

**Møteinnkalling**

<b>Utval:</b>	Fellesnemnda-AU
<b>Møtestad:</b>	Scandic Sunnfjord Hotel & Spa - Førde
<b>Dato:</b>	15.06.2018
<b>Tid:</b>	09.00 – 13.30

**Program:**

- 09:00 – 09:20 Kaffi og enkel servering ved frammøte.
- 09:20 – 09:30 Opning av møtet.
- 09:30 – 10:15 Fylkesvåpen for Vestland fylkeskommune – open innspelsprosess, brei involvering og oversyn over innkomne idear/forslag. Korleis vert det vidare arbeidet lagt opp? Ved Per Morten Ekerhovd, fylkesdirektør for kultur, Hordaland fylkeskommune.
- 10:15 – 11:00 Sogn og Fjordane fylkeskommune sine alternativ til det å etablere eit fond jf. intensjonsplanen sitt pkt. 7. Orientering om pågåande prosessar. Ved advokatane Ulf Larsen og Per Andreas Bjørgan, Lund & co. Spørsmålsrunde.
- 11:00 – 11:45 Open drøfting i plenum:
- a) Kva føremål/tiltak bør eit ev. fond etter intensjonsplanen sitt pkt. 7 kunne rettast mot/nyttast til? Kort innleiing ved Sogn og Fjordane fylkeskommune.
  - b) Vegem vidare.
- 11:45 – 12:30 Lunsj.
- 12:30 – 13:15 Sakshandsaming jf. sakliste.
- 13:15 – 13:30 Open debatt: aktuelle tema som arbeidsutvalet ønskjer å drøfte.

Dersom nokon av utvalet sine medlemmer ikkje kan møta og må melda forfall, vert dei bedne om å gjere dette snarast ved å fylle ut skjemaet på [www.hordaland.no/forfall](http://www.hordaland.no/forfall) eller sende melding til [folkevalde@hfk.no](mailto:folkevalde@hfk.no).

Innkallinga gjeld valde medlemer i Fellesnemnda-AU. Ved eventuelt forfall frå faste medlemer vil varamedlemer bli kalla inn særskilt.



Anne Gine Hestetun  
utvalsleiar

## Sakliste

<b>Utvals- saknr</b>	<b>Innhold</b>	<b>Arkiv- saknr</b>	<b>U.Off.</b>
PS 14/18	Godkjenning av møteinnkalling og sakliste		
PS 15/18	Godkjenning av møtebok 24.04.18		
PS 16/18	Ymse		
PS 17/18	Politisk organisering i den nye fylkeskommunen på Vestlandet	2015/1434	

**PS 14/18 Godkjenning av møteinnkalling og sakliste**

**PS 15/18 Godkjenning av møtebok 24.04.18**

**PS 16/18 Ymse**

## Saksframlegg

Saksbehandlar: Thorbjørn Aarethun, Fylkesrådmannen, Hordaland  
Ole Inge Gjerald, Fylkesrådmannen, Sogn og Fjordane

Sak nr.: 2015/1434-635

### Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fellesnemnda-AU	17/18	15.06.2018
Fellesnemnda		22.06.2018

## Politisk organisering i den nye fylkeskommunen på Vestlandet

### SAMANDRAG

I fellesnemnda sitt reglement, vedteke i dagens to fylkesting 27.10.17, heiter det i § 7 at nemnda skal fastsetje modell for politisk organisering i den nye fylkeskommunen innanfor rammene som er fastlagde i intensjonsplanen. Fylkesrådmennene har fått nyttige og konstruktive innspel til arbeidet med framtidig politisk organisering gjennom to politiske arbeidsverkstader i fellesnemnda.

Fylkesutvalet er eit lovpålagt organ, jf. kommunelova § 8, med ansvar for å leggje fram forslag til økonomiplan og årsbudsjett. Vidare fastset fylkestinget sjølv utvalet sine ansvarsområde. Fylkesutvalet kan tildelast avgjerdsmynde i alle saker der ikkje anna følgjer av lov. Fylkesrådmennene rår til at fylkesutvalet får eit overordna politisk ansvar for tverrsektorielle fag- og politikkområde som gjeld heile den fylkeskommunale verksemda. Særleg for å ivareta samfunnsutviklarrolla bør fylkesutvalet sjå følgjande oppgåver i eit sams regionalt heilskapsperspektiv:

- a) Klima, miljø og berekraft.
- b) Internasjonalt arbeid.
- c) Folkehelse.
- d) Eigarskap.
- e) Regional planstrategi.
- f) Kommunale og statlege planar.
- g) Tannhelse.

Mellom anna på bakgrunn av dei to arbeidsverkstadane som har vore kring politisk organisering i fellesnemnda, legg fylkesrådmennene fram følgjande framlegg til hovudutvalsstruktur:

- a) Hovudutval for infrastruktur og mobilitet.
- b) Hovudutval for opplæring og kompetanse.
- c) Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
- d) Hovudutval for kultur, idrett og integrering.

Prosjektlear får elles i oppgåve å utarbeide framlegg til andre politiske utval, nemnder, råd og komitear, samt framlegg til reglement for godtgjersle for dei folkevalde i den nye fylkeskommunen. Arbeidsutvalet får seg førelagt ei eiga sak til handsaming 18.10.18, og fellesnemnda gjer endeleg

vedtak 30.10.18. Prosjektleiar får også i oppgåve å utarbeide framlegg til delegeringsreglement som vert lagt fram for politisk behandling i fellesnemnda seinast i første kvartal 2019. Denne saka skal leggje rammene for dei faste utvala si samansetjing, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen.

Fylkesrådmennene meiner prosjektleiar bør vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av eventuelle nye oppgåver til fylkeskommunane.

### **Fylkesrådmennene rår fellesnemnda sitt arbeidsutval til å gjere slikt vedtak:**

Fellesnemnda sitt arbeidsutval rår fellesnemnda til å gjere slikt vedtak:

1. Fellesnemnda for etablering av den nye fylkeskommunen på Vestlandet legg kommunelova sin § 10 om faste utval med vedtaksmynde til grunn for fastsetjinga av hovudutvalsstrukturen.
2. Fylkesutvalet er eit lovpålagt organ med ansvar for å leggje fram forslag til økonomiplan og årsbudsjett. Fellesnemnda vedtek at utvalet også får eit overordna ansvar for tverrsektorielle fag- og politikkområde som gjeld heile den fylkeskommunale verksemda.

Særleg for å ivareta samfunnsutviklarrolla skal fylkesutvalet sjå m.a. følgjande oppgåver i eit regionalt heilskapsperspektiv:

- a) Klima, miljø og berekraft.
  - b) Internasjonalt arbeid.
  - c) Folkehelse.
  - d) Eigarskap.
  - e) Regional planstrategi.
  - f) Kommunale og statlege planar.
  - g) Tannhelse.
3. Fellesnemnda vedtek følgjande struktur for faste hovudutval, der det nye fylkestinget sine 65 medlemmer – med unnatak av fylkesordførar, fylkesvaraordførar og kontrollutvalet sine medlemmer – kan fordelast på desse hovudutvala:
    - a) Hovudutval for infrastruktur og mobilitet.
    - b) Hovudutval for opplæring og kompetanse.
    - c) Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
    - d) Hovudutval for kultur, idrett og integrering.
  4. Prosjektleiar får i oppgåve å utarbeide framlegg til andre politiske utval, nemnder, råd og komitear, samt framlegg til reglement for godtgjersle for dei folkevalde i den nye fylkeskommunen. Fellesnemnda sitt arbeidsutval får seg førelagt ei eiga sak til handsaming 18.10.18, og fellesnemnda gjer endeleg vedtak 30.10.18.
  5. Prosjektleiar får i oppgåve å utarbeide framlegg til delegeringsreglement som vert lagt fram for politisk behandling i fellesnemnda seinast i første kvartal 2019. Denne saka skal leggje rammene for dei faste utvala si samansetjing, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen.
  6. Fellesnemnda ber prosjektleiar vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av eventuelle nye oppgåver til fylkeskommunane.

## Vedlegg:

- 1 Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland (17.01.2017)
- 2 Reglement for fellesnemnda

## SAKSFRAMSTILLING

---

### 1. BAKGRUNN FOR SAKA

#### Fellesnemnda sitt arbeidsutval som prosessorgan

I fellesnemnda sitt reglement, vedteke i dagens to fylkesting 27.10.17, heiter det i § 7 at nemnda skal fastsetje modell for politisk organisering i den nye fylkeskommunen innanfor rammene som er fastlagde i intensjonsplanen. Fellesnemnda vedtok 18.12.17 følgjande i sak 06/17:

1. Fellesnemnda gjev arbeidsutvalet (FNAU) mandat til å arbeide vidare med forslag til politisk organisering for den nye fylkeskommunen i samarbeid med fylkesrådmennene/prosjektleiar.
2. Arbeidsutvalet legg fram forslag til politisk organisering for vedtak i fellesnemnda 2. kvartal 2018.
3. Fellesnemnda vurderer nærare når det vil vere naudsynt å gjere endringar som følgje av overføring av nye oppgåver til fylkeskommunane.

