

Møteinncalling

Utval:	Fellesnemnda-AU
Møtestad:	Videomøte, frå Fylkeshuset i Bergen og frå Kviknes hotel, Balestrand
Dato:	18.10.2018
Tid:	10.30 – 13.00

Program:

Kl. 10.30 – 10.40	Opning av møtet
Kl. 10.40 – 12.45	Saksbehandling
Kl. 12.45 – 13.00	Open debatt – aktuelle tema arbeidsutvalet ønskjer å drøfte

Dersom medlemmar frå Sogn og Fjordane har gyldig forfall, ber eg om at melding om dette snarast mogleg vert sendt per e-post til: svein.hagard@sfj.no med kopi til marit.silje.husabo@sfj.no

Dersom nokon av Hordaland sine medlemmer ikkje kan møta og må melda forfall, vert dei bedne om å gjere dette snarast ved å fylle ut skjemaet på www.hordaland.no/forfall eller sende melding til folkevalde@hfk.no.

Innkallinga gjeld valde medlemer i Fellesnemnda-AU. Ved eventuelt forfall frå faste medlemer vil varamedlemer bli kalla inn særskilt.



Anne Gine Hestetun
utvalsleiar

Sakliste

Utvals- saknr	Innhold	Arkiv- saknr	U.Off.
PS 29/18	Godkjenning av møteinnkalling og sakliste		
PS 30/18	Godkjenning av møtebok forrige møte		
PS 31/18	Referatsaker (skriv og meldingar)		
RS 8/18	Reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune – utkast	2015/1434	
RS 9/18	Felles personvernombud	2015/1434	
PS 32/18	Ymse		
PS 33/18	Møteplan og opplegg for dialogmøter i førebuaende arbeid med regional planstrategi	2015/1434	
PS 34/18	Politisk organisering i Vestland fylkeskommune - tilleggsgutgreiing fase II	2015/1434	

PS 29/18 Godkjenning av møteinnkalling og sakliste

PS 30/18 Godkjenning av møtebok forrige møte

PS 31/18 Referatsaker (skriv og meldingar)

Saksframlegg

Saksbehandlar: Lisa Marie Hillestad Ålsberg, fylkesrådmannen sin stab, Sogn og Fjordane
Ole I. Gjerald, prosjektleiaren sitt sekretariat
Sak nr.: 2018/

Saksgang

Utval	Sak nr.	Møtedato
Fellesnemnda-AU		18.10.2018
Fellesnemnda		30.10.2018

Reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune – utkast

Prosjektlear legg fram forslag til godtgjersle, som ei førebels skisse til drøfting i fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18.

Endeleg saksframlegg og reglement vil bli lagt fram for fellesnemnda til 30.10.18.

SAMANDRAG

Samandrag vert ferdigstilt til endeleg utsending 25.10. 18

Prosjektlear inviterer fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18 til å drøfte følgjande saksframlegg og skisse til reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune:

Prosjektlear rår fellesnemnda 30.10.18 til å gjere slikt vedtak:

1. Fellesnemnda for etablering av Vestland fylkeskommune fastset reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune, slik dette ligg føre i vedlegg 1.

2. Fellesnemnda vil vurdere det samla kostnadsbiletet knytt til folkevalde sin aktivitet på nytt dersom oppgåvestrukturen for fylkeskommunane vert endra utover det som no er kjent.

Vedlegg:

1. Reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune (framlegg datert 25.10.2018).
2. Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, datert 17.01.2017.

SAKSFRAMSTILLING

1. BAKGRUNN FOR SAKA

Føreseieleg reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for dei folkevalde i Vestland fylkeskommune

Prosjektleiari fekk i samband med sak 22/18 «Politisk organisering i den nye fylkeskommunen på Vestlandet» i oppgåve å utarbeide framlegg til reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for dei folkevalde i Vestland fylkeskommune. Fellesnemnda slo fast at saka burde leggjast fram for drøfting i fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18 og til vedtak i fellesnemnda den 30.10.18.

Prosjektleiari starta arbeidet med reglementet sommaren 2018, og la – på bakgrunn av ønsket om at rammene for det politiske arbeidet blir klarlagt så tidleg som mogleg – fram ei første sak til drøfting 10.09.18 og vedtak 21.09.18. Saka synleggjorde ei breidde av politiske organ i Vestland fylkeskommune utover den faste hovudutvalsstrukturen, samt eit framlegg til grunnleggjande prinsipp for utforminga av dei folkevalde sine arbeidsvilkår i den nye fylkeskommunen.

Fellesnemnda sine føringar for reglementet

Fellesnemnda vedtok 21.09.18 i sak 35/18 «Politisk organisering i Vestland fylkeskommune - fase II» følgjande føringar for arbeidet med framtidig reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for dei folkevalde:

- a) Samla økonomiske rammer for folkevalde sin aktivitet i Vestland fylkeskommune skal hovudsakleg liggje innanfor summen av ramma som Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar har for den folkevalde aktiviteten i dag. Dette omfattar m.a. løn, møtegodtgjersle og kompensasjon for tapt arbeidsforteneste.
- b) Fellesnemnda vil vurdere det samla kostnadsbiletet knytt til folkevalde sin aktivitet på nytt dersom oppgåvestrukturen for fylkeskommunane vert endra utover det som no er kjent.
- c) Fylkesordførar, fylkesvaraordførar og dei fire hovudutvalsleiarane i Vestland fylkeskommune skal ha godtgjersle tilsvarande heil stilling (100%).
- d) Leiaren for kontrollutvalet skal ha godtgjersle tilsvarande halv stilling (50%).
- e) Fellesnemnda legg opp til ei differensiering i høve til den enkelte folkevalde si rolle som fylkestingsrepresentant, fylkesutvalsrepresentant, gruppeleiar og/eller andre sentrale roller.

Funksjonar og roller som er særleg vurdert

Prosjektleiari legg i denne saka fram sitt forslag til eit konkretisert reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune. Reglementet er utarbeidd med grunnlag i kommunelova §§ 41, 42

og 43, og byggjer på dei samla kostnadane vi har knytt til godtgjersle og arbeidsvilkår for politisk nivå i dag i dei to fylkeskommunane.

Prosjektleiari legg med denne saka fram sitt samla framlegg til reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune. Det er i reglementet sett nærare på følgjande roller:

- a) Fylkesordførar
- b) Fylkesvaraordførar
- c) Fylkesutvalsmedlemer
- d) Hovudutvalsleiarar og –medlemer
- e) Kontrollutvalsleiar og –medlemer
- f) Fylkestingsmedlemer
- g) Gruppeleiarar i fylkestinget

- h) Leiarane for:
 - o Fagopplæringsnemnda/yrkesopplæringsnemnda
 - o Rådet for eldre
 - o Fylkesrådet for menneske med nedsett funksjonsevne
 - o Trafikktryggingutvalet

2. REGLEMENT FOR GODTGJERSLE OG ARBEIDSVILKÅR FOR FOLKEVALDE

Prosjektleiari har teke utgangspunkt i dagens to reglement:

- o Reglement for godtgjersle/arbeidsvilkår i Hordaland fylkeskommune finn de [her](#).
- o Reglement for godtgjersle/arbeidsvilkår i Sogn og Fjordane fylkeskommune finn de [her](#).

I utforminga av reglementet har prosjektleiari funne det tenleg å ta utgangspunkt i strukturen til Sogn og Fjordane fylkeskommune sitt reglement. Alle beløp er i 2018-kroner og vil såleis bli endra når reglementet trer i kraft.

2.1 Faste godtgjersle

Det er lagt opp til at stortingsrepresentantane si løn pr. 1.05.2018 er grunnlaget for dei faste årlege godtgjerslene, med unntak av fylkesordførar si løn som vert fastsett særskilt.

Vidare er det er lagt opp til at fylkesvaraordførar si løn utgjer 100 prosent av grunnlaget, og heiltidpolitikarane si løn utgjer 80 prosent av grunnlaget. Då kontrollutvalsleiar skal ha godtgjersle tilsvarende halv stilling vert denne sett til 40 prosent av grunnlaget. For dei andre satsane har prosjektleiari forsøkt å legge seg på same nivå som det dei to fylkeskommunane har i dag.

Det er lagt opp til ei fast godtgjersle for medlemmane i fylkestinget, hovudutvala og kontrollutvalet. Sogn og Fjordane fylkeskommune (SFFK) har ikkje fast godtgjersle til medlemmane i hovudutvala og kontrollutvalet. Prosjektleiari har difor teke utgangspunkt i Hordaland fylkeskommune (HFK) sine satsar. Det vert difor ikkje betalt møtegodtgjersle i tillegg til dei faste godtgjerslene til HU-medlem og KU-medlem. I både SFFK og HFK får fylkestingsmedlemma utbetalt møtegodtgjersle per møte, i tillegg til den faste godtgjersla. I skissa er møtegodtgjersla innarbeidd i dei faste godtgjerslene og er såleis auka. Det vert då ikkje betalt møtegodtgjersle for møte i fylkestinget.

Prosjektleiari foreslår same nivå på godtgjersle til fylkesutvalsmedlemene som HFK har i dag. Fylkestingsmedlemene i HFK som sit i fylkesutvalet får ikkje den faste godtgjersla til fylkestingsmedlemene. Det vert lagt opp til same praksis. For at fylkesutvalsmedlemene ikkje skal få ein reduksjon som følgje av at det ikkje vert betalt møtegodtgjersle for møta i fylkestinget, er den faste godtgjersla til fylkesutvalsmedlemene auka tilsvarende auken i den faste godtgjersla til fylkestingsmedlemene.

