

Møteinnkalling

| | |
|------------------|------------------------|
| Utval: | Fylkesutvalet |
| Møtestad: | Stord hotell |
| Dato: | 12.06.2018, ekstramøte |
| Tid: | 09:00 |

Program

Kl 09:00 – 10:00 Saksbehandling

Til dette møte har Mari Klokkerstuen Kjellesvik (A) meldt forfall. Synnøve Solbakken (A) stiller som vara.

Oppmodar om at avklaring om habilitet vert meldt i forkant av møtet.

Dersom nokon av utvalet sine medlemmer ikkje kan møta og må melda forfall, vert dei bedne om å gjere dette snarast ved å fylle ut skjemaet på www.hordaland.no/forfall.

Innkallinga gjeld valde medlemer i fylkesutvalet. Ved eventuelt forfall frå faste medlemer vil varamedlemer bli kalla inn særskilt.

Anne Gine Hestetun
utvalsleiar

Sakliste

| Utvals- saknr | Innhold | Arkiv- saknr | U.Off. |
|--------------------------|--|-------------------------|---------------|
| PS 165/18 | Godkjenning møteinnkalling og sakliste | | |
| PS 166/18 | Anmodning om uttale St. Paul vgs nytt tilbud innan idrettsfag og påbygg | 2018/9742 | |
| PS 167/18 | Lokal forskrift - fleksibilitet i fag- og timefordeling i videregående opplæring | 2018/8642 | |
| PS 168/18 | Godtgjersle til folkevalde - justering av satsane i 2018 | 2016/9267 | |
| PS 169/18 | Grieg minutt for minutt - tilskot | 2018/146 | |
| PS 170/18 | Flytting av bomstasjonar | 2018/11652 | |
| PS 171/18 | Tilsetjingssak - kst fylkesrådmann | 2018/11351 | |

PS 165/18 Godkjenning møteinnkalling og sakliste



Arkivnr: 2018/9742-2
Saksbehandlar: Birthe Andersen Haugen

Saksframlegg

Saksgang

| Utval | Saknr. | Møtedato |
|------------------------------|--------|------------|
| Utval for opplæring og helse | 68/18 | 05.06.2018 |
| Fylkesutvalet | 166/18 | 12.06.2018 |

Anmodning om uttale St. Paul vgs nytt tilbud innan idrettsfag og påbygg til generell studiekompetanse og utviding på studiespesialisering

Samandrag

St.Paul gymnas har søkt om utviding av elevtalet. Det kjem fram av søknaden at skulen ligg i Hordaland/Bergen.

Skulen har søkt om 96 elevplassar på idrettsfag, 32 elevplassar på påbygg til generell studiekompetanse og 18 plassar på studieførebuande utdanningsprogram.

Fristen for uttale er 22. juni 2018.

Økonomi: Fleire private elevplassar vil føre til lågare rammetilskot til fylkeskommunen, men samstundes skal fylkeskommunen gje opplæringstilbod til færre elevar.

Klima: Ingen kjende konsekvensar.

Folkehelse: Ingen kjende konsekvensar.

Regional planstrategi: Ingen kjende konsekvensar.

Forslag til innstilling

Fylkesutvalet støttar ikkje søknaden om etablering av idrettsfag med 96 elevplassar, påbygg til generell studiekompetanse med 32 elevplassar og utviding med 18 elevplassar ved studiespesialiserande utdanningsprogram.

Saksprotokoll i Utval for opplæring og helse - 05.06.2018

Vedtak

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Svein Leidulf Heggheim
fylkesdirektør opplæring

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 30.05.2018

Om søknaden

Skulen har søkt om utviding med totalt 146 elevplassar. Skulen ønskjer å utvide plasstalet i dei studieførebuande klassane til 32 i kvar klasse, ein auke på 18 elevplassar. Vidare ønskjer skulen å gje tilbod om påbygg til generell studiekompetanse til ein klasse med totalt 32 elevplassar. Skulen vil også opprette tilbod innan idrettsfag med totalt 96 elevplassar fordelt på vg1 - vg3.

Skulen planlegg å utvide elevtalet hausten 2019. Skulen held til i gamle Florida sjukehus i Nygårdsgaten i Bergen. Skulen har avtale med Gimle basket om å leige hall med klasseromskapasitet på dagtid. Skulen har også sett i gang ein prosess for å byggje kultur og idrettshall med klasseromskapasitet på eiga tomt. Skulen meiner at dei vil få tilstrekkeleg kapasitet i godkjende lokale.

St. Paul gymnas er ein katolsk livssynsskule på nivå vidaregåande skule, som er godkjent etter friskulelova § 2-1 andre ledd bokstav a.

Regelen lyder:

§ 2-1. Godkjenning av skolar

Departementet kan godkjenne frittstående skolar og driftsendringar ved godkjende frittstående skolar. Departementet kan godkjenne at ein grunnskole flyttar verksemda si til ein annan kommune eller at ein vidaregåande skole flyttar verksemda si til ein annan fylkeskommune. Ein skole skal ikkje få godkjenning dersom etableringa vil medføre negative konsekvensar for det offentlege skoletilbodet, eller andre særlege grunnar tilseier at skolen ikkje bør godkjennast. Vertskommunen eller vertsfylket skal få høve til å gi fråsegn før departementet gjer vedtak i saka, og dei kan klage på departementet sitt vedtak. Godkjende skolar har rett til statstilskot etter § 6-1 og til å drive verksemd etter lova.

Skolane skal drive verksemda si på følgjande grunnlag:

- a) livssyn*
- b) anerkjend pedagogisk retning*
- c) internasjonalt*
- d) særskilt tilrettelagd vidaregåande opplæring i kombinasjon med toppidrett*
- e) norsk grunnskoleopplæring i utlandet*
- f) særskilt tilrettelagd opplæring for funksjonshemma*
- g) vidaregåande opplæring i små og verneverdige handverksfag*
- h) vidaregåande opplæring i yrkesfaglege utdanningsprogram*
- i) særskilt profil*

Uttalen

Skulen ligg i Bergen kommune i Hordaland fylke, og som vertsfylke er Hordaland invitert til å kome med uttale. Fristen for uttale er 22. juni 2018. Fylkeskommunen står fritt til å gje ein uttale uavhengig av om fylket stiller seg nøytral, positiv eller negativ til søknaden. Om det ikkje kjem uttale, legg Utdanningsdirektoratet til grunn at det ikkje ligg føre konkrete innvendingar.

Utdanningsdirektoratet vil mellom anna vektlegge desse momenta:

- konsekvensar utvidinga vil få for den offentlege skulestrukturen
- skulefaglege omsyn,
- behovet for skolen og budsjettmessige omsyn.

Ved vurderinga av konsekvensar ei godkjenning etter friskulelova vil få for den offentlege skolestrukturen, vil det kunne vere relevant å legge vekt på uttalen frå vertsfylket. Uttalen skal ikkje i seg sjølv vere

avgjerande for om ein søknad vert imøtekomen eller ikkje, men inngå som ein del av grunnlaget for den skjønsmessige vurderinga til Utdanningsdirektoratet.

Konsekvensar for offentleg skulestruktur

Tilbod innan idrettsfag

I Stor-Bergen er det i dag tilbod innan idrettsfag ved tre offentlege skular.

U. Pihl/Tertnes vgs vil hausten 2018 ta inn inntil 30 elevar på vg1. Stend vgs har 60 elevplassar pr årssteg. Sotra vgs tilbyr idrettsfag ved avdeling Bildøy. Skulen har inntil 30 elevplassar pr årssteg.

Når nye Åsane vgs står ferdig hausten 2020, er det planlagt at tilbodet innan idrettsfag ved U. Pihl/Tertnes vgs skal flyttast til Åsane vgs og utvidast til 60 elevplassar pr årssteg.

I tillegg til tilboda innan idrettsfag tilbyr Tertnes vgs studiespesialiserande utdanningsprogram med toppidrett i samarbeid med Olympiatoppen. Skulen har inntil 30 elevplassar pr årssteg. Den private skulen Metis Akademiet i Bergen sentrum tilbyr også studiespesialiserande med toppidrett. I Bergen sentrum har elevar ved studiespesialiserande utdanningsprogram på Amalie skram vgs tilbod om å ta eit programfag (5 veketimar) frå idrettsfag.

Tilbod innan påbygg.

I Bergen kommune er det tilbod om påbygg ved 9 offentlege og 3 private skular. Inneverande skuleår er det i overkant av 700 elevar ved desse tilboda.

I Bergen sentrum har Amalie Skram vgs og Årstad vgs høvesvis 30 og 60 plassar på påbygg. I tillegg tilbyr Danielsen vgs, Metis Akademiet og Metis vgs påbygg.

Det er kapasitet til å utvide plasstalet ved dei offentlege vidaregåande skulane i sentrum dersom det er naudsynt.

Tilbod innan studiespesialiserande

Ein auke av elevplasstalet på studieførebuande utdanningsprogram på totalt 18 vi ha marginale konsekvensar for den offentlege skulestrukturen. Men erfaring syner at utviding av elevplasstalet i sentrum har størst konsekvensar for skular i bydelane med svakt søkjargrunnlag.

Skulestruktur og private elevplassar

I skulebruksplanen for 2017-2030 s 13 vert konsekvensar av private skular omtala slik:

«Talet på private skular og talet på elevar i private vidaregåande skular er eit viktig parameter når det offentlege vidaregåande tilbodet i Hordaland vert dimensjonert. Dersom det er lokalisert mange private elevplassar i ein region eller eit regionsenter, avgrensar dette det offentlege tilbodet når det gjeld elevplassar og fagtilbod. Det er i hovudsak i Bergen sentrum at talet på private elevplassar er betydeleg. I tillegg er Framnes Kristne Vidaregåande Skule ein betydeleg konkurrent for skulane i Kvam.

Dei aller fleste elevplassane til dei private vidaregåande skulane er på Studiespesialiserande utdanningsprogram (i overkant av 2000), og dei fleste av desse ligg i Bergen sentrum (omlag 1900). Studiespesialiserande er det økonomisk rimelegaste utdanningsprogrammet, og det er ei

problemstilling knytt til at dei private skulane konkurrerer hovudsakleg på desse tilboda, og ikkje på dei meir areal- og kostnadskrevjande utdanningsprogramma.

Når fylkeskommunen dimensjonerer skular og elevplassar i Hordaland for planperioden fram mot 2030, må det takast omsyn til kapasiteten som eksisterer ved dei private skulane. Ein kan ikkje sjå bort frå desse elevplassane, då dette ville ført til ein unødvendig stor overkapasitet i dei offentlege skulane. Samtidig er det slik at fylkeskommunen skal kunne tilby ein skuleplass til alle 16-18 åringar i fylket. Dette gjeld og dersom ein av dei private skulane til dømes skulle stenge på kort varsel. Fylkeskommunen vil difor framleis operere med noko overkapasitet grunna det private utdanningstilbodet»

I Bergen kommune er det skuleåret 2017/18 i underkant av 2 200 elevar ved private vidaregåande skular. Det utgjør i underkant av 20 % av det totale elevtalet. I underkant av 300 av dei private elevplassane i Bergen kommune er ved yrkesfaglege utdanningsprogram.