Fellesnemnda sitt arbeidsutval handsama den vidare prosessen knytt til utforming av framtidig politisk organisering i sitt møte 29.01.18, og gjorde då følgjande vedtak:

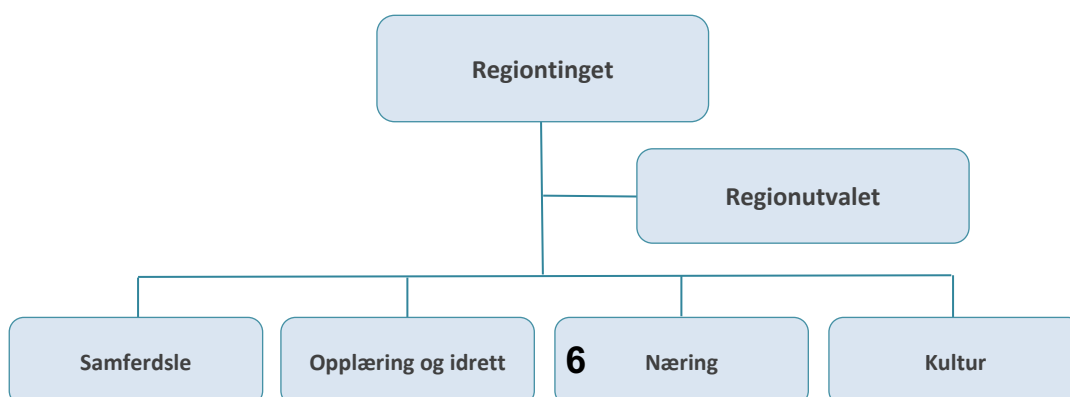
1. Fylkesrådmennene legg fram sak om framtidig politisk organisering i Vestland fylkeskommune til fellesnemnda 22.06.18. Saka tek utgangspunkt i den vedteke intensjonsplanen, dagens ansvarsområde og oppgåveportefølje for fylkeskommunane, samt Stortinget sitt vedtak knytt til ekspertutvalet si innstilling til nye oppgåver for regionalt folkevalt nivå.
2. Fellesnemnda sitt arbeidsutval ber om at det i saka vert gjort ei nærare vurdering av om idrettsområdet bør innplasserast i hovudutval for kultur, eller om dette bør liggje til hovudutval for opplæring, slik intensjonsplanen legg opp til.
3. Politisk organisering vert fastsett før fylkesrådmennene/prosjektleiar endeleg fastset den administrative organiseringa i Vestland fylkeskommune.

#### Intensjonsplanen sine føringar

Fylkesrådmennene har i stor grad lagt intensjonsplanen til grunn for utforminga av framtidig politisk organisering. Det har også vore sentralt å no innplassere oppgåver/ansvarsområde som ikkje er konkretiserte i intensjonsplanen, og som det såleis ikkje er lagt føringar for tidlegare.

Intensjonsplanen slår fast at den framtidige nye fylkeskommunen på Vestlandet skal ha ei politisk organisering som byggjer på formannskapsmodellen. Dei sentrale organa i ein fylkeskommunal formannskapsmodell er fylkestinget, fylkesutvalet, fylkesordføraren og administrasjonssjefen. Modellen inneber fordeling av makt etter partistorleik, og ein har ikkje det same fokuset på skilnaden mellom posisjon og opposisjon som ein har innanfor ein parlamentarisk styringsmodell.

Den politiske organiseringa i intensjonsplanen er teikna ut gjennom følgjande grunnstruktur:



Reglementet til fellesnemnda slår fast at nemnda har i oppgåve å fastsetje den endelege politiske organiseringa innanfor rammene i denne grunnstrukturen. I denne vurderinga skal også tannhelsetenesta og alle ev. nye oppgåver til det regionale folkevalde nivået vurderast/innplasserast.

### **Prosess i tre fasar**

Fellesnemnda sitt arbeidsutval har valt å løyse oppgåva knytt til fastsetjing av politisk organisering ved å dele inn avgjerdene her i tre fasar. Den politiske organiseringa skal såleis fastsetjast slik:

Fase 1: Fellesnemnda vedtek 22.06.18 nemningar/namn på dei fire hovudutvala, samt fastset fordelinga av hovudoppgåver mellom hovudutvala og fylkesutvalet. Hovudutval for samferdsle, næring, opplæring og kultur skal i saka «fyllast opp» med oppgåver og «verktøy».

Fase 2: Med grunnlag i kommunelova og andre særlover er fylkeskommunane pålagde å opprette ei rekkje andre råd, nemnder, utval og politiske prosessorgan. Fylkesrådmennene gjer i denne saka framlegg om at prosjektleiar skal utarbeide forslag til politiske underutval, nemnder, råd og komitear, samt framlegg til reglement for godtgjersle for dei folkevalde i den nye fylkeskommunen som fase 2. Fellesnemnda sitt arbeidsutval får seg førelagt denne saka 18.10.18, og fellesnemnda gjer endeleg vedtak 30.10.18. Til dømes vil etablering av eit eige trafikktryggingsutval kome i denne fasen.

Fase 3: Etter at den samla strukturen for dei faste politiske utvala, råd m.m. er fastlagd, legg Fylkesrådmennene opp til at det i fase 3 skal utarbeidast delegeringsreglement for dei politiske utvala, råd m.m. som set rammer for samansetjing, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen. Reglementet regulerer såleis kor mange folkevalde som skal vere representerte i dei ulike organa, samd særskilde fullmakter og avgjerdsmynde på vegne av fylkestinget. Denne saka kjem på nyåret i 2019.

## **2. POLITISK ORGANISERING – KVA SKAL VURDERAST OG KVA OMSYN BØR AVGJERE?**

Fylkesrådmennene legg særleg vekt på at den politiske organiseringa skal byggje opp under følgjande hovudomsyn:

- a) Fylkeskommunen skal gjennom den politiske organiseringa og arbeidsforma ivareta samfunnsutviklarrolla. Denne rolla krev m.a. at ulike politikkområde vert sett i samanheng for å kunne gje ein tydeleg retning for samfunnsutviklinga i fylket. Fylkesrådmennene meiner det vil vere sentralt å setje «verktøykassene» som dei fire hovudutvala sit på inn i ein heilskap, samt at den regionale planstrategien og andre overordna mål og strategiar vert viktige styringsdokument for dette.
- b) Dei ulike hovudutvala sine «verktøykasser» skal gjere det politisk interessant å delta i utvalsarbeidet. Det er såleis viktig at utvala vert likestilte i størst mogleg grad når det gjeld oppgåver og ansvar. Politikarane bør oppleve stor grad av påverknadsmulegheiter i sitt arbeid.
- c) Fylkesrådmennene meiner det er eit sentralt poeng å knyte nokre nye og offensive omgrep til dei fire hovudutvala. Namnsettinga skal underbygge samfunnsutviklarrolla og synleggjere samordning og stratetisk retning innanfor oppgåveporteføljen som utvala skal ha.

## **3. POLITISKE INNSPEL GJENNOM FELLESNEMNDA SINE ARBEIDSVERKSTADER**

Fylkesrådmennene har fått nyttige og konstruktive innspel til arbeidet med saksframlegget gjennom to politiske arbeidsverkstader i fellesnemnda: 08.03.18 på Leikanger og 04.05.18 i Bergen. Det samla biletet vi fekk ut av gruppearbeidet og denne oppsummeringa av innspela er ein del av bakgrunnen for denne saka, og byggjer opp under fylkesrådmennene si tilråding. Arbeidsverkstaden under fellesnemnda sitt møte den 04.05.18 tok utgangspunkt i utvalsinnvelinga i intensjonsplanen, og innspela frå gruppene kan kort summerast opp gjennom følgjande hovudpunkt:

- a) Fylkesutvalet bør ha eit overordna politisk ansvar for tverrsektorielle fag- og politikkområde som t.d.:
  - o Internasjonalt arbeid.

- Klima og miljø.
  - Regional planstrateg.
  - Kommunale og statlege planar.
  - Folkehelse.
  - Eigarskap.
  - Forsking (FoU).
  - Rolla som fylkeskommunen sitt finansutval, som ev. kan vere eit utvida fylkesutval, vart også nemnd som ei oppgåve som ev. kan/bør greiast nærare ut.
- b) Hovudutval for samferdsle – ansvarsområde nemnd av fleire grupper:
- Ansvar for veg og kollektivtransport.
  - Klima og miljø *kan* leggjast til samferdsle, dersom dette ikkje vert lagt til fylkesutvalet.
  - Trafikktrygging.
  - Statlege planar knytt til sektoren.
- c) Hovudutval for opplæring – ansvarsområde nemnd av fleire grupper:
- Ansvar for vidaregåande opplæring og all kompetansepolitikk.
  - Kan ta sektoransvaret for tannhelse (samle dei store tenesteytande sektorområda).
  - På sikt kan vi etablere eit eige «helseutval» (avhengig av tilførsel av nye relevante oppgåver).
  - Internasjonalt arbeid og folkehelse kan vere relevant å leggje til opplæringsutvalet.
  - Idrettsområdet kan liggje både her og i kulturutvalet.
- d) Hovudutval for næring – ansvarsområde nemnd av fleire grupper:
- Ansvar for all næringsutvikling.
  - Naturressursar inkl. energi, havbruk, landbruk, reiseliv.
  - Forskings- og utviklingsarbeid retta mot regional utvikling (FoU-ansvar).
  - Kommunale og statlege planar kan ev. leggjast til utvalet.
  - Klima og miljø kan ev. leggjast til utvalet.
- e) Hovudutval for kultur – ansvarsområde nemnd av fleire grupper:
- Ansvar for all kulturretta verksemd i fylkeskommunen.
  - Arbeidsgruppene peikte på at idrett, folkehelse samt alle oppgåvene som i dag ligg til kulturområdet kan sjåast i samheng dersom dei vert samla i eit politisk utval.
  - Tre grupper føretrekkjer i sin modell at idrett vert lagt til kulturutvalet (den fjerde gruppa peikte på dette i si muntlege framstilling).
  - Kulturutvalet kan ha sektoransvaret for tannhelse.

