

Rapport til fylkeskommunene om forbruk på KMD kap. 553 post 61  
Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling:

- Rammeforbruk pr. 30.06.2021
- Påløpte administrasjons- og gjennomføringskostnader pr. 30.06.2021

Oslo, 31.08.2021

## Innholdsfortegnelse

1. Bakgrunn .....	3
2. Rammeutnyttelse pr. 30.06.2021 for kap. 553 post 61 pr. fylke .....	4
2.1 Kommentarer til rammeforbruket .....	4
3. Administrasjons- og gjennomføringskostnader pr. 30.06.2021 .....	6
3.1 Kommentarer til kostnadspådraget .....	6
3.1.1 Mentortjenesten .....	7
3.1.2 Markedsavklaringstilskudd .....	7
3.1.3 Distriktsrettede tilskudd .....	7
3.1.4 Bedriftsnettverk .....	8
3.2 Udisponert gjennomføringsfinansiering i 2020 som er overført til 2021-budsjettet .....	9
4. Beregning av uttak av gjennomføringsfinansiering per ordning fra hver enkelt fylkesramme .....	9

## 1. Bakgrunn

I henhold til malen for oppdragsbrev fra fylkeskommunene til Innovasjon Norge, skal Innovasjon Norge rapportere til fylkeskommunene om påløpte administrasjons- og gjennomføringskostnader for de ordningene som finansieres over kap. 553, post 61 Mobiliserende og kvalifiserende næringsutvikling én gang pr år.

Etter nærmere dialog med representanter for fylkeskommunene, har man blitt enige om å gi en slik rapportering én gang pr. halvår, da fylkeskommunene ønsker å bli mer løpende orientert om utviklingen knyttet til disse kostnadene i den regionale styringsdialogen. Denne rapporten viser tallene per 30. juni 2021.

Innledningsvis i rapporten framgår det hvordan rammeutnyttelsen samlet så ut pr. 30.06.2021 for kap. 553 post 61 pr. fylke.

Deretter viser vi hvor store administrasjons- og gjennomføringskostnader som har påløpt pr. 30.06.2021 for hver ordning pr fylke. Den faktiske prosentandelen som gjennomføringskostnadene utgjør av totalforbruket for hver ordning holdes opp mot den prosentvise andelen gjennomføringsfinansiering som Innovasjon Norge la til grunn ved starten av året.

Regionkontorene kan selv vurdere om de vil innarbeide tallene for sitt fylke inn i den øvrige rapporteringen til fylkeskommunen om oppdraget eller om de vil nøye seg med å vise til denne rapporten.

Innovasjon Norge sentralt vil lage en tilsvarende rapport pr 31.12.2021 som i henhold til årshjulet for den regionale styringsdialogen med fylkeskommunene skal være klar innen 1. mars 2022.

## 2. Rammeutnyttelse pr. 30.06.2021 for kap. 553 post 61 pr. fylke

Tabellen nedenfor viser status for rammeforbruk på 61-posten pr. 30.06.2021.

Tabell 1: Totaloversikt rammer i 2021 kap. 553, post 61

Fylke	Årets ramme				Årets rammeforbruk			Rammeutnyttelse i prosent	Netto disponibelt pr. 30.06.2021
	Årets bevilgning	Udisponert kunderamme fra tidligere år	Overføring mellom fylker i 2021 pr 30.06.	Annullering av tidligere års tilsagn pr 30.06.	Uttak til gjennomføring i 2021	Årets tilsagn til kunder pr. 30.06.	Tapsavsetning for lån og garantier		
Agder	20 100 000	4 168 301		6 500	973 277	6 375 500	-	30 %	16 926 024
Innlandet	74 615 000	7 418 397		450 497	2 462 974	27 650 300	3 457 500	41 %	52 370 620
Møre og Romsdal	42 781 000	7 471 250		436 578	1 151 084	8 339 000	2 750 000	24 %	41 198 744
Nordland	87 225 000	16 598 941	1 160 000	247 669	4 580 641	34 908 400	3 436 750	42 %	63 422 569
Oslo	15 247 000	22 846 285		5 023	883 944	13 747 700	-	38 %	23 466 664
Viken	23 150 000	944 193		81 386	738 915	6 712 930	156 250	34 %	14 835 348
Rogaland	15 381 000	4 620 735		0	787 925	8 390 590	-	46 %	10 823 220
Troms og Finnmark	99 241 000	3 442 196	1 160 000	664 000	11 429 696	37 351 920	2 381 375	49 %	55 725 580
Trøndelag	70 500 000	1 694 407		1 285 627	706 681	33 778 000	3 778 125	55 %	35 606 539
Vestfold og Telemark	32 875 000	8 731 793		3 068 425	1 241 023	21 723 636	543 750	53 %	21 710 559
Vestland	75 766 000	4 051 548		166 750	4 687 634	35 651 500	1 950 000	53 %	39 645 164
<b>Sum</b>	<b>556 881 000</b>	<b>76 710 846</b>	<b>-</b>	<b>6 412 455</b>	<b>29 643 794</b>	<b>234 629 476</b>	<b>18 453 750</b>	<b>44 %</b>	<b>375 731 031</b>