Det er totalt 8 vidaregåande skular i Bergen sentrum. Desse er Bergen katedralskole, Amalie Skram vgs, Årstad vgs. Metis Akademiet, St Paul gymnas, Bergen Private, Metis vgs og Danielsen vgs. Dei tre førstnemnde er offentlege skular, medan dei fem andre er private. I Bergen sentrum er det skuleåret 2017/18 om lag 3 200 elevar ved studieførebuande utdanningsprogram. Av desse er om lag 1 800 eller 56 % elevar ved ein privat skule.

Fylkesrådmannen meiner at det i Bergen kommune og spesielt i Bergen sentrum er tilstrekkeleg med private skuleplassar innan dei studieførebuande utdanningsprogramma. Ei kvar utviding av tilbodet vil ha negativ effekt på den offentlege tilbodsstrukturen i Bergen kommune. Det er lite truleg at utvidinga vil få konsekvensar for elevtala ved skulane i Bergen sentrum, men erfaring syner at det har konsekvensar for skular i bydelane med svakt søkjargrunnlag.

Hordaland fylkeskommune har i skulebruksplanen tatt høgde for at ein stor del av elevplassane i Bergen sentrum er ved private skular. Korrigerert for dette og venta utvikling i ungdomskulla har Hordaland fylkeskommune meir enn tilstrekkeleg kapasitet til å ta imot venta tal på elevar i åra som kjem. Fylkesrådmannen kan difor ikkje sjå at det er trong for kapasitetsutvidinga ved St Paul.

Fra: Magne H Engebretsen (Magne.H.Engebretsen@udir.no)

Sendt: 22.03.2018 09:22:44

Til: Hordaland Fylkeskommune - Postmottak

Kopi:

Emne: Anmodning om uttalelse - St. Paul gymnas - 916593473 - søknad etter friskoleloven

Vedlegg: aarsmeld16 stpaul skole med avdeling gymnas.pdf;signert årsregnskap st paul gymnas 2016.pdf;redgjørelse 2018.pdf;søknad udir.pdf;2018 budsjett til Udir.pdf;Endring av tilbud ogeller elevtall ved godkjent videregående friskole.docx;Soknad.docx

Utdanningsdirektoratet

Saksbehandler: Magne Hopland Engebretsen

Vår dato:
21.03.2018
Deres dato:

Vår referanse:
2018/13485
Deres referanse:

Hordaland fylkeskommune
hfk@post.hfk.no

Anmodning om uttalelse - St. Paul gymnas - Org.nr. 916593473 - søknad etter friskoleloven

St. Paul gymnas søker om godkjenning etter friskoleloven. Det fremgår av søknaden at skolen ligger i Hordaland. Skolen driver sin virksomhet på grunnlag av a. livssyn, katolsk.

Skolen søker om 96 elevplasser ved utdanningsprogram for idrettsfag, 32 elevplasser ved påbygging til studiespesialiserende, og og 18 nye elevplasser ved det eksisterende tilbudet innen studiespesialisering.

Skolen vil være godkjent for inntil 416 elever dersom søknaden blir godkjent.

Kopi av søknaden er vedlagt.

Det søkes om:

| Idrettsfag (ID) | Gjeldende godkjenning | Søkt utvidelse |
|------------------------------|-----------------------|----------------|
| | 0 | +96 |
| Vg1: Idrettsfag Vg1 (IDRET1) | | Ny |
| Vg2: Idrettsfag Vg2 (IDIDR2) | | Ny |
| Vg3: Idrettsfag Vg3 (IDIDR3) | | Ny |

Studiespesialisering påbygging (PB)

| | Gjeldende godkjenning | Søkt utvidelse |
|---|--------------------------|-------------------|
| | 0 | +32 |
| Vg3: Vg3 påbygging til generell studiekompetanse (PBPBY3) | | Ny |

Studiespesialisering (ST)

| | Gjeldende godkjenning | Søkt utvidelse |
|---|--------------------------|-------------------|
| | 270 | +18 |
| Vg1: Studiespesialisering (STUSP1) | ? | ? |
| Vg1: Videregående opplæring til elever på ungdomstrinnet (GSGSK0VG) | ? | ? |
| Vg2: Realfag Vg2 (STREA2) | ? | ? |
| Vg2: Språk, samfunnsfag og økonomi Vg2 (STSSA2) | ? | ? |
| Vg3: Realfag Vg3 (STREA3) | ? | ? |
| Vg3: Språk, samfunnsfag og økonomi Vg3 (STSSA3) | ? | ? |

Retten til uttalelse

Vertsfylket har rett til å uttale seg om søknaden før Utdanningsdirektoratet fatter vedtak i saken, jf. friskoleloven § 2-1 første ledd. Retten til å uttale seg er nærmere beskrevet i Prop. 84 L (2014-2015), Ot.prp. nr. 37 (2006-2007) og Innst.O. nr. 88 (2006-2007). Her fremgår det bl.a. at direktoratet etter en skjønnsmessig vurdering kan godkjenne nye skoler eller driftsendringer. I den skjønnsmessige vurderingen legges det blant annet vekt på hvilke konsekvenser en godkjenning vil få for den offentlige skolestrukturen, skolefaglige hensyn, behovet for skolen og budsjettmessige hensyn. Ved vurderingen av hvilke konsekvenser en godkjenning etter friskoleloven vil få for den offentlige skolestrukturen, vil det kunne være relevant å legge vekt på uttalelsen fra vertsfylket. Uttalelsen skal ikke i seg selv være avgjørende for hvorvidt en søknad imøtekommes eller ikke, men inngår som en del av grunnlaget for direktoratets skjønnsmessige vurdering.

Uttalelsen

Fylket står fritt til å gi en uttalelse uavhengig av om den stiller seg nøytral, er positiv eller negativ til søknaden. Dersom det ikke gis en uttalelse, legges det til grunn at det ikke foreligger konkrete innsigelser.

Dersom vertsfylket mener at en etablering eller en utvidelse av tilbudet vil få negative konsekvenser for skolestrukturen, vil det i vurderingen av innsigelsene ha betydning i hvor stor grad, og hvor godt, de negative konsekvensene er sannsynliggjort. Det er f.eks. ikke tilstrekkelig bare å vise til at fylket på prinsipielt grunnlag er negativ til etablering av friskoler. Vi viser til at hensynet til saksbehandlingsprosessen tilsier at omfanget av dokumentasjonen ikke bør være mer omfattende enn at det tilstrekkelig underbygger vertsfylkets syn på etableringen av den omsøkte skolen. Departementet påpeker likevel at jo bedre og mer relevant en innsigelse fra vertsfylket er begrunnet og sannsynliggjort, desto større betydning vil den ha for utfallet av søknadsbehandlingen. Følgende momenter vil blant annet kunne vektlegges:

Endring av skolestruktur og budsjettmessige konsekvenser

I vurderingen legger vi blant annet vekt på de budsjettmessige konsekvenser etablering av en friskole vil kunne ha, for eksempel ved at etableringen vil legge vesentlige bindinger på skolestrukturen og dermed begrense muligheten til å foreta (om)prioriteringer mellom ulike tjenesteområder. I tilfeller hvor det allerede er foretatt investeringer i nye skoleprosjekter, kan dette også være av betydning.

Det kan også legges vekt på om etablering av en friskole kan føre til at en annen offentlig skole må legges ned fordi det ikke er elevgrunnlag for flere skoler, eller at reiseveien til den offentlige skolen blir urimelig. Det samme gjelder tilfeller der etablering av en friskole vil gjøre det vanskelig å opprettholde

desentraliserte tilbud som følge av sviktende elevgrunnlag.

Utdanningsdirektoratet viser også til at det kan ha betydning at et fylke er eller nylig har vært på ROBEK-lista.

Utdanningsdirektoratet påpeker at ikke enhver strukturendring fylket må foreta som en konsekvens av etableringen av en eller flere friskoler vil vektlegges.

Læreplasser

Etter gjeldende rett har fylkeskommunen ansvaret for formidling av læreplasser. Begrunnede innsigelser fra fylkeskommunen om mulighetene til å skaffe læreplasser innenfor de aktuelle studieretningene vil være relevant i søknadsbehandlingen.

Skolefaglige hensyn

Skolefaglige hensyn, f.eks. nedleggelse av små offentlige skoler til fordel for større enheter for å opprette et miljø med større muligheter for faglig og pedagogisk utvikling, kan vektlegges. Vi viser imidlertid til at slike hensyn normalt ikke tillegges avgjørende vekt, dersom det er det eneste argumentet i innsigelsen.

Frist for uttalelse

Utdanningsdirektoratet ber med dette om en uttalelse i saken. Vi ber om at denne henvendelsen besvares senest innen 3 måneder.

Vennlig hilsen

Magne Hopland Engebretsen
seniorrådgiver

Kopi sendt til:

Fylkesmannen i Hordaland
St. Paul gymnas

Postadresse:

Postboks 9359 Grønland, 0135 OSLO

Besøksadresser:

Schweigaards gate 15 B, Oslo

Britveien 4, Molde

Parkgata 36, Hamar

Telefon:

+47 23 30 12 00

Telefaks:

+47 23 30 12 99

Epost:

post@udir.no

Internett:

www.utdanningsdirektoratet.no

Org.nr.:

NO 970 018 131

Bankgiro:

7694 05 10879

IBAN:

NO8876940510879

BIC/SWIFT

DNBANOKK



Arkivnr: 2018/8642-11
Saksbehandlar: Gerd Kjersti Ytre-Arne

Saksframlegg**Saksgang**

| Utval | Saknr. | Møtedato |
|------------------------------|--------|------------|
| Yrkesopplæringsnemnda | 37/18 | 29.05.2018 |
| Utval for opplæring og helse | 64/18 | 05.06.2018 |
| Fylkestinget | 48/18 | 12.06.2018 |
| Fylkesutvalet | 167/18 | 12.06.2018 |

Lokal forskrift - fleksibilitet i fag- og timefordeling i videregående opplæring**Samandrag**

Den vidaregåande opplæringa skal vere i samsvar med Læreplanverket for Kunnskapsløftet og den fastsette tilbudsstrukturen. På bakgrunn av Meld. St.20 (2012-13 frå Kunnskapsdepartementet) er det gitt rom for den enkelte fylkeskommune å fråvike fag- og timefordelinga for å legge til rette for meir tilpassa tilbod for ulike elevgrupper. Føresegna gir fylkeskommunen myndigheit til å legge enkelte fag på andre trinn enn det som er fastsett i fag- og timefordelinga. Hordaland fylkeskommune har etter søknader frå Nordahl Grieg vidaregåande skole og Olsvikåsen vidaregåande skole utarbeidd lokal forskrift til eit opplæringsløp med alternativ fag- og timefordeling, 3-årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag. Forskriftene er utarbeidd i samsvar med kapittel 7 i forvaltningslova.

Forslag til innstilling

1. Fylkestinget vedtar lokal forskrift om fleksibilitet i fag- og timefordeling i vidaregåande opplæring i Hordaland fylkeskommune, 3-årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved Nordahl Grieg vidaregåande skole for skuleåret 2018.
2. Fylkestinget vedtar lokal forskrift om fleksibilitet i fag- og timefordeling i vidaregåande opplæring i Hordaland fylkeskommune, 3-årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved Olsvikåsen vidaregåande skole for skuleåret 2018.

