
Saksnr: 2021/26343-3
Saksbehandlar: Merethe Helland Nordnæs

Saksgang

Utval	Utv.saksnr.	Møtedato
Klagenemnda		31.08.2021

Klagesak - klage på vedtak om tilskot til fartøyvern - MF Folgefonn

Forslag til vedtak

Klage frå Hardanger og Voss Museum på vedtak om tilskot til fartøyet MF Folgefonn frå ordninga «Sikring og istandsetting av verna fartøy» 2021, vert ikkje teken til følgje.

Samandrag

Vestland fylkeskommune har motteke klage frå Hardanger og Voss Museum på vedtak om tilskot til fartøyet Folgefonn frå ordninga «Sikring og istandsetting av verna fartøy» 2021. Det er klaga på storleiken på tildelinga, klagar meiner at det er tildelt for låg sum til fartøyet Folgefonn. Vedtak om tildeling av tilskott vart gjort i hovudutval for kultur, idrett og integrering den 25.03.2021, PS 37/21. Klagen er motteken den 06.05.2021. Klagen vart handsama i møte i hovudutval for kultur, idrett og integrering den 14.06.2021, PS 95/21. Hovudutvalet fann ikkje grunn til å endre vedtak i sak PS 37/21.

Fylkeskommunedirektøren har vurdert klagen og rår til at klagen frå Hardanger og Voss Museum over vedtak av 25.03.2021, «Tilskot til sikring og istandsetting av verna fartøy 2021», ikkje vert teken til følgje.

Rune Haugsdal
fylkeskommunedirektør

Ingrid Kristine Holm Svendsen
avdelingsdirektør for organisasjon og økonomi

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Vedlegg:

1. Tilskot til sikring og istandsetjing av verna fartøy 2021- PS 37/21 hovudutval for kultur, idrett og integrering 25.03.2021.
2. Klage på vedtak om tilskot, frå Hardanger og Voss Museum, 06.05.2021.
3. Saksframlegg - Klage på vedtak om tilskot til fartøyvern - MF Folgefonn, PS 95/21 hovudutval for kultur, idrett og integrering den 14.06.2021.
4. Protokoll - handsaming av klage i hovudutval for kultur, idrett og inkludering den 14.06.2021.
5. Oversending av klagesak til klagenemnda den 01.07.2021.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Saka gjeld klage på tildeling av tilskot til fartøyet MF Folgefonn frå ordninga «Sikring og istandsetjing av verna fartøy» 2021. Vestland fylkeskommune har motteke klage frå Hardanger og Voss Museum v/Silje Tjosås. Hardanger og Voss Museum gjer som årsak til klagen at den tildelte sum er for låg.

Det vart tildelt kr. 1.900 000 som tilskot i 2021 og tilsegn på kr. 1.400 000 for året 2022.

M/F «Folgefonn» blei levert frå Bergens Mekaniske Verksteder til Hardanger Sunnhordlandske Dampskipsselskap (HSD) i 1938. Dette var den første moderne bilferja med langskips ombordkøyring som HSD fekk bygd. Hardanger og Voss Museum eig fartøyet MF Folgefonn som no står i dokk hjå Bredalsholmen Dokk og Fartøyvernssenter.

Som ein del av regionreforma overtok fylka ansvaret for å handsame søknader om tilskot til kulturmiljøtiltak gjennom ordninga i statsbudsjettet kap. 1429. Klagen gjeld vedtak om tilskot frå post 74 *Tilskot til Fartøyvern*, der målet er å «sikre og setje i stand, og bruke til formidling, freda fartøy og eit utval av fartøy som er tildelt status som verna skip, der eigar skriftleg har akseptert å følgje Riksantikvaren sine antikvariske retningslinjer». Ordninga vart lyst ut i heile Vestland med søknadsfrist 1. november 2020. Tilskota skal i følgje utlysinga gå til « (...) konkrete restaurerings-istandsetjings og vedlikehaldsarbeid».