I kolonnen «Udisponert kunderamme fra tidligere år» viser vi hvor mye av fjorårets ramme som stod igjen per 31.12.2020 og som kommer som et tillegg til årets ramme. Merk at udisponert kunderamme fra tidligere år ikke stemmer helt overens med netto disponibelt per 31.12.2020 (ref. rapport per 31.12.2020). Grunnen er at tilsagnstallene som ble trukket fra rammene for 2020 i årsrapporten var basert på i hvilket fylke prosjektene var lokalisert, og ikke hvilken fylkesramme som tilsagnene faktisk hadde belastet. Her er det ikke alltid samsvar dersom en bedrift gjennomfører et prosjekt i et annet fylke enn der søkerbedriften har tilhold.

*Tilsagnstallene som vises i denne halvårsrapporten, er også basert på i hvilket fylke prosjektene er lokalisert. Det vil derfor kunne forekomme avvik mellom tilsagnstallene som framgår av tabell 1 ovenfor og tallene som oppgis i halvårsrapportene fra våre regionkontorer. F.o.m. årsrapporten for 2021, vil vi konsekvent vise tilsagnstall og rammeutnyttelse basert på hvilken fylkesramme som faktisk har blitt belastet med tilsagnene.*

Kolonnen «Overføring mellom fylker i 2021 pr 30.06.» er tatt med for å vise at det har blitt flyttet rammer fra Nordland til Troms og Finnmark for å finansiere et felles leverandørutviklingsprosjekt innenfor Havrommet i Nord-Norge (LU-Havtek).

Kolonnen «Annullering av tidligere års tilsagn per 30.06.» viser sum tilsagn innvilget før 1.1.2021 som har blitt annullerte ila 1. halvår 2021. Tilsagn som har blitt innvilget og annullert i inneværende år, påvirker kun kolonnen «Årets tilsagn til kunder».

Kolonnen «Uttak til gjennomføring i 2021» viser hvor mye av 2021-rammen vi har hentet ut til finansiering av administrasjons- og gjennomføringskostnader. Siden vi hadde igjen en del ubrukte gjennomføringsmidler fra 2020, er denne summen kun omtrent halvparten av årets estimerte behov, se oversikt under punkt 3.2.

Kolonnen «Tapsavsetning for lån og garantier» viser hva som er innvilget fra årets rammer til tapsavsetninger.

### 2.1 Kommentarer til rammeforbruket

Samlet sett ligger rammeforbruket på midler fra kap. 553, post 61 pr. 30.06.2021 på 44 prosent av årets disponible rammer, se kolonnen «Rammeutnyttelse i prosent». Det er imidlertid noe variasjon mellom fylkene. Rammeforbruket pr. 1. halvår 2020 var til sammenligning på 64 prosent for landet som helhet, noe som kan tyde på at det er noe bedre samsvar mellom disponible rammer og etterspørsel i 2021 enn i 2020.

Trøndelag ligger i det øvre sjiktet med 55 prosent. Trøndelag hadde overforbruk av rammene i 2020, som dekkes over årets rammer, og har i tillegg høye tapsavsetninger i år.

I den andre enden av skalaen har vi Agder og Møre og Romsdal med rammeforbruk på hhv. 30 og 24 prosent. Agder har en del udisponerte rammer fra 2020 (som øker årets disponible ramme), og har i tillegg ikke reservert midler til tapsavsetning. Møre og Romsdal har også udisponerte midler fra 2020, både kunderammer og gjennomføringsmidler. På grunn av disse reservene er det hentet ut vesentlig mindre til gjennomføring i 2021 enn estimert behov tilsier. Relativt til rammen har man i Møre og Romsdal også innvilget mindre til kunder sammenlignet med de andre fylkene.

