

---

Til: Hovudutval for næring

---

Frå: Konstituert fylkesdirektør for innovasjon og næring

---

### Gjennomgang av sakshandsaming kytt til samarbeidsavtalar/partnerskapsmidlar

I samband med at PS 2/2021 blei sendt tilbake til administrasjonen for ny handsaming har vi gått gjennom heile sakshandsamingsprosessen og sett på om vurderingar og konklusjon er blitt påverka av einskilde sakshandsamarar eller leiinga si tilknytning til aktuelle aktørar. Vi har sett særleg på fylkesdirektør Bård Sandal si rolle i prosessen, men også på andre deltakarar i prosessen.

Konklusjonen er at så langt vi kan vurdere, og med bakgrunn i dei opplysningane vi har, så hadde ikkje framlegget til vedtak vore annleis dersom fylkesdirektør Sandal ikkje hadde teke del i sakshandsaminga.

Sidan dette er ei ny ordning i eit nytt fylke, der ein skulle samkøyre praksis frå dei gamle fylka har ein lagt ekstra vekt på ei brei involvering internt i utarbeiding av framlegg til vedtak. Det har vore definerte og opne prosessar, og fylkesdirektøren har ikkje vore involvert i utveljing av paneldeltakarar eller panelvurdering. Tilrådingane frå panela er ikkje blitt endra av leiinga i etterkant. Vi viser elles til gjennomgang gjort i dette notatet.

### Korleis arbeider vi saman med dei vi har partnerskapsavtale med

Når fylkeskommunen har inngått ein partnerskapsavtale så har vi drøfta med avtalepart korleis samarbeidet skal vere. Dersom partnerane ynskjer det så deltek fylkeskommunen som "observatør" i styra i selskapa som får partnerskapsmidlar. For ein del partnerar har vi inngått avtale om å få delta i styremøta deira. Når vi har deltatt i styremøte har det vore kalla «observatør» i styre, dette er også tatt med i partnerskapsavtala (sjå tekstdøme i figur under). Denne rolla må ikkje forvekslast med rolla som observatør etter Aksjelova 6-9 og er ikkje meldt inn i inn til Føretaksregisteret, jf. føretaksregisterlova § 3-7 andre ledd. Når fylkeskommunen deltek som observatør i styra har vi ikkje ei formell, eller aktiv rolle.

Figur 1. Døme frå ein av partnerskapsavtalane

#### 4. Fylkeskommunen sine oppgåver og bidrag i partnerskapen

Som delvis finansiering av oppgåvene nemnt under punkt 3 skal fylkeskommunen yte eit årleg økonomisk bidrag. Dei fylkeskommunale partnerskapsmidlane skal utbetalast innan 1. april kvart år, men ikkje før rapporten for året før ligg føre og er godkjent (sjå punkt 6). Partnerskapsmidlane er ikkje til hinder for at Atheno kan søke prosjektfinansiering til konkrete utviklingsprosjekt.

Fylkeskommunen deltar som observatør i styret.

Fylkeskommunen deltek på administrativt og/eller politisk nivå i aktivitetar og prosjekt som partneren er ansvarleg for etter nærare avtale.

Der kor det er naturleg, skal fylkeskommunen medverke til at partner kan dra nytte av dei ressursane og den kompetansen som fylkeskommunen sjølv, og fylkeskommunen sine andre samarbeidspartnarar rår over.

Årsaka til at fylkeskommunen bruker så mykje tid og ressursar på å vera til stades i styremøta, er at ein ynskjer å vere i nær dialog med dei som er næringsmotorar rundt om i heile fylket. Fylkeskommunen har alltid vore opptatt av nær og open dialog med partnerane. Styra er viktige arenaer som bidreg til regional næringsutvikling, og styra gjer regionale og strategiske grep. Vi ser det som nyttig å vere til stades på desse arenaene for å ha god informasjon om prioriteringar og grep gjort i styra. Den nære dialogen gjer at fylkeskommunen og organisasjonane kjenner kvarandre godt, har god oversikt over den einskilde region/næring sine utfordringar, og kan kjapt ta grep når ting skjer. Til dømes såg me dette i mars/april 2020 under koronapandemien.

Vi har undersøkt med SIVA kva som er praksis i inkubatorar og næringshagar i andre fylke. Det er ulik praksis. Nokre fylke er eigarar i desse organisasjonane. Nokre eigarfylke har enten folkevalde politikarar eller tilsette som er valt inn i styra. Andre med eigarskap har henta inn profesjonelle til å representere dei inn i styra. Fylke som ikkje har eigarskap i organisasjonane hadde ulik grad av deltaking, som til dømes ein modell som oss med «observatør». SIVA fortel at dei er tilhengjarar av at fylkeskommunen er tett på organisasjonane, og det at Vestland fylkeskommune er tett på desse organisasjonane er sett på som viktig og nødvendig.