Saksprotokoll i Yrkesopplæringsnemnda - 29.05.2018**Tilråding frå Yrkesopplæringsnemnda**

1. Fylkestinget vedtar lokal forskrift om fleksibilitet i fag- og timefordeling i vidaregåande opplæring i Hordaland fylkeskommune, 3-årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan

utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved Nordahl Grieg videregående skole for skuleåret 2018.

2. Fylkestinget vedtar lokal forskrift om fleksibilitet i fag- og timefordeling i vidaregåande opplæring i Hordaland fylkeskommune, 3-årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved Olsvikåsen videregående skole for skuleåret 2018.

Saksprotokoll i Utval for opplæring og helse - 05.06.2018

Fylkesrådmannen sitt forslag vart samrøystes vedteke som innstilling til fylkestinget.

Innstilling til fylkestinget

1. Fylkestinget vedtar lokal forskrift om fleksibilitet i fag- og timefordeling i vidaregåande opplæring i Hordaland fylkeskommune, 3-årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved Nordahl Grieg videregående skole for skuleåret 2018.
2. Fylkestinget vedtar lokal forskrift om fleksibilitet i fag- og timefordeling i vidaregåande opplæring i Hordaland fylkeskommune, 3-årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved Olsvikåsen videregående skole for skuleåret 2018.

Saksprotokoll i Fylkestinget - 12.06.2018

Vedtak

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Svein Leidulf Heggheim
fylkesdirektør opplæring

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Vedlegg

- 1 Olsvikåsen videregående skole - lokal forskrift
- 2 Nordahl Greig videregående skole - lokal forskrift

Fylkesrådmannen, 15.05.2018

Saksutgreiing

«Fleksibilitet i fag- og timefordelinga», gir fylkeskommunen myndigheit til å legge fag på andre trinn enn det som er fastsett i fag- og timefordelinga. Endringa i fag- og timefordelinga må fastsetjast i eiga forskrift og følge formkrav i forvaltningslova når det gjeld utgreiing, varsling, høyring og kunngjering.

Føresegner i forskrift som opnar for endringar i fag- og timefordeling

Forskrift til opplæringslova § 1-3.

«Skuleeigaren kan leggje fag på andre trinn enn det som er fastsett i fag- og timefordelinga. Skuleeigaren gir forskrifter der det kjem fram på kva trinn dei ulike faga skal ligge. Fag- og timefordelinga må sikre progresjonen i faga og at den vidaregåande opplæringa samla sett følgjer ordinær opplæringstid. Skuleeigarar som gir forskrifter om endra fag- og timefordeling, må òg tilby den ordinære fag- og timefordelinga»

Den nasjonale fag- og timefordelinga i Kunnskapsløftet har status som forskrift, og informasjon om fag- og timefordeling finn ein i rundskriv Udir-1-2015. Det er fylkeskommunen ved skuleeiger, ikkje kvar einskild skule, som set fast den alternative fag- og timefordelinga i form av ei lokal forskrift.

Det er, etter søknad frå Nordahl Grieg vidaregåande skole og frå Olsvikåsen vidaregåande skole, blitt utarbeidd lokale forskrifter til eit opplæringsløp med alternativ fag- og timefordeling, 3-årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag. Det kjem fram av den lokale forskrifta kva for fag som ligg på Vg1, Vg2 samt Vg3. Den samla fag- og timefordelinga for Vg1, Vg2 og Vg3 er i tråd med tilbudsstrukturen og lik den nasjonale fag- og timefordelinga for utdanningsprogrammet og programområdet. Fylkesrådmannen har tatt omsyn til kravet om å ta vare på elevane sine behov for eventuelt omval til ordinært opplæringsløp ved andre vidaregåande skular i fylket.

Den lokale forskrifta svarer på alle krav innan opplæringslova og forvaltningslova med tilhøyrande føresegner og forskrifter. Dette vil seie at forskrifta tar for seg rettane som elevane har til: Korrekt fag- og timefordeling i opplæringsløpet, riktig progresjon i faga, inntak og eventuelt omval (forskrift til opplæringslova kap. 6), eksamensfag og –trekk (Rundskriv Udir-1-2009) og dokumentasjon til generell studiekompetanse.

Informasjon:

Fylkesrådmannen ser til at skulane har god informasjon og nødvendig utdannings- og yrkesrettleiing til elevar og foreldre som ønsker å nytte seg av alternativ fag- og timefordeling innan utdanningsprogrammet Helse- og oppvekst. Det er viktig for fylkesrådmannen at elevar og føresette er informert om eventuelle konsekvensar av dette valet. Fylkesrådmannen vil legge til rette for at elevar som bytter skule i opplæringsløpet får tilbod om å ta dei faga dei eventuelt manglar for å få vitnemål. Mottakararkulane i fylkeskommunen må i desse tilfella gi eleven opplæring i fag som han/ho manglar, og eventuelt kan eleven få ein avtale om at han/ho kan ta faget som privatist. Dersom ein elev flyttar til ein annan fylkeskommune i opplæringsløpet, vil mottakarfylket vere tilsvarande ansvarleg for at elevene får dei faga dei manglar.

Den lokale forskrifta er utarbeidd i samsvar med krava i forvaltningslova kapittel 7. Det vil sei at krava til utgreiing, høyringar og andre formkrav er følgd. Saka er også blitt førehandsvarsla til partane gjennom ei skriftleg høyring etter krav i forvaltningslova § 37. høyring. Innhaldet i høyringa er utkastet til lokal forskrift samt heimelsgrunnlaget for fastsetting av lokale forskrifter.

Høyring:

Høyringsinstansar til lokal forskrift er alle dei vidaregåande skulane i fylket, Elevorganisasjonen og dei tilsette sine organisasjonar ved hovudtillitsvalde. Då fristen gjekk ut, var det kome høyringssvar frå:

- Åsane vidaregåande skole
- Elevorganisasjon i Hordaland

Det var litt ulikt syn på modellen, Elevorganisasjon i Hordaland såg udelt positivt på at elevane fekk eit slikt tilbod, men dei etterlyste eit breiare tilbod når det gjaldt matematikk. Åsane videregående skole var på si side svært skeptisk til at det blei laga ordningar innan yrkesfag som først og fremst leier fram til studiekompetanse, spesielt med tanke på at Regjeringa har 2018 som «Yrkesfagets år».

Skulen stiller også spørsmål til om det i det heile er lov å samle desse elevane i ein klasse, eller om det kan sjåast på som ei nivådifferensiering, noko som opplæringslova ikkje tillét.

Vidare er dei skeptiske til § 6 der det står at dersom elevane byter skule er det mottakaraskulen sitt ansvar at elevane får alle faga som dei manglar for å få vitnemål. Dette kan medføre at mottakaraskulen får ei ekstra utgift for ei slik tilrettelegging.

Fylkesrådmannen si tilråding

Fylkesrådmannen meiner at det alternative opplæringsløpa med endra fag- og timefordeling mellom trinna gir elevgruppa som ønsker det, eit attraktivt tilbod med meir tilpassa og motiverande opplæring innan utdanningsprogrammet Helse- og oppvekstfag.

Fylkeskommunen har ivaretatt elevane sine rettigheter gjennom den lokale forskrifta i tråd med dei fastsette krava. Fylkesrådmannen tilrår at dei lokale forskriftene blir vedtatt.

Lokal forskrift vil bli kunngjort i Norsk Lovtidend, jf. forvaltningsloven § 38, snarast mogleg etter at den er fastsett.

Forskrift om fleksibilitet i fag- og timefordeling i vidaregåande opplæring i Hordaland fylkeskommune.

3 årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved Nordahl Grieg vidaregåande skole.

Kapittel 1. formål og virkeområde

§ 1. Formål

Formålet med denne endringa i fag- og timefordelinga er å legge til rette for meir tilpassa tilbod i opplæringsløpet for elevgrupper som blir skildra i forskrifta. Endringa kan vere eit verkemiddel for å auke talet på elevar som fullfører og består vidaregåande opplæring.

§ 2. Virkeområde

Forskrifta gjeld alternativ fag- og timefordeling for utdanningsprogrammet Helse- og oppvekstfag ved Nordahl Grieg vidaregåande skole.

§ 3. Virketid

Forskrifta gjeld for elevar som blir tatt inn på utdanningsprogrammet Helse- og oppvekstfag ved Nordahl Grieg vidaregåande skole hausten 2018.

Kapittel 2. Fag og timefordeling

§ 4. Elevane skal ha følgande fag- og timefordeling

| Helsearbeidarfag | | | | Barne- og ungdoms-arbeidar | | | |
|------------------------------|------------|------------|------------|------------------------------|------------|------------|------------|
| Helsefremmande arbeid | 197 | 197 | 0 | Helsefremmande arbeid | 197 | 140 | 0 |
| Kommunikasjon og samhandling | 140 | 140 | 0 | Kommunikasjon og samhandling | 140 | 140 | 0 |
| Yrkesutøving | 140 | 0 | 140 | Yrkesutøving | 140 | 0 | 197 |
| Yrkesfagleg fordjuping | 168 | 0 | 253 | Yrkesfagleg fordjuping | 168 | 0 | 253 |
| Norsk | 113 | 112 | 168 | Norsk | 113 | 112 | 168 |
| Naturfag | 0 | 140 | 0 | Naturfag | 0 | 140 | 0 |
| Matematikk | 140 | 84 | 0 | Matematikk | 140 | 84 | 0 |
| Engelsk | 0 | 140 | 0 | Engelsk | 0 | 140 | 0 |
| Kroppsøving | 56 | 56 | 56 | Kroppsøving | 56 | 56 | 56 |
| Samfunnsfag | 0 | 84 | 0 | Samfunnsfag | 0 | 84 | 0 |
| Historie | 0 | 0 | 140 | Historie | 0 | 0 | 140 |
| Vald programfag ST | 0 | 0 | 140 | Vald programfag ST | 0 | 0 | 140 |
| Totalt over 3 år | 954 | 953 | 897 | 0 | 954 | 896 | 954 |

Opplæringsløpet inneber at følgande fag er blitt flytta:

- Norsk er lagt til vg1, vg2 og vg3 og følgjer den studieførebuande modellen

- Matematikk er lagt til vg1 og vg2 og følger den studieførebuande modellen
- Naturfag er lagt til vg2
- Engelsk er lagt til vg2
- Felles programfag yrkesutøving er lagt til vg1 og vg3
- Yrkesfagleg fordjuping er lagt til vg1 og vg3.

§ 5 Nasjonale krav til den endra fag- og timestfordelinga

Den samla fag- og timestfordelinga for Vg1, Vg2 og Vg3 skal vere lik den nasjonale fag- og timestfordelinga for eit gitt utdanningsprogram og programområde, og skal vere i samsvar med læreplanverket, inkludert læreplanar for fag, og minstetimetallet i fag. Faga må bli tatt i den rekkefølga som går fram av læreplanen, i tråd med progresjonen i faget.

§ 6 Elevane sine rettar

Eleven kan søke seg til eit ordinært tilbod. Ved eit slikt byte må eleven ta eventuelle fag som han/ho manglar for å få vitnemål. Ved byte av skule i Hordaland fylkeskommune har mottakarskulen ansvaret for at eleven får faga eleven manglar. Dersom eleven ønskjer det, kan mottakarskulen inngå ein avtale med eleven om at han/ho tar faget som privatist.