### 3. Administrasjons- og gjennomføringskostnader pr. 30.06.2021

Tabell 2 viser innvilgede tilsagn og påløpte administrasjons- og gjennomføringskostnader pr ordning pr fylke pr. 30.06.2021, samt hvor stor gjennomføringsandel dette utgjør.

Tabell 2: Innvilgede tilsagn og påløpte gjennomføringskostnader pr 30.06.2021

Fylke	Mentorordningen				Etablerertilskudd til markedsavklaring FK			
	Innvilgede tilsagn	Kostnader	Ramme brukt	Gj.andel	Innvilgede tilsagn	Kostnader	Ramme brukt	Gj.andel
Agder	157 500	61 099	218 599	28 %	1 493 000	398 581	1 891 581	21 %
Innlandet	-	26 460	26 460	100 %	800 000	277 311	1 077 311	26 %
Møre og Romsdal	204 000	129 479	333 479	39 %	700 000	264 544	964 544	27 %
Nordland	220 500	137 379	357 879	38 %	1 000 000	268 131	1 268 131	21 %
Oslo	630 000	276 436	906 436	30 %	4 032 000	1 352 419	5 384 419	25 %
Viken	283 500	138 218	421 718	33 %	2 899 430	1 040 322	3 939 752	26 %
Rogaland	346 500	174 378	520 878	33 %	1 869 090	538 038	2 407 128	22 %
Troms og Finnmark	550 500	347 057	897 557	39 %	800 000	490 245	1 290 245	38 %
Trøndelag	638 000	354 556	992 556	36 %	1 600 000	499 319	2 099 319	24 %
Vestfold og Telemar	189 000	83 039	272 039	31 %	1 575 186	383 114	1 958 300	20 %
Vestland	472 500	192 747	665 247	29 %	2 365 000	760 365	3 125 365	24 %
<b>Sum</b>	<b>3 692 000</b>	<b>1 920 848</b>	<b>5 612 848</b>	<b>34 %</b>	<b>19 133 706</b>	<b>6 272 389</b>	<b>25 406 095</b>	<b>25 %</b>

Fylke	Distriktsrettet tilskudd FK				Bedriftsnettverk FK			
	Innvilgede tilsagn	Kostnader	Ramme brukt	Gj.andel	Innvilgede tilsagn	Kostnader	Ramme brukt	Gj.andel
Agder	3 025 000	239 720	3 264 720	7 %	1 700 000	428 860	2 128 860	20 %
Innlandet	25 800 300	1 884 196	27 684 496	7 %	1 050 000	205 879	1 255 879	16 %
Møre og Romsdal	6 685 000	517 059	7 202 059	7 %	750 000	145 072	895 072	16 %
Nordland	31 787 900	2 242 551	34 030 451	7 %	1 900 000	409 295	2 309 295	18 %
Oslo	31 098 797	183 009	31 281 806	1 %	3 750 000	228 551	3 978 551	6 %
Viken	3 530 000	149 734	3 679 734	4 %	-	114 275	114 275	100 %
Rogaland	3 975 000	246 643	4 221 643	6 %	2 200 000	531 499	2 731 499	19 %
Troms og Finnmark	35 601 420	6 285 103	41 886 523	15 %	400 000	232 200	632 200	37 %
Trøndelag	28 730 000	1 652 330	30 382 330	5 %	2 810 000	379 571	3 189 571	12 %
Vestfold og Telemar	17 299 450	1 088 633	18 388 083	6 %	2 660 000	239 655	2 899 655	8 %
Vestland	30 264 000	1 998 197	32 262 197	6 %	2 550 000	352 759	2 902 759	12 %
<b>Sum</b>	<b>217 796 867</b>	<b>16 487 175</b>	<b>234 284 042</b>	<b>7 %</b>	<b>19 770 000</b>	<b>3 267 618</b>	<b>23 037 618</b>	<b>14 %</b>

Kolonnen «Gj.andel» viser andel kostnader av «Ramme brukt».