Vidare vil prosjektleiari gjere fellesnemnda merksam på at når fylkesutvalsmedlemar og gruppeleiarar møter i andre utval som følgje av si rolle, t.d. finansutval/planutval, vert det ikkje gjeve møtegodtgjersle utover den faste godtgjersla.

Reglementet til Vestland fylkeskommune legg opp til å likestille leiarane for desse organa:

- yrkesopplæringsnemnda,
- trafikktryggingsutvalet,
- fylkesråd for eldre og
- fylkesråd for menneske med nedsett funksjonsevne.

I SFFK har desse leiarane hatt ei og same faste godtgjersle. HFK har kun gjeve fast godtgjersle til leiarane for yrkesopplæringsnemnda. Det inneberer at leiarane for yrkesopplæringsnemnda si faste godtgjersle vert redusert i høve HFK sitt reglement i denne skissa, jf. punkt 2.4 i denne saka.

HFK og SFFK deler i dag gruppeleiaragodtgjersla inn i fleire intervall slik:

Hordaland fylkeskommune	Beløp
2-5 medlem i fylkestinget	140 535
6-8 medlem i fylkestinget	187 380
9-12 medlem i fylkestinget	234 225
13 eller fleire medlem i fylkestinget	281 070

Sogn og Fjordane fylkeskommune	Beløp
Inntil 5 medlem i fylkestinget	83 750
6-11 medlem i fylkestinget	93 450
fleire enn 11 medlem i fylkestinget	99 900

For Vestland fylkeskommune vert det kun to inndelingar der vi skil mellom meir eller mindre enn 10 medlem slik:

Vestland fylkeskommune	Beløp
inntil 9 medlem i fylkestinget	191 300
10 eller fleire medlem i fylkestinget	286 950

Konsekvensen for dei ulike grupperingane vert vist i punkt 2.4 i denne saka.

HFK gir godtgjersle til saksordførarar. Dette vert ikkje relevant i Vestland fylkeskommunen då vi får fleire heiltidspolitikarar og det vert lagt opp til fleire faste utval. Til dømes planutval, der denne godtgjersla tidlegare har blitt nytta. Det vert difor ikkje gjeve godtgjersle til saksordførarar i det nye reglementet.

Tabellen under syner dei faste godtgjerslene som skissa bygger på:

	%-sats	Beløp
Fylkesordførar		kr 1 300 000
Fylkesvaraordførar		kr 956 500
Leiar i HU	80 %	kr 765 200
Leiar i KU	40 %	kr 382 600
Fylkesutvalsmedlem	26 %	kr 250 325
Fylkestingsmedlem	4,7 %	kr 44 678
Hovudutvalsmedlem og kontrollutvalsmedlem	3,5 %	kr 33 478
Leiar yrkesoppføringsnemnda	3 %	kr 28 695
Leiar for trafikktryggingutvalet	3 %	kr 28 695
Leiar for fylkesråd for eldre	3 %	kr 28 695
Leiar for fylkesråd for menneske med neds. funksj.	3 %	kr 28 695
Gruppeleiarar		
Inntil 9 medlem i FT	20 %	kr 191 300
10 eller meir	30 %	kr 286 950
Telefon og breiband godtgjersle		kr 5 400

2.2 Godtgjersle og vederlag pr. møtedag

Møtegodtgjersle

Som nemnt i punktet over vert det no lagt opp til å ha fast godtgjersle for hovudutvalsmedlem og kontrollutvalsmedlem, samt at den faste godtgjersla til fylkestingsmedlemmane er auka. Det vert difor ikkje betalt møtegodtgjersle til folkevalde utover den faste godtgjersla.

Dersom ein har rett til møtegodtgjersle, t.d. når ein møter som varamedlem eller utsending til generalforsamling vert det betalt same møtegodtgjersla. Skissa opererer difor kun med ein sats på 1 400 kr.

Det vert ikkje betalt møtegodtgjersle for deltaking på kurs, seminar m.m. uavhengig kven som arrangerer det.

Vederlag for tapt arbeidsforteneste

Det vert betalt vederlag for tapt arbeidsforteneste som følgje av ombodet, også dersom ein har fast godtgjersle.

Følgjande satsar vert lagt til grunn for det økonomiske opplegget:

		Beløp
Møtegodtgjersle		kr 1 400
Vederlag for ulegitimert tap i inntekt		kr 1 500
Vederlag for legitimert tap i inntekt	inntil	kr 4 000
Vederlag for påførde legitimerede utgifter, t.d. barnepass	inntil	kr 1 500

2.3 Andre ordningar

Tilskot til opposisjonsgrupper

HFK gir tilskot innanfor ei ramme på 700 000 kr til opposisjonsgrupper. Dette vert ikkje relevant i Vestland fylkeskommunen då vi får fleire heiltidspolitikarar som blir fordelt mellom og det vert lagt opp til fleire faste utval

Prosjektleiar gjer difor framlegg om at ordninga ikkje vidareført.

Frikjøpsordning

HFK gir stønad til frikjøp for politisk arbeid til partigruppene i fylkestinget med 44 920 kr per fylkestingsrepresentant per år, jf. punkt 7 i HFK sitt reglement.

Det vert lagt opp til ei tilsvarande ordning i Vestland fylkeskommune.

2.4 Samla konsekvens for ulike roller/utval

I tabellane under syner prosjektleiar konsekvensar og direkte endringar frå dagens to reglement og skisse til nytt reglement.

I tabellane under er det nytta ulegitimert sats ved berekning av vederlag for tapt arbeidsforteneste. Det betyr at dersom ein har legitimert sats vil vederlag for tapt inntekt vere høgare og lik i dei tre fylkeskommunane, inntil 4 000 kr.

Fylkestingsmedlem	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	44 678	32 792	35 400
Møtegodtgjersle		6 560	11 280
Vederlag for tapt arbeidsforteneste	12 000	11 600	14 240
Sum godtgjersle FT	56 678	50 952	60 920

Fylkesutvalsmedlem	VLFK	HFK	SFFK
Fast godtgjersle	250 325	234 225	238 400
Møtegodtgjersler			
Vederlag for tapt arbeidsforteneste	24 000	23 200	-
Sum godtgjersle FU	274 325	257 425	238 400

Hovudutvalsmedlem	VLFK	HFK	SFFK
Fast godtgjersle	33 478	32 792	
Møtegodtgjersle			14 100
Vederlag for tapt arbeidsforteneste	15 000	14 500	17 800
Sum godtgjersle HU	48 478	47 292	31 900

Hovudutvalsleiar	VLFK	HFK	SFFK
Fast godtgjersle	765 200	234 225	193 300
Vederlag for tapt inntekt	15 000	14 500	
Sum godtgjersle i HU	780 200	248 725	193 300

Kontrollutvalsmedlem	VLFK	HFK	SFFK
Fast godtgjersle	33 478	32 792	
møtegodtgjersle			14 100
vederlag for tapt arbeidsforteneste	15 000	14 500	17 800
Sum godtgjersle i KU	48 478	47 292	31 900

Kontrollutvalsleiar	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	382 600	234 225	193 300
Vederlag for tapt inntekt	15 000	14 500	
Sum godtgjersle i KU	397 600	248 725	193 300

Gruppeleiar	VLFK	HFK	SFFK
Med 1 medlem i FT	191 300		83 750
Med 2-5 medlem i FT	191 300	140 535	83 750
med 6-8 medlem i FT	191 300	187 380	93 450
Med 9 medlem i FT	191 300	234 225	93 450
Med 10-11 medlem i FT	286 950	234 225	93 450
med 12 medlem i FT	286 950	234 225	99 900
med 13 eller fleire medlem i FT	286 950	281 070	99 900

Leiar i yrkesopplæringsnemnda	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	28 695	93 690	32 220
Møtegodtgjersle			
Vederlag for tapt arbeidsforteneste	9 000	8 700	
sum	37 695	102 390	32 220

Leiar i fylkesråd for eldre	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	28 695		32 220
møtegodtgjersle		9 840	
vederlag for tapt arbeidsinntekt	9 000	8 700	
sum	37 695	18 540	32 220

Leiar i fylkesråd for menneske med nedsett funksjonsevne	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	28 695		32 220
møtegodtgjersle		9 840	
vederlag for tapt arbeidsforteneste	9 000	8 700	
sum	37 695	18 540	32 220

Leiar i trafikktryggingutvalet	VLFK	HFK	SFFK
fast godtgjersle	28 695		32 220
møtegodtgjersle		9 840	
vederlag for tapt arbeidsforteneste	9 000	8 700	
sum	37 695	18 540	32 220

Medlemmane i råda - per møte	VLFK	HFK	SFFK
møtegodtgjersle	1 400	820	940
vederlag for tapt arbeidsforteneste	1 500	1 450	1 780
sum	2 900	2 270	2 720

2.5 Kostnadsbilete

Berekningane i høve kostnadane for fylkeskommunen med dei satsane vi legg opp til i skissa bygger på mange føresetnader. Mellom anna har prosjektleiar lagt til grunn at det vert 8 møtedagar i fylkestinget, 12 møtedagar i hovudutvala og kontrollutvalet, og 16 møtedagar i fylkesutvalet.

Det er ikkje gjort berekningar på reisegodtgjersle og dekking av husvære m.m. då dette er avhengig av den faktiske samansetninga av fylkestinget. I høve anslaga som er gjort på godtgjerslene har vi no igjen om lag 6 mill. kr til reise, husvære m.m. Hordaland fylkeskommune og Sogn og Fjordane fylkeskommune brukar om lag 3 mill. kr kvar på dette i dag.