I Bergen og i omlandet rundt er det tilbod om ordinære yrkesfaglege løp innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved:

- Nordahl Grieg videregående skole
- Slåtthaug videregående skole
- Askøy videregående skole
- Åsane videregående skole
- Os videregående skule
- Olsvikåsen videregående skole
- Sotra videregående skule
- Åsane videregående
- Årstad videregående skole

§ 7 Den endra fag- og timestfordelinga skal følgje trekkordninga for eksamen

Trekkordninga for eksamen gjeld også for elevar som følgjer ein alternativ fag- og timestfordeling. Gjennomføring av eksamen ser slik ut:

Eksamen vg1:

- Matematikk skriftleg/munnleg trekkfag

Eksamen vg2:

- Matematikk skriftlig / munnleg trekkfag
- Naturfag munnleg trekkfag
- Engelsk skriftleg /munnleg trekkfag

Eksamen vg3:

- Tverrfagleg praktisk eksamen
- Samfunnsfag munnleg trekkfag
- Norsk hovudmål obligatorisk og sidemål trekkfag
- Ein skriftleg eksamen, faget vert trekt
- Ein munnleg eksamen, faget vert trekt

Tverrfagleg praktisk eksamen vert lagt til vg3. Helsefremmande arbeid, kommunikasjon og samhandling og yrkesutøving inngår i eksamen. Sjølv om Yrkesfagleg fordjuping (YFF), altså praksis, har eigne kompetanssmål vil praksis på vg3 bidra til å vedlikehalde kompetansen i dei avslutta faga helsefremmande arbeid og kommunikasjon og samhandling. Derfor er det fagleg sett ikkje er eit problem å avvikle tverrfagleg eksamen på vg3.



Kapittel 3 Søknad om inntak til Vg1 og opptak til Vg2/Vg3

§ 8 Inntak til Vg1 i opplæringa med alternativ fag- og timefordeling

Vilkår for inntak følger opplæringslova Kap. 6, jf. Forskrift til opplæringslova § 6-13

§ 9 Opptak til Vg2 og Vg3

For opptak til Vg2/Vg3 må søkjaren ha bestått alle faga på lågare nivå i tråd med den fastsette alternative fag- og timefordelinga jf. §6-28 i forskrift til opplæringsloven. Elevar som ikkje har bestått alle faga på Vg1 eller Vg2, kan likevel bli flytta opp til neste nivå dersom fylkeskommunen etter ei samla vurdering finn det forsvarleg jf. § 6-37 i forskrifta kapittel 6.

Kapittel 4 Iverksetting

§ 10 Iverksetting

Den lokale forskrifta trer i kraft 1. august 2018.

Forskrift om fleksibilitet i fag- og timefordeling i vidaregåande opplæring i Hordaland fylkeskommune.

3 årig opplæringsløp til generell studiekompetanse innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved Olsvikåsen vidaregåande skole.

Kapittel 1. formål og virkeområde

§ 1. Formål

Formålet med denne endringa i fag- og timefordelinga er å legge til rette for meir tilpassa tilbod i opplæringsløpet for elevgrupper som blir skildra i forskrifta. Endringa kan vere eit verkemiddel for å auke talet på elevar som fullfører og består vidaregåande opplæring.

§ 2. Virkeområde

Forskrifta gjeld alternativ fag- og timefordeling for utdanningsprogrammet Helse- og oppvekstfag ved Olsvikåsen vidaregåande skole.

§ 3. Virketid

Forskrifta gjeld for elevar som blir tatt inn på utdanningsprogrammet Helse- og oppvekstfag ved Olsvikåsen vidaregåande skole hausten 2018.

Kapittel 2. Fag og timefordeling

§ 4. Elevane skal ha følgande fag- og timefordeling

| Helsearbeidarfag | | | | Barne- og ungdoms-arbeidar | | | |
|------------------------------|------------|------------|------------|------------------------------|----------|------------|------------|
| Helsefremmande arbeid | 197 | 197 | 0 | Helsefremmande arbeid | 197 | 140 | 0 |
| Kommunikasjon og samhandling | 140 | 140 | 0 | Kommunikasjon og samhandling | 140 | 140 | 0 |
| Yrkesutøving | 140 | 0 | 140 | Yrkesutøving | 140 | 0 | 197 |
| Yrkesfagleg fordjuping | 168 | 0 | 253 | Yrkesfagleg fordjuping | 168 | 0 | 253 |
| Norsk | 113 | 112 | 168 | Norsk | 113 | 112 | 168 |
| Naturfag | 0 | 140 | 0 | Naturfag | 0 | 140 | 0 |
| Matematikk | 140 | 84 | 0 | Matematikk | 140 | 84 | 0 |
| Engelsk | 0 | 140 | 0 | Engelsk | 0 | 140 | 0 |
| Kroppsøving | 56 | 56 | 56 | Kroppsøving | 56 | 56 | 56 |
| Samfunnsfag | 0 | 84 | 0 | Samfunnsfag | 0 | 84 | 0 |
| Historie | 0 | 0 | 140 | Historie | 0 | 0 | 140 |
| Vald programfag ST | 0 | 0 | 140 | Vald programfag ST | 0 | 0 | 140 |
| Totalt over 3 år | 954 | 953 | 897 | | 0 | 954 | 896 |
| | | | | | | 954 | 954 |

Opplæringsløpet inneber at følgande fag er blitt flytta:

- Norsk er lagt til vg1, vg2 og vg3 og følgjer den studieførebuande modellen
- Matematikk er lagt til vg1 og vg2 og følgjer den studieførebuande modellen
- Naturfag er lagt til vg2
- Engelsk er lagt til vg2

- Felles programfag yrkesutøving er lagt til vg1 og vg3
- Yrkesfagleg fordjuping er lagt til vg1 og vg3.

§ 5 Nasjonale krav til den endra fag- og timestfordelinga

Den samla fag- og timestfordelinga for Vg1, Vg2 og Vg3 skal vere lik den nasjonale fag- og timestfordelinga for eit gitt utdanningsprogram og programområde, og skal vere i samsvar med læreplanverket, inkludert læreplanar for fag, og minstetimetallet i fag. Faga må bli tatt i den rekkefølga som går fram av læreplanen, i tråd med progresjonen i faget.

§ 6 Elevane sine rettar

Eleven kan søke seg til eit ordinært tilbod. Ved eit slikt byte må eleven ta eventuelle fag som han/ho manglar for å få vitnemål. Ved byte av skule i Hordaland fylkeskommune har mottakarskulen ansvaret for at eleven får faga eleven manglar. Dersom eleven ønskjer det, kan mottakarskulen inngå ein avtale med eleven om at han/ho tar faget som privatist.

I Bergen og i omlandet rundt er det tilbod om ordinære yrkesfaglege løp innan utdanningsprogrammet helse- og oppvekstfag ved:

- Nordahl Grieg videregående skole
- Slåtthaug videregående skole
- Askøy videregående skole
- Åsane videregående skole
- Os vidaregåande skule
- Olsvikåsen vidaregåande skole
- Sotra vidaregåande skule
- Åsane vidaregåande
- Årstad vidaregåande skole

§ 7 Den endra fag- og timestfordelinga skal følgje trekkordninga for eksamen

Trekkordninga for eksamen gjeld også for elevar som følgjer ein alternativ fag- og timestfordeling. Gjennomføring av eksamen ser slik ut:

Eksamen vg1:

- Matematikk skriftleg/munnleg trekkfag

Eksamen vg2:

- Matematikk skriftlig / munnleg trekkfag
- Naturfag munnleg trekkfag
- Engelsk skriftleg /munnleg trekkfag

Eksamen vg3:

- Tverrfagleg praktisk eksamen
- Samfunnsfag munnleg trekkfag
- Norsk hovudmål obligatorisk og sidemål trekkfag
- Ein skriftleg eksamen, faget vert trekt
- Ein munnleg eksamen, faget vert trekt

Tverrfagleg praktisk eksamen vert lagt til vg3. Helsefremmande arbeid, kommunikasjon og samhandling og yrkesutøving inngår i eksamen. Sjølv om Yrkesfagleg fordjuping (YFF), altså praksis, har eigne kompetansemål vil praksis på vg3 bidra til å vedlikehalde kompetansen i dei avslutta faga helsefremmande arbeid og kommunikasjon og samhandling. Derfor er det fagleg sett ikkje er eit problem å avvikle tverrfagleg eksamen på vg3.

Kapittel 3 Søknad om inntak til Vg1 og opptak til Vg2/Vg3

§ 8 Inntak til Vg1 i opplæringa med alternativ fag- og timestfordeling

Vilkår for inntak følgjer opplæringslova Kap. 6, jf. Forskrift til opplæringslova § 6-13





§ 9 Opptak til Vg2 og Vg3

For opptak til Vg2/Vg3 må søkeren ha bestått alle faga på lågare nivå i tråd med den fastsette alternative fag- og timefordelinga jf. §6-28 i forskrift til opplæringsloven. Elevar som ikkje har bestått alle faga på Vg1 eller Vg2, kan likevel bli flytta opp til neste nivå dersom fylkeskommunen etter ei samla vurdering finn det forsvarleg jf. § 6-37 i forskrifta kapittel 6.

Kapittel 4 Iverksetting

§ 10 Iverksetting

Den lokale forskrifta trer i kraft 1. august 2018.



Arkivnr: 2016/9267-3

Saksbehandlar: Ingvar Skeie

Saksframlegg

Saksgang

| Utval | Saknr. | Møtedato |
|---------------|--------|------------|
| Fylkesutvalet | 168/18 | 12.06.2018 |
| Fylkestinget | | 12.06.2018 |

Godtgjersle til folkevalde - justering av satsane i 2018

Samandrag

Etter reglementet skal godtgjersla til dei folkevalde regulerast i samsvar med tariffjusteringar. Denne saka gjeld slik regulering etter tariffoppgjeret i 2018.

Økonomi: Ubetydeleg verknad. Det er lagt til grunn i budsjettet at godtgjersla til folkevalde skal følgje lønsutviklinga i kommunesektoren.

Klima: Ingen effekt

Folkehelse: Ingen effekt

Regional planstrategi: Ikkje aktuelt

Forslag til innstilling

Fylkestinget godkjenner at godtgjerslene for politisk arbeid vert auka med 2,8 % pr. 1. mai 2018 og at utrekningsgrunnlaget for politiske verv (fylkesvaraordføraren si godtgjersle) vert fastsett til kr 936 900.

Satsane for tapt arbeidsforteneste og møtegodtgjersle vert auka med 2,8 %.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Ingrid Kristine Holm Svendsen
fylkesdirektør økonomi og organisasjon

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 29.05.2018

Etter reglementet skal godtgjersla til dei folkevalde regulerast i samsvar med tariffjusteringar.

I følgje KS er årslønsveksten for kommunesektoren frå 2017 til 2018 rekna til 2,8 %.

Fylkesrådmannen gjer framlegg om å auke godtgjerslesatsane til folkevalde med 2,8 % frå 1. mai 2018. Utrekningsgrunnlaget vert auka frå kr 911 400 til kr 936 900. Det er fylkesvaraordføraren si godtgjersle som vert nytta som grunnlag for utrekningane.

Satsane for tapt arbeidsforteneste og møtegodtgjersle vert også auka med 2,8 %. Satsen for møtegodtgjersle vert etter dette kr 820.

Fylkestinget vedtok i desember 2013 at fylkesordføraren si godtgjersle skal regulerast i samsvar med stortingsrepresentantane si årlege lønsregulering.



