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*