#### 3.1 Kommentarer til kostnadspådraget

Ved uttak av gjennomføringsfinansiering fra den enkelte fylkesramme i 2021 tok vi utgangspunkt i følgende gjennomføringssatser i prosent av rammen for de ulike ordningene:

Tabell 3: Gjennomføringssatser som grunnlag for uttak fra fylkesrammene

Gjennomføringssatser	
Bedriftsnettverk	15 %
Markedsavklaringstilskudd	15 %
Mentorordningen	40 %
Distriktsrettet tilskudd	8 %

Basert på erfaring fra 2020 valgte vi å justere ned satsene for 2021. Per 30.06.2021 treffer vi totalt sett ganske godt på gjennomføringssatsene. Distriktsrettet tilskudd og Bedriftsnettverk treffer rimelig godt, Mentorordningen ligger noe under og Markedsavklaringstilskudd ligger noe over.

I de tilfellene at faktisk gjennomføringsfinansiering i prosent av samlet forbruk pr. 30.06.2021 avviker vesentlig fra uttaket av gjennomføringsfinansiering fra fylkesrammene, kan det være flere forklaringer. Vi vil nedenfor redegjøre for de viktigste av disse.

### **3.1.1 Mentortjenesten**

For Mentortjenesten har vi ved uttaket av gjennomføringsfinansiering fra rammene lagt til grunn en gjennomføringsprosent på 40 prosent for 2021. I 2020 ble de faktiske kostnadene knyttet til Mentortjenesten samlet sett vesentlig lavere enn vi la til grunn ved uttaket av årets ramme og gjennomføringsandelen vi hadde lagt til grunn (45 prosent) var noe høyere enn den faktiske andelen (39 prosent). Dette har vi tatt hensyn til ved valg av gjennomføringsprosent for 2021.

40 prosent kan fremdeles virke høyt, men skyldes måten Mentortjenesten leveres på. Noe over halvparten av støtten pr. prosjekt går til kunden for å finansiere den innleide mentoren. Resten av støtten går til finansiering av honoraret til et kople-miljø (Connect m.fl.) for å kople kunden med en kvalifisert mentor, samt til dekning av Innovasjon Norges timekostnader og andre kostnader med å forvalte ordningen.

Vi ser at gjennomføringsandelen per 30.06. varierer noe mellom de ulike fylkene. Innlandet har en gjennomføringsandel på 100 prosent noe som skyldes at de har noe arbeid knyttet til Mentortjenesten, men ingen tilskudd hittil i 2021. For de øvrige fylkene er gjennomføringsandelen mellom 28 og 39 prosent.

### **3.1.2 Markedsavklaringstilskudd**

Innovasjon Norge har valgt å samle all saksbehandling av Etablerertilskudd til markedsavklaring ved Vekst- og gründersenteret i Førde. Dette innebærer at alle fylker må dele på den felleskostnaden som dette utgjør. Vi har brukt antall behandlede saker (avslått, innvilget, returnert og trukket) pr. fylke som nøkkel for å fordele saksbehandlingskostnadene ved Vekst- og gründersenteret. I tillegg må ordinære felleskostnader som ikke er volumavhengige også fordeles, og vi har da benyttet samme fordelingsnøkkel.

For markedsavklaringstilskudd har vi ved uttaket av gjennomføringsfinansiering lagt til grunn en gjennomføringsandel på 15 prosent basert på erfaringstall fra tidligere år (mot 20 prosent i 2020). Pr. 30.06. ligger de faktiske påløpte gjennomføringskostnadene på 25 prosent i gjennomsnitt.

Ved inngangen til 2021 valgte vi å dele det interne prosjektet for timeføring på etablerertilskudd i to: ett prosjekt for distriktsrettet tilskudd som innvilges av regionkonrørene, hvor også distriktsrettet etablerertilskudd til kommersialisering inngår, og ett prosjekt for etablerertilskudd til markedsavklaring som hovedsakelig benyttes av Vekst- og gründersenteret og noen støttefunksjoner. Det kan se ut til at enkelte ikke har fått med seg at timene for kommersialiseringstilskudd og markedsavklaringstilskudd skal føres på to ulike prosjekter i 2021 og at de derfor har ført for mange timer på prosjektet for markedsavklaringstilskudd og for få timer på prosjektet for distriktsrettede tilskudd. Dette vil vi følge opp, og feilførte timer vil bli korrigert i løpet av 2. halvår. Vi forventer at gjennomføringsandelen for markedsavklaringstilskudd vil bli noe lavere når timeføringen er korrigert.