Ved søknadsfristen var det kome inn 36 søknader frå fartøy frå post 74 for 2021. Samla søknadssum var på 58 millionar. Frå dei freda fartøya, som det offentlege har eit særskilt ansvar for, kom det søknad om vel 15 millionar til naudsynt sikring og istandsetjing. Tala syner eit stort behov for sikring og istandsetjing av dei verna og freda fartøya i Vestland. Samla tilskotssum var på 10,8 millionar.

For året 2021 søkte Hardanger og Voss museum om ca 6,5 millionar i tilskot frå post 74 til dekking av utgifter til istandsetjing, lagerleie mm. Søknadssummen er utan eigenandel eller eigeninnsats og det er ikkje synt til søknad hjå andre tilskotsgevarar. Hovudutval for kultur, idrett og integrering gjorde den 25.03.2021 vedtak om tilskot til MF Folgefonn i 2021 på kr. 1.900 000 og tilsegn på kr. 1.400 000 for året 2022. MF Folgefonn var det fartøyet som fekk tildelt størst tilskot og tilsegn i Vestland.

Fylkesdirektøren peikar i vedtak av 25.03.2021 sak PS 37/21 på tre faktorar som har fått stor betydning for prioriteringane i denne tildelingsrunden:

1. Vestland fylke har i høve til fjoråret, etter våre berekningar, fått ein reduksjon på vel 3 millionar i den statlege løyvinga over post 74 .
2. Fleire av dei store stålfartøya har pålegg med tidsfristar som gjeld til dels store utbetringar i skrog. Desse står i fare for å miste nødvendig sertifisering for 2021 sesongen.
3. Retningslinjer for tildeling over post 74 krev prioritering av omfattande prosjekt som tidlegare er sette i gang av Riksantikvaren.

Summen som er til fordeling utgjer knapt 17% av søknadsmassen. Dei tre faktorane er kvar for seg utfordrande og når dei opptrer saman som i år, er det ekstraordinært. Dette har krevd ei streng prioritering av tiltak som kan tildelast midlar og det er i denne saka lagt vekt på «retningslinjer for tildeling frå statsbudsjettet kap. 1429 post 74». Her heiter det at fylgjande tiltak skal prioriterast:

- Vidareføre prosjekt som beslaglegg slipp eller dokk med arbeid som er finansiert av post 74
- Freda fartøy
- Fartøy som står i fare for å miste sertifikat utan utbetringar
- Fartøy med stor frivillig innsats

Fylgjande tiltak vert ikkje prioritert i 2021:

- Kosmetiske tiltak
- Tilbakeføringar eller endringar som ikkje inngår i allereie igangsette tiltak
- Igangsetting av nye prosjekt
- Igangsetting av prosjekt utan tilstrekkeleg tilstandsvurdering, restaureringsplan og prisestimat

- Tiltak som ikkje kjem fartøyet direkte til gode, som t.d. ulike former for formidlingsprosjekt og liknande

Også fartøy som oppfyller kriteria for tilskot, og/eller fell inn under prioriteringane over, fekk avslag, eller redusert tilskotsbeløp i forhold til søknaden, i vedtak av 25.03.2021. Med ei strammare prioritering, får færre fartøy stønad til sikring og istandsetjing over ordninga i 2021.

I grunngevinga for tildelinga for MF Folgefonn i heiter det:

«Hardanger Sunnhordlandske Dampskipsselskap (HSD) i 1938. Dette var den første moderne bilferja med langskips ombordkøyning som HSD fekk bygd, og den einaste bevarte ferja med midtcasing. Tiltaket som er omsøkt er vurdert å vere i tråd med vilkår for tildeling/prioritering.

- Freda fartøy

- Vidareføre og ferdigstille prosjekt som er sett i gang med tilskot frå post 74

- Vidareføre prosjekter som beslaglegg slipp eller dokk med arbeid som er finansiert av post 74.»

Hardanger og Voss Museum v/Silje Tjosås sette fram klage på vedtaket ved skriv den 06.05.2021.

