
Saksnr: 2020/70273-2
Saksbehandlar: Lotte Karoline Lynngård

Saksgang

Utval	Utv.saksnr.	Møtedato
Klagenemnda		08.12.2020

Klage på avslag om støtte frå Etablerarfondet for Bergensregionen - Tune Park DA**Forslag til vedtak**

Klage på Nordhordland Utviklingsselskap IKS sitt vedtak om avslag på søknaden til Tune Park DA om støtte frå Etablerarfondet for Bergensregionen vert ikkje teken til følgje.

Samandrag

Saka gjeld klage frå Tune Park DA på avslag på søknad om tilskot frå Etablerarfondet for Bergensregionen. Nordhordland Utviklingsselskap IKS har handsama klaga og opprettheldt avslaget.

Fylkesdirektør innovasjon og næringsutvikling har gjort sine vurderingar og rår til at klaga ikkje vert teken til følgje.

Fylkesrådmannen har vurdert klaga og rår til at klaga ikkje vert teken til følgje.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Ingrid Kristine Holm Svendsen
fylkesdirektør

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Vedlegg

- 1 Klage på avslag om støtte frå Etablerarfondet for Bergensregionen - Tune Park DA
- 2 Klage på avslag om støtte frå Etablerarfondet for Bergensregionen - Tune Park DA
- 3 Nordhordland Utviklingsselskap IKS info om Etablerarfondet for Bergensregionen
- 4 Krav til søknader og prioriteringskriterier gjeldande frå 2017-2020

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Tune Park DA søkte den 28.04.20 om stipend frå Etablerarfondet i Bergensregionen.

Nordhordland Utviklingsselskap IKS avsto søknaden 02.06.2020.

Tune Park DA påklaga avslaget 02.06.20

Nordhordland Utviklingsselskap IKS har vurdert avslaget og opprettheldt vedtaket.

Fagavdelinga i Vestland fylkeskommune ved fylkesdirektør for innovasjon og næringsutvikling har i notat datert 07.09.2020 gjort sine vurderingar i klagesaka.

Klagesaka var så sendt til Klagenemnda for endeleg avgjerd.

Vedtakskompetanse

Klagenemnda gjer vedtak, jf. forvaltningslova § 28 (2), jf. reglement for folkevalde organ og delegering punkt 2.

Rettsleg grunnlag

Det rettslege grunnlaget for saka er forvaltningslova (fvl) § 34 andre ledd, jf. fvl § 28, samt utøving av det frie forvaltningsskjønn.

Det følger av fvl § 34 andre ledd at klageinstansen kan «prøve alle sider av saken». Herunder følger det at forvaltninga har eit stort spelarom for utøving av skjønn når dei skal vurdere saka, men må ikkje komme i strid med ulovfesta forvaltningsrettslege prinsipp, som vilkårlegheit, sterk urimelegheit og forskjellsbehandling.

I denne saka er det tale om tildeling av ein avgrensa sum tilskotsmidlar, og vurderinga må ses i samanheng med dei retningslinjer og målsetjingar som gjeld dette. I saka er det opplyst om at tildelinga skal vere i tråd med «Forskrift for distrikts- og regionalpolitiske verkemidlar av 1. januar 2014». Fylkesrådmannen påpeikar at denne forskrifta er oppheva, og var oppheva på tidspunktet da tilskotsmidlane blei utlyst. Den er erstatta med «Forskrift for distrikts- og regionalpolitiske virkemidlar av 1. juni 2018». Rammene for tilskot regulerast av § 6, og reglane for klagebehandling viser til forvaltningslova, jf. § 5 andre ledd. At den gamle forskrifta var anvendt synast likevel ikkje å ha hatt noko å seie for vurderinga.

Ved tildelinga må det også sjåast i lys av dei rammar og retningslinjer framsett i tildelingsbrevet knytt til vedtak for budsjett i «Handlingsplan for innovasjon og næringsutvikling i Vestland 2020» vedtatt i Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon 13. februar 2020».

Klagen

Tune Park DA fekk avslag på sin søknad om kr 50 000 frå Etablerarfondet. Nordhordland Utviklingsselskap ISK avsto søknaden med følgjande grunngjeving: «*Midlene som er satt av til Etablerarfondet er begrenset. Det er mange søknader og vi er nødt til å prioritere midlene strengt. Oppfatter at dette er utvikling av en bedrift fra 2014 og ikke en nyetablering. Ut i fra en totalvurdering opp i mot målsettingene som er for midlene finner vi ikke å kunne prioritere å støtte dette prosjektet.*»

Den 2. juni 2020 klaga Tune Park DA på avslaget. Det følgjande er eit utdrag, og viser også til klagen i sin heilheit som ligg vedlagt: «*Det kommer frem at dere mener at dette er en videreutvikling av en bedrift og ikke en nyetablering. Vi har tydeligvis ikke vært tydelige nok med å forklare at dette blir et helt nytt selskap. [...] I ly av Coronaviruset har vi vært tvunget til å tenke helt nytt. Selv om vi har vært flinke til å klare oss selv ved å takle utfordringer både økonomiske og*

kreative, så har vi aldri stått foran en større utfordring. Vi har derfor planlagt å starte et nytt selskap som heter Tune Park Games og vil gi oss flere ben å stå på i fremtiden.»