Fylkesrådmennene merka seg at fleire understreka at det generelt må vere interessant å jobbe som politikar på det regionale nivået, og at det er viktig å fordele sentrale politikkområde på hovudutvala.

#### **4. FYLKESKOMMUNEN SINE OPPGÅVER OG POLITIKKOMRÅDE PER 01.06.18**

Med bakgrunn i Prop. 84 S (2016-17) og Innst. 385 S (2016-17) behandla Stortinget saka om ny inndeling av regionalt folkevalt nivå 08.06.17. Stortinget gjorde følgjande anmodningsvedtak:

- Stortinget ber regjeringa sørge for at regional vegadministrasjon, som har ansvar for planlegging og drift av fylkesvegane, vert overført frå Statens vegvesen til regionalt folkevalt nivå.
- Stortinget ber regjeringa snarast fremje forslag om å fornye regelverket for løyver og behovsprøving for persontransport slik at bestemmelsar knytte til dette kan fastsetjast av dei nye fylkeskommunane.
- Stortinget ber regjeringa endre ansvarsfordelinga mellom Regionale forskingsfond (RFF) og Forskingsrådet slik at beslutningar rundt prosjektstøtte vert gjort på fylkeskommunalt nivå.
- Stortinget ber regjeringa overføre oppgåver tilknytte regional næringsutvikling frå Innovasjon Noreg til dei nye regionane.



- Stortinget ber regjeringa kome tilbake til Stortinget med ein plan som konkretiserer kva for oppgåver som kan overførast frå IMDi til dei nye fylkeskommunane.
- Stortinget ber regjeringa vurdere nærare kva for oppgåver som kan overførast frå IMDi til dei nye fylkeskommunane.

Stortinget utøver sin instruksjonsrett overfor regjeringa gjennom slike anmodningsvedtak, og dette er konstitusjonelt bindande pålegg frå Stortinget til regjeringa. Fylkesrådmennene ser på vedtakspunkta ovanfor som klare instruksar frå Stortinget, der regjeringa skal greie nærare ut innhald, omfang og implementeringsmåte for overføring av nye oppgåver til fylkeskommunane.

I fastlegginga av framtidig politisk organisering bør såleis desse politikkområda takast omsyn til. I dei politiske arbeidsverkstadane som er gjennomførte i fellesnemnda 08.03.18 og 04.05.18 er t.d. forskning og regional næringsutvikling trekt fram som større og meir sentrale politikkområde enn dei er i dag.

## **5. FYLKESRÅDMENNENE SINE VURDERINGAR**

Fylkesrådmennene legg til grunn at ei rekkje oppgåver og politikkområde ikkje er teikna inn i det vedtekne organisasjonskartet i intensjonsplanen, datert 17.01.17. Fylkesrådmennene vil i det vidare saksframlegget synleggjere og utdjupe sine vurderingar og si tilråding til framtidig politisk organisering i den nye fylkeskommunen på Vestlandet.

### **Vedtaks punkt. 1 – Kommunelova sine føringar**

Fylkesrådmennene rår fellesnemnda til å leggje kommunelova sin § 10 om faste utval med vedtaksmynde til grunn for fastsetjinga av hovudutvalsstrukturen. Kommunelova sitt kap. 2 skildrar m.a. bestemmelsane om faste utval og komitear i fylkestinget. Faste utval er definerte som permanente nemnder med eit nærare definert saksområde fastsett av fylkestinget. Det er her tale om spesialiserte politiske organ, som både kan vere tillagt innstillande mynde, og som – etter delegering – opptrer som fylkestinget sin forlenga arm når det gjeld å gjere vedtak innanfor ulike fag- eller politikkområde.

Kommunelova slår fast at fylkestinget sjølv opprettar faste utval for fylkeskommunale føremål eller for deler av den fylkeskommunale verksemda. Fylkestinget vel medlemer og varamedlemer, og blant medlemene leiar og nestleiar, og kan når som helst omorganisere eller leggje ned faste utval.

### **Vedtaks punkt. 2 – Fylkesutvalet**

Fylkesutvalet er eit lovpålagt organ med ansvar for å leggje fram forslag til økonomiplan og årsbudsjett. Fylkesrådmennene rår fellesnemnda til å gå inn for at fylkesutvalet også får eit overordna ansvar for tverrsektorielle fag- og politikkområde som gjeld heile den fylkeskommunale verksemda. Særleg i lys av samfunnsutviklarrolla bør fylkesutvalet sjå følgjande oppgåver i ein regional heilskap:

- a) Klima, miljø og berekraft.
- b) Internasjonalt arbeid.
- c) Folkehelse.
- d) Eigarskap.
- e) Regional planstrategi.
- f) Kommunale og statlege planar.
- g) Tannhelse.

Kommunelova § 8 slår fast at fylkestinget, innanfor formannskapsmodellen, vel eit fylkesutval med minimum 5 medlemer. Medlemer og varamedlemer til fylkesutval vert valde for fire år av og blant medlemane i fylkestinget. Utover fylkesutvalet si handsaming av forslag til økonomiplan og årsbudsjett, fastset fylkestinget sjølv dei fag- og politikkområda som fylkesutvalet skal handtere. Utvalet kan tildelast avgjerslemynde i alle saker der ikkje anna følgjer av lov.

Fylkesrådmennene meiner fylkesutvalet i utøvinga sitt mynde etter plan og bygningslova bør ha ansvaret både i dei tilfella der det er aktuelt å gje uttale og å bruke motsegn.

Fylkesrådmennene meiner sektoransvaret for tannhelsetenesta bør leggjast til fylkesutvalet, sidan det framleis er uavklart om det vil kome nye helse- og sosialrelaterte oppgåver til fylkeskommunane som følgje av det regjeringsnedsette ekspertutvalet sitt utgreiingsarbeid. Oppgave- og ansvarsstrukturen som Stortinget fastset for fylkeskommunane etter handsaming av ekspertutvalet si innstilling vil vere med på å forme den endelege politiske organiseringa. Fylkesrådmennene rår til at fellesnemnda avventar med å leggje alle brikkene på plass før oppgavestrukturen er kjend, og meiner t.d. det tverrsektorielle ansvaret for folkehelse også bør liggje til fylkesutvalet fram til ein kjenner oppgavestrukturen etter handsaminga av ekspertutvalet sin rapport.

### **Vedtaks punkt. 3 – Framtidig hovudutvalsstruktur**

Fylkesrådmennene rår fellesnemnda til å vedta følgjande struktur for faste hovudutval, der det nye fylkestinget sine 65 medlemmer – med unntak av fylkesordførar, fylkesvaraordførar og kontrollutvalet sine medlemmer – vert fordelte på desse hovudutvala:

- a) Hovudutval for mobilitet og infrastruktur.
- b) Hovudutval for opplæring og kompetanse.
- c) Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
- d) Hovudutval for kultur, idrett og integrering.

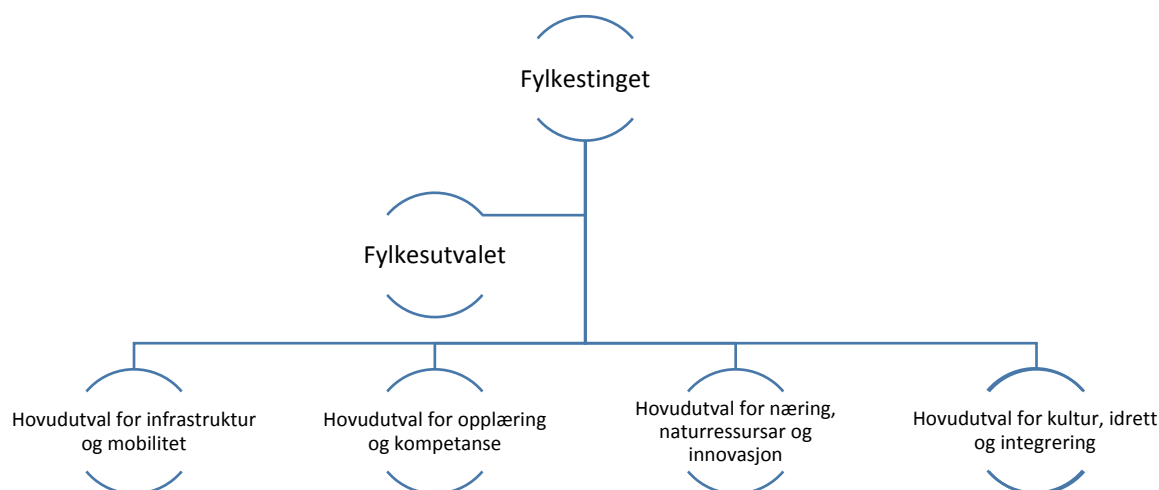
Fylkesrådmennene legg til grunn at fire hovudutval med delegert vedtaksmynde inneber at eit stort tal saker vert lagt fram for avgjerd i dei politiske sektorutvala.