Klagesaka vart behandla i møte i hovudutval for kultur, idrett og integrering den 14.06.2021.

Hovudutvalet fatta følgjande vedtak:

«1. Hovudutval for kultur, idrett og integrering meiner at det ikkje er kome inn moment i saka som endrar grunnlaget for tidlegare vedtak.

2. Hovudutval for kultur, idrett og integrering opprettheld vedtak i sak PS 37/2021 handsama 25.03.21. Klagen vert ikkje tatt til følge.

Søkjjar	Objekt	Tildeling	Tilsagn 2022
Hardanger og Voss Museum	MF Folgefonn	1 900 000	1 400 000

Rettsleg grunnlag

Det går fram av forvaltningslova § 28 1. og 2. ledd, vedtak som kan påklagast, klageinstans:

«Enkeltvedtak kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken til det forvaltningsorgan (klageinstansen) som er nærmest overordnet det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket (underinstansen).

For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalet eller en eller fleire særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. For enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekt som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen en eller fleire særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet. Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget eller av det øverste organet i eget rettssubjekt som har fått overført myndighet frå kommunen eller fylkeskommunen. Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.»

Det går frem av reglement for folkevalde organ og delegering for Vestland fylkeskommune, reglement for klagenemnda pkt. 5, klagenemnda sin kompetanse:

«Klagenemnda sin kompetanse går fram av forvaltningslova § 34. Vedtaket det vert klaga på kan avvisast, stadfestast, opphevast eller endrast på dei vilkåra som går fram av lova».

Det går og fram av reglement for folkevalde organ og delegering for Vestland fylkeskommune, reglement for kultur, idrett og integrering, pkt. 3 «Saker der utvalet har avgjerdsmynde»:

«Fordeling av statlege tilskot og stønadsordningar som fylkeskommunen er sett til å ivareta innanfor sitt arbeidsområde».

Rettleiar i tilskotsforvaltning for avdeling for kultur, idrett og inkludering pkt. 4.2 «Handsaming av klage ved einskildvedtak» annet avsnitt seier:

«Før saka vert sendt over til klageinstansen (t.d. klagenemnda i VLFK) for endeleg avgjerd skal saka handsamast på ny i vedtaksorganet (t.d. KULI)».

Klagen

Hardanger og Voss museum v/Silje Tjosås har sett fram klage på vedtak av 25.03.2021. Klagen lyder slik:

«MF Folgefonn er et stort prosjekt som krever store ressurser for å ha fremdrift. Alle beslutningene i prosjektet har blitt tatt sammen med forvaltningen og vernemyndighetene. Blant annet at fartøyet skulle repareres ved Bredalsholmen dokk og Fartøyvernsenter (BDF). Det har også blitt besluttet at prosjektet skulle gjøres helt fra bunn ved at all innredning ble demontert for så å sandblåse og tilstandsvurdere hele fartøyet. Tilstandsvurderingen avdekket store behov for utskifting av stål som BDF er godt i gang med. MF Folgefonn fikk i 2020 et forhåndstilsagn for 2021 som gjorde at jobben kunne fortsette med god progresjon ut over 2021. Når svaret på årets søknad kom i slutten av mars var forhåndstilsagnet brukt opp. Størrelsen på tilskuddet i 2020 og forhåndstilsagnet for 2021 gav en forventning om at tilsvarende midler skulle bli tildelt for 2021 slik at progresjonen kunne fortsette. Slik situasjonen er nå, vil vi ha midler slik at BDF kan jobbe MF Folgefonn ut juni 2020. Situasjonen for MS Jøsenfjord, som også ligger i dokken ved BDF, er den samme. Dette fører til at BDF ikke har arbeid i dokken fra juli og frem til neste års tilskudd blir fordelt. BDF må derfor se på alternativt arbeid. For Folgefonn prosjektet er det svært fordyrende at arbeidet må avsluttes og «ligger på vent». Det er store kostnader knyttet til blant annet lagerleige av demontert utstyr, forsikring, dokkleige, stillasleige og andre faste kostnader. Det er også kostnader knyttet til avslutning/oppstart av arbeid. Det beste og mest kostnadsbesparende for prosjektet er kontinuerlig arbeid. Det er i 2021 heller ikke tildelt midler til reparasjon av komponenter tilhørende motor. Motoren er overhaldt og står ved Norsk Veteranmotor på Bømlo. Det at denne blir stående genererer også mer arbeid her med at den må gås over og holdes ved like der den står.»