### **3.1.3 Distriktsrettede tilskudd**

I 2020 viste gjennomføringsandelen seg å bli 8 prosent i gjennomsnitt, altså noe lavere enn gjennomføringsandelen vi hadde lagt til grunn ved uttak av gjennomføringsfinansiering. Vi antar at denne gjennomføringsandelen er representativ for flere år, og for 2021 har vi derfor valgt 8 prosent som grunnlag for uttaket.

Det framgår av tabell 2 at faktisk gjennomføringsandel for distriktsrettede tilskudd (inkludert distriktsrettet kommersialiseringstilskudd) per 30.06.2021 ble noe lavere enn forventet. Som kommentert under pkt. 3.1.2 kan det se ut som at dette skyldes at timer knyttet til kommersialiseringstilskudd har blitt ført på prosjektet for markedsavklaringstilskudd. Dette vil vi undersøke videre og eventuelt korrigere i løpet av 2. halvår.

I 2020 så vi at gjennomføringsandelen for distriktsrettede tilskudd varierte en god del fra regionkontor til regionkontor. Dette ser vi til en viss grad fremdeles. Oslo har en gjennomføringsprosent på bare 1 prosent, mens Troms og Finnmark ligger på 15 prosent.

I 2020 hadde Oslo, som normalt er, ingen tilsagn på distriktsrettede tilskudd. Bakgrunnen for at Oslo i 2021 har tilsagn på disse virkemidlene er at Innovasjon Norge i 2020 fikk et tilleggsoppdrag fra Oslo kommune om å forvalte 22 mill. kr av en tiltakspakke fra KMD til styrking av Oslo kommunes næringsfond. IN Oslo Viken rakk imidlertid ikke å disponere disse midlene i 2020 fordi bevilgningen kom så seint på året. Tiltakspakke midlene vil derfor bli brukt i 2021 og kommer derfor fram på årets tilsagnstatistikk. Midlene kan benyttes til kommersialiseringstilskudd, bedriftsutvikling og investeringer i bedrifter i Oslo kommune. Det ble derfor, som en unntaksordning, åpnet for at disse virkemidlene, som normalt er forbeholdt distriktsområdene, kan benyttes til bedrifter i Oslo kommune.

### **3.1.4 Bedriftsnettverk**

For Bedriftsnettverkstjenesten har vi ved uttaket av gjennomføringsfinansiering lagt til grunn en gjennomføringsprosent på 15 prosent (25 prosent i 2020). Overordnet ser dette ut til å være et riktig nivå for 2021. Pr. 30.06. ligger de faktiske påløpte gjennomføringskostnadene på 14 prosent i gjennomsnitt.

Vi ser imidlertid at gjennomføringsandelen varierer en del mellom fylkene. Variasjoner i regionale gjennomføringskostnader (andeler) henger normalt sammen med at det i noen regioner er nødvendig med betydelig mobiliserings- og veiledningsaktivitet for å styrke tilgangen til gode prosjekter, mens det i andre regioner som for eksempel i Oslo, er god tilgang på prosjekter sett i forhold til tilgjengelig ramme. Prosjektene kommer i større grad inn av seg selv.

Viken har gjennomføringskostnader på 100 prosent per 30.06. Dette henger sammen med at de har gjennomføringskostnader, men ingen innvilgede tilsagn per 30.06. Forklaringen er dels at det ene prosjektet som har fått innvilget støtte fra Vikens ramme i 2021 inngår i statistikken for Oslo kommune<sup>1</sup>. Det arbeides edessuten med nettverk som fikk innvilget midler i 2020. Bedriftene bruker ikke alltid opp pengene samme året som de er innvilget og prosjektåret strekker seg ofte fra det ene kalenderåret og over i det andre.

I Troms og Finnmark er gjennomføringsandelen relativt høy sammenlignet med andre fylker. Forklaringen kan være at det har blitt gitt tilsagn til tre forstudier, men ingen aktive hovedprosjekter. Tilsagnsbeløpene er dermed små sammenlignet med arbeidet som legges ned. Troms og Finnmark har også aktive hovedprosjekter som er støttet under Leverandørutviklingsprogrammet N2-Nord-Norge som har sentral finansiering fra KMD.