Oppgavefordelinga og delinga av vedtaksmynde mellom fylkestinget, fylkesutvalet og underliggjande politiske organ må likevel avstemmast og tydeleggjerast i egne reglement og delegeringsfullmakter. Her kan prosjektleiar vurdere ei arbeidsform der politisk og administrativt delegeringsreglement vert utarbeidd parallelt. Det politiske delegeringsreglementet vil i tillegg til delegering av mynde til andre politiske organ, også gjelde delegering av mynde til fylkesrådmannen.

Fylkestinget si delegering kan utgjere del A i eit samla delegeringsreglement, medan fylkesrådmannen sitt administrative delegeringsreglement vert utarbeidd som del B i det same dokumentet. Eit framlegg til delegeringsreglement vert lagt fram for fellesnemnda i fase 3 i fastsetjinga av politisk organisering, jf. nemnde faseinndeling.

Hovudutvalsstrukturen skal i størst mogleg grad legge til rette for politikktutforming der ulike ansvarsområde, oppgåver og verkemidlar vert sett i samanheng for å synleggjere fylkeskommunen si samfunnsutviklarrolle. Samordna politikktutforming vil også kunne bidra til å sikre fylkeskommunen sin legitimitet blant innbyggjarane og gjere det meir attraktivt å stille til val som fylkestingsrepresentant.

Fylkesrådmennene tilrår såleis følgjande oppgåver lagt til utvala:



**Hovudutval for infrastruktur og mobilitet (samferdsle) får m.a. følgende oppgaver/ansvarsområde:**

- Fylkesvegar.
- Kollektivtrafikk.
- Oppfølging av Nasjonal transportplan (NTP).
- Regional transportplan.
- Skuleskyss.
- Transportløyve.
- TT-ordninga (tilrettelagd transport).
- Infrastruktur for breiband/fiber (elektroniske kommunikasjonstenester).

Den nye fylkeskommunen må gjennom bruk av eigne verkemiddel, og i inngrep med statlege prioriteringar, sikre at innbyggjarane og næringslivet har eit transportsystem som gjev miljøvenleg og trygg transport, tilstrekkeleg mobilitet og tilgjenge til viktige reisemål. Særleg viktig er det å legge til rette for mobilitet gjennom kollektivtransport, sykkel og gange, samt ei mest mogleg samordna areal- og transportplanlegging m.a. for å utvikle ein framtidsretta infrastruktur for samanhengande bu- og arbeidsmarknadsregionar. Det vil også vere ei prioritert oppgåve å utvikle og sikre transportinfrastrukturen, m.a. gjennom satsing for å stoppe veksten i forfallet på fylkesvegnettet.

**Hovudutval for opplæring og kompetanse får m.a. følgende oppgaver/ansvarsområde:**

- Vidaregåande opplæring.
- Fagopplæring.
- Vaksenopplæring.
- Kompetanseheving og kompetanseformidling i fylket.
- Regionale, heilskaplege nærings- og kompetansestrategiar.
- Regional og statleg planlegging innanfor sektoren.
- Fagskulane.

Det er eit mål framover at kompetanseretta arbeid i større grad skal vere forankra i regionale, heilskaplege nærings- og kompetansestrategiar som eit resultat av regionalt samarbeid. Fylkesrådmennene rår til at koordineringa av dette blir lagt til det nye hovudutvalet for opplæring og kompetanse. Dette vil styrkje den strategiske rolla til fylkeskommunen i høve utviklinga av den regionale kompetansepolitikken m.a. gjennom eit tettare samarbeid mellom arbeidsliv og utdannings- og opplæringsaktørar om behov og tilrettelegging for utdanning og kompetanseutvikling.

**Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon får m.a. følgjande oppgåver/ansvarsområde:**

- Næringsutvikling.
- Forsking og utvikling (FoU).
- Energi- og naturressursforvaltning.
- Kommunalt næringsarbeid.
- Innovasjon Noreg.

Fylkesrådmennene ser det som mest aktuelt å synleggjere det vedtekne styrka ansvaret for forskingsbasert innovasjon til dette utvalet. På denne måten kan kunnskap, teknologiutvikling m.m. sjåast i samanheng med behovet for utvikling av eksisterande næringsverksemdar – og ikkje minst behovet for omstilling til nye næringsvegar. I tillegg vil næringsutvikling i stor grad vere knytt til naturressursar, slik at forvaltningsoppgåvene knytt til desse ressursane vert føreslegne synleggjort og lagt til utvalet.

**Hovudutval for kultur, idrett og integrering får m.a. følgjande oppgåver/ansvarsområde:**

- Kulturarv/kulturminne.
- Spelemidlar til anlegg for fysisk aktivitet og lokale kulturbygg.
- Kulturformidling.
- Kulturutvikling.
- Frivillig sektor.
- Fylkesbibliotek.
- Fylkesarkiv.
- Integrering og mangfald.

Fylkesrådmennene legg innspela frå arbeidsverkstaden i fellesnemnda 04.05.18 til grunn når ein no tilrår å leggje idrettsområdet til hovudutval for kultur, idrett og integrering. Idrettsområdet er i dag ein del av arbeidet i kultursektorane i dei to fylkeskommunane, der dei politiske sakene på området vert handsama i same hovudutval som kultursaker. Det viktigaste verkemiddelet ligg i ansvaret for å fordele spelemidlar for bygging av anlegg for idrett og fysisk aktivitet, og kommunane er her den viktigaste samarbeidsparten. Den samla storleiken på spelemidlane i dagens to fylkeskommunar ligg på om lag 200 mill.kr., og denne summen vil truleg auke i åra som kjem. Kommunane si rolle som institusjonseigar (barnehage, skule, omsorgssentra), planmynde og tilretteleggar for frivillig sektor er sentral for gode samarbeidsløysingar.

Koplinga mellom kultur og idrett finn vi også i dei andre fylkeskommunane og i statsapparatet. Innanfor idrettsområdet definerer friluftsløva m.a. fylkeskommunane sine oppgåver i høve til å fremje allmenne friluftsløvsinteresser. Fylkeskommunen yter tenester og støtte i form av tilskot til idrettsorganisasjonar, prosjekt, arrangement m.m., søknad om spelemidlar til idrettsanlegg og tilskot til friluftstiltak. Andre samarbeidspartar knytt til idrettsområdet er frivillig sektor (idrettsorganisasjonane, friluftsløvs-organisasjonar, andre barne- og ungdomsorganisasjonar) og regional stat.

Fylkesrådmennene legg vekt på at den regionale planlegginga skal gjerast meir forpliktande. Tilrettelegging for både organisert og eigenorganisert idrett, fysisk aktivitet, og friluftsliv i eit samspel med mellom anna regional stat vil slik sett bli viktig. Det er i hovudsak eit breidde- og livsløvsperspektiv på det fylkeskommunale arbeidet med idrett og fysisk aktivitet, noko som også korresponderer tett med andre oppgåver innan kulturfeltet. Oppgåvene innanfor idrettsområdet samsvarer i stor grad med oppgåveporteføljen det i dag vert arbeidd med innan kulturområdet: planarbeid, utviklingsarbeid og tilskotsordningar. Idrettsområdet innanfor vidaregåande opplæring er i noko større grad retta inn mot idrettslinar og spissa/spesialiserte idrettstilbod som t.d. toppidrett. Vi må likevel ha ein fleksibilitet i organisasjonen som legg til rette for at vi både administrativt og politisk ser dei relevante samanhengane mellom opplæringsområdet og idrettsområdet, t.d. i utviklinga av campusprosjekt m.m.

Det regionale folkevalde nivået vart gjennom Stortinget sitt vedtak om regionreforma 08.06.18 styrkt i høve integrering og mangfald. Fylkesrådmennene meiner hovudutval for kultur, idrett og integrering vil vere eit framtidsretta og godt koordineringsorgan for dette fagområdet. Integreringsarbeidet inneber å sjå samhengane mellom sysselsetting og utdanning/kompetanseheving, samt å utgjere eit tydeleg bindeledd mot kommunar, frivillig sektor og eit breitt næringsliv (og andre samarbeidspartar som kulturfeltet har stor kontaktflate mot allereie i dag).

#### **Vedtaks punkt. 4 – Fase 2 i fastsetjinga av politisk organisering**

Med grunnlag i kommunelova og andre særlover er fylkeskommunane pålagde å opprette ei rekkje råd, nemnder og utval. Fylkesrådmennene rår fellesnemnda til å gå inn for at prosjektleiar får i oppgåve å utarbeide framlegg til slike politiske underutval (inkl. administrasjonsutval), samt framlegg til reglement for godtgjersle for dei folkevalde i den nye fylkeskommunen. Reglement for godtgjersle har som føremål å sikre folkevalde kompensasjon for sin arbeidsinnsats, erstatning for tapt arbeidsforteneste og dekking av reelle utgifter i samband med utøving av vervet, jf. kommunelova §§ 41 og 42. FNAU får seg førelagt ei sak til handsaming 18.10.18. Fellesnemnda gjer endeleg vedtak i sitt møte 30.10.18.