2.6 Problemstillingar til særleg drøfting i FNAU 18.10

Prosjektleiar ønskjer innspel/føringar knytt til følgjande problemstillingar:

1. Det er ulik praksis i dei to fylkeskommunane kven som vert meldt inn Kommunal Landspensjonskasse. I Hordaland fylkeskommune vert alle med fast godtgjersle på 3,5 % eller meir av grunnlaget for godtgjersle meldt inn. I Sogn og Fjordane fylkeskommune vert folkevalde som har godtgjersle på minst 35 % av 644 400 kr meldt inn. (dvs. om lag 25 % i det nye reglementet og til samanlikning med HFK).
2. Tilskott til opposisjonsgrupper sett opp imot den føreslegne frikjøpsordninga, ref pkt 2.3
3. Løn ved sjukefråvær hjå heiltidspolitikarane.
4. Krav til dokumentasjon ved forfall.

3. PROSJEKTLEIAR SI TILRÅDING

Prosjektleiar si tilråding vert ferdigstilt til utsending 25.10.18.

Notat

Dato: 08.10.2018
Arkivsak: 2015/1434-687
Saksbehandlar: Marianne Seim

Til: Fellesnemnda-AU
Fellesnemnda

Frå: Prosjektleiar

Felles personvernombud

Etter ny personvernlovgjeving jf. Personvernforordningen artikkel 37, er Hordaland fylkeskommune og Sogn og Fjordane fylkeskommune pålagt å ha eit personvernombod frå 20. juli 2018.

Personvernombodet vart tilsett i Hordaland fylkeskommune frå 2. april 2018. Personvernombodet har og ombudsrolla for Sogn og Fjordane fylkeskommune, men slik at denne sjølv tek ansvar for å byggje opp naudsynte system, rutinar, prosedyrar og rolleavklaringar internt.

Kjerneoppgåvene for ombodet er å informere, gi råd, kontrollere og vere eit kontaktpunkt for den registrerte. Det er utarbeidd ein instruks for ombodsfunksjonen.

Personvernombodet har og rolla som personvernrådgjever i Hordaland fylkeskommune, og det må takast høgde for at dette kan medføre interessekonflikt og / eller bli oppfatta å råke ved integritet og habilitet hos vedkommande. Det er derfor lagt inn i arbeidsinstruksen for stillinga som personvernombod at ordninga med denne todelinga skal evaluerast i desember 2018.

Personvernombodet ligg per i dag i Hordaland fylkeskommune i fagleg linje til konstituert fylkesrådmann og fylkesdirektør økonomi og organisasjon har personalansvaret. Ved fylkeskommunen i Sogn og Fjordane rapporterer ombodet direkte til ass. fylkesrådmann.

Personvernombodet deltek i eit nyoppretta nasjonalt nettverk for fylkeskommunale personvernombod. Det er tenleg at omboda jobbar i fellesskap om felles løysingar for felles utfordringar og skapar likeins rutinar det det er fornuftig.

Ordninga med personvernombod vert vidareført inn i nye Vestland fylkeskommune frå 01.01.2020.

PS 32/18 Ymse

Saksbehandlar: Marit Rødseth, Fylkesrådmannen, Hordaland
Saksbehandlar: Synnøve Stalheim, Fylkesrådmannen, Sogn og Fjordane
Sak nr.: 2015/1434-688

Saksgang

Utval	Saksnr.	Møtedato
Fellesnemnda-AU		18.10.18

Møteplan og opplegg for dialogmøter i førebuaende arbeid med regional planstrategi**Prosjektleiaren rår arbeidsutvalet til å gjere slikt vedtak:**

Arbeidsutvalet vedtek møteplanen for avvikling av dialogmøter med kommunane i førebuaende arbeid med regional planstrategi for Vestland fylke, samt det skisserte opplegget for gjennomføringa av møta i saksframlegget.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saka

Fellesnemnda har gitt arbeidsutvalet (FN-AU) oppdrag med å gjennomføre førebuaende arbeid for ny regional planstrategi for Vestland fylkeskommune. På møte i FN-AU, 10.september 2018, vart det tilslutning til det overorda arbeidsopplegget og samstundes bedt om at prosjektleiaren så snart som mogeleg avklarte og fastsette tidspunkt og stad for FN-AU sine dialogmøter med kommunane/regionråda.

Prosjektleiar legg i denne saka fram forslag til gjennomføring av dialogmøta med kommunane.

Prosess og framdrift for utarbeiding av kunnskapsgrunnlag for regional planstrategi

Dialogmøta med kommunane/regionråda er første trinn i ein prosess i det førebuaende arbeidet med å utvikle eit kunnskapsgrunnlag og utfordringsdokument inn mot formell oppstart av regional planstrategi i regi av Vestland fylkeskommune. Denne prosessen vil bestå av ulike trinn:

- Trinn 1** Dialogmøte med kommunane/regionråd – innspel til utfordringsdokument i perioden november 2018/april 2019
- Trinn 2** Dialogmøte med sentrale fagetatar i vidare administrativ utarbeiding av utkast til utfordringsdokument

Trinn 3 Drøftings- og høyringsmøte i fellesnemnda rundt utkast til utfordringsdokumentet - inviterte regionale aktørar frå offentleg og privat sektor gir merknader til utkastet - møte i fellesnemnda, 23.mai 2019.

Nærare om trinn 1 – dialogmøter med kommunane

Trinn 1 har ein viktig funksjon for tilbakemelding og oversikt over kva utfordringar kommunane og ulike deler av den nye fylket står framfor. Samstundes vil det vere ein møteplass for dialog om viktige vegval vidare for å imøtekomme dei aktuelle utfordringane.

Prosjektleiaren legg til grunn dagens organisering av kommunar i regionråd og foreslår følgjande møteplan:

Stad/tid/regionråd	Kommunar
Voss, 27.november 2018. (også oppsett møte i FN-AU) <ul style="list-style-type: none"> • Hardangerrådet • Sogn regionråd • Voss kommune 	Lærdal, Årdal, Aurland, Luster, Sogndal, Leikanger, Balestrand, Vik, Høyanger, Voss, Granvin, Ulvik, Eidfjord, Ullensvang, Odda, Jondal, Kvam
Gulen, 31.januar 2019. <ul style="list-style-type: none"> • Regionrådet Nordhordland • HAFS 	Hyllestad, Solund, Askvoll, Fjaler, Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden, Modalen, Radøy, Lindås, Meland
Bergen, 4. februar 2019 (også oppsett møte i FN-AU) <ul style="list-style-type: none"> • Regionrådet Vest (Sotra) • Div.kommunar i Bergensalliansen 	Bergen, Askøy, Fjell, Øygarden, Sund, Os, Fusa, Samnanger, Osterøy, Vaksdal
Førde, 22.mars 2019 <ul style="list-style-type: none"> • Samarbeidsforum i Sunnfjord (SiS) • Nordfjordrådet 	Selje, Eid, Vågsøy, Flora, Bremanger, Stryn, Gloppen, Gaular, Førde, Jølster, Naustdal
Leirvik, 3.mai 2019 <ul style="list-style-type: none"> • Samarbeidsrådet for Sunnhordland 	Sveio, Bømlo, Etne, Austevoll, Stord, Fitjar, Tysnes, Kvinnherad

Deltakarar

Prosjektleiaren foreslår at invitasjon til dialogmøta går til kommunane som kvar kan bli representert med inntil tre deltakarar frå politisk og administrativ leiding. Dei berørte regionråda sine daglege leiarar kan også delta. I tillegg vert det føreslått at regionråda kan peika ut inntil fire representantar frå næringslivet/samfunnslivet/media som også kan delta og bidra med innblikk i og synspunkt på aktuelle utfordringar i regionen.

Gjennomføring av møta

Føremålet med møta er å få fram kunnskap og innblikk i utfordringar i ulike deler av det nye fylket, som berører Vestland fylkeskommune si rolle som tenesteleverandør og samfunnsutviklar.

Utfordringar i denne samanheng kan omfatte både muligheiter som bør utnyttast der kor ein har særlege fortrinn, og svake sider i høve til ønska utvikling.

Kommunane og møtedeltakarane vil på førehand få tilsendt rapport om status og utviklingstrekk som inneheld statistikk og fakta for ulike temaområde. I tillegg vil det bli gjennomført ei spørjeundersøking i forkant av møta med representantar frå kommunane, næringslivsaktørar, organisasjonar og andre relevante respondentar. Status og utviklingstrekk, samt resultat av spørjeundersøkingane vil bli presentert for kvar region på dei ulike møta.

Det vert lagt opp til fire førebudde innlegg på inntil 15 min på kvart dialogmøte, der dei ulike temaområda i rapporten om status og utviklingstrekk skal omtalst. Det er viktig å få fram utfordringar på ulike områder, til dømes folketalsutvikling, næringsstruktur, levekår, kulturliv, kompetanse, samferdsel, miljø osv. Regionråda peiker ut representantar for kommunar, næringsliv og organisasjonar til å halde desse innlegga.

Innspel og drøfting på kvart av møta vil bli oppsummert skriftleg med sikte på samanstilling og innarbeiding i samla utfordringsdokument for Vestland fylke.