---

<sup>1</sup> Rammen til Viken er belastet med ett bedriftsnettverksprosjekt på kr 750 000 pr. 30.06., men dette beløpet inngår i statistikken for Oslo kommune i Tabell 2 fordi prosjektet er registrert med Oslo som prosjektfylke. Dette vil bli endret i årsrapporten, der det vil framgå hvilken fylkesramme som er blitt belastet med de prosjektene som har fått støtte.



### 3.2 Udisponert gjennomføringsfinansiering i 2020 som er overført til 2021-budsjettet

Som kommentert i rapporteringen per 31.12.2020, ble uttaket av administrasjons- og gjennomføringsfinansiering for å forvalte de ulike post 61-ordningene i 2020 samlet sett noe større enn de faktiske kostnadene viste seg å bli. Av tabell 4 nedenfor framgår det hvor mye udisponert administrasjons- og gjennomføringsfinansiering fra 2020 som ble overført til 2021-budsjettet per fylke. Tilsvarende mindre beløp har blitt hentet ut fra de respektive fylkesrammene for å finansiere administrasjons- og gjennomføringskostnader i 2021.

Tabell 4: Gjennomføringsramme for 2021, inklusiv udisponerte midler fra 2020

Fylke	Udisponert gj.ramme fra tidligere år	Tilleggsuttak til gj.ramme (fra 2021-rammen)	Sum gj.ramme 2021
Agder	1 413 636	973 277	2 386 913
Innlandet	4 744 322	2 462 974	7 207 296
Møre og Romsdal	3 547 101	1 151 084	4 698 185
Nordland	4 346 781	4 580 641	8 927 421
Oslo	1 953 048	883 944	2 836 992
Viken	2 320 602	738 915	3 059 517
Rogaland	1 671 279	787 925	2 459 204
Troms og Finnmark	-2 430 525	11 429 696	8 999 171
Trøndelag	6 521 373	706 681	7 228 053
Vestfold og Telemark	2 489 509	1 241 023	3 730 532
Vestland	3 169 079	4 687 634	7 856 713
<b>Sum</b>	<b>29 746 203</b>	<b>29 643 795</b>	<b>59 389 998</b>

### 4. Beregning av uttak av gjennomføringsfinansiering per ordning fra hver enkelt fylkesramme

Nedenfor følger en beskrivelse av hvordan Innovasjon Norge har beregnet uttaket av gjennomføringsfinansiering for 2021 for hver enkelt ordning som finansieres over 61-posten i det enkelte fylke. I de tilfellene at rammene ikke var fordelt på ordning i oppdragsbrevet, ble uttaket basert på en tentativ rammefordeling satt opp av det enkelte regionkontor basert på deres kjennskap til markedets behov for de ulike tjenestene.

Det er de faktiske gjennomføringssatsene for 2020 justert for kjente endringer som ligger til grunn for årets gjennomføringssatser.

De faktiske kostnadene knyttet til gjennomføring hentes fortløpende ut fra Innovasjon Norges økonomisystemer per tjeneste og koststed (regionkontor). Felleskostnadene, altså kostnadene som ikke direkte knytter seg til saksbehandlingen på et regionkontor, for eksempel kostnader knyttet til tjenesteutvikling, sentral saksbehandling av markedsavklaringstilskudd på Vekst- og gründersenteret i Førde og backoffice-funksjoner, fordeles via en egen fordelingsnøkkel for de ulike ordningene. Grunnlaget for fordelingsnøkklene er følgende:

- Mentortjenesten: Antall saker innvilget per fylke i 2021 per 30.06.2021
- Markedsavklaringstilskudd: Antall saker behandlet per fylke i 2021 per 30.06.2021 (avslått, innvilget, returnert og trukket)
- Distriktsrettede tilskudd: Antall saker behandlet per fylke i 2021 per 30.06.2021 (avslått, innvilget, returnert og trukket)

- Bedriftsnettverk: Antall aktive hovedprosjekter i 2021 per 30.06.2021

Valg av fordelingsnøkkel har blitt gjort i samarbeid med tjenesteansvarlig for de ulike ordningene, og man har forsøkt å velge en nøkkel som man antar gir en mest mulig riktig fordeling av felleskostnadene.