Avdelingsdirektør for kultur, idrett og inkludering si vurdering av klagen.

Avdelingsdirektør for kultur, idrett og inkludering har den 14.06.2021 gjeve følgjande vurdering:

«Fylkesdirektøren viser til PS 37/2021. 36 av dei verna og freda fartøya i Vestland søkte om tilskot frå post 74 for 2021. Med ein samla søknadssum på 58 millionar ein stor trong for sikring og istandsetjing av dei verna og freda fartøya i Vestland. Med låg dekningsgrad i rammetilskotet frå Riksantikvaren på knapt 17% av søknadsmassen, har dette har kravd ei streng prioritering av tiltak som kan tildelast midlar. Også fartøy som oppfyller kriterier for tilskot, og/eller fell inn under prioriteringane (...), har fått avslag, eller redusert tilskotsbeløp i forhold til søknaden. Tildelinga til Folgefonn må sjåast i samanheng med rammevilkåra som er skildra over.

Hardanger og Voss Museum klagar på storleiken på tildelinga og meiner dette er for låg sum, noko som vil føre til at kostnadane vil auke grunna at progresjonen i istandsettingsarbeidet går ned. Fylkesdirektøren står fast ved fordelinga, som var tufta på «retningslinjer for tildeling frå statsbudsjettet kap. 1429 post 74. Her heiter det at følgjande tiltak skal prioriterast:

- *Vidareføre prosjekt som beslaglegg slipp eller dokk med arbeid som er finansiert av post 74*
- *Freda fartøy*
- *Fartøy som står i fare for å miste sertifikat utan utbetringar*
- *Fartøy med stor frivillig innsats*

Etter ei ny og samla vurdering ser ikkje fylkesdirektøren at det har kome fram opplysningar som gir grunnlag for å gjere om vedtaket. Fylkesdirektøren rår til at hovudutval for kultur, idrett og integrering held fast på vedtaket frå 25. mars 2021, der søknaden fekk tilskot på kr 1 900 000 for 2021, og eit tilsegn på kr 1 400 000 for 2022. Søknaden frå MF Folgefonn vart vurdert opp mot retningslinjene og dei prioriterte tiltaka i ordninga og MF Folgefonn var det fartøyet som fekk det største tilskotet.»

Fylkeskommunedirektøren si vurdering av klagen

Avdelingsdirektør for kultur, idrett og inkludering har vurdert søknaden og klagen. Dei kan ikkje sjå at det har kome inn moment i saka som endrar grunnlaget for tidlegare vedtak og har ikkje funne grunn til å ta klagen til følge.

Det er klaga på den tildelte summen. Det var søkt om ca 6,5 millionar i tilskot. Det vart fatta vedtak om tilskot på kr. 1 900 000 for året 2021 og gjeve tilsegn på kr. 1 400 000 for året 2022.

Tilskotsordninga er ikkje regulert i lov eller i forskrift. Det er gjeve retningslinjer for tildeling frå statsbudsjettet kap. 1429 post 74 og rettleiar i tilskotsforvaltning for Kultur, idrett og integrering. Fylkeskommunedirektøren vil imidlertid vise til at forvaltningsskjønnet er stort for tildeling av midlar under tilskotsordninga, som ikkje er rettigheitsbasert. Utøving av skjønnet må likevel vere innanfor dei kriterier som følgjer av retningslinene og rettleiaren for tilskotforvaltning. Forvaltninga må sjå til at det ikkje vert gjort usakleg forskjellshandsaming av søkjarar, at avgjerda bygger på relevante omsyn og ikkje er vilkårleg, og at skjønnsutøvinga ikkje er urimeleg. Med mange søkjarar og begrensa med midlar/tilskot, må forvaltninga gjere prioriteringar mellom søkjarane.