Arkivnr: 2018/146-8

Saksbehandlar: Tone Stedal Haugland

Saksframlegg

Saksgang

| Utval | Saknr. | Møtedato |
|---------------|--------|------------|
| Fylkesutvalet | 169/18 | 12.06.2018 |

Grieg minutt for minutt - tilskot

Samandrag

Grieg minutt for minutt er eit initiativ frå KODE kunstmuseer og komponisthjem og Bergen filharmoniske orkester, med NRK som stor samarbeidspartner. *Grieg minutt for minutt* markerar 175-årsjubileet for Griegs fødsel.

Det skal arrangerast ein maratonkonsert med Griegs samla verk fredag 15. juni frå kl 1730 til om lag midnatt laurdag 16.juni. Dette blir ein nasjonal hending med minst 1 million sjåarar i Noreg, i tillegg er det stort potensiale for internasjonal distribusjon.

I hovudsak har KODE, Harmonien og NRK dekkja utgiftene til prosjektet over egne driftsbudsjett. Sparebankstiftelsen DNB har bidrege til markeringa på Troidhaugen - i all hovudsak til dekning av artistkostnader. I tillegg har Bergen kommune støtta opp om prosjektet med tilskot til kommunikasjon, marknadsføring og synleggjering av jubileet med til saman 350.000 kr. Fylkesrådmannen vil tilrå at HFK også bidreg med noko midlar til denne markeringa.

Eit slikt tilskot vil støtte opp under ei viktig satsing i museet og musikklivet i fylket, og bidra til synleggjering av HFK.

Forslag til vedtak

Fylkesutvalet løyver 45 000 kroner over rådveldekontoen til Grieg minutt for minutt v. KODE

Budsjettet vert endra slik:

10.720.200.00.14900 Tilleggsøyvingskonto går ned med 45 000 kroner

10.400.735.00.14700 Kulturverksemder og kulturtiltak aukar med 45 000 kroner.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Per Morten Ekerhovd
kst. fylkesdirektør kultur og idrett

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.



Arkivnr: 2018/11652-1

Saksbehandlar: Erlend Iversen

Saksframlegg

Saksgang

| Utval | Saknr. | Møtedato |
|---------------|--------|------------|
| Fylkesutvalet | 170/18 | 12.06.2018 |
| Fylkestinget | | |

Flytting av bomstasjonar

Samandrag

Bergen bystyre og fylkestinget vedtok sak om ny bompengesøknad og etablering av nye bomstasjonar våren 2017. Det har vore ei klar målsetting frå styringsgruppa i Miljøløftet om at dei nye bomstasjonane skal stå klare 1. januar 2019. Gjennom vegvesenet sine utgreiingar av nye bomstasjonar har det kome fram ny kunnskap som gjer det ønskeleg å endre plassering for følgjande tre bomstasjonar:

- Fv 243 Tellevikvegen
- Fv 172 Skageveien/ Grimseidvegen
- Fv 580 Hardangervegen

Endringane vert føreslått som følgje av:

- Lokale innspel til utgreiingsarbeidet
- Trafikale konsekvensar av plassering og trafikktryggleik
- Nye løysingar har vist seg mogleg å etablere

Endring i plassering av bomstasjonane som anbefalt vil i sum gi små trafikale endringar, og det er ikkje venta at endringane vil gi inntektstap. Fylkesrådmannen tilrår derfor at plasseringa av dei tre bomstasjonane vert endra i tråd med forslag utarbeidd av Statens vegvesen, med det føremål å ha dei nye bomstasjonane klare til 1. januar 2019.

Økonomi: Liten/ingen innverknad.

Klima: Liten/ingen innverknad.

Folkehelse: Liten/ingen innverknad.

Regional planstrategi: Liten/ingen innverknad.

Forslag til innstilling

Fylkestinget vedtek å flytte bomstasjonane Fv 243 Tellevikvegen, Fv 172 Skageveien/ Grimseidvegen og Fv 580 Hardangervegen som føreslått i saka.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Håkon Rasmussen
fylkesdirektør samferdsel

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 06.06.2018:**Bakgrunn**

Bergen bystyre og fylkestinget vedtok sak om ny bompengesøknad og etablering av nye bomstasjonar våren 2017. Stortinget vedtok bompengeproposisjonen 20. desember 2017. I proposisjonen vert det opna for å kunne flytte bomstasjonar under føresetnad om lokalpolitisk semje, og at slike endringar ikkje ville føre til svekka økonomi i bypakken.

Etter vedtaket har Statens vegvesen arbeidd med å førebu etablering av dei nye bomstasjonane, i samarbeid med dei andre partane i Miljøløftet. Det har vore ei klar målsetting frå styringsgruppa i Miljøløftet at dei nye bomstasjonane skal stå klare 1. januar 2019. Gjennom vegvesenet sitt arbeid har det kome fram ny kunnskap som gjer det ønskeleg å endre plassering for tre av dei nye bomstasjonane i forhold til det som var planlagt i utgangspunktet. Det vert her peikt på at plassering av bomstasjonar er knytt til konkret stadfesting, og sjølv mindre endringar vil dermed gi behov for at det vert gjort nye vedtak. Dette gjeld følgjande 3 bomstasjonar:

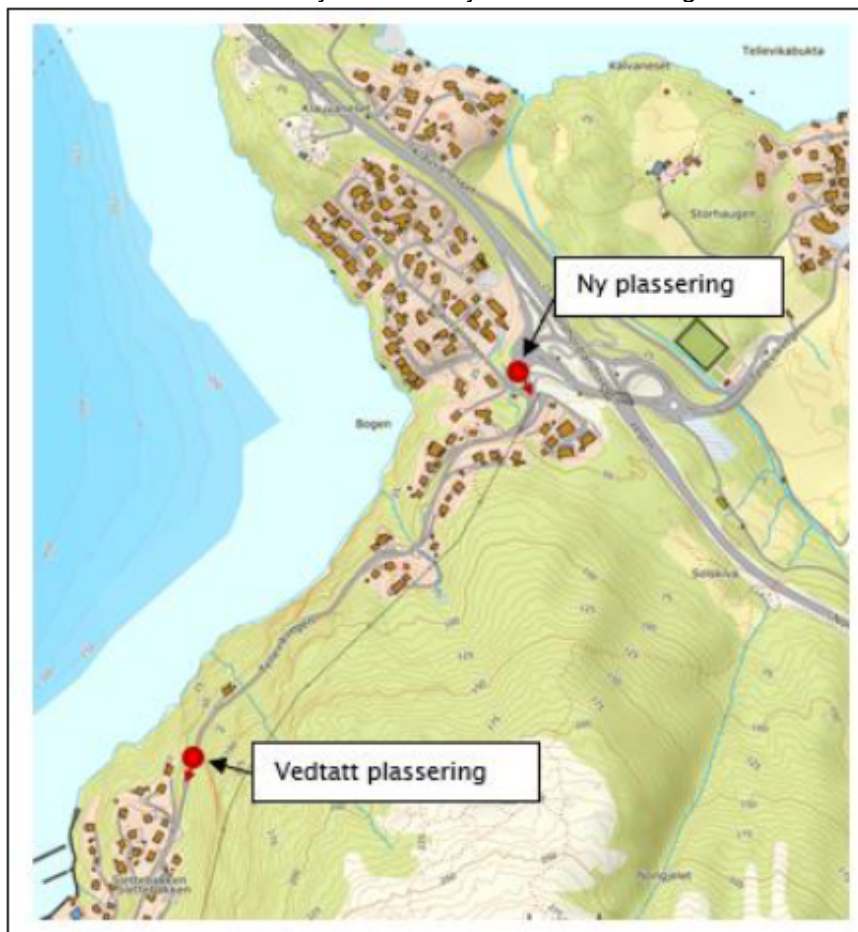
- Fv 243 Tellevikvegen
- Fv 172 Skageveien/ Grimseidvegen
- Fv 580 Hardangervegen

Fv 243 Tellevikvegen

Etablering av ny bomstasjon i Tellevikvegen vart vurdert som naudsynt for å unngå ein stor trafikkauke som vegen ikkje kan handtere (auken rekna til ca. 5000 ÅDT). Ein slik auke ville vore negativ for bebuarar og nærmiljø, samt gi reduserte inntekter. Plasseringa som vegvesenet opphavleg føreslo vart i 2017 ikkje vurdert som mogleg ut frå trafikktryggleik, noko som resulterte i at bomstasjonen i staden vart plassert lenger inn i Tellevikvegen retning Salhus (jf. Fig. 1).

Resultatet av ei plassering lenger inne i Tellevikvegen gjorde at bustadområdet Klauvarinden ville hamne innanfor bomsnittet. Ny utforming av bomstasjonen har no gjort det mogleg å flytte stasjonen tilbake til plasseringa som Statens vegvesen opphavleg føreslo, slik at den vert føreslått plassert mellom rundkøyringa etter avramping frå E39 og avkøyringa til Klauvarinden.

Det vert derfor anbefalt å flytte bomstasjonen som vist i Figur 1.



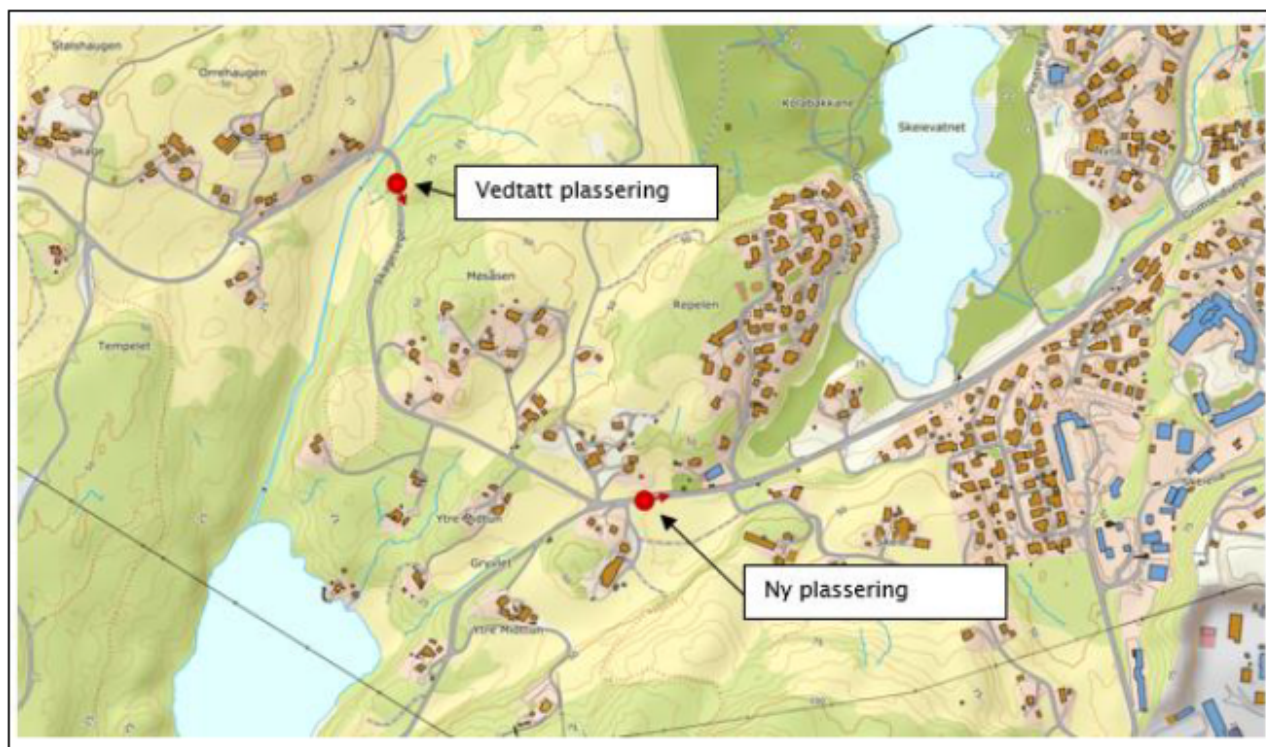
Figur 1 Bomplassering Tellevikveien

Fv 172 Skageveien/ Grimseidvegen

Statens vegvesen si opphavlege utgreiing frå 2017 føreslo å plassere ein bomstasjon på Fv 172 Grimseidvegen, for å unngå uønskt gjennomkøyring. I prosessen som følgde kom det fram ønske om endre plasseringa av omsyn til ein barnehage like ved bomstasjonen, og det vart peika på Skageveien som ei alternativ plassering. Plassering i Skageveien vil gi ein forventa trafikkauke opp mot 1000 ÅDT, noko som vert vurdert som uheldig ut frå omsyn til trafikktryggleik og bebuarar/ trafikantar langs Grimseidvegen.