Partnerskapsavtalar har ein anna karakter enn vanlege tildelingar. Tildelingar ifølgje handlingsprogrammet er til prosjekt med ein definert start og slutt. Partnerane er sentrale regionale utviklingsaktørar i fylket som hjelper fylkeskommunen i å gjennomføre innovasjon og næringsutviklingsarbeidet i Vestland. For å nå måla i dei regionale planane treng Vestland fylkeskommune partnerar i fylket som bidrar med dei verkemidla dei rår over, og med kunnskap som supplerer og utfyller den kunnskapen som fylkeskommunen har. Difor er også den tette dialogen og informasjonsflyten viktig.

### **Sakshandsaming**

Søknadane er i sin heilheit vurdert av to panel som vurderte omtrent halvparten av søknadane kvar. Det var også panela som anbefalte nivå på tildeling. Dette er blitt presentert for leiargruppa i INN der alle seksjonssjefane deltek.

I leiargruppa gjekk saksbehandlarane gjennom prinsippa for harmonisering av tildelingar - det var ikkje drøfting av aktørar, men korleis presentere og korleis handtere det at det var innstilt på meir enn det vi hadde som ramme basert på fjorårets budsjett. Meir detaljer om finansiering i den politiske saka.

Det har vore to sakshandsamarar som har samarbeida om gjennomføring av heile sakshandsamingsprosessen og utarbeiding av saksframlegg. Arbeidet har blitt gjort gjennom store delar av året, og mange andre fagpersonar har vore involvert i prosessen, både i utarbeiding av kriteriar og i vurderingsarbeidet. Leiargruppa og seksjonssjefane har vore informert nokre gonger gjennom prosessen. Dialogen med leiinga har normalt skjedd direkte til seksjonssjef Mette Nora Sætre. Når det gjeld saksflyt er saka sendt til godkjenning frå Kristin Arnestad 18.12.2020, godkjent av seksjonssjef Mette Nora Sætre 18.12.2020 og godkjent av fylkesdirektør Bård Sandal 28.12.2020.

### **Panel**

Panela blei sett saman med deltakarar frå alle seksjonane i Avdeling for innovasjon og næringsutvikling. Det var seksjonssjefane som peika på deltakarar frå sin seksjon. Då paneldeltakarane var oppnemnde var det pannelleiarane som fordelte dei mellom panela. Det vart lagt vekt på at ein skulle ha deltakarar frå alle seksjonar i kvart panel, og at det skulle vere deltakarar frå begge dei gamle fylka i kvart panel, og det skulle vere ei brei og god samansetning av fagbakgrunnar. Pannelleiarane hadde meir ein tilretteleggande og koordinerande sekretærfunksjon utan å vere veldig aktive i diskusjonane.

I prosessen med å peike ut deltakarar i panela drøfta problemstillinga knytt til habilitet til nokre av paneldeltakarane. Dette gjekk særskild på dei som deltar som observatør i styra. Vi konkluderte med at observatøren ikkje har ei formell rolle i styra, sjå nærare omtale over. Det var ynskjeleg å ha dei med fordi dei kunne bidra med sin kunnskap og erfaring frå partnerskapsarbeid.

Panelvurdering og konklusjonane vart gjort i fellesskap av panelet, i motsetting til sakshandsaming utan panel der det er opp til sakshandsamar og drøfte søknadane med andre. Det blei gjennomført felles oppstartsmøte der alle paneldeltakarane deltok, og pannelleiarane har samarbeida om praktisk gjennomføring av heile utlysings- og tildelingsprosessen, og utarbeiding av saksframlegg.

I panela var det forventa at alle deltakarar las gjennom alle søknadane. Det blei peika på ein hovudansvarleg for kvar søknad som hadde i oppgåve å innleie drøftingane i panelet. Kven som innleia på kvar søknad var tilfeldig, vi hadde liste over dei 5 sakshandsamarar i panelet og fordelte (1-2-3-4-5) nedover liste med søknader.

<b>PANEL 1 (panelleiar og fem sakshandsamarar, frå 4 seksjonar, 1 frå Sogn og Fjordane og 4 frå Hordaland )</b>	<b>PANEL 2 (panelleiar og fem sakshandsamarar, frå 4 seksjonar, 2 frå Sogn og Fjordane og 3 frå Hordaland )</b>
Sognefjorden Næringshage As	Vestnorsk filmsenter / WNFC
Medvind24 Næringshage As	Mediefondet Zefyr As
Næringshagen På Voss As	Design Region Bergen
Gulen Og Masfjorden Næringshage As	Media City Bergen As
Næringshagen i Hardanger AS	Framtidsfylket As
Stryn Næringshage As	Stiftinga Vestlandsforskning
Næringshagen I Odda As	IT-forum Vest
Atheno AS	Bioregion Institute
Vestlandets Innovasjonsselskap As Nyskapingsparken	Hardanger Siderprodusentlag
Kunnskapsparken I Sogn Og Fjordane As	Njøs frukt- og bærsenter
Aksello As	Matarena As
Industriutvikling Vest AS	Akvahub As
Mediekuben Teknologi- og medieinkubator	Stiftelsen Maritime Bergen
Inviro AS - Nordfjordeid Næringshage As	Norsk Hydrogenforum
Ungt Entreprenørskap Vestland	Blått Hav Norge
Impact Hub Bergen As	NCE Maritime CleanTech
Startuplab As - Avdeling Bergen	Finance Innovation
Pitstop Norge As	Sustainable Energy katapultsenter
VIS Innovasjonsuken OPP	Hub For Ocean/ Ocean Hyway Cluster
Connect Vest - Norge	Sogn Nærings As