Prosjektleiari foreslår fylgjande skisse for gjennomføring av dialogmøta med ei tidsramme frå 1130-1530:

Felles lunsj	
Velkomen og presentasjon av arbeidet med å etablere Vestland fylkeskommune	Politisk leiar frå arbeidsutvalet
Presentasjon av rapport om status og utviklingstrekk i regionen, samt resultat i spørjeundersøking	Administrasjonen
Førebudde innlegg frå kommunane/regionale aktørar om utfordringar i regionen	Ordførarar/samfunnsaktørar frå offentleg og privat sektor og organisasjonar
Dialog og drøfting i plenum	Alle
Oppsummering og vegen vidare	Politisk leiar frå arbeidsutvalet

Saksbehandlar: Ole I. Gjerald, Fylkesrådmannen, Sogn og fjordane
Sak nr.: 2015/1434-690

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fellesnemnda-AU	34/18	18.10.2018
Fellesnemnda		30.10.2018

Politisk organisering i Vestland fylkeskommune - tilleggsutgreiing fase II

SAMANDRAG

Fellesnemnda vedtok i sak 35/18 «Politisk organisering i Vestland fylkeskommune – fase II» at prosjektleiar skal leggje fram ei nærare utgreiing i høve føremonar og ulemper knytt til oppretting av eit eige planutval (prosessutval) og eit eige likestillingsutval i den framtidige politiske strukturen. Denne saka tek føre seg nemnde utgreiing.

Prosjektleiar rår til at fellesnemnda for etablering av Vestland fylkeskommune opprettar eit planutval som politisk leiande prosessorgan for regional planlegging med verknad frå 01.01.2020. Planutvalet skal skape politisk forankring og sikre at heilskapsomsynet vert ivareteke gjennom regionale planprosessar. Prosjektleiar rår til at utvalet som leiande prosessorgan får personsamanfall med fylkesutvalet.

Planutvalet sine retningsgjevande føringar og innspel vil liggje til grunn for fylkesrådmannen og administrasjonen sitt samla planarbeid. Fylkesrådmannen legg fram arbeidsdokument for planutvalet etter ein fastsett plan, der utvalet får høve til å gje strategisk retning og signal i pågåande planprosessar. Fylkesrådmannen legg deretter aktuelle regionale planar fram for handsaming i dei respektive hovudutvala, fylkesutvalet og fylkestinget, jf. plan og bygningslova sine reglar. Prosjektleiar meiner det nye fylkestinget, etter å ha hausta erfaringar med eit eige planutval som politisk leiande prosessorgan gjennom den første valperioden 2019-2023, tek ordninga opp til vurdering gjennom ei evaluering.

Prosjektleiar meiner prinsipielt vi bør ha ei tilnærming til opprettinga av politiske organ som baserer seg på effektivitet og samordning av ansvar, oppgåver og fagtema der vi kan. Prosjektleiar rår fellesnemnda til å leggje ansvaret for å ivareta likestilling, likeverd og mangfald i Vestland fylkeskommune til administrasjonsutvalet, etter modell frå Hordaland fylkeskommune. Administrasjonsutvalet følgjer i ein slik modell opp kommunelova sine krav, og tek eit overordna ansvar for fylkeskommunen sine lovpålagde oppgåver knytt til likestilling, likeverd og mangfald. Utvalet initierer tiltak som fremjar likestilling og hindrar forskjellsbehandling slik likestillingslova krev.

**Prosjektleiar rår fellesnemnda sitt arbeidsutval til å gje slik tilråding:
Fellesnemnda sitt arbeidsutval rår fellesnemnda til å gjere slikt vedtak:**

1. Fellesnemnda for etablering av Vestland fylkeskommune opprettar eit planutval som politisk leiande prosessorgan for regional planlegging med verknad frå 01.01.2020. Planutvalet skal skape politisk forankring og sikre heilskapsomsynet for regionale planar, og får personsamanfall med det nye fylkesutvalet.
2. Planutvalet vil, som politisk leiande prosessorgan, ha følgjande arbeidsform:
 - a) Fylkesrådmannen legg fram arbeidsdokument for planutvalet etter ein fastsett plan, der utvalet gjer strategisk retning for pågåande planprosessar.
 - b) Fylkesrådmannen legg aktuelle regionale planar fram for handsaming i dei respektive hovudutvala, fylkesutvalet og fylkestinget, jf. plan og bygningslova sine reglar.
3. Det nye fylkestinget haustar erfaringar med å nytte fylkesutvalet som planutval gjennom den første valperioden 2019-2023. Fylkestinget tek ved utgangen av valperioden ordninga opp til vurdering gjennom ei evaluering.
4. Fellesnemnda legg ansvaret for å ivareta likestilling, likeverd og mangfald i Vestland fylkeskommune til administrasjonsutvalet frå 01.01.2020.
5. Administrasjonsutvalet følgjer opp kommunelova sine krav om å gjere greie for den faktiske tilstanden når det gjeld likestilling i organisasjonen. Utvalet set i verk tiltak som fremjar likestilling og hindrar forskjellsbehandling slik likestillingslova krev. Utvalet tek eit overordna ansvar for fylkeskommunane sine lovpålagde oppgåver knytt til likestilling, likeverd og mangfald.

Vedlegg:

1. Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, 17.01.2017.
2. Rollen som regional planmyndighet og planfaglig veileder i framtidens regioner, Kommunenes organisasjon, 11.09.2017 ([her](#)).
3. Politikk for likestilling, NOU 2012:15 ([her](#)).

SAKSFRAMSTILLING

1. BAKGRUNN FOR SAKA

I fellesnemnda sitt reglement, vedteke i dagens to fylkesting 27.10.17, heiter det i § 7 at nemnda skal fastsetje modell for politisk organisering i den nye fylkeskommunen innanfor rammene som er fastlagde i intensjonsplanen. Nemnda har difor i sak 22/18 «Politisk organisering i den nye fylkeskommunen på Vestlandet» vedteke følgjande faste hovudutvalsstruktur:

- Hovudutval for samferdsel og mobilitet.
- Hovudutval for opplæring og kompetanse.
- Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
- Hovudutval for kultur, idrett og integrering.

Fellesnemnda sitt arbeidsutval og fellesnemnda fekk seg vidare førelagt ei sak til handsaming 10.09.18 og 21.09.18 som synleggjorde andre aktuelle politiske organ i Vestland fylkeskommune. Nemnda oppretta såleis i sak 35/18 «Politisk organisering i Vestland fylkeskommune – fase II» følgjande lovpålagde politiske organ, med verknad frå 01.01.2020:

- Kontrollutval.
- Administrasjonsutval.
- Råd for menneske med nedsett funksjonsevne.
- Råd for eldre.
- Ungdomsråd eller anna medverknadsorgan for ungdom.
- Klagenemnd.
- Fylkesvalsstyre.

I den same saka oppretta fellesnemnda også desse politiske organ, med verknad frå 01.01.2020:

- Finansutval.
- Trafikktryggingsutval.
- Valnemnd.

Fellesnemnda vedtok vidare i sak 35/18 «Politisk organisering i Vestland fylkeskommune – fase II» at prosjektleiar til fellesnemnda 30.10.18 skal leggje fram ei nærare utgreiing i høve føremonar og ev. ulemper knytt til oppretting av eit eige planutval og eit eige likestillingsutval i den framtidige politiske strukturen. Denne saka tek føre seg nemnde utgreiing.

Fellesnemnda slutta seg 21.09.18 også til at nemnda i løpet av våren 2019 skal fastsetje delegering, mandat og samansetjing (representasjon) for framtidig yrkesopplæringsnemnd, jf. lov om grunnskulen og vidaregåande opplæring, samt fagskulestyre, jf. lov om høgare yrkesfaglig utdanning (fagskulelova). Prosjektleiar vil i samband med desse organa køyre ein eigen prosess for involvering og medverknad også frå relevante og sentrale næringsaktørar.

Prosjektleiar utarbeider framlegg til politisk delegeringsreglement til fellesnemnda seinast første kvartal 2019. Reglementet legg rammene for alle politiske utval og råd, herunder samansetjing/representasjon, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen. Reglementet inkluderer også tal medlemer og delegering av mynde til fylkesutvalet og dei fire hovudutvala.

2. TILLEGGSUTGREIING TIL POLITISK ORGANISERING: PLANUTVAL OG LIKESTILLINGSUTVAL

Fellesnemnda vedtok i sak 35/18 «Politisk organisering i Vestland fylkeskommune – fase II» at prosjektleiar til fellesnemnda 30.10.18 skal leggje fram ei nærare utgreiing i høve føremonar og ev. ulemper knytt til oppretting av eit eige planutval og eit eige likestillingsutval i den framtidige politiske strukturen. Denne saka tek føre seg nemnde utgreiing.

2.1 Planutval – prosessorgan for overordna planarbeid

Fylkesutvalet i Hordaland har det overordna ansvaret for samordning av den fylkeskommunale verksemda, og har gjennom denne rolla også eit særleg ansvar for å vedta overordna planar. Alle saker frå dei faste utvala som gjeld planar og økonomi skal handsamast av fylkesutvalet før endeleg avgjerd.

Fylkesutvalet i Sogn og Fjordane har eit tilsvarande ansvar. Til å følgje dei regionale planprosessane er det i tillegg oppretta eit eige planutval (planprosessutval). Planutvalet gjev politiske styringssignal i høve pågåande planarbeid, og er såleis involvert i sjølve planutforminga i større grad enn fylkesutvalet elles ville vore i dei regionale planprosessane. Døme på regionale planprosessar der planutvalet har vore sentralt siste to åra er regional strategisk plan for kysten, regional plan for klimaomstilling, strategi for tettstadutvikling og senterstruktur, regional transportplan samt regional plan for vassforvaltning.

Dei regionale planane vert vedtekne av fylkestinget, men før dei kjem så langt er det planutvalet som – i dialog med administrasjonen – medverkar i definering av hovudtema og set retning på arbeidet fram til formell handsaming i hovudutval, fylkesutval og fylkesting.