Nordhordland Utviklingsselskap IKS opprettholdt sitt vedtak på dette grunnlaget:
«Fylkeskommunen løyvde 2,0 mill. kr til Etablerarfondet for Bergensregionen og i tillegg er det inndratt 475 375,- kr fra tidligere år. Nordhordland Utviklingsselskap har 5 % (100 000) i administrasjon slik at det er bevilget totalt 2 375 375,- til innsendte søknader.

Det har vært stor interesse for å søke om midler. Vi har derfor prøvd å prioritere midlene strengt slik at en får mest mulig igjen. Det ble åpnet opp for å søke om midler 25.03.20 og det ble stengt for å sende inn nye søknader 11.05.20.

Innvilget 57 søknader. Avslått 28 søknader. Totalt 85 søknader

Av de 28 avslått søknadene er det 4 stk. som har sendt inn klage.

Vi kan ikke se at der grunnlag for oss å gjøre noen ny vurdering av vårt avslag og sender de over til Vestland fylkeskommune for endelig behandling.»

Klaga blei så oversendt til Vestland fylkeskommune 19. juni 2020. Fylkesdirektør innovasjon og næringsutvikling har gjort sine vurderingar og rår til at Nordhordland Utviklingsselskap IKS sitt avslag vert opprettheldt, og at klaga ikkje vert teken til følgje.

Vurderingar og verknader

Økonomi - ikkje relevant

Klima - ikkje relevant

Folkehelse - ikkje relevant

Regional planstrategi - ikkje relevant

Fylkesrådmannen si vurdering:

Saka gjeld klage frå Tune Park DA på Nordhordland Utviklingsselskap IKS sitt vedtak om avslag på søknad om stipend frå Etableringsfonda for Bergensregionen.

For å kunne få stipend har Etableringsfondet visse kriterium som må være oppfylte i vurderinga om søkar skal få stipend. Disse kriteria følgde med tildelingsbrevet knytt til vedtak for budsjett i «Handlingsplan for innovasjon og næringsutvikling i Vestland 2020» vedtatt i Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon 13. februar 2020». Mellom anna var kriteria at «Prosjektet skal ha god kvalitet, søkjar skal ha god gjennomføringsevne og etableringa bør på sikt kunne gi minst eitt årsverk», og «[m]ålgruppe for dei regionale etablerarfonda er ny-etablerte verksemdar som er etablert det året det vert søkt om midlar, eller prosjekt som vil føre til etablering av ei verksemd i etterkant av søknaden. Enkeltpersonforetak reknast også som verksemd i denne samanhengen.»

I vurderinga vil forvaltninga bruke skjønn. Forvaltningsskjønnet sitt spelerom må vere stort, men innan dei rammene og kriterium for prioriteringar som følger med tildelingsbrevet frå Vestland Fylkeskommune.

Da det er mange søkarar som oppfyller kriteria, må det vere opp til Nordhordland Utviklingsselskap IKS å foreta ein vurdering om korleis midlane skal fordelast. Skulle alle søkarane oppfyller kriteria vil det måtte gjerast ein avveging mellom søkarane, ettersom det er tale om ein avgrensa sum med midlar. Det blir derfor ein skjønnsmessig vurdering om kven som oppfyller kriteria på ein måte som gjer at midlane vil komme til best mogleg nytte.

Eit av søkjarkriteria som skulle vurderast var at bedrifta måtte vere etablert det året det blei søkt om midlar (2020).

I søknaden kom det ikkje klart nok fram at det i dette dømet var tale om eit heilt nytt selskap. Nordhordland IKS skreiv i avslaget at dei «*[o]ppfatter at dette er utvikling av en bedrift fra 2014 og ikke en nyetablering*». Dei tok utgangspunkt i at det var ein utvikling av same selskap, som da vert etablert i 2014, altså ikkje eit nyetablert selskap. I vurderinga antok dei at kriteriet såleis ikkje var oppfylt.

På den eine sida så burde klagar vore tydelegare i søknaden for at ingen misforståingar skulle kunne oppstå.

Klagar er på den anna side gjerne ikkje heilt røynd med å søke om slike stipend, og dessutan kan ha tenkt at det var ein sjølvfølge at det vart oppfatta at det her var snakk om eit nyoppretta selskap, ettersom stipendet berre gjaldt nyetableringar.

Ettersom søkarkriteriet om nyetablering derfor eigentleg var oppfylt, er det ikkje usannsynleg at vurderinga av søknaden kunne fått eit anna utfall. Dette særleg ettersom Nordhordland Utviklingsselskap IKS grunngir elles berre heilt generelt at det er mange søkarar og at det er avgrensa med midlar.

Det vil likevel vere ein avveging mellom dei andre søkarane, også i dei døma kor alle kriteria er oppfylte. I avslaget skriv dei at vurderinga er gjort utifrå ei totalvurdering opp i mot målsettingane.

Nordhordland Utviklingsselskap IKS har utøvd skjønn og her valt å prioritere andre søkarar, og dette er innanfor dei rammene for skjønn som dei må kunne vurdere sjølv

Fylkesrådmannen rår her til at klagen ikkje vert teken til følgje.

Konklusjon

Konklusjonen er at klagen ikkje vert teken til følgje.