#### **Vedtaks punkt. 5 – Fase 3 i fastsetjinga av politisk organisering**

Etter at den samla strukturen for dei faste politiske utvala, råd m.m. er fastlagd, legg fylkesrådmennene opp til at det skal utarbeidast reglement for dei politiske utvala, råd m.m. som set rammer for samansetjing, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen. Reglementet regulerer også kor mange folkevalde som skal vere representerte i dei ulike organa, og om enkelte organ skal ha særskilte fullmakter og avgjerdsmynde på vegne av fylkestinget. Fordeling av roller og tal heiltidspolitikarar vil også vere ein del av denne saka. Fylkesrådmennene rår fellesnemnda til å gå inn for at prosjektleiar får i oppgåve å utarbeide framlegg til delegeringsreglement som vert lagt fram for politisk behandling i fellesnemnda seinast i første kvartal 2019.

#### **Vedtaks punkt. 6 – Eventuell justering av den politiske organisasjonsmodellen**

Fylkesrådmennene meiner prosjektleiar bør vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av eventuelle nye oppgåver til fylkeskommunane.

### **6. FYLKESRÅDMENNENE SI TILRÅDING**

Fylkesrådmennene legg særleg vekt på at den politiske organiseringa skal byggje opp under fylkeskommunen si rolle som samfunnsutviklar. Denne rolla krev at vi ser ulike politikkområde i samheng. Fylkesrådmennene meiner det er sentralt at vi greier å setje «verktøykassene» som dei fire hovudutvala sit på inn i ein heilskap, og at den regionale planstrategien og andre overordna mål og strategiar vert viktige styringsdokument for dette. Samfunnsutviklarrolla inneber særleg tre hovuddimensjonar. Fylkeskommunane skal:

- Gje strategisk retning til samfunnsutviklinga.
- Mobilisere privat og offentleg sektor, kulturliv og lokalsamfunn.
- Samordne og koordinere offentleg innsats og verkemiddelbruk.

Hovudutvala sine samla verktøykasser skal gjere det politisk interessant å delta i utvalsarbeidet. Politikarane skal ha stor grad av påverknadsmulegheiter i sitt arbeid. Det er såleis viktig med ei gjennomtenkt og høvesvis jamn maktdeling mellom utvala.

Fylkesrådmennene meiner det er eit sentralt poeng å knyte nokre nye og offensive omgrep til dei fire hovudutvala. Namnsettinga skal underbygge samfunnsutviklarrolla og medverke til å gje fylkeskommunen legitimitet og relevans. Ved å knyte nokre nye og fleire omgrep til hovudutvala, synleggjer vi både oppgåvemangfaldet og den samordninga mellom oppgåvene som samfunnsutviklarrolla legg opp til.

Fylkesutvalet er eit lovpålagt organ med ansvar for å leggje fram forslag til økonomiplan og årsbudsjett. Fylkesrådmennene rår fellesnemnda til å gje fylkesutvalet eit overordna ansvar for tverrsektorielle fag- og politikkområde som gjeld heile den fylkeskommunale verksemda. Særleg for å ivareta samfunnsutviklarrolla skal fylkesutvalet sjå følgjande oppgåver i eit regionalt heilskapsperspektiv:

- a) Klima, miljø og berekraft.
- b) Internasjonalt arbeid.
- c) Folkehelse.
- d) Eigarskap.
- e) Regional planstrategi.
- f) Kommunale og statlege planar.
- g) Tannhelse.

Fylkesrådmennene rår fellesnemnda til å gå inn for følgjande struktur for faste hovudutval, der det nye fylkestinget sine 65 medlemmer – med unntak av fylkesordførar, fylkesvaraordførar og kontrollutvalet sine medlemmer – kan fordelast på desse hovudutvala:

- a) Hovudutval for mobilitet og infrastruktur.
- b) Hovudutval for opplæring og kompetanse.
- c) Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
- d) Hovudutval for kultur, idrett og integrering.

Prosjektlear bør elles no få i oppgåve å utarbeide framlegg til politiske underutval, nemnder, råd og komitear, samt framlegg til reglement for godtgjersle for dei folkevalde i den nye fylkeskommunen. Fellesnemnda sitt arbeidsutval får seg førelagt ei eiga sak til handsaming 18.10.18, og fellesnemnda gjer endeleg vedtak 30.10.18. Prosjektlear bør også no få i oppgåve å utarbeide framlegg til delegeringsreglement som vert lagt fram for politisk behandling i fellesnemnda seinast i første kvartal 2019. Denne saka skal leggje rammene for dei faste utvala si samansetjing, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen.

Når det gjeld ev. nye oppgåver til fylkeskommunane etter Stortinget si framtidige handsaming av ekspertutvalet si innstilling av 01.02.2018, har fylkesrådmennene ikkje forskottert kva som kjem ut av denne prosessen. Konsekvensar av ytterlegare overføring av nye oppgåver til fylkeskommunane må såleis innarbeidast i den politiske utvalsstrukturen på eit seinare tidspunkt. Fylkesrådmennene meiner prosjektlear bør vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av eventuelle nye oppgåver til fylkeskommunane.



Sogn og Fjordane  
fylkeskommune



Hordaland  
fylkeskommune

## INTENSJONSPLAN FOR SAMANSLÅING AV SOGN OG FJORDANE OG HORDALAND

### INNHALD

<b>1.</b>	<b>Innleiing</b>	<b>2</b>
<b>2.</b>	<b>Mål for samanslåing</b>	<b>2</b>
<b>3.</b>	<b>Eit nytt regionalt folkevalt nivå på det sentrale Vestlandet</b>	<b>4</b>
3.1	Regionen sitt namn og merke	
3.2	Representantar i regiontinget	
3.3	Regionen si valordning	
3.4	Politisk styreform	
3.5	Regionen sitt administrasjonssenter og politisk leiing	
3.6	Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møte	
3.7	Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk	
<b>4.</b>	<b>Leiing, organisering, arbeidsdeling</b>	<b>5</b>
4.1	Politisk organisering	
4.2	Administrativ organisering	
<b>5.</b>	<b>Framtidig tenesteyting</b>	<b>7</b>
<b>6.</b>	<b>Tilsette</b>	<b>8</b>
<b>7.</b>	<b>Økonomi</b>	<b>8</b>
<b>8.</b>	<b>Samansetting av fellesnemnd for overgangsperioden 2017 - 2020</b>	<b>9</b>
<b>9.</b>	<b>Val av nytt regionting</b>	<b>9</b>
<b>10.</b>	<b>Vilkår for den nye regionen</b>	<b>9</b>

17.01.2017

## 1. INNLEIING

Fylkeskommunane i Sogn og Fjordane og Hordaland vil slå saman dei to fylka frå 01.01.2020. Dagens to fylkeskommunar vert då erstatta av ein ny region som dekker ein stor del av det sentrale Vestlandet; Vestlandsregionen.

Intensjonsplanen dannar grunnlaget for vedtak om samanslåing. Vedtaka vert gjort i dei respektive fylkestinga. Dei to fylkestinga søker så Stortinget om å bli slegne saman i ein ny folkevald region.

Fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland set som vilkår for å etablere ein Vestlandsregion med til saman 630.000 innbyggjarar, at vi får overført ansvaret for fleire statlege samfunnsoppgåver, samt at vi får behalde dei viktigaste oppgåvene vi har i dag. Ein annan sentral føresetnad for samanslåing er at regionreforma fører til at tal folkevalde regionar vert om lag 10 (reell regionreform).

## 2. MÅL FOR SAMANSLÅING

### Overordna mål

Vestlandsregionen skal vere ein sterk, attraktiv og kompetent samfunnsutviklar og tenesteytar under regional folkevald styring.

### Hovudmål 1 – Sterkare demokrati gjennom ein ny folkevald region

Regionen skal ha større demokratisk påverknad regionalt og nasjonalt, og skal sikre fleire statlege ressursar, etableringar og prioriteringar på Vestlandet enn fylkeskommunane kunne fått til kvar for seg.

#### Delmål

- Viktige samfunnsoppgåver blir overførte frå statleg til regionalt folkevalt nivå, og desse vert sett i samanheng med fylkeskommunane sine noverande oppgåver og ansvarsområde.
- Politiske og administrative nettverk skal vidareutviklast og styrkast.

### Hovudmål 2 – Framtidsretta samfunnsutvikling på Vestlandet

Vestlandsregionen skal sikre og utvikle gode og vekstkraftige lokalsamfunn og sterke by- og senterområde.

#### Delmål

- I samarbeid med kommunar og andre samfunnsaktørar skal Vestlandsregionen sikre busetjingsmønster, attraktivitet og eit allsidig næringsliv i heile regionen.
- Vestlandsregionen leier ein regional partnerskap som utviklar berekraftige og miljøvenlege by- og senterområde som sentra for næringsliv, kultur og høgare utdanning.
- Verkemiddelapparatet for næringsutvikling og innovasjon skal i større grad bygge opp under dei regionale partnerskapane sine satsingsområde.
- Bergensområdet skal utviklast som regionalt vekstsentrum og drivkraft for utvikling av heile regionen.
- Det skal vere ein god balanse mellom storbyen Bergen og distrikta elles i regionen.

### Hovudmål 3 – Høg kvalitet i tenestene

Vestlandsregionen skal vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane, organisasjonar og næringslivet på Vestlandet.



#### Delmål

- Vestlandsregionen skal tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur.

#### **Hovudmål 4 – Strategisk infrastrukturbygging**

Vestlandsregionen skal sikre ein framtidretta infrastruktur på Vestlandet, med mål om betra samband internt i regionen og gode kommunikasjonar mot resten av landet og ut i Europa.