I klagen viser Hardanger og Voss Museum til at MF Folgefonn er eit stort prosjekt som krev store ressursar for å ha framdrift. Det vert og vist til at alle avgjerder i prosjektet er teke i samråd med forvaltninga og vernemyndigheitene, og at førehandstilsegn for 2021 gjorde at arbeidet kunne fortsette med god progresjon ut over 2021. No må arbeidet settast «på vent» noko som er fordyrande. Det vert vist til at det er store kostnader knytt til lagerleige av demontert utstyr, forsikring, dokkleige, stillasleige og andre faste kostnader. Hardanger og Voss Museum peikar på at det er innvilga for låg sum, noko som vil føre til at kostnadene vil auke grunna at progresjonen i istandsettingsarbeidet går ned.

Ved prioritering av tiltak som kan tildelast midlar, vart det lagt vekt på «retningslinjer for tildeling frå Statsbudsjettet kap. 14 1429 post 74». Her gjekk det fram av følgjande poster skal prioriterast:

- Vidareføre prosjekt som beslaglegg slipp eller dokk med arbeid som er finansiert av post 74
- Freda fartøy
- Fartøy som står i fare for å miste sertifikat utan utbetringar
- Fartøy med stor frivillig innsats

I grunngevinga for tildelinga for MF Folgefonn i heiter det i underinstansen/hovudutvalet si vurdering:

«Hardanger Sunnhordlandske Dampskipsselskap (HSD) i 1938. Dette var den første moderne bilferja med langskips ombordkøyring som HSD fekk bygd, og den einaste bevarte ferja med midtcasing. Tiltaket som er omsøkt er vurdert å vere i tråd med vilkår for tildeling/prioritering

- Freda fartøy

- Vidareføre og ferdigstille prosjekt som er sett i gang med tilskot frå post 74

- Vidareføre prosjekter som beslaglegg slipp eller dokk med arbeid som er finansiert av post 74.»

Fylkeskommunedirektøren finn at underinstansen/hovudutvalet har føreteke si vurdering etter dei retningslinene som låg til grunn for skjønnsutøvinga. Det er etter fylkeskommunedirektøren si vurdering ikkje grunnlag for å konstatere at det er feil ved skjønnsutøvinga eller saksbehandlinga ved vurdering av søknad om tilskot til MF Folgefonn.

Fylkeskommunedirektøren vil og nemne at MF Folgefonn var det fartøyet som fekk tildelt størst tilskot og tilsegn.

Fylkeskommunedirektøren kan ikkje sjå at det i klagen kjem fram opplysningar som gjer grunnlag for å endre vedtak av 25.03.2021 der det vart løyvd kr. 1.900 000 for året 2021 og gjeve tilsegn for året 2022 på kr. 1.400 000.

Fylkeskommunedirektøren finn på denne bakgrunn å rå til at klagen frå Hardanger og Voss Museum på vedtak om tilskot til fartøyet MF Folgefonn frå ordninga «Sikring og istandsetjing av verna fartøy» 2021, ikkje vert teken til følge.

Klagenemnda. Det vert vist til reglement for klagenemnda punkt 2 «Oppgåver».

Vurderingar og verknader

Økonomi:

Klagesaka gjeld fordeling av øymerka midlar frå statsbudsjettet og påverkar ikkje fylkeskommunen sitt budsjett eller økonomi.

Klima:

Ikkje relevant.

Folkehelse:

Ikkje relevant.

Utviklingsplan for Vestland 2020-2024 (Regional planstrategi):

Ikkje relevant.

Konklusjon

Klagen vert ikkje teken til følgje.