Ivaretaking av samfunnsutviklarrolla

Det vert gjennom regionreforma sett tydelegare forventningar til fylkeskommunane si ivaretaking av den regionale samfunnsutviklarrolla. Prosjektlear ønskjer ei drøfting om eit planutval som prosessorgan kan medverke til å sikre eit heilskapleg regionalt plansystem for nye Vestland fylke. Slik prosjektlear ser det, inneber samfunnsutviklarrolla at fylkeskommunen betre enn i dag ivaretek tre sentrale dimensjonar:

- Gje strategisk retning til samfunnsutviklinga.
- Samordne og koordinere offentleg innsats og verkemiddelbruk.
- Mobilisere privat sektor, kulturliv og lokalsamfunn.

Strategisk retning gjennom brei politisk forankring

Prosjektlear vurderer behovet for tydeleg politisk forankring som særleg stort for utforminga av mål, strategiar og regionale planar for eit nytt samla geografisk område, nye Vestland fylke. Dette omsynet talar for ei definert politisk prosesstilnærming og aktiv deltaking i arbeidet med dei regionale planane som skal formast. Prosjektlear meiner dette er særleg kritisk i første valperioden. Ei politisk organisering som inkluderer eit eige prosess- og retningsgjevande planutval vil såleis kunne vere føremålstenleg i Vestland fylkeskommune frå 01.01.2020. Prosjektlear føreslår at det nye fylkestinget haustar erfaringar med den nye ordninga med eit eige planprosessutval, og at fylkestinget ved utgangen av første valperiode tek ordninga opp til vurdering gjennom ei evaluering.

Samordning gjennom regionale plansystem

Prosjektlear ønskjer vidare å framheve behovet for utvikling av regionale plansystem som stimulerer til faktisk *plangjennomføring*. Dei nye fylkeskommunane bør utvikle robuste regionale plansystem og prosessar som gjer at ein på politisk side ser regionale planar i samanheng. Fylkeskommunen og den regionale staten si breidde av oppgåver, tenester og myndigheitsforvaltning bør inngå i plansystemet. Regionale planar bør ikkje sjåast på som *isolerte* og *individuelle*, men må – slik prosjektlear ser det – inngå i eit regionalt heilskapleg plansystem der det er tydeleg samanheng frå overordna regionale mål og strategiar til konkrete prioriteringar i økonomiplan og verksemdsstyringa.

Vi bør syte for at det er ein tydeleg samanheng i det regionale plansystemet mellom dei ulike *plannivåa*:

- Regional planstrategi
- Val av mål og strategiar i dei regionale planane
- Konkretiserande handlingsdelar i regionale planar
- Føringar for gjennomføring i andre tematiske planar
- Verksemdsplanlegging
- Fylkeskommunen sin økonomiplan og budsjett

Regionreforma tek utgangspunkt i utfordringane som ligg i dagens plansystem, og legg opp til at føresetnadane for at ein nettverks-/partnarskapslogikk skal fungere m.a. ligg i betre plansamordning.

Mobilisering gjennom klare politiske prioriteringar

Prosjektlear meiner det vil vere behov for sterk strategisk leiing og samordning *på tvers av sektorane* i dei nye fylkeskommunane for å styrke plangjennomføringa. Sterkare samordning og ei tydeleg politisk prioritering vil truleg også ha ein positiv effekt i høve til behovet for å mobilisere kommunar og regional stat til å medverke i planutforming, oppfølging og plangjennomføring. Politisk leiarskap og tett oppfølging gjennom eit eige planutval vil også medverke til å avstemme kvar vi mobiliserer kommunar og regionale statlege etatar.

Prosjektleiar si samla vurdering

Prosjektleiar rår til at fellesnemnda for etablering av Vestland fylkeskommune opprettar eit planutval som politisk leiande prosessorgan for regional planlegging med verknad frå 01.01.2020. Planutvalet skal skape brei politisk forankring og sikre heilskapsomsynet for regionale planar.

Prosjektleiar inviterer til ei drøfting omkring planutvalet si samansetjing, og konkret om fylkesutvalet bør ta den beskrivne rolla som planutval utan at «dei politiske sektorleiarane» (hovudutvalsleiarane) vert trekte inn direkte (dersom dei ikkje alt er medlemmer i fylkesutvalet). Ved å ikkje trekke hovudutvalsleiarane inn som medlemmer i planutvalet, kan vi stå i fare for å skape ein uheldig maktkonsentrasjon i den nye politiske organiseringa. Ei supplering av fylkesutvalet, slik at også hovudutvalsleiarane tiltrer planutvalet/prosessdrøftinga, vil gjerne styrke den regionale faglege heilskapen samt samordningsbehovet i den regionale planlegginga.

Planutvalet vil, som politisk leiande prosessorgan, gje strategisk retning for fylkesrådmannen og administrasjonen i sjølve planutformingsarbeidet. Fylkesrådmannen legg fram arbeidsdokument for planutvalet etter ein fastsett plan, der utvalet får høve til å gje retning for pågåande planprosessar. Fylkesrådmannen legg aktuelle regionale planar fram for handsaming i dei respektive hovudutvala, fylkesutvalet og fylkestinget, jf. plan og bygningslova sine reglar.

Prosjektleiar syner elles til fellesnemnda sine politiske arbeidsverkstader den 08.03.18 og 04.05.18, der regionale planar gjennomgåande vart lagt inn under fylkesutvalet i samband med oppgåvefordeling for den nye politiske grunnstrukturen. Omgrepa strategisk retning og heilskapsomsyn i den regionale planlegginga var eit argument som gjekk att i vurderinga for denne innplasseringa. Prosjektleiar støttar dette synet, og vurderer det slik at fylkesutvalet som leiande planprosessorgan vil ivareta denne rolla.

Prosjektleiar meiner det nye fylkestinget, etter å ha hausta erfaringar med eit eige planutval som politisk leiande prosessorgan gjennom den første valperioden 2019-2023, tek ordninga opp til vurdering gjennom ei evaluering.

2.2 Likestillingsutval – eige utval eller innarbeid i administrasjonsutvalet?

I Hordaland fylkeskommune er det administrasjonsutvalet som ser til at likestilling, likeverd og mangfald vert ivareteke på ein god måte i fylkeskommunen som organisasjon samt i vedtak som vert gjort. Sogn og Fjordane fylkeskommune har i dag oppretta eit eige likestillingsutval. Likestillingsutvalet har det overordna ansvaret for likestilling, likeverd og mangfald i fylkeskommunen, slik administrasjonsutvalet har det i Hordaland. Føremålet er å setje eit eige fokus på at både medarbeidarar og brukarar av fylkeskommunale tenester skal oppleve fylkeskommunen som ei verksemd som prioriterer og verdset likestilling, likeverd og mangfald.

Fylkeskommunen har etter kommunelova ansvar for å gjere greie for den faktiske tilstanden når det gjeld likestilling i organisasjonen. Fylkeskommunen skal òg gjere greie for tiltak som er sette i verk og er planlagde for å fremje likestilling og hindre forskjellsbehandling i strid med likestillingslova.

Prosjektleiar vurderer det som særskilt viktig å ivareta likestilling, likeverd og mangfald i all myndigheitsutøving, men meiner det lovpålagde og overordna likestillingsansvaret bør leggast til det framtidige administrasjonsutvalet som vart vedteke oppretta gjennom sak 35/18 «Politisk organisering i Vestland fylkeskommune – fase II».

Gjennom NOU 2012:15 Politikk for likestilling vart det gjennomført ei brei kartlegging av det regionale og lokale likestillingsarbeidet. Kartlegginga synte at kommunar og fylkeskommunar gjer ein varierende innsats på området. Om lag 10% av kommunane i kartlegginga kunne informere om at dei har eit eige politisk organ som særskilt ser på kjønnslikestilling i eigen organisasjon. To tredelar av kommunane og fylkeskommunane hadde på dette tidspunktet ingen handlingsplan for likestilling. Mindre enn ein

tredel av kommunane og fylkeskommunane svara at dei i stor grad har kjennskap til aktivitets- og rapporteringsplikta i lovgivinga knytt til likestilling. Likestilling var elles berre sporadisk nemnt i kommuneplanar, og då hovudsakleg gjennom ein generell omtale. Fylkeskommunane fekk noko høgare score på likestilling som tema i fylkesplanane og i dei regionale planstrategiane. Verken fylkeskommunar eller fylkesmannsembeta stod fram som kompetansemiljø på arbeidet knytt til likestilling.

Prosjektlear si samla vurdering

Prosjektlear rår fellesnemnda til å leggje ansvaret for å ivareta likestilling, likeverd og mangfald i Vestland fylkeskommune til administrasjonsutvalet, etter modell frå Hordaland fylkeskommune. Fellesnemnda vedtok oppretting av administrasjonsutval i sak 35/18 «Politisk organisering i Vestland fylkeskommune – fase II». Administrasjonsutvalet vil slik følgje opp kommunelova sine krav om å gjere greie for den faktiske tilstanden når det gjeld likestilling i organisasjonen. Utvalet set også i verk konkrete tiltak som fremjar likestilling og hindrar forskjellsbehandling slik likestillingslova krev. Utvalet tek slik eit overordna ansvar for fylkeskommunane sine lovpålagde oppgåver knytt til likestilling, likeverd og mangfald.

3. PROSJEKTLEIAR SI TILRÅDING

Prosjektlear rår til at fellesnemnda for etablering av Vestland fylkeskommune opprettar eit planutval som politisk leiande prosessorgan for regional planlegging med verknad frå 01.01.2020. Planutvalet skal skape brei politisk forankring og sikre heilskapsomsynet for regionale planar. Prosjektlear rår til at utvalet som leiande prosessorgan får personsamanfall med fylkesutvalet.