Det må her peikast på at Stortinget si vedtekne plassering av bomstasjonen er i Skageveien, men at det ved ein feil like fullt er Grimseidvegen som det er referert til i dei lokalpolitiske sakene våren 2017.

Det vert derfor anbefalt at bomstasjonen vert plassert i Grimseidvegen, jf. Fig. 2.

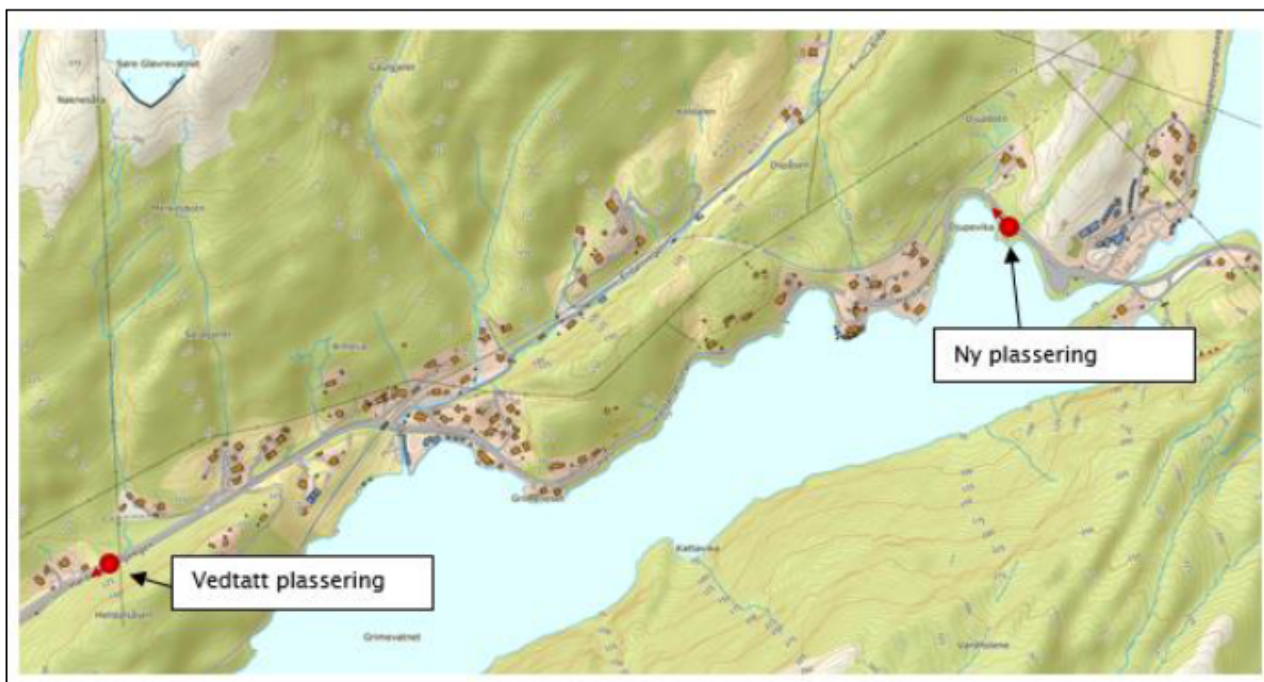


Figur 2 Bomplassering Grimseidvegen

Fv 580 Hardangervegen

Vedtatt plassering av bomstasjonen er ved Helldal skule. Føremålet med stasjonen er mellom anna å hindre omkøyring for E39 via Fv 580. Det har kome fleire førespurnader basert på at bomplassinga gir uheldige konsekvensar for lokalmiljøet. Statens vegvesen har derfor vurdert saka på nytt og føreslått ny plassering ved kontrollstasjonen ved Brattland camping.

Det vert derfor anbefalt at stasjonen vert flytta frå Helldal skule til kontrollplassen ved Brattland camping, jf. Fig. 3.



Figur 3 Bomplassing Hardangervegen

Fylkesrådmannen si vurdering

Fylkesrådmannen vil først peike på at det er semje blant partane i Miljøløftet om endra plassering for dei tre bomstasjonane i Tellevikvegen, Grimseidvegen og Hardangervegen. Endringane skal også handsamast politisk i Bergen kommune. Endringane vert føreslått som følgje av:

- Lokale innspel til utgreiingsarbeidet
- Trafikale konsekvensar av plassering og trafikktryggleik
- Nye løysingar har vist seg mogleg å etablere

Fylkesrådmannen vil spesielt trekke fram trafikktryggleiksperspektivet, og at bomstasjonane ikkje vert plassert på ein slik måte at dei gir markert trafikkauke i omkringliggende område på vegnett som ikkje er dimensjonert for dette.

Endring i plassering av bomstasjonane som anbefalt vil i sum gi små trafikale endringar, og det er ikkje venta at endringane vil gi inntektstap. Fylkesrådmannen tilrår derfor at plasseringa av dei tre bomstasjonane vert endra i tråd med forslag utarbeidd av Statens vegvesen, med det føremål å ha dei klare til 1. januar 2019.

Arkivnr: 2018/11351-3
Saksbehandlar: Johan J Meyer

Saksframlegg**Saksgang**

| Utval | Saknr. | Møtedato |
|---------------|--------|------------|
| Fylkesutvalet | 171/18 | 12.06.2018 |
| Fylkestinget | | 12.06.2018 |

Tilsetjings sak – konstituering av fylkesrådmann

Fylkesutvalet gjorde følgjande vedtak i møtet 31. mai 2018:

1. «Hordaland fylkeskommune gjennomfører tilsetjingsprosess for å konstituere fylkesrådmann for den avgrensa tidsperioden 14. juni 2018 og fram til og med 31. desember 2019. Prosessen gjennomførast etter intern utlysing.
2. Til denne rekrutteringsprosessen nemner fylkesutvalet opp eit eige tilsetjingsutval, beståande av fylkesordføraren, fylkesvaraordføraren, gruppeleiar for Høgre og ein representant frå arbeidstakarorganisasjonane.
3. Innstillinga frå tilsetjingsutvalet vert lagt fram for fylkestinget 13. juni 2018.»

Fylkesrådmann Rune Haugsdal vart i fellesnemnda sitt møte 4. mai i år tilsett som prosjektleiar og komande fylkesrådmann for det nye storfylket på vestlandet. Haugsdal vil tiltre den nye stillinga som prosjektleiar straks etter at fylkestingets møte 12. og 13. juni i år er avvikla. Fylkesordføraren ba om ei vurdering av om det var mogeleg å gjennomføre ei rask tilsetjingsprosess med grunnlag i den særlege situasjonen Hordaland fylkeskommune er i, med store omstillingsprosessar og til slutt med avvikling allereie 31. desember 2019. Notat frå advokatfirmaet Thommessen datert 15. mai 2018 er lagt ved saka. Sjå vidare notatet frå fylkesordføraren til fylkesutvalet datert 28. mai. På bakgrunn av konklusjonane i notatet frå Thommessen vart det straks laga til intern utlysing der stillinga som kst. fylkesrådmann vart lyst ut på intranettet den 16. mai. Frist for å melde si interesse var den 25. mai.

Det melde seg ein søkjar til stillinga: fylkesdirektør for økonomi og organisasjon, Ingrid Kristine Holm Svendsen.

Tilsetjingsutvalet gjennomførte intervju med søkjar Ingrid Kristine Holm Svendsen måndag 4. juni i år. På bakgrunn av intervjuet var det semje i tilsetjingsutvalet om innstillinga.

Tilsetjingsutvalet sitt forslag til innstilling

1. Ingrid Kristine Holm Svendsen vert konstituert i stillinga som fylkesrådmann for perioden frå og med 14. juni 2018 til og fram til og med 31. desember 2019.
2. Fylkestinget delegerer fullmakt til varafylkesordførar Pål Kårbø og gruppeleiar Silja Bjørkly å gjere avtale om løn og andre vilkår for stillinga.

Anne Gine Hestetun
fylkesordfører

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Vedlegg

- 1 Notat til FU
- 2 Notat frå Thommessen 15. mai

NotatDato: 28.05.2018
Arkivsak: 2018/11351-1
Saksbehandlar: johmeye

Til: Fylkesutvalet

Frå: Fylkesordførar Anne Gine Hestetun

Tilsetjingsprosess - konstituering av fylkesrådmann

Rune Haugsdal går over i stillinga som prosjektleiar for samanslåinga av Hordaland fylkeskommune og Sogn og Fjordane fylkeskommune med verknad frå 14. juni 2018.

I mellomperioden frå 14. juni 2018 til og med 31. desember 2019 må det tilsetjast ny fylkesrådmann i Hordaland fylkeskommune.

Fylkesordføraren har hatt til juridisk vurdering spørsmålet om ei slik tilsetjing i ei avgrensa periode må skje gjennom ei ordinær ekstern utlysning, eller om tilsetjinga kan skje gjennom oppnemning eller intern utlysning.

Ettersom Haugsdal tiltrer den nye stillinga allereie 14 juni, hastar det med å få ein ny person inn i stillinga som fylkesrådmann.

Normalt vil det for ei slik sentral stilling vere kvalifikasjonskravet som gjeld, der den best kvalifiserte etter fri konkurranse får tilbod om stillinga. Når fylkesordføraren nå tilrår ei anna løysing med tilsetjing etter ei intern utlysning er dette sakleg grunngeve i følgjande:

- Fylkeskommunen er i stor omstilling der ein skal oppretthalde ordinær drift og samstundes gjennomføre mange prosjekt som inngår i samanslåingsprosessen.
- Det er trong for å oppretthalde kontinuitet og å få ein leiar som verkar samlande for alle involverte.
- Samstundes vil det vere ein føremon at den som går inn i stillinga har erfaring frå handtering av store prosjekt, samt at vedkomande har god kjennskap til Hordaland fylkeskommune og dei pågåande prosessane.