Nokre av deltakarane i panela har hatt observatørroller i nokre styrer. Jamfør vår gjennomgang av «observatørrolla» slik vi har praktisert det, så skal det ikkje skape utfordringar knytt til habilitet. Men «observatørane» har vore viktige deltakar i panela ut frå sin kjennskap til ordningar og historikk.

## Politisk handsaming av ordning

12.11.2019 Hovudutval for næring PS 2-2019 (2019/29-1) **Ordning for næringsretta partnerskapsmidlar i 2020** - Tildeling for 2020 og vedtak å utarbeide ny plan for tildeling av næringsretta partnerskapsmidlar frå 2021. Saksbehandlar for denne saka var Ingjerd Skogseid, godkjent av Mette Nora Sætre og Bård Sandal.

14.05.2020 Hovudutval for næring PS 28/2020 (2020/39918-1) **Etablering av ny ordning for partnerskapsmidlar og samarbeidsavtalar**. Vedtak på å lyse ut og kven som er aktuelle søkarar (Inkubatorar, næringshagar, klynger, men og andre aktørar som leverer tenester knytt til tilrettelegging for innovasjon og næringsutvikling i fylket). Samt kriterie for vurdering av søknad. Saksbehandlar for denne saka var Ingjerd Skogseid, Heidi Bjønnes Larsen, Kristin Arnestad, Audun Erik Sunde, godkjent av Mette Nora Sætre og Bård Sandal.

16.09.2020 Hovudutval for næring RS37/2020 (2020/39918-3) **Næringsretta partnerskapsmidlar - melding i samband med budsjettarbeidet** Saksbehandlarar for denne saka var Kristin Arnestad og Ingjerd Skogseid, godkjent av Mette Nora Sætre og Bård Sandal.

17.09.2020 Finansutval RS 2/2020 **Næringsretta partnerskapsmidlar - melding i samband med budsjettarbeidet**. Saksbehandlarar for denne saka var Kristin Arnestad og Ingjerd Skogseid, godkjent av Mette Nora Sætre og Bård Sandal.

## Datoar i sakshandsaminga

14.5.2020 - Hovudutval for næring vedtar å lyse ut partnerskapsmidlar [PS 28/2020 - Etablering av ny ordning for partnerskapsmidlar og samarbeidsavtalar](#).

19.6.2020 - Søknadsfrist.

Juni-juli - Pannelleiarane gjekk gjennom søknader, arkiverte og fordelte i panel.

10-18.8.2020 Panelvurdering - felles informasjonsmøte for alle paneldeltakarar og fleire møter i dei to panela.

20.8 sakshandsamarar/panelleiarane og seksjonsleiar Mette Nora Sætre drøfta innstilling frå panela og utfordringar knytt til budsjett.

24.8.2020 - Møte med leiargruppa - Gjennomgang av anbefaling frå panel og utfordringa med ramme - Drøfting av ramme.

16.9.2020 Hovudutval for næring [RS 37/2020 Næringsretta partnerskapsmidlar - melding i samband med budsjettarbeidet](#) og finansutvalet RS 2/2020 (same notat som RS 37/2020. Saka gjekk på budsjettssituasjonen og kva ramme sin skal nytte for total tildeling.

I november og desember var det fleire samtalar/meldingar internt i avdelinga om endeleg ramme/finansieringsløyising for partnerskapsmidlar. Mellom seksjonssjef, fylkesdirektør, stab og sakshandsamarar/panelleiarar.

Desember fylkesdirektør, sakshandsamarar/panelleiarar samtale om spørsmål frå Sogn Næring og det at dei ikkje får partnerskapsmidlar - Grunngeving for tilråding, og korleis svare dei.

5.1.2020 - Møte med Sogn Næring. Orientering om bakgrunn for vurdering i politisk sak. Deltakarar fylkesdirektør Bård Sandal og deltakarar frå Sogn Næring.

5.1.2020 Bård Sandal, sakshandsamarar/panelleiarar samtale om Sogn Næring og det at dei ikkje får partnerskapsmidlar - Grunngeving for tilråding og korleis svare på ytterlegare spørsmål frå Sogn Næring.

6.1.2020 - Møte med Sogn Næring. Orientering om bakgrunn for vurdering i politisk sak. Deltakarar: fylkesdirektør Bård Sandal og Kristin Arnestad frå FK, Joakim Systaddal og Torgeir Skålid frå Sogndal kommune/Sogn Næring.

Telefon  
05557

E-post  
post@vfk.no

Nettside  
Vestlandfylke.no

EHF fakturaadr.  
823111632

Organisasjonsnr.  
821311632