Planutvalet sine retningsgevande føringar vil liggje til grunn for fylkesrådmannen og administrasjonen sitt samla planarbeid. Fylkesrådmannen legg fram arbeidsdokument for planutvalet etter ein fastsett plan, der utvalet får høve til å gje strategisk retning for pågåande planprosessar. Fylkesrådmannen legg deretter aktuelle regionale planar fram for handsaming i dei respektive hovudutvala, fylkesutvalet og fylkestinget, jf. plan og bygningslova sine reglar. Prosjektlear meiner det nye fylkestinget, etter å ha hausta erfaringar med eit eige planutval som politisk leiande prosessorgan gjennom den første valperioden 2019-2023, tek ordninga opp til vurdering gjennom ei evaluering.

Prosjektlear meiner samstundes prinsipielt vi bør ha ei tilnærming til opprettinga av politiske organ som baserer seg på effektivitet og samordning av tema der vi kan. Prosjektlear rår fellesnemnda til å leggje ansvaret for å ivareta likestilling, likeverd og mangfald i Vestland fylkeskommune til administrasjonsutvalet, etter modell frå Hordaland fylkeskommune. Administrasjonsutvalet følgjer i ein slik modell opp kommunelova sine krav om å gjere greie for den faktiske tilstanden når det gjeld likestilling i organisasjonen. Utvalet set i verk tiltak som fremjar likestilling og hindrar forskjellsbehandling slik likestillingslova krev. Utvalet tek eit overordna ansvar for fylkeskommunane sine lovpålagde oppgåver knytt til likestilling, likeverd og mangfald.

Administrasjonsutvalet følgjer slik opp kommunelova sine krav om å gjere greie for den faktiske tilstanden når det gjeld likestilling i organisasjonen. Utvalet set også i verk tiltak som fremjar likestilling og hindrar forskjellsbehandling slik likestillingslova krev. Utvalet tek slik eit overordna ansvar for fylkeskommunane sine lovpålagde oppgåver knytt til likestilling, likeverd og mangfald.



Sogn og Fjordane
fylkeskommune



Hordaland
fylkeskommune

INTENSJONSPLAN FOR SAMANSLÅING AV SOGN OG FJORDANE OG HORDALAND

INNHALD

1.	Innleiing	2
2.	Mål for samanslåing	2
3.	Eit nytt regionalt folkevalt nivå på det sentrale Vestlandet	4
3.1	Regionen sitt namn og merke	
3.2	Representantar i regiontinget	
3.3	Regionen si valordning	
3.4	Politisk styreform	
3.5	Regionen sitt administrasjonssenter og politisk leiing	
3.6	Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møte	
3.7	Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk	
4.	Leiing, organisering, arbeidsdeling	5
4.1	Politisk organisering	
4.2	Administrativ organisering	
5.	Framtidig tenesteyting	7
6.	Tilsette	8
7.	Økonomi	8
8.	Samansetting av fellesnemnd for overgangsperioden 2017 - 2020	9
9.	Val av nytt regionting	9
10.	Vilkår for den nye regionen	9

17.01.2017

1. INNLEIING

Fylkeskommunane i Sogn og Fjordane og Hordaland vil slå saman dei to fylka frå 01.01.2020. Dagens to fylkeskommunar vert då erstatta av ein ny region som dekker ein stor del av det sentrale Vestlandet; Vestlandsregionen.

Intensjonsplanen dannar grunnlaget for vedtak om samanslåing. Vedtaka vert gjort i dei respektive fylkestinga. Dei to fylkestinga søker så Stortinget om å bli slegne saman i ein ny folkevald region.

Fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland set som vilkår for å etablere ein Vestlandsregion med til saman 630.000 innbyggjarar, at vi får overført ansvaret for fleire statlege samfunnsoppgåver, samt at vi får behalde dei viktigaste oppgåvene vi har i dag. Ein annan sentral føresetnad for samanslåing er at regionreforma fører til at tal folkevalde regionar vert om lag 10 (reell regionreform).

2. MÅL FOR SAMANSLÅING

Overordna mål

Vestlandsregionen skal vere ein sterk, attraktiv og kompetent samfunnsutviklar og tenesteytar under regional folkevald styring.

Hovudmål 1 – Sterkare demokrati gjennom ein ny folkevald region

Regionen skal ha større demokratisk påverknad regionalt og nasjonalt, og skal sikre fleire statlege ressursar, etableringar og prioriteringar på Vestlandet enn fylkeskommunane kunne fått til kvar for seg.

Delmål

- Viktige samfunnsoppgåver blir overførte frå statleg til regionalt folkevalt nivå, og desse vert sett i samanheng med fylkeskommunane sine noverande oppgåver og ansvarsområde.
- Politiske og administrative nettverk skal vidareutviklast og styrkast.

Hovudmål 2 – Framtidsretta samfunnsutvikling på Vestlandet

Vestlandsregionen skal sikre og utvikle gode og vekstkraftige lokalsamfunn og sterke by- og senterområde.

Delmål

- I samarbeid med kommunar og andre samfunnsaktørar skal Vestlandsregionen sikre busetjingsmønster, attraktivitet og eit allsidig næringsliv i heile regionen.
- Vestlandsregionen leier ein regional partnerskap som utviklar berekraftige og miljøvenlege by- og senterområde som sentra for næringsliv, kultur og høgare utdanning.
- Verkemiddelapparatet for næringsutvikling og innovasjon skal i større grad bygge opp under dei regionale partnerskapane sine satsingsområde.
- Bergensområdet skal utviklast som regionalt vekstsentrum og drivkraft for utvikling av heile regionen.
- Det skal vere ein god balanse mellom storbyen Bergen og distrikta elles i regionen.

Hovudmål 3 – Høg kvalitet i tenestene

Vestlandsregionen skal vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane, organisasjonar og næringslivet på Vestlandet.

Delmål

- Vestlandsregionen skal tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur.

Hovudmål 4 – Strategisk infrastrukturbygging

Vestlandsregionen skal sikre ein framtidretta infrastruktur på Vestlandet, med mål om betra samband internt i regionen og gode kommunikasjonar mot resten av landet og ut i Europa.

Delmål

- Vestlandsregionen skal gjennom ei kontinuerleg satsing på infrastruktur og kommunikasjonar nytte synergjar mellom vekstkraftige sentra og omlandet betre. Auka samhandling og utvida bu- og arbeidsmarknadsregionar skapar sjølvgenererande vekst- og utvikling. Realisering av opprusta og ferjefri E39 vil vere ein viktig faktor for å utvikle Vestlandet som nasjonal vekstregion.
- Vestlandet er samla om at det er vesentleg med gode sambindingsvegar aust-vest, og at dei hovudkorridorane som vert valde dekkjer regionen samla best muleg.
- Gjennom strategisk infrastrukturplanlegging skal vi i større grad få tilgang til, og nytte, tilgjengelege ressursar og all tilgjengeleg kompetanse i regionen.
- Eit sentralt element i satsinga er ein sterkare digital infrastruktur, noko som styrkar regionen sin attraktivitet for busetnad og næringsetableringar.

Hovudmål 5 – Kultur og identitetsbygging

Vestlandsregionen skal bidra til å bygge ein sterkare felles kultur og identitet på tvers av dagens fylkesgrenser, utan at dette går ut over innbygarane sin identitet til lokalsamfunna dei bur i. Vestlandsidentiteten har lange historiske tradisjonar.

Nynorsk har vore, og er, ein viktig felles identitetsbygger. Lokale skilnader i kultur vil, og skal framleis vere, viktig og eit felles mål å ta vare på.

Delmål

- Vestlandsregionen skal utviklast som merkevare og symbol.
- Eit breitt og mangfaldig kulturtilbod skal sette Vestlandsregionen på kartet som ein sterk og inkluderande kulturformidlar.

Hovudmål 6 – Berekraftig forvaltning av samla ressursar

Vestlandsregionen skal, innanfor strukturane som vert valde, sikre ei betre forvaltning av dei samla ressursane på Vestlandet enn dagens fylkeskommunar gjer kvar for seg. Kompetansen og ressursane i heile regionen vert nytta.

Delmål

- Naturgjevne føresetnader og menneskelege ressursar på Vestlandet skal nyttast på ein heilskapleg og berekraftig måte.
- Faglege og administrative ressursar i regionen skal nyttast gjennom ei desentralisert organisering og effektiv samhandling.

3. EIT NYTT REGIONALT FOLKEVALT NIVÅ PÅ DET SENTRALE VESTLANDET

3.1 Regionen sitt namn og merke

Fylkestinga går inn for at den nye regionen sitt namn blir Vestlandet/Vestlandsregionen.

Fellesnemnda får i oppgåve å føreslå eit nytt fylkes-/regionvåpen som kan vere eit samlande symbol for dei to noverande vestlandsfylka.

3.2 Representantar i regiontinget

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane går inn for at regiontinget får 65 representantar.

Fellesnemnda får i oppgåve å avklare talet nærare, og skal vidare sjå dette i samheng med kap. 3.3 i intensjonsplanen (regionen si valordning).

3.3 Regionen si valordning

Ein Vestlandsregion vert etablert som éin samla valkrins. Ordninga trer i kraft for region-/fylkestingsvalet hausten 2019.

Dersom Stortinget vedtek ein lovproposisjon i 2018 som opnar for ei valordning med utjamningsmandat, t.d. med tre representantar/mandat frå kvart av dagens fylke, vil Vestlandsregionen vurdere å nytte ei slik valordning frå og med hausten 2019.