#### Delmål

- Vestlandsregionen skal gjennom ei kontinuerleg satsing på infrastruktur og kommunikasjonar nytte synergjar mellom vekstkraftige sentra og omlandet betre. Auka samhandling og utvida bu- og arbeidsmarknadsregionar skapar sjølvgenererande vekst- og utvikling. Realisering av opprusta og ferjefri E39 vil vere ein viktig faktor for å utvikle Vestlandet som nasjonal vekstregion.
- Vestlandet er samla om at det er vesentleg med gode sambindingsvegar aust-vest, og at dei hovudkorridorane som vert valde dekkjer regionen samla best muleg.
- Gjennom strategisk infrastrukturplanlegging skal vi i større grad få tilgang til, og nytte, tilgjengelege ressursar og all tilgjengeleg kompetanse i regionen.
- Eit sentralt element i satsinga er ein sterkare digital infrastruktur, noko som styrkar regionen sin attraktivitet for busetnad og næringsetableringar.

#### **Hovudmål 5 – Kultur og identitetsbygging**

Vestlandsregionen skal bidra til å bygge ein sterkare felles kultur og identitet på tvers av dagens fylkesgrenser, utan at dette går ut over innbygarane sin identitet til lokalsamfunna dei bur i. Vestlandsidentiteten har lange historiske tradisjonar.

Nynorsk har vore, og er, ein viktig felles identitetsbygger. Lokale skilnader i kultur vil, og skal framleis vere, viktig og eit felles mål å ta vare på.

#### Delmål

- Vestlandsregionen skal utviklast som merkevare og symbol.
- Eit breitt og mangfaldig kulturtilbod skal sette Vestlandsregionen på kartet som ein sterk og inkluderande kulturformidlar.

#### **Hovudmål 6 – Berekraftig forvaltning av samla ressursar**

Vestlandsregionen skal, innanfor strukturane som vert valde, sikre ei betre forvaltning av dei samla ressursane på Vestlandet enn dagens fylkeskommunar gjer kvar for seg. Kompetansen og ressursane i heile regionen vert nytta.

#### Delmål

- Naturgjevne føresetnader og menneskelege ressursar på Vestlandet skal nyttast på ein heilskapleg og berekraftig måte.
- Faglege og administrative ressursar i regionen skal nyttast gjennom ei desentralisert organisering og effektiv samhandling.

### **3. EIT NYTT REGIONALT FOLKEVALT NIVÅ PÅ DET SENTRALE VESTLANDET**

#### **3.1 Regionen sitt namn og merke**

Fylkestinga går inn for at den nye regionen sitt namn blir Vestlandet/Vestlandsregionen.

Fellesnemnda får i oppgåve å føreslå eit nytt fylkes-/regionvåpen som kan vere eit samlande symbol for dei to noverande vestlandsfylka.

#### **3.2 Representantar i regiontinget**

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane går inn for at regiontinget får 65 representantar.

Fellesnemnda får i oppgåve å avklare talet nærare, og skal vidare sjå dette i samheng med kap. 3.3 i intensjonsplanen (regionen si valordning).

#### **3.3 Regionen si valordning**

Ein Vestlandsregion vert etablert som éin samla valkrins. Ordninga trer i kraft for region-/fylkestingsvalet hausten 2019.

Dersom Stortinget vedtek ein lovproposisjon i 2018 som opnar for ei valordning med utjamningsmandat, t.d. med tre representantar/mandat frå kvart av dagens fylke, vil Vestlandsregionen vurdere å nytte ei slik valordning frå og med hausten 2019.

#### **3.4 Politisk styringsform**

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane går inn for at formannskapsmodellen vert lagt til grunn som politisk styringsform for den nye regionen.

#### **3.5 Regionen sitt administrasjonssenter og politisk leiing**

Bergen vert administrasjonssenter for Vestlandsregionen, med lokalisering av rådmannsfunksjon og politisk leiing.

#### **3.6 Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møte**

Regiontinget skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane. Samlingar utover dette vert i hovudsak lagt til administrasjonssenteret.

Regionutvalet og hovudutvala sine møte vil i utgangspunktet vere lagt til administrasjonssenteret.

Hovudutvala og regionutvalet skal likevel vere fleksible og kunne alternere i regionen for å ivareta lokalkunnskap og for å halde oppe kontakten med lokalsamfunna i heile regionen. Alle utvala skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane.

#### **3.7 Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk**

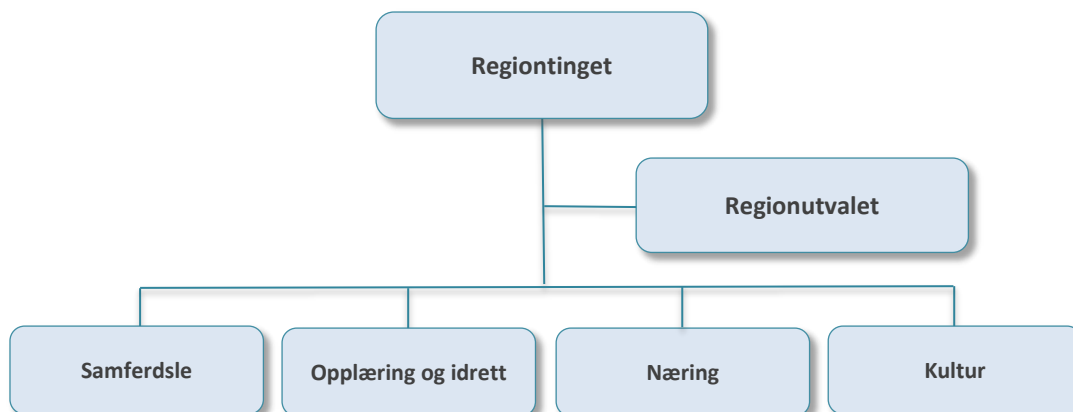
Nynorsk vert administrasjonsspråk og statleg tenestespråk for den nye regionen.

#### 4. LEIING, ORGANISERING OG ARBEIDSDELING

Vestlandet skal organiserast slik at regionen samla kjem sterkare ut i eit godt samspel mellom distrikta og byområda.

##### 4.1 Politisk organisering

Den politiske organiseringa inneber eit regionting, eit regionutval og fire hovudutval (grunnstruktur):



Fellesnemnda får i oppgåve å fremje forslag til den endelege politiske organiseringa innanfor desse rammene, herunder kontrollutval og administrasjonsutval. I denne vurderinga skal også tannhelsetenesta og alle nye oppgåver til det regionale folkevalde nivået vurderast/innplasserast.

##### 4.2 Administrativ organisering

Den nye regionen må utvikle ein samla organisasjonsplan. Organisasjonsplanen bør m.a. definere leiing og lineansvar, stabs- og støttefunksjonar og strategisk planleggingsansvar.

Administrasjonssjefen vil ha ansvar for overordna strategisk samordning og styring av regionen. Stabs- og støttefunksjonar kan vere økonomistyring, HR, innkjøp, IKT, bygge- og eigedomsforvaltninga m.m.

Strategisk planlegging kan omfatte m.a. regional planstrategi, klima og miljø og folkehelse.

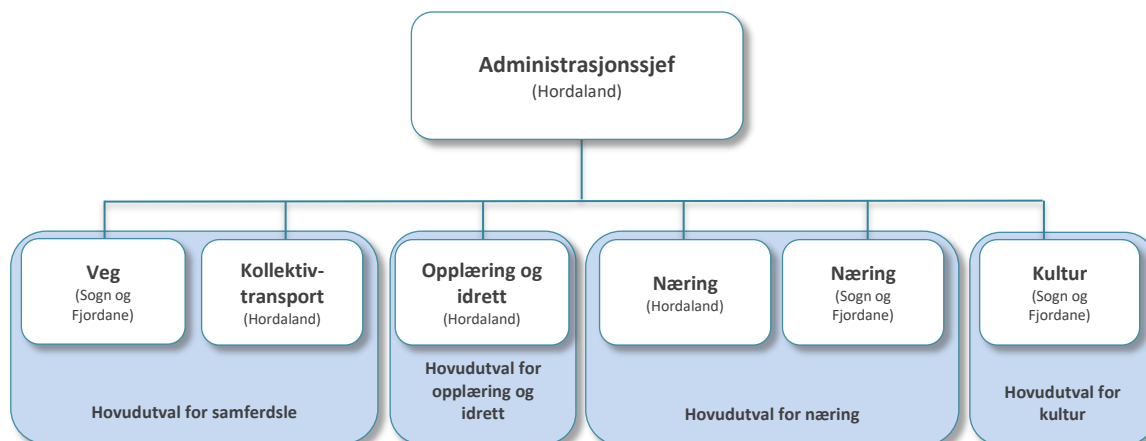
Administrasjonssjefen skal sikre ein kompetent og effektiv organisasjon.

Oppgåver innanfor dei sentrale fagområda skal framleis kunne utførast i både dagens fylke. Tilsette kan halde fram å arbeide innanfor ulike sektorar, sjølv om dei ikkje bur og arbeider der administrativ sektorleiing har hovudsete. Dette gjeld også for dei sentrale stabs-, drifts- og støttefunksjonane, som også kan organiserast desentralisert og gjennomgåande i organisasjonen. Sektorinterne funksjonar og fagleg oppgåveløysing av meir operativ karakter kan organiserast med leiing og fysisk plassering andre stader enn der den administrative sektorleiinga er lokalisert.