Erfaring tilseier at det tek 4 – 6 månader å gjennomføre ein ekstern tilsetjingsprosess fram til vedkomande er på plass i stillinga. Deretter skal den nytilsette fylkesrådmannen gjere seg kjent med rolla og dei arbeidsoppgåvene som følgjer med. Det vil såleis gå 6 – 8 månader før vedkomande vil vere fullt ut «operativ» i stillinga.

Med grunnlag i slike og liknande vurderingar slår den juridiske vurderinga fast at det i denne særlege situasjonen fylkeskommunen er i, ikkje er krav om ekstern utlysning av fylkesrådmannsstillinga.

Den juridiske vurderinga slår vidare fast at stillinga likevel må lysast ut internt i organisasjonen, jf arbeidsmiljølova §14-1. Dette er allereie gjennomført ved oppslag på fylkeskommunen sitt intranett med søknadsfrist fredag 25. mai 2018.

Dei hovudtillitsvalte har i møte med den noverande fylkesrådmannen kommentert prosessen for tilsetjing, og sluttar seg til at det vert gjennomført ein prosess med intern utlysing.

Fylkesordføraren har set ned ei arbeidsgruppe som skal førebu ei innstilling overfor fylkestinget. Gruppa består av Anne Gine Hestetun (A), Pål Kårbø (KrF), Silja Bjørkly (H) og Marius Kjørmo som representant for dei hovudtillitsvalte.

Det vert planlagt intervju måndag 4. juni.

Innstillinga vil bli fremja som sak til det ordinære fylkestinget 13. juni i år etter å ha vore til behandling i fylkesutvalet.

NOTAT

Til Hordaland fylkeskommune v/Johan J. Meyer

Fra Advokatfirmaet Thommessen AS

Dato 15. mai 2018

Ansvarlig advokat Trond Hatland

KONSTITUERING AV FYLKESRÅDMANN

1 BAKGRUNN OG PROBLEMSTILLING

Rune Haugsdal har fått stilling som fylkesrådmann i den nye fylkeskommunen Vestland, som vil bestå av Hordaland fylkeskommune og Sogn og Fjordane fylkeskommune. Haugsdal tiltrer stillingen som fylkesrådmann 1. januar 2020.¹ I perioden fra (tentativt) juni 2018 til 1. januar 2020 vil han være prosjektleder for etableringen av den nye fylkeskommunen.

Haugsdal er i dag fylkesrådmann i Hordaland fylkeskommune ("**HFK**"). Haugsdals inntreden som prosjektleder, medfører at hans stilling i HFK må fylles i perioden juni 2018 til 1. januar 2020. Vi har i den anledning blitt bedt om å vurdere hvilke regler som vil gjelde for konstitueringsprosessen, herunder om HFK har (i) plikt til å kunngjøre stillingen eksternt, (ii) plikt til å kunngjøre stillingen internt eller (iii) kan utpeke en egnet intern kandidat uten at det igangsettes en formell konstitueringsprosess.

2 KONKLUSJON

Våre hovedsynspunkter er som følger:

- HFK har ikke plikt til å utlyse stillingen (konstitueringen) som fylkesrådmann eksternt.
- HFK har plikt til å informere om stillingen (konstitueringen) som fylkesrådmann internt i tråd med arbeidsmiljøloven § 14-1.
- HFK har stor grad av frihet til å legge opp en forenklet intern prosess som ivaretar hensynet til snarlig tiltredelse, at vedkommende som konstitueres har nødvendig kompetanse og kunnskap om de pågående prosessene i HFK, samt at vedkommende har de påkrevde personlige egenskapene.

3 FORELIGGER DET PLIKT TIL Å FORETA EKSTERN UTLYSNING?

3.1 Rettslig rammeverk

For statsforvaltningen fremgår det av statsansattloven § 4 (1) at alle stillinger skal utlyses eksternt, med mindre noe annet følger av bestemmelser i lov, forskrift eller tariffavtale. Det foreligger ingen tilsvarende lovregulering for den kommunale- og fylkeskommunale forvaltningen.

¹ <https://www.hordaland.no/nn-NO/nyheitsarkiv/2018/rune-haugsdal-takkar-for-tilliten/>

Det er imidlertid en klar ulovfestet hovedregel om at også stillinger i kommuner og fylkeskommuner skal utlyses eksternt.²

Hovedregelen om eksternt utlysning av offentlige stillinger bygger på kvalifikasjonsprinsippet. Prinsippet forutsetter at offentlige stillinger blir kunngjort på en slik måte at det blir allment kjent at stillingen er ledig, slik at aktuelle kandidater får en oppfordring til å søke eller melde sin interesse. Utlysning skal bidra til at tilsettingssaken blir så godt opplyst som mulig, for å sikre at den som samlet sett er best kvalifisert blir tilsatt. Likhets hensyn tilsier også at forvaltningen skal gi alle interesserte kandidater de samme mulighetene til å konkurrere om stillingen.

Det finnes unntak fra hovedregelen om eksternt utlysning. De mest praktiske unntakene gjelder tilfeller hvor en person har en lov- eller tariffavtalefestet fortrinnsrett til stillingen, sml. statsansattloven § 13 og tilfeller hvor ansettelsen er for en periode på mellom 6 måneder og ett år sml. statsansattloven § 7.³

Det kan også i situasjoner ut over dette være saklig for en kommune eller fylkeskommune å unnlate eksternt utlysning. Hvorvidt det foreligger saklig grunn må vurderes konkret i det enkelte tilfelle. Sentrale momenter er stillingens karakter og varighet (eventuelt tilsettingens varighet), om behovet for tilsetting i den aktuelle stillingen er akutt og om den som er påtenkt til stillingen tidligere har konkurrert om samme eller tilsvarende stilling. Hvor sterkt hensynene som ligger bak hovedregelen om eksternt utlysning gjør seg gjeldende, vil også ha betydning.⁴ Det skal derfor mer til for at eksternt utlysning kan unnlates desto mer ettertraktet eller høyere stillingen er.⁵

For HFKs vedkommende fremgår det fra fylkeskommunens "Prosedyre for rekruttering"⁶ punkt 2 at alle ledige stillinger som hovedregel skal utlyses eksternt. Det er imidlertid åpnet opp for at det for stillinger med kort varighet, kan være tilstrekkelig med intern utlysning. Dette er omtalt nærmere i punkt 4 nedenfor.

3.2 Sivilombudsmannens praksis

Terskelen for å unnlate utlysning av sentrale fylkeskommunale stillinger, slik som fylkesrådmann, er etter Sivilombudsmannens praksis relativt høy. Nedenfor gjennomgår vi de mest relevante uttalelsene fra Sivilombudsmannen.

I Sivilombudsmannens uttalelse av 17. august 2009⁷ konkluderte Ombudsmannen med at ansettelse av en tidligere konstituert rådmann i fast stilling uten eksternt utlysning ikke var tillatt. Dette til tross for at den aktuelle kommunen hadde vært inne i en langvarig, uheldig og uavklart situasjon i forhold til rådmannsstillingen, at kommunen befant seg i en omorganiseringssituasjon

² Se bla. Sivilombudsmannens uttalelser gjengitt i årsmeldingen for 2005 på s. 120 (Somb-2005-20) og Sivilombudsmannens uttalelse av 29. januar 2008 (<https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/tilsetting-av-radmann-kravet-om-eksternt-utlysning-av-stillinger-i-kommunalforvaltningen/>), Sivilombudsmannens uttalelse av 19. mars 2014 (<https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/brudd-pa-plikten-til-a-foreta-eksternt-utlysning-av-stillingen-som-radmann/>), 12. januar 2017 (<https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/tilsetting-i-kommunale-lederstillinger-uten-utlysning/>) og 1. oktober 2017 (<https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/opprettelse-tilsetting-stilling-radmannens-stab-informasjonsansatte-utlysning/>).

³ Det er gjort unntak for plikten til eksternt utlysning i tilfeller for ansettelsen er for en kortere periode enn seks måneder, jf. statsansattloven § 7 (1). Det er videre åpnet opp for at arbeidsgiver kan gjøre unntak fra regelen om eksternt utlysning i personalreglementet for ansettelser med varighet i inntil ett år, jf. statsansattloven § 7 (2).

⁴ Jf. Sivilombudsmannens uttalelse av 29. januar 2008 (<https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/tilsetting-av-radmann-kravet-om-eksternt-utlysning-av-stillinger-i-kommunalforvaltningen/>)

⁵ Jf. Sivilombudsmannens uttalelse av 1. oktober 2017 (<https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/opprettelse-tilsetting-stilling-radmannens-stab-informasjonsansatte-utlysning/>)

⁶ Versjon vedtatt i mai 2017

⁷ <https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/manglende-utlysning-av-radmannsstilling/>

med behov for å ikke øke de totale personalkostnadene, samt at vedkommende som fikk stillingen var godt kvalifisert. Sivilombudsmannen uttalte i anledning saken at det:

"[det må] foreligge helt ekstraordinære omstendigheter utenfor kommunens kontroll og ansvar" for at det skal være adgang til å unnlate å lyse ut en ledig rådmannsstilling." (vår innsetting)

Heller ikke i Sivilombudsmannens uttalelse av 19. mars 2014⁸ fikk arbeidsgiver medhold i at det forelå saklig grunn til å ikke foreta ekstern utlysning av en rådmannsstilling. I dette tilfellet ble en assisterende rådmann gitt fast stilling som rådmann uten at stillingen ble lyst ut. Arbeidsgiver argumenterte blant annet for at dette skyldes behov for "ro i organisasjon og legge et godt grunnlag for å kunne ta fatt på de mange utredningsoppgaver som ble vedtatt i budsjettet" (det hadde vært to rådmannsbytter i løpet av de siste tre årene), samt behov for rask tiltredelse. Arbeidsgiver viste videre til at den assisterende rådmannen hadde søkt på rådmannsstillingen da den var utlyst tre år tidligere. Etter Ombudsmannens syn var dette ikke tilstrekkelig til å unnlate ekstern utlysning.

Tilsvarende følger av Sivilombudsmannens uttalelse av 12. januar 2017.⁹ Sarpsborg kommune hadde tilsatt teknisk kommunesjef og kommunesjef for oppvekst uten å ha lyst ut stillingene eksternt eller internt. Arbeidsgiver viste til at det var behov for rask tiltredelse, at markedet for lederkandidater i området var begrenset og at de som ble ansatt hadde god kjennskap til kommunen og til de respektive fagområdene. Ombudsmannen konkluderte til tross for dette med at det ikke forelå saklig grunn til å unnlate ekstern utlysning av stillingene, samt at det heller ikke var adgang til å fravike kravet om intern utlysning i arbeidsmiljøloven § 14-1.

Likeledes fikk arbeidsgiver ikke medhold i Sivilombudsmannens uttalelse av 1. oktober 2017.¹⁰ En kommune hadde opprettet en ny stilling som utviklingsmedarbeider i rådmannens stab. Stillingen ble ikke utlyst, og arbeidsgiver ga verken de tillitsvalgte eller kommunens ansatte informasjon om opprettelsen av den nye stillingen. Stillingen ble besatt ved overføring av en avdelingsleder med behov for tilrettelegging av arbeidet på grunn av redusert arbeidsevne. Ombudsmannen kom til at den nye stillingen skulle vært kunngjort internt og utlyst offentlig. Arbeidsgiver hadde følgelig verken overholdt informasjonsplikten overfor egne ansatte etter arbeidsmiljøloven § 14-1, eller den ulovfestede plikten til å utlyse offentlige stillinger. Kommunen gjorde gjeldende at det var riktig å fravike prinsippene om intern og ekstern utlysning, spesielt fordi den tidligere avdelingslederen hadde formell og reell kompetanse som var særdeles relevant for stillingen. Ombudsmannen betvilte ikke den tilsattes kompetanse, men konkluderte med at dette i seg selv ikke ga saklig grunn til å fravike hovedregelen om utlysning.