3.4 Politisk styringsform

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane går inn for at formannskapsmodellen vert lagt til grunn som politisk styringsform for den nye regionen.

3.5 Regionen sitt administrasjonssenter og politisk leiing

Bergen vert administrasjonssenter for Vestlandsregionen, med lokalisering av rådmannsfunksjon og politisk leiing.

3.6 Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møte

Regiontinget skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane. Samlingar utover dette vert i hovudsak lagt til administrasjonssenteret.

Regionutvalet og hovudutvala sine møte vil i utgangspunktet vere lagt til administrasjonssenteret.

Hovudutvala og regionutvalet skal likevel vere fleksible og kunne alternere i regionen for å ivareta lokalkunnskap og for å halde oppe kontakten med lokalsamfunna i heile regionen. Alle utvala skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane.

3.7 Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk

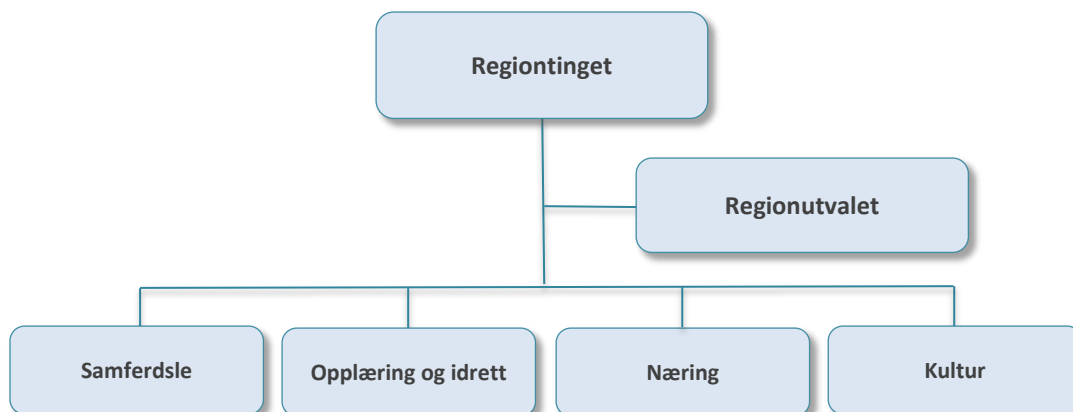
Nynorsk vert administrasjonsspråk og statleg tenestespråk for den nye regionen.

4. LEIING, ORGANISERING OG ARBEIDSDELING

Vestlandet skal organiserast slik at regionen samla kjem sterkare ut i eit godt samspel mellom distrikta og byområda.

4.1 Politisk organisering

Den politiske organiseringa inneber eit regionting, eit regionutval og fire hovudutval (grunnstruktur):



Fellesnemnda får i oppgåve å fremje forslag til den endelege politiske organiseringa innanfor desse rammene, herunder kontrollutval og administrasjonsutval. I denne vurderinga skal også tannhelsetenesta og alle nye oppgåver til det regionale folkevalde nivået vurderast/innplasserast.

4.2 Administrativ organisering

Den nye regionen må utvikle ein samla organisasjonsplan. Organisasjonsplanen bør m.a. definere leiing og lineansvar, stabs- og støttefunksjonar og strategisk planleggingsansvar.

Administrasjonssjefen vil ha ansvar for overordna strategisk samordning og styring av regionen. Stabs- og støttefunksjonar kan vere økonomistyring, HR, innkjøp, IKT, bygge- og eigedomsforvaltninga m.m.

Strategisk planlegging kan omfatte m.a. regional planstrategi, klima og miljø og folkehelse.

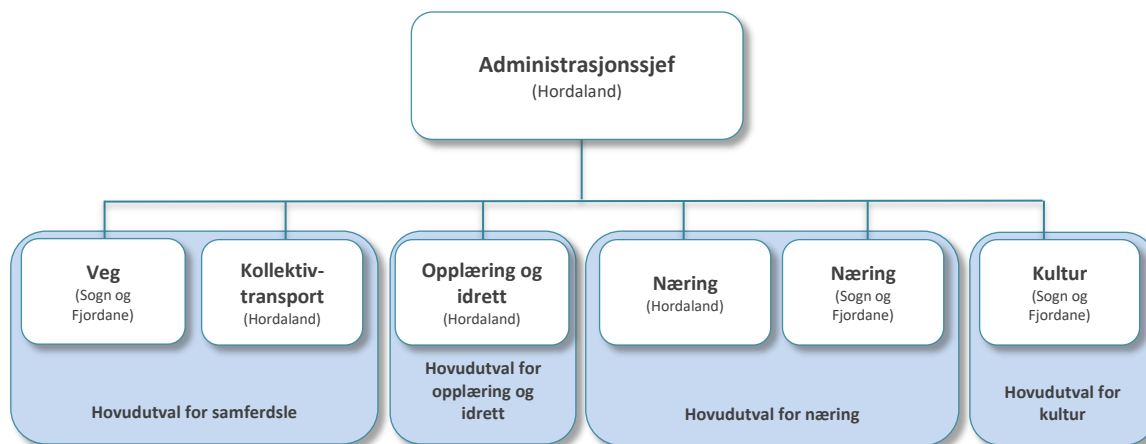
Administrasjonssjefen skal sikre ein kompetent og effektiv organisasjon.

Oppgåver innanfor dei sentrale fagområda skal framleis kunne utførast i både dagens fylke. Tilsette kan halde fram å arbeide innanfor ulike sektorar, sjølv om dei ikkje bur og arbeider der administrativ sektorleiing har hovudsete. Dette gjeld også for dei sentrale stabs-, drifts- og støttefunksjonane, som også kan organiserast desentralisert og gjennomgåande i organisasjonen. Sektorinterne funksjonar og fagleg oppgåveløysing av meir operativ karakter kan organiserast med leiing og fysisk plassering andre stader enn der den administrative sektorleiinga er lokalisert.

Hovudutvalsstrukturen dannar utgangspunktet for den administrative organiseringa (leiingsdelinga):

<u>Hovudutval</u>	<u>Administrativ sektorleiing (geografisk plassering av toppleiing)</u>
Næring	Delt fagleg-administrativt ansvar: <u>Hordaland</u> og <u>Sogn og Fjordane</u>
Opplæring og idrett	<u>Hordaland</u>
Samferdsle	Kollektivtransport: <u>Hordaland</u> Veg: <u>Sogn og Fjordane</u>
Kultur	Kultur: <u>Sogn og Fjordane</u>

Den administrative organiseringa (leiingsdelinga) er nærare illustrert under:



Administrative sektorleiarar i den nye regionen skal ha tilstrekkelege strategiske funksjonar til å kunne utøve ei profesjonell og effektiv administrativ leiing, med nødvendige ressursar og kompetanse.

For å sikre ein regional balanse og tilstrekkeleg lokal tilknytning, vert oppgåvene innanfor dei ulike sektorane fordelte slik:

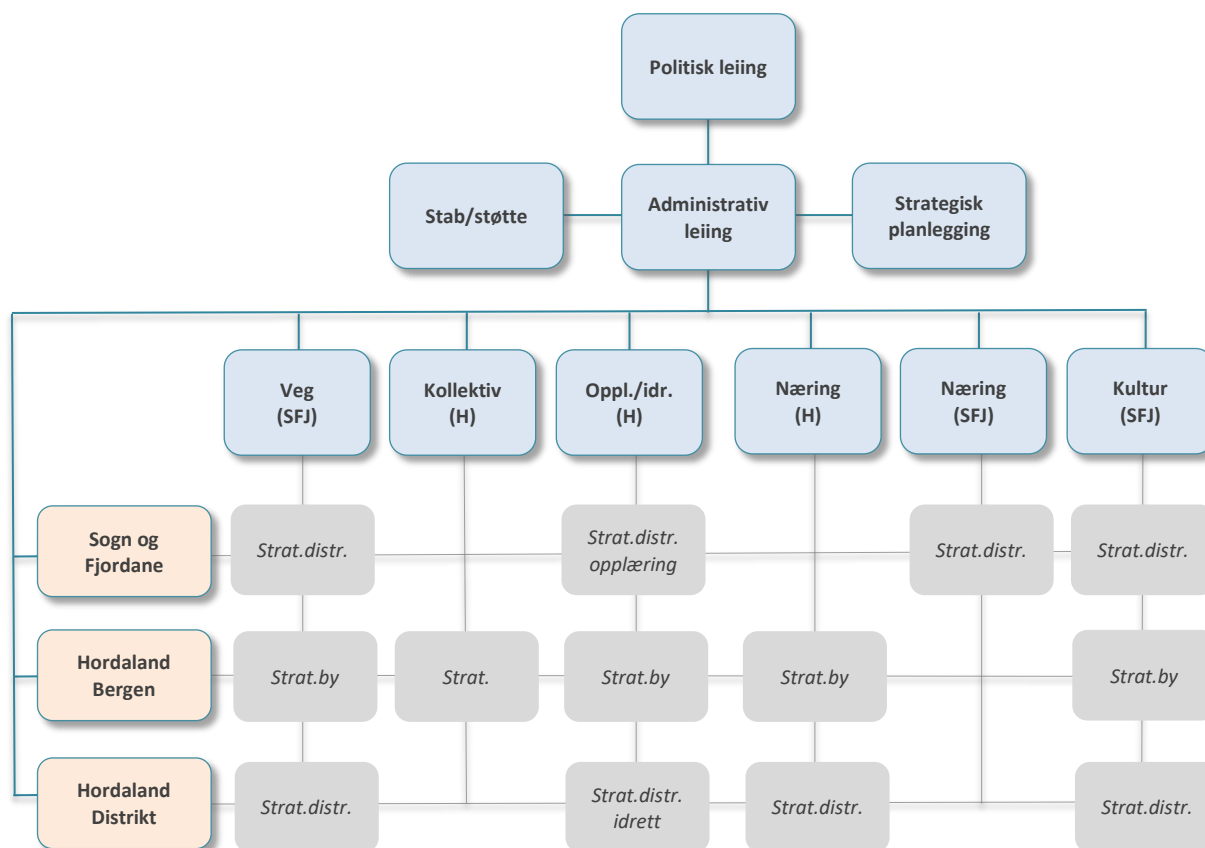
Samferdsleområdet: Under hovudutval for samferdsle vert ansvaret for kollektivtransporttilbodet og veg delt mellom to sektorleiarar. Sektorleiar for kollektivtransport får ansvaret for tenestetilbodet i heile regionen, og denne får sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Sektorleiar for veg får sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Vidaregåande opplæring og idrett: Sektorleiar for vidaregåande opplæring og idrett skal ha sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Under denne leiaren vert plan- og strategiansvaret for den vidaregåande opplæringa i Bergensområdet lagt til Hordaland, medan tilsvarande plan- og strategiansvar for den vidaregåande opplæringa i distrikta utanom Bergensområdet vert lagt til Sogn og Fjordane.