Hovudutvalsstrukturen dannar utgangspunktet for den administrative organiseringa (leiingsdelinga):

<u>Hovudutval</u>	<u>Administrativ sektorleiing (geografisk plassering av toppleiing)</u>
Næring	Delt fagleg-administrativt ansvar: <u>Hordaland</u> og <u>Sogn og Fjordane</u>
Opplæring og idrett	<u>Hordaland</u>
Samferdsle	Kollektivtransport: <u>Hordaland</u> Veg: <u>Sogn og Fjordane</u>
Kultur	Kultur: <u>Sogn og Fjordane</u>

Den administrative organiseringa (leiingsdelinga) er nærare illustrert under:



Administrative sektorleiarar i den nye regionen skal ha tilstrekkelege strategiske funksjonar til å kunne utøve ei profesjonell og effektiv administrativ leiing, med nødvendige ressursar og kompetanse.

For å sikre ein regional balanse og tilstrekkeleg lokal tilknytning, vert oppgåvene innanfor dei ulike sektorane fordelte slik:

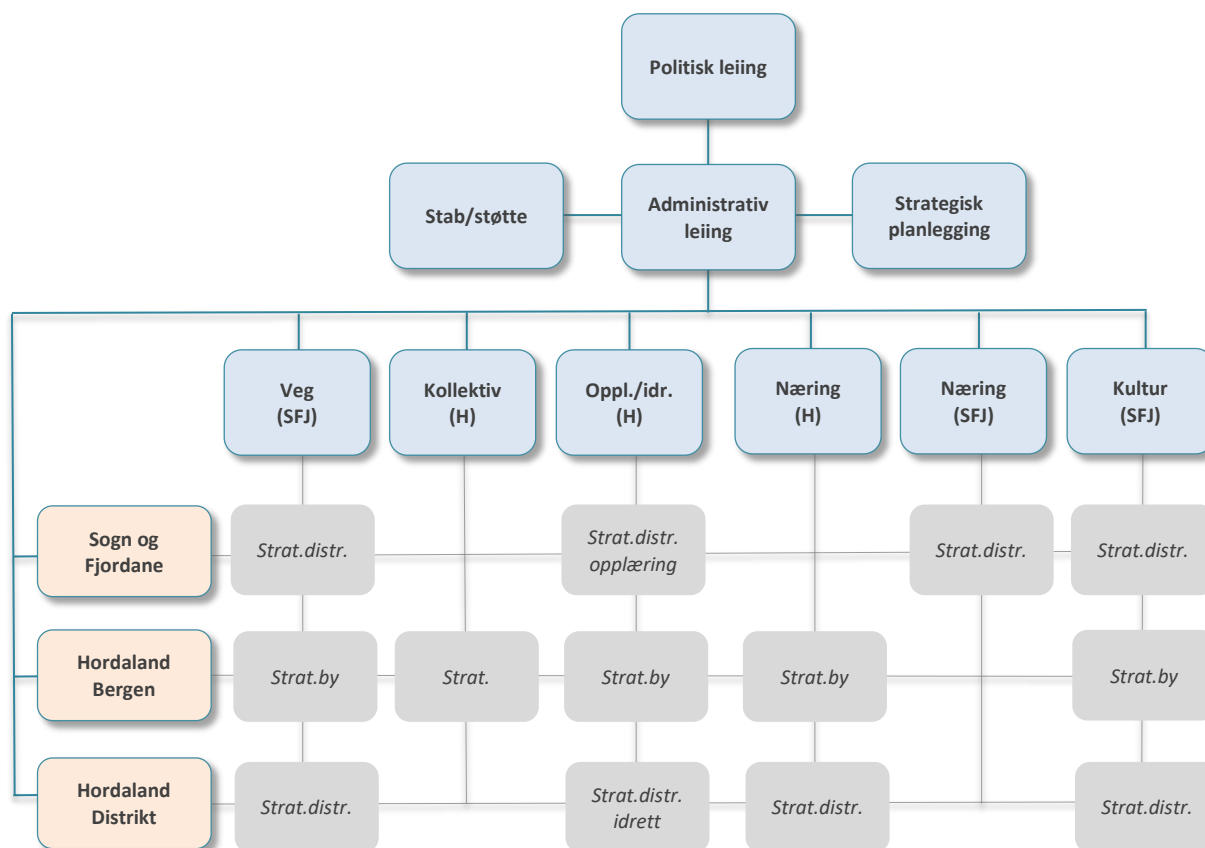
**Samferdsleområdet:** Under hovudutval for samferdsle vert ansvaret for kollektivtransporttilbodet og veg delt mellom to sektorleiarar. Sektorleiar for kollektivtransport får ansvaret for tenestetilbodet i heile regionen, og denne får sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Sektorleiar for veg får sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

**Vidaregåande opplæring og idrett:** Sektorleiar for vidaregåande opplæring og idrett skal ha sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Under denne leiaren vert plan- og strategiansvaret for den vidaregåande opplæringa i Bergensområdet lagt til Hordaland, medan tilsvarande plan- og strategiansvar for den vidaregåande opplæringa i distrikta utanom Bergensområdet vert lagt til Sogn og Fjordane.

**Næring:** Under hovudutval for næring vert det etablert eit delt geografisk ansvar basert på dagens fylke, Hordaland og Sogn og Fjordane (to likestilte sektorleiarar). Hovudutvalet skal samordne den næringsretta innsatsen i Vestlandsregionen.

**Kultur:** Sektorleiar for kultur skal ha sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Dette kan også illustrerast gjennom følgjande matrise (organisasjonsskisse):



Endeleg administrativ organisering vert lagt på plass innanfor desse rammene.

## 5. FRAMTIDIG TENESTEYTING

Vestlandsregionen skal vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane, organisasjonar og næringslivet på Vestlandet. Regionen skal tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur.

Vestlandsregionen skal yte best muleg tenester og service overfor innbyggjarane gjennom:

- Ein skulestruktur med eit breitt og likeverdig tilbod med fridom til å velje studieprogram
- Eit effektivt, miljøvenleg og framtidstidsretta kollektivtransportsystem
- Ein kvalitativt god standard på vegnett og ferjesamband
- Eit kulturtilbod med gode og tilgjengelege idrettsanlegg

Samordning på tvers av sektorar skal vere eit prioritert og tydeleg kjenneteikn ved Vestlandsregionen si framtidige tenesteyting.

Regionen si disponering av økonomiske ressursar er med på å legge rammene for tenestetilbodet og regionalt utviklingsarbeid. Det vil vere viktig å finne ein god balanse i bruken av ressursar retta mot Bergensområdet og distrikta i regionen.

## 6. TILSETTE

Vestlandsregionen skal utøve ei styrkt regionalpolitisk rolle som samfunnsutviklar og tenesteleverandør. Dette vil innebere ein større organisasjon og langt fleire tilsette enn det dei to fylkeskommunane kvar for seg har erfaring med å handtere i dag.

Eit viktig mål med samanslåinga er å skape betre føresetnader for ein kompetent og effektiv administrasjon og tenesteproduksjon, med attraktive og utviklande arbeidsplassar. Ingen som er tilsette i dei to fylkeskommunane på samanslåingstidspunktet skal kunne seiast opp som følgje av samanslåinga. Endringar i stilling og arbeidsoppgåver må likevel kunne reknast med.

Medarbeidarar som eventuelt blir overtalige som følgje av «dublering» eller behov for ny organisering, vil få tilbod om annan høveleg stilling med utgangspunkt i kompetanse og arbeidserfaring etter på førehand haldne samtalar og drøftingar i samsvar med avtaleverk.

Vernet mot oppseiing av medarbeidarar som eventuelt blir overtalige som følgje av samanslåinga, skal vare i 5 – fem – år frå samanslåingsdato. Ein skal i størst muleg grad nytte naturleg avgang som eit aktivt verkemiddel for å unngå oppseiing av tilsette i ein eventuell nedbemanningsprosess.

Dersom lokalisering av arbeidsplassar medfører endra arbeidsstad for noverande tilsette, skal det leggjast til rette for fleksible overgangsordningar slik at den tilsette får ei moglegheit til å halde fram med å jobbe i den nye regionen. Perioden for slike overgangsordningar skal ha 5 – fem – års varigheit frå samanslåingsdato. Generelle og spesielle overgangsordningar av denne typen vert fastsette etter nærare drøftingar med dei som vert berørte og med tillitsvalde.

Ingen tilsette skal få forringa sine løns- og arbeidsvilkår som følgje av samanslåinga. Det vert sett ned ei partssamansett arbeidsgruppe som skal utvikle ein felles lønspolitikk og få til ei harmonisering av dei tilsette sine løns- og arbeidsvilkår der dette er rimeleg. Partane skal forhandle fram felles retningslinjer for handsaming av overtalige, der ein m.a. tek omsyn til rimeleg reisetid ved tilbod om endra arbeidsstad.

Samanslåinga skal ikkje svekke rolla til arbeidstakarorganisasjonane. Ein skal utøve samråding med representasjon frå dei eksisterande fylkeskommunane i den nye Vestlandsregionen. Dersom den nye regionen får fleire administrative nivå, må ein sikre ressursar til tillitsvalde også på desse nivåa, slik at samråding mellom tilsette og arbeidsgjevar kan gå føre seg her. Ressursane til tillitsvalde på alle nivå skal oppretthaldast (minst) som i dag.

## 7. ØKONOMI

Disponibel formue mv. frå dei to fylkeskommunane skal frå 01.01.2020 disponerast av det nye regiontinget til beste for innbyggjarar, samfunn og næringsliv i heile den nye Vestlandsregionen.

Då Sogn og Fjordane fylkeskommune har relativt høge netto formuesverdiar og høge lokale inntekter, blir fylket gitt høve til å la desse verdiane bli haldne utanfor regionetableringa i 2020. Dersom fylkeskommunen vel å gjere dette, vil fylket kunne leggje nemnde verdiar i eigne investerings- og disposisjonsfond. Det samla fondsbeløpet skal ikkje overstige 1,5 mrd.kr.

I så fall kan heile beløpet frå salet av Fjord1 AS (1.064 mill.kr, inkl. sluttoppgjer i juni 2020) og det fylkeskommunen eventuelt måtte ha av bokførte aksjeverdiar i SFE AS/SF Holding AS ved regionetableringa i 2020 (356 mill.kr pr. 31.12.16) fondsplasserast. Fondsmidlane, og utbytte av aksjane, skal kunne nyttast til særskilde investerings- og utviklingsprosjekt i Sogn og Fjordane.

Fellesnemnda får i oppgåve å bli samde om vedtekter for fondet. Regiontinget vil delegere forvaltninga fondet til eit fondsstyre, valt av og blant regiontingets medlemmer. I fondsstyre skal representantar frå Sogn og Fjordane ha fleirtal.

## **8. SAMANSETTING AV FELLESNEMND FOR OVERGANGSPERIODEN 2017-2020**

Det vert oppnemnt ei fellesnemnd som går ut frå dei to noverande fylkestinga i samsvar med inndelingslova.

Nemnda skal vere samansett av dei to fylkesutvala i Sogn og Fjordane og Hordaland, til saman 24 medlemmer. Fellesnemnda skal ha leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane.

Det vil bli vurdert å etablere eit arbeidsutval ut frå fellesnemnda sine medlemmer.

Arbeidsoppgåver, rolle og fullmakter for fellesnemnda vert fastsett ved vedtak i dei respektive fylkestinga.

## **9. VAL AV NYTT REGIONTING**

Fylkestinga går inn for at representantar til det nye regiontinget vert valde gjennom valet hausten 2019, og at konstituering av det nye regiontinget vert gjort seinast 01.01.2020.

## **10. VILKÅR FOR DEN NYE REGIONEN**

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane sluttar seg til intensjonsplanen, og stiller følgjande vilkår for å etablere ein ny folkevald region:

- a) Viktige samfunnsoppgåver blir overført frå statleg til regionalt folkevalt nivå, og desse vert sett i samheng med sentrale oppgåver og ansvarsområde som fylkeskommunane no har.
- b) Det er ein føresetnad at ansvaret for kollektivtransport og vidaregåande opplæring framleis skal liggje til regionen/fylkeskommunane.
- c) Regionen skal ha ansvaret for den offentlege tannhelsetenesta.
- d) Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar føreset at fylka i sin heilskap inngår i den nye Vestlandsregionen.
- e) Dei to fylkeskommunane legg til grunn at fylkesmannsembetet får ei organisering og ei regional inndeling som samsvarer med det nye folkevalde regionale nivået sin geografiske struktur.
- f) Det vert lagt til grunn at fylkesmannsembetet skal ha ei desentralisert forvaltning lokalisert i dagens fylke, med leiing frå Sogn og Fjordane.
- g) Dei to fylkeskommunane legg til grunn at det nye regionkontoret for NAV vert lokalisert i Bergen.
- h) Eit eventuelt regionalt bestilleransvar for landsdekkande ferjeverksemd vert lagt til Vestlandet.

Os, 17. januar 2017

Jenny Følling  
Fylkesordfører  
Sogn og Fjordane  
(sign.)

Pål Kårbø  
Fylkesvaraordfører  
Hordaland  
(sign.)

Intensjonsplanen er signert med atterhald om at denne vert godkjend  
i fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland.





# REGLEMENT FOR FELLESNEMNDA

FELLESNEMND FOR SAMANSLÅING AV SOGN OG FJORDANE  
OG HORDALAND FYLKESKOMMUNAR FRÅ 01.01.2020

REGLEMENT VEDTEKE 27.10.2017

# Reglement for fellesnemnda, vedteke 27.10.2017

## Reglementet for fellesnemnda for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar vart vedteke i fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland i Gulen kommune 27.10.2017.

Reglementet har følgjande 21 paragrafar:

1. Fellesnemnda vert samansett av dagens to fylkesutval, med til saman 24 medlemmer: 15 frå fylkesutvalet i Hordaland og 9 frå fylkesutvalet i Sogn og Fjordane.  
  
Nemnda får leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane.
2. Fellesnemnda konstituerer seg sjølv og vel sjølv leiar og nestleiar. Dei to fylkesrådmennene (Sogn og Fjordane og Hordaland) utgjer eit felles sekretariat for fellesnemnda inntil nemnda finn det tenleg at framtidig administrasjonssjef overtek denne funksjonen.
3. Fellesnemnda sin funksjonsperiode går fram til nytt fylkesting vert konstituert.
4. Fellesnemnda skal primært planleggje og førebu iverksetting av samanslåinga fram til konstituering av nytt felles fylkesting. Det er dei to fylkestinga som er ansvarlege for verksemda i dei to fylkeskommunane fram til samanslåingstidspunktet 01.01.2020.
5. Fellesnemnda bør utarbeide ein prosjekt- og framdriftsplan for det førebuande arbeidet, inkl. budsjett for samanslåingsprosessen.
6. Fellesnemnda kan opprette eit eige arbeidsutval (FAU), som får fullmakt til å gjere vedtak i einskildsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell karakter. Nemnda må i så fall vedta eit eige reglement for arbeidsutvalet.
7. Fellesnemnda fastset modell for politisk og administrativ organisering i den nye fylkeskommunen innanfor rammenes om er fastlagde i intensjonsplanen av 17.01.17. Nemnde modell bør likevel kunne vurderast dersom det skjer vesentlege endringar i fylkeskommunane sine oppgåver.
8. Fellesnemnda får ansvaret for det førebuande arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga er sett i verk (2020), samt for tilsvarande arbeid med økonomiplan for perioden 2020–23.
9. Fellesnemnda gjev uttale til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om dei vedtekne årsbudsjetta for 2018 og 2019 for dei to fylkeskommunane.
10. Fellesnemnda kan inngå avtalar på vegne av den nye fylkeskommunen, i den grad slike avtalar må inngåast før fylkestinget er konstituert.

Dersom det er aktuelt for fellesnemnda å delegere slikt mynde vidare til fylkesrådmennene, har fellesnemnda høve til å gjere dette.

11. Fellesnemnda får fullmakt til overføring av personell til den nye fylkeskommunen, og har ansvar for eit informasjons- og drøftingsopplegg med dei tillitsvalde gjennom samanslåingsprosessen.
12. Fellesnemnda kan delegere fullmakt til fylkesrådmennene i tråd med kommunelova sine reglar innanfor økonomi- og personalforvaltning m.m.
13. Fellesnemnda får ansvar for informasjonsarbeid og involvering av kommunane og innbyggjarane i arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen.
14. Fellesnemnda får mynde til å tilsetje administrasjonssjef, samt velje sekretariatsordning for kontrollutvalet, revisjonsordning og revisor.
15. Fellesnemnda får i oppgåve å føreslå eit nytt fylkesvåpen som kan vere eit samlande symbol for dei to noverande vestlandsfylka. Fellesnemnda må i dette arbeidet avklare den vidare prosessen for eit endeleg vedtak knytt til nytt fylkesvåpen.
16. Dersom enkelte saker som vedkjem samanslåingsprosessen er av ein slik karakter at dei må handsamast særskilt i eitt eller begge fylkestinga, har fellesnemnda innstillingsrett i saka.
17. Fellesnemnda får i oppgåve å opprette eit partssamansett utval, underlagt fellesnemnda, til arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen. Fellesnemnda fastset mandat for det partssamansette utvalet.

Utvalet skal m.a. utforme ein omstillingsavtale som rammeverk for dei tilsette i denne samanslåingsprosessen, med heimel i arbeidsmiljølova og hovudavtalen.

18. Eingongskostnaden ved fylkessamanslåinga vert dekka ved at kvart fylke som inngår i samanslåinga får utbetalt 15 mill.kr. Fellesnemnda får fullmakt til å disponere den samla ramma på 30 mill.kr som støtte til eingongskostnader i det førebunde arbeidet og gjennomføringa av fylkessamanslåinga, jf. punkt 5 over.

Eventuelle behov utover denne ramma må løyvast av dei to fylkestinga når det føreligg eit nærare avklara budsjett for arbeidet.

Rekneskapsfunksjonen for fellesnemnda vert lagt til Hordaland fylkeskommune.

19. Fylkesrådmennene og ny administrasjonssjef har møte- og talerett i fellesnemnda, og innstiller i saker som vert lagt fram for nemnda.
20. Medlemer i fellesnemnda og andre politiske utval under fellesnemnda skal godtgjerast i samsvar med gjeldande reglement i dei respektive fylkeskommunar.
21. Sakshandsamingsreglane i kommunelova gjeld tilsvarande for alt arbeid i fellesnemnda.