3.3 Vurdering

Hovedregelen, både etter ulovfestet rett og etter HFKs interne retningslinjer, er at ledige stillinger skal lyses ut eksternt, jf. redegjørelsen ovenfor. Spørsmålet er følgelig om det foreligger saklig grunn for å unnlate ekstern utlysning i dette tilfellet.

Det er nærliggende å anta at HFK vil være i en "unntakstilstand" frem til 1. januar 2020 når en skal opprettholde ordinær drift i organisasjonen og parallelt gjennomføre alle prosjektene som inngår i sammenslåingsprosessen, samtidig som man "mister" den sittende fylkesrådmannen.

⁸ <https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/brudd-pa-plikten-til-a-foreta-ekstern-utlysning-av-stillingen-som-radmann/>

⁹ <https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/tilsetting-i-kommunale-lederstillinger-uten-utlysning/>

¹⁰ <https://www.sivilombudsmannen.no/uttalelser/opprettelse-tilsetting-stilling-radmannens-stab-informasjon-ansatte-utlysning/>

I denne situasjonen er det, slik vi oppfatter det, sentralt å opprettholde kontinuitet og at vedkommende som konstitueres virker samlende for alle involverte. Det vil videre være en klar fordel at den som konstitueres har erfaring med å håndtere store parallelle prosjekter, samt at vedkommende har god kjennskap til HFK og de pågående prosessene.

Ettersom Haugsdal skal tre inn i den nye stillingen som prosjektleder (tentativt) allerede i juni 2018, haster det med å konstituere en fylkesrådmann for perioden juni 2018 til 1. januar 2020. Erfaringsmessig tar det ca. 4-6 måneder å gjennomføre en ekstern prosess (fra arbeidsgiver begynner å arbeide med utlysningsteksten og frem til tiltredelse). Deretter skal den nye personen fases inn i organisasjonen og gjøre seg kjent med nye arbeidsoppgaver. Det vil si at det ved konstituering av en ekstern person vil kunne gå 6-8 måneder fra skrivende stund til vedkommende er fullt "operativ" i stillingen som fylkesrådmann.

Slik vi kjenner prosessene som inngår i arbeidet med regionreformen, oppfølgingen av Intensjonsplanen og de mange titalls prosjekter som pågår, antar vi at det vil kunne sette HFK i en meget vanskelig posisjon dersom man skal vente 6-8 måneder før vedkommende som konstitueres er fullt operativ.

Det er videre kjent at sammenslåingen av HFK og Sogn og Fjordane fylkeskommune vil føre til overtallighet, også på ledelsesnivå. En ekstern konstituering vil kunne medføre en ytterligere tilspising av den allerede vanskelige overtallighetssituasjon som må håndteres ved sammenslåingen. Høyesterett har akseptert at hensynet til å redusere overtallighetssituasjoner vil være relevant.¹¹

Konstituering av en ekstern kandidat vil videre føre til høyere utgifter – både ved at HFK vil pådra seg ytterligere lønnskostnader og ved at vedkommende vil måtte bruke tid på å sette seg inn i HFK og de pågående prosessene.

Som det fremgår fra redegjørelsen ovenfor, foreligger det således en rekke gode argumenter for at det vil være saklig å unnlate ekstern utlysning i dette tilfellet.

terskelen for å unnlate ekstern kunngjøring er relativt høy og Sivilombudsmannen har hatt en forholdsvis streng tilnærming i sakene som har vært til behandling. Samtlige av Sivilombudsmannens uttalelser knytter seg imidlertid til faste stillinger, hvor behovet for rask ansettelse typisk har vært utløst av mindre interne omorganiseringer og andre personalmessige utfordringer.

I HFKs tilfelle er det tale om en konstituering i en begrenset tidsperiode (1 ½ år), hvor behovet er utløst av en omfattende statlig pålagt reform. Videre vil det etter gjennomføring av regionreformen foreligge en ikke ubetydelig overtallighet (også på ledernivå), som må antas å gå ut over det som har vært tilfelle i sakene Sivilombudsmannen har hatt til behandling. Den foreliggende saken skiller seg følgende i vesentlig grad fra sakene som er omtalt av Sivilombudsmannen.

Etter vårt oppfatning vil HFK, på denne bakgrunn, ha saklig grunn til å unnlate ekstern utlysning av fylkesrådmannstillingen.

For god ordens skyld nevner vi at det etter HFKs interne retningslinjer benevnt "Prosedyre ved rekruttering" fra mai 2017 kun er gjort unntak fra hovedregelen om ekstern kunngjøring for

¹¹ Jf. HR-2017-561-A, premiss 100. Merk at saken gjaldt spørsmål om oppsigelse i forbindelse med en nedbemanning og følgelig ikke behandler spørsmålet om ansettelse. Avgjørelsen har etter vårt skjønn likevel overføringsverdi hva gjelder de generelle uttalelsene om betydningen av at arbeidsgiver befinner seg i en omorganiseringssituasjon.

stillinger med varighet i inntil ett år. Etter vårt skjønn er det i dette tilfellet grunnlag for å fravike den interne retningslinjen, gitt de helt særegne forholdene som gjør seg gjeldende.

HFK har drøftet saken med de tillitsvalgte i fylkesrådmannens kontaktmøte 8. mai 2018 som har gitt sin tilslutning til at det ikke foretas en ekstern utlysning. Fra e-post av 9. mai 2018 fra hovedtillitsvalgt til Haugsdal hitsettes:

"Med bakgrunn i dei opplysningane fylkesrådmannen gav i dette møtet, har dei hovudtillitsvalde i samrådsmøte 09.05.2018 drøfta tilsetjing av ny fylkesrådmann/endra organisering av toppleiargruppa fram til fylkessamanslåinga med Sogn og Fjordane.

I utgangspunktet ser me at ei intern utlysning av fylkesrådmannstillinga hadde vore det mest korrekte.

Samstundes forstår me at tidsperspektivet og vidare framdrift i regionreformarbeidet er særst viktig. Det er difor ynskjeleg at denne saka kan leggjast fram for handsama i fylkestinget allerede i tingseta i juni.

Med atterhald om at avgjerda ikkje vil vera i strid med gjeldande lovverk, meiner hovudtillitsvalde at fylkesrådmannen sitt forslag til tilsetjing av ny fylkesrådmann/endra organisering av toppleiargruppa vil vera ei akseptabel løysing."

4 FORELIGGER DET PLIKT TIL Å FORETA INTERN KUNNGJØRING?

4.1 Rettslig rammeverk

Arbeidsmiljøloven § 14-1 pålegger arbeidsgiver å informere arbeidstakere om "ledige stillinger" i virksomheten. Med uttrykket "ledige stillinger" menes enhver ledig stilling, herunder fast eller midlertidig, hel- eller deltid.¹²

Sivilombudsmannen har i en uttalelse av 12. januar 2017 og 1. oktober 2017 understreket at det ikke foreligger noen unntak fra informasjonsplikten i arbeidsmiljøloven § 14-1.¹³ I uttalelsen av 12. januar 2017 konkluderte Ombudsmannen med at det var:

"[...] klart i strid med arbeidsmiljøloven at kommunen unnlot å kunngjøre stillingene internt."

Ombudsmannen påla også kommunen å korrigere sine interne retningslinjer ettersom disse åpnet opp for at det:

"[...] i visse tilfeller [er tillatt] å tilsette direkte uten forutgående [intern] kunngjøring." (vår innsetting)

Det klare utgangspunktet etter arbeidsmiljøloven § 14-1 er følgelig at det skal gis informasjon internt om ledige stillinger. Det stilles ikke krav til omfattende informasjonstiltak, men informasjonen må være tilgjengelig for alle arbeidstakerne. Etter loven er det eksempelvis

¹² Jf. Arbeidsmiljøloven - § 14-1. Informasjon om ledige stillinger i virksomheten kommentarutgave av Jan Fougner, Lars Holo, Tron Løkken Sundet, Tarjei Thorildsen Universitetsforlaget / kommentarutgaver.no - 22-01-2018

¹³ Begge avgjørelser er referert i punkt 3.2 ovenfor.

tilstrekkelig med en generell meddelelse som slås opp på et sentralt sted i virksomheten, legges ut på intranett eller publiseres i internblad.¹⁴

Mer detaljerte regler om intern kunngjøring kan følge av tariffavtale, personalreglement eller andre interne retningslinjer. Etter Hovedtariffavtalen, som HFK er underlagt, punkt 2.3.1, skal det foretas intern utlysning ved ledig stilling, slik at deltidsansatte tilbys utvidelse av sitt arbeidsforhold inntil hel stilling, dersom vedkommende er kvalifisert for stillingen. Ut over dette gir ikke Hovedtariffavtalen føringer for intern utlysning.

Etter HFKs interne retningslinje "Prosedyrer ved rekruttering" punkt 2 skal stillinger som ikke utlyses eksternt, som utgangspunkt utlyses internt.¹⁵ Retningslinjene åpner imidlertid opp for at i vikariat med en varighet på inntil seks måneder kan det være aktuelt å ansette uten (intern) utlysning, forutsatt at forholdet er drøftet med de aktuelle tillitsvalgte i forkant.¹⁶

4.2 Vurdering

Etter vår vurdering har HFK plikt til å *informere* om stillingen (konstitueringen) av fylkesrådmann internt etter arbeidsmiljøloven § 14-1. Det er tilstrekkelig med en generell meddelelse, eksempelvis på HFKs intranett eller lignende.

Loven oppstiller ikke nærmere krav til hvordan den videre prosessen gjennomføres. HFK har med andre ord stor grad av frihet til å legge opp en prosess som ivaretar hensynet til snarlig tiltredelse, at vedkommende som konstitueres har nødvendig kompetanse og kunnskap om de pågående prosessene i HFK, samt de påkrevde personlige egenskapene.

Konstitueringen har en varighet på 1 ½ år. Man er slik sett akkurat utenfor unntaket fra intern utlysning for kortvarige stillinger i HFKs interne retningslinjer, jf. punkt 4.1 ovenfor. Det har vært drøftet med de tillitsvalgte hvordan den interne prosessen skal gjennomføres, og de tillitsvalgte har gitt sin tilslutning til at det, gitt de særegne forholdene som foreligger, kan gjennomføres en forenklet konstitueringsprosess i dette tilfellet, se punkt 3.3 ovenfor.

¹⁴ Jf. Ingeborg Moen Borgerud, Norsk lovkommentar, 2014, note 452 til arbeidsmiljøloven

¹⁵ HFK har opplyst at det ikke foreligger andre interne retningslinjer, tariffavtaler eller lignende som vil kunne ha betydning for hvorvidt det skal foretas kunngjøring.

¹⁶ Gitt uttalelsene i Ombudsmannens uttalelse av 12. januar 2017 nevner vi kort at det er det grunn til å stille spørsmål om det i dag er adgang til å operer med et slikt unntak fra intern kunngjøring. Vi har imidlertid ikke foretatt noen nærmere vurdering av dette.