Næring: Under hovudutval for næring vert det etablert eit delt geografisk ansvar basert på dagens fylke, Hordaland og Sogn og Fjordane (to likestilte sektorleiarar). Hovudutvalet skal samordne den næringsretta innsatsen i Vestlandsregionen.

Kultur: Sektorleiar for kultur skal ha sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Dette kan også illustrerast gjennom følgjande matrise (organisasjonsskisse):



Endeleg administrativ organisering vert lagt på plass innanfor desse rammene.

5. FRAMTIDIG TENESTEYTING

Vestlandsregionen skal vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane, organisasjonar og næringslivet på Vestlandet. Regionen skal tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur.

Vestlandsregionen skal yte best muleg tenester og service overfor innbyggjarane gjennom:

- Ein skulestruktur med eit breitt og likeverdig tilbod med fridom til å velje studieprogram
- Eit effektivt, miljøvenleg og framtidstidsretta kollektivtransportsystem
- Ein kvalitativt god standard på vegnett og ferjesamband
- Eit kulturtilbod med gode og tilgjengelege idrettsanlegg

Samordning på tvers av sektorar skal vere eit prioritert og tydeleg kjenneteikn ved Vestlandsregionen si framtidige tenesteyting.

Regionen si disponering av økonomiske ressursar er med på å legge rammene for tenestetilbodet og regionalt utviklingsarbeid. Det vil vere viktig å finne ein god balanse i bruken av ressursar retta mot Bergensområdet og distrikta i regionen.

6. TILSETTE

Vestlandsregionen skal utøve ei styrkt regionalpolitisk rolle som samfunnsutviklar og tenesteleverandør. Dette vil innebere ein større organisasjon og langt fleire tilsette enn det dei to fylkeskommunane kvar for seg har erfaring med å handtere i dag.

Eit viktig mål med samanslåinga er å skape betre føresetnader for ein kompetent og effektiv administrasjon og tenesteproduksjon, med attraktive og utviklande arbeidsplassar. Ingen som er tilsette i dei to fylkeskommunane på samanslåingstidspunktet skal kunne seiast opp som følgje av samanslåinga. Endringar i stilling og arbeidsoppgåver må likevel kunne reknast med.

Medarbeidarar som eventuelt blir overtalige som følgje av «dublering» eller behov for ny organisering, vil få tilbod om annan høveleg stilling med utgangspunkt i kompetanse og arbeidserfaring etter på førehand haldne samtalar og drøftingar i samsvar med avtaleverk.

Vernet mot oppseiing av medarbeidarar som eventuelt blir overtalige som følgje av samanslåinga, skal vare i 5 – fem – år frå samanslåingsdato. Ein skal i størst muleg grad nytte naturleg avgang som eit aktivt verkemiddel for å unngå oppseiing av tilsette i ein eventuell nedbemanningsprosess.

Dersom lokalisering av arbeidsplassar medfører endra arbeidsstad for noverande tilsette, skal det leggjast til rette for fleksible overgangsordningar slik at den tilsette får ei moglegheit til å halde fram med å jobbe i den nye regionen. Perioden for slike overgangsordningar skal ha 5 – fem – års varigheit frå samanslåingsdato. Generelle og spesielle overgangsordningar av denne typen vert fastsette etter nærare drøftingar med dei som vert berørte og med tillitsvalde.

Ingen tilsette skal få forringa sine løns- og arbeidsvilkår som følgje av samanslåinga. Det vert sett ned ei partssamansett arbeidsgruppe som skal utvikle ein felles lønspolitikk og få til ei harmonisering av dei tilsette sine løns- og arbeidsvilkår der dette er rimeleg. Partane skal forhandle fram felles retningsliner for handsaming av overtalige, der ein m.a. tek omsyn til rimeleg reisetid ved tilbod om endra arbeidsstad.

Samanslåinga skal ikkje svekke rolla til arbeidstakarorganisasjonane. Ein skal utøve samråding med representasjon frå dei eksisterande fylkeskommunane i den nye Vestlandsregionen. Dersom den nye regionen får fleire administrative nivå, må ein sikre ressursar til tillitsvalde også på desse nivåa, slik at samråding mellom tilsette og arbeidsgjevar kan gå føre seg her. Ressursane til tillitsvalde på alle nivå skal oppretthaldast (minst) som i dag.

7. ØKONOMI

Disponibel formue mv. frå dei to fylkeskommunane skal frå 01.01.2020 disponerast av det nye regiontinget til beste for innbyggjarar, samfunn og næringsliv i heile den nye Vestlandsregionen.

Då Sogn og Fjordane fylkeskommune har relativt høge netto formuesverdiar og høge lokale inntekter, blir fylket gitt høve til å la desse verdiane bli haldne utanfor regionetableringa i 2020. Dersom fylkeskommunen vel å gjere dette, vil fylket kunne leggje nemnde verdiar i eigne investerings- og disposisjonsfond. Det samla fondsbeløpet skal ikkje overstige 1,5 mrd.kr.

I så fall kan heile beløpet frå salet av Fjord1 AS (1.064 mill.kr, inkl. sluttoppgjer i juni 2020) og det fylkeskommunen eventuelt måtte ha av bokførte aksjeverdiar i SFE AS/SF Holding AS ved regionetableringa i 2020 (356 mill.kr pr. 31.12.16) fondsplasserast. Fondsmidlane, og utbytte av aksjane, skal kunne nyttast til særskilde investerings- og utviklingsprosjekt i Sogn og Fjordane.

Fellesnemnda får i oppgåve å bli samde om vedtekter for fondet. Regiontinget vil delegere forvaltninga fondet til eit fondsstyre, valt av og blant regiontingets medlemmer. I fondsstyre skal representantar frå Sogn og Fjordane ha fleirtal.

8. SAMANSETTING AV FELLESNEMND FOR OVERGANGSPERIODEN 2017-2020

Det vert oppnemnt ei fellesnemnd som går ut frå dei to noverande fylkestinga i samsvar med inndelingslova.

Nemnda skal vere samansett av dei to fylkesutvala i Sogn og Fjordane og Hordaland, til saman 24 medlemmer. Fellesnemnda skal ha leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane.

Det vil bli vurdert å etablere eit arbeidsutval ut frå fellesnemnda sine medlemmer.

Arbeidsoppgåver, rolle og fullmakter for fellesnemnda vert fastsett ved vedtak i dei respektive fylkestinga.

9. VAL AV NYTT REGIONTING

Fylkestinga går inn for at representantar til det nye regiontinget vert valde gjennom valet hausten 2019, og at konstituering av det nye regiontinget vert gjort seinast 01.01.2020.

10. VILKÅR FOR DEN NYE REGIONEN

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane sluttar seg til intensjonsplanen, og stiller følgjande vilkår for å etablere ein ny folkevald region:

- a) Viktige samfunnsoppgåver blir overført frå statleg til regionalt folkevalt nivå, og desse vert sett i samheng med sentrale oppgåver og ansvarsområde som fylkeskommunane no har.
- b) Det er ein føresetnad at ansvaret for kollektivtransport og vidaregåande opplæring framleis skal liggje til regionen/fylkeskommunane.
- c) Regionen skal ha ansvaret for den offentlege tannhelsetenesta.
- d) Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar føreset at fylka i sin heilskap inngår i den nye Vestlandsregionen.
- e) Dei to fylkeskommunane legg til grunn at fylkesmannsembetet får ei organisering og ei regional inndeling som samsvarer med det nye folkevalde regionale nivået sin geografiske struktur.
- f) Det vert lagt til grunn at fylkesmannsembetet skal ha ei desentralisert forvaltning lokalisert i dagens fylke, med leiing frå Sogn og Fjordane.
- g) Dei to fylkeskommunane legg til grunn at det nye regionkontoret for NAV vert lokalisert i Bergen.
- h) Eit eventuelt regionalt bestilleransvar for landsdekkande ferjeverksemd vert lagt til Vestlandet.

Os, 17. januar 2017

Jenny Følling
Fylkesordfører
Sogn og Fjordane
(sign.)

Pål Kårbø
Fylkesvaraordfører
Hordaland
(sign.)

Intensjonsplanen er signert med atterhald om at denne vert godkjend
i fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland.