

Møteinnkalling

Utval:	Partssamansett utval
Møtestad:	Scandic Flesland Airport, Lønningsveien 9, Blomsterdalen
Dato:	20.09.2018
Tid:	17:30

Program:

Kl. 17.30 – 17.35 Opning
Kl. 17.35 - Saksbehandling

Det er pliktig frammøte til partssamansett utval.
Dersom medlemmar frå Sogn og Fjordane har gyldig forfall, ber eg om at melding om dette snarast mogleg vert sendt per e-post til: svein.hagard@sfj.no med kopi til marit.silje.husabo@sfj.no

Dersom nokon av Hordaland sine medlemmer ikkje kan møta og må melda forfall, vert dei bedne om å gjere dette snarast ved å fylle ut skjemaet på www.hordaland.no/forfall eller sende melding til folkevalde@hfk.no.

Innkallinga gjeld valde medlemer i Partssamansett utval. Ved eventuelt forfall frå faste medlemer vil varamedlemer bli kalla inn særskilt.

Jenny Følling
utvalsleiar

Sakliste

Utvals- saknr	Innhald	Arkiv- saknr	U.Off.
PS 5/18	Referatsaker (skriv og meldingar)		
RS 5/18	Budsjett- og rekneskapssystem for Vestland fylkeskommune	2015/1434	
RS 6/18	Løns- og personalsystem for Vestland fylkeskommune	2015/1434	
RS 7/18	Sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune	2015/1434	
RS 8/18	Politisk organisering i Vestland fylkeskommune - fase II	2015/1434	
RS 9/18	Felles sak og arkivsystem for Nye Vestland fylkeskommune fram til 01.01.2020	2015/1434	
RS 10/18	Møteplan for informasjons- og drøftingsmøte hausten 2018 - 2019	2015/1434	
PS 6/18	Overordna administrativ organisering i Vestland fylkeskommune	2015/1434	
PS 7/18	Møteplan for partssamansett utval haust 2018 og 2019	2015/1434	
RS 11/18	Vestland fylkeskommune - overordna organisering av fylkesrådmannen sin stab	2015/1434	
RS 12/18	Organisering av tannhelsetenesta - merknad frå info- og drøftingsmøtet 13.09.18	2015/1434	

PS 5/18 Referatsaker (skriv og meldingar)

Notat

Dato: 04.09.2018
Arkivsak: 2015/1434-668
Saksbehandlar: thoare

Til: Fellesnemnda AU

Frå: Prosjektlear

Budsjett- og rekneskapssystem for Vestland fylkeskommune**Prosjektlear har gjort slikt vedtak:**

For å halde nødvendig framdrift i høve avklaring av administrative system, vedtek prosjektlear følgande i samsvar med fullmakt frå fellesnemnda:

1. Prosjektlear vel å vidareføre Visma budsjett- og rekneskapssystem for Vestland fylkeskommune frå 2020.
2. Delprosjektansvarlege får saman med støtte frå innkjøpsfunksjonen, fullmakt til å forhandle fram ein revidert avtale med Visma.

SAKSFRAMSTILLING

1. Bakgrunn

Fellesnemnda vedtok i sak 04/17 «Delegering av mynde til fylkesrådmennene/prosjektlear» å gje følgjande mynde til prosjektlear. I samsvar med vedtaket har prosjektlear vurdert korleis vi best kan gå fram for å fastsetje eit felles budsjett- og rekneskapssystem for Vestland fylkeskommune som er operativt 01.01.2020.

2. Prosjektlear si vurdering

Prosjektlear legg til grunn delrapport frå delprosjektgruppe 6.4 Rekneskap. Rapporten gjeld punkt a) i mandatet der prosjektgruppa skal foreslå kva budsjett- og rekneskapssystem som skal nyttast i Vestland fylkeskommune.

Rapporten går igjennom kontraktsverdien for Hordaland fylkeskommune sin kontrakt frå 2016. Rapporten har vidare overslag over kostnader med innføring av nytt system og årlege vedlikehaldskostnader. Implementeringskostnadene er rekna til kr. 1 310 000,- og for årlege vedlikehaldskostnader er overslaget kr. 687 500,-.

Det vert peika på tre alternativ for installasjon og drift. Vi kan a) nytte dei fysiske installasjonane i høvesvis Sogn og Fjordane *eller* Hordaland, eller b) etablere eit nytt fysisk miljø der ny infrastruktur ver bygd opp.

Delprosjektgruppa har så langt ikkje fått avklart om alternativet med å nytte etablerte fysiske miljø i det heile er reelt. Med bakgrunn i erfaringane frå installasjonen i Hordaland, tilrår prosjektgruppa alternativet med å etablere eit nytt fysisk miljø i nytt domene. Rapporten gjennomgår til slutt kva konsekvensar dette valet vil ha med omsyn til organisasjonsnummer, artskontoplan, ansvarskontoplan, og løn og integrasjonar elles.

Prosjektlear vel etter ei samla vurdering å vidareføre Visma budsjett- og rekneskapssystem for Vestland fylkeskommune frå 2020.

Delprosjektansvarlege får saman med støtte frå innkjøpsfunksjonen, fullmakt til å forhandle fram ein revidert avtale med Visma.

Notat

Dato: 04.09.2018
Arkivsak: 2015/1434-667
Saksbehandlar: thoare

Til: Fellesnemnda AU

Frå: Prosjektleiar

Løns- og personalsystem for Vestland fylkeskommune

Prosjektleiar har gjort slikt vedtak:

For å halde nødvendig framdrift i høve avklaring av administrative system, vedtek prosjektleiar følgande i samsvar med fullmakt frå fellesnemnda:

1. Prosjektleiar vel Visma Bluegarden Løn og HR som system for Vestland fylkeskommune frå 2020.
2. Delprosjektansvarlege får fullmakt til å forhandle fram ein revidert avtale med Visma Bluegarden med støtte frå innkjøpsfunksjonen. Ny avtale må også ta omsyn til implementering av nytt skuleadministrativt system, Visma In School.

SAKSFRAMSTILLING

1. Bakgrunn

Fellesnemnda vedtok i sak 04/17 «Delegering av mynde til fylkesrådmennene/prosjektleder» å gje følgjande mynde til prosjektleder. I samsvar med vedtaket har prosjektleder vurdert korleis vi best kan gå fram for å fastsetje eit felles løns- og personalsystem for Vestland fylkeskommune som er operativt 01.01.2020.

2. Prosjektleder si vurdering

Delprosjekt 11.3 i det administrative utgreiingsprosjektet «Vestland fylkeskommune 2020» leverte våren 2018 ein delleveranse med framlegg til val av løns og personalsystem.

Føremålet med delprosjektet er å kartleggje kva som er status i dag, samt å tilrå val av felles løns- og HR-system frå 2020. Løns- og HR-system er fleire system (applikasjonar og modular, gjerne frå ulike leverandørar) som er integrerte med kvarandre på ein slik måte at dei til saman utgjer eit heilskapleg løns- og HR-system, som t.d. løn, frávær, refusjon, rekruttering, kompetanse, oppfølging av sjukemelde, HMS og lønsforhandling.

Delprosjektet sitt framlegg omfattar tilråding til val av eit såkalla «mor-datasystem». Dette er hovudsystemet som dekker dei mest kritiske løns- og fráværsprossessane. Mor-datasystemet styrer tilgangar og leverer data til dei integrerte systema, som t.d. rekruttering, kompetanse, oppfølging av sjukemelde.

HMS er eit eiga delprosjekt og er derfor ikkje tatt med her. Delprosjektet har ikkje tatt omsyn til IKT drift. Juristar ved innkjøpseiningane i dei to fylkeskommunane er involverte for å sjå på forhold rundt kontraktar m.m.

Som det går fram av vedlagte dokumentasjon tilrår prosjektgruppa å velje Visma Bluegarden Løn og HR som system for Vestland fylkeskommune frå 2020. Dette vil medføre ein auke i årlege kostnader på 1.389.080,-. Det vert tilrådd å gå ut med ei intensjonskunngjering i nær framtid der det går fram at Vestland fylkeskommune vil gå ut med nytt anbod på felles løns- og HR-system i 2021, med mål om implementering frå 01.01.2023. Delprosjektansvarlege sluttar seg til tilrådinga frå prosjektgruppa.

Det er ikkje å tilrå, og gjerne ikkje teknisk mogeleg, å bruke to ulike system i den nye fylkeskommunen, då vi er eit nytt selskap og skal levere til offentlege instansar på eit nytt juridisk organisasjonsnummer. Det blir også vanskelig å få gode styringsdata ved bruk av to system.

Det er ikkje tid til å gå ut i marknaden i dag med ein god nok kravspesifikasjon for å køyre ein full anbodsprosess no.

Perioden delprosjektet tilrår systemet for, er å betrakta som ein mellomperiode for at den nye fylkeskommunen skal kome «opp og gå» og bli ei eining. Tilrådinga tufter på at mellomperioden skal verte så kort som forsvarleg mogeleg og at vi har fått erfaringar som ny fylkeskommune.

Hordaland fylkeskommune er meir digitaliserte og har integrasjon mot andre HR-system. Om ein vel Visma Unique vil det medføre behov for meir utvikling enn ved val av Bluegarden.

Hordaland fylkeskommune kan spele på fleire interne ressursar for å avhjelpe opplæring i bruk av dei digitale verktøya og det er færre som treng opplæring i SFFK enn i HFK. Det vil vera store opplæringskostnader om ein ikkje går for «HFK-løysinga».

Det er slik delprosjektet ser det ikkje behov for fleire ressursar ved lønseininga ved dette valet.

Det vil bli ein enklare konvertering ved å gå for «HFK-løysinga».

Det er viktig at det blir teke ei rask avgjerd i val av løns- og HR-system og går raskt i forhandling med leverandøren for å sikre ressursar til oppsett og konvertering.

Prosjektlear vel Visma Bluegarden Løn og HR som system for Vestland fylkeskommune frå 2020.

Delprosjektansvarlege får fullmakt til å forhandle fram ein revidert avtale med Visma Bluegarden med støtte frå innkjøpsfunksjonen. Ny avtale må også ta omsyn til implementering av nytt skuleadministrativt system, Visma In School.

3. No-situasjonen i dagens to fylkeskommunar

Nr.	Spørsmål	SFFK	HFK
1	Kva er årlege kostnader slik kontrakten fungerer pr. i dag?	Ca Kr 800.000,-. Fordelt på kostnad Visma 270.000 + interne kostnader ca 500.000. Vi driftar, vedlikeheld, rapporterer og køyrer løn sjølve.	ca. 6,3 mill årleg inkl. drift, vedlikehald, rapportering og lønskøyring.
2	Kva var kostnaden med å implementere systemet?	ca. 1,9 mill. i 2011. Implementering og lisensar, eingongskostnader	ca. 4,3 mill i 2011
3	Har det vore gjennomført tilleggskjøp og endringar i kontrakten tidlegare? I så fall – kva var heimelen for endringar, kva var endringa og kva priskonsekvens hadde det?	Import av variabel lønsfil og automatisk utlikning frå NAV. Endringar utifrå at utviklinga tilseier det. Kostnader knytt til dette inngår i årlege kostnader.	Uløyst opsjon. Endringar utifrå at utviklinga tilseier det. Teke i bruk testmiljø, MiTid, kompetanseplanar, mobile løysingar og digital sjukmelding. Kostnader knytt til dette inngår i årlege kostnader.
4	Kva vil priskonsekvensen vere dersom ein utvidar ein kontrakt til å omfatte den andre fylkeskommunen?	Vore i kontakt med leverandørane	Vore i kontakt med leverandørane

5	Kva endringar er nødvendige dersom ein utvidar kontrakten? Treng ein andre/fleire modular, nokre fleire lisensar, eller blir det som eit nytt system?	Ei løysing med Visma vil kreve ei utvikling i form av å ta i bruk fleire modular/funksjonar. Vil også krevje auka lisenskostnadar	Om Bluegarden - treng ikkje fleire modular, men fleire lisensar
6	Kva interne kostnadar oppstår ved utviding av kontrakten?	Intern opplæring på alle tilsette hjå HFK.	Intern opplæring på alle tilsette hjå SFFK.
7	Når går gjeldande kontrakt ut?	31.12.20	31.03.21
8	Når må felles avtale vere på plass for at lønskøyring skal fungere frå 1/1/2020?	Systemet må vere operativt frå november 2019, men avtale med leverandør om konverteringsarbeid ynskjer vi snarast mogeleg. Kan ikkje gå i forhandling før har juridisk organisasjon - Vestland	
9	Kor lenge må vi forlenge gjeldande avtale/ kor tidleg er det mogleg å gjennomføre ny konkurranse for Vestland FK?	Forlenge avtalen fram til 2023 - Starte med kravspesifikasjon 2021, utlysing 2022, oppe å gå 2023. Det er ikkje tid til å gå ut i marknaden i dag med ein god nok kravspesifikasjon for å køyre ein full anbudsprosess no. Perioden delprosjektet ser for seg å forlenge kontrakten, er å betrakta som ein mellomperiode for at den nye fylkeskommunen skal kome «opp og gå» og bli ei eining. Mellomperioden skal verte så kort som forsvarleg mogeleg, men og slik at vi samstundes har fått erfaringar som ny fylkeskommune.	
10	Kvifor er det naudsynt å utvide og eventuelt forlenge den eine kontrakten? (behovet for å samordne systema – kanskje meir opplagt her enn i fleire andre kontraktar, men likevel greitt å ha notert litt argumentasjon)	Vi må betale ut løn, rapportere til pensjonskasse, rapportere til offentlege myndigheiter (t.d. skatt og avgifter) og levere gode styringsdata til leiinga. Då må vi ha eit felles system.	

Notat

Dato: 30.08.2018
Arkivsak: 2015/1434-666
Saksbehandlar: thoaare

Til: Fellesnemnda AU

Frå: Prosjektleiar

Sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune

Prosjektleiar har gjort slikt vedtak:

For å halde nødvendig framdrift i høve avklaring av administrative system, vedtek prosjektleiar følgande i samsvar med fullmakt frå fellesnemnda:

1. Prosjektleiar vel å vidareføre Ephorte som sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune frå 2020.
2. Vidareføring av avtalen med Evry vert intensjonskunngjort saman med eventuelle andre tiltak som er naudsynte for å sikre at avtalen er i samsvar med «Lov om offentlige anskaffelser».
3. Anskaffing av nytt sak- og arkivsystem startar opp i 2020/21, med målsetjing om full bruk frå 2022.
4. Delprosjektansvarlege får saman med støtte frå innkjøpsfunksjonen fullmakt til å forhandle fram ein revidert avtale om forlenging med Evry.

Vedlegg:

Tilbakemelding til Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar. Notat frå Evry 05.07.2018.

SAKSFRAMSTILLING

1. Bakgrunn

Fellesnemnda vedtok i sak 04/17 «Delegering av mynde til fylkesrådmennene/prosjektleder» å gje følgjande mynde til prosjektleder:

1. Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleder fullmakt til å utforme og fastsetje den administrative organiseringa av den nye fylkeskommunen med unntak for sekretariatet for kontrollutvalet i samsvar fellesnemnda si vedtekne politiske organisering samt føringane i intensjonsplanen, datert 17.01.17.
2. Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleder fullmakt til å inngå avtalar om innkjøp og drift av administrative styringsverktøy for den nye fylkeskommunen.
3. Fylkesrådmennene/prosjektleder får fullmakt til overføring og tilsetjing av personell i den nye fylkeskommunen men med unntak for stillingar i sekretariatet for kontrollutvalet, samt til å gjere vedtak i personalsaker. Med denne fullmakta følger også ansvaret for eit informasjons- og drøftingsopplegg med dei tillitsvalde gjennom samanslåingsprosessen.

I samsvar med vedtakspunkt 2 ovanfor har prosjektleder vurdert korleis vi best kan gå fram for å fastsetje eit felles sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune som er operativt 01.01.2020. Han har også no gjort vedtak om å vidareføre Ephorte som sak- og arkivsystem for Vestland fylkeskommune frå 2020.

2. Prosjektleder si vurdering

Det vil ikkje vere høve til å gjennomføre konkurranse for å kjøpe inn og implementere eit nytt sak- og arkivsystem innan 01.01.2020, då det ikkje er tilstrekkeleg tid fram til samanslåingstidspunktet. Erfaringsmessig er det ein tidkrevjande og omfattande prosess å implementere eit nytt sak- og arkivsystem. Først vil det såleis vere nødvendig å nytte eitt av dei eksisterande sak- og arkivsystema i dei to fylkeskommunane.

Både Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar har avtale med systemleverandør Evry. Sogn og Fjordane nyttar i dag systemet ESA, medan Hordaland nyttar systemet Ephorte.

Økonomi- og organisasjonsavdelinga ved innkjøpsseksjonen i Hordaland fylkeskommune og juridisk teneste i fylkesrådmannstaben i Sogn og Fjordane fylkeskommune har på oppdrag frå prosjektleder gjennomført ei risikovurdering knytt til val av system. Denne vurderinga kan oppsummerast slik:

Endring i ESA-kontrakten

Kontrakten Sogn og Fjordane fylkeskommune har for ESA er inngått etter at konkurranse vart gjennomført i 1998/99. Det har vore gjennomført ei endring i avtalen i 2008, og det har vore gjennomført ei fornying av kontrakten utan konkurranse i 2014-15. Endringskostnaden er no anslått til å vere litt over 2 MNOK, og såleis over EØS-terskelverdi.

Det er mogleg å gjennomføre ei intensjonskunngjering ved vidareføring av ESA som felles løysing, men denne vil ikkje kunne sikre mot gebyr eller at kontrakten vert rekna for å vere ugyldig, då det – i følge EU-praksis – er krav om at oppdragsgjevar er aktsam ved inngåing av kontrakt utan konkurranse. Det kan vere vanskeleg å vinne fram med at vi er aktsame så lenge det ligg føre ei alternativ løysing. Risikoen inneber primært krav om gebyr for ulovleg direkteanskaffing, som vil utgjere 10-15 % av kontrakten sin verdi.

Endring i Ephorte-kontrakten

Kontrakten Hordaland fylkeskommune har for Ephorte vart inngått i 2012. Det går fram av vedlikehaldsavtalen at denne kan gjelde i 10 år. Tilleggskostnaden ved å inkludere Sogn og Fjordane fylkeskommune sine brukarar i Ephorte er oppgjeven til å vere 1,1 MNOK.

Det er fleire heimlar for å gjere lovlege endringar i kontrakten. Truleg er det mest relevant å syne til § 28-1 d) i lov om offentleg anskaffing om uføresette omstende. Tilleggskostnaden ved endringa vil vere under 50 % av samla kontraktsverdi. Ved å gjennomføre ei endringskunngjering vil det såleis vere vanskeleg/umogleg å vinne fram med krav om gebyr eller ugyldig kontrakt.

Samla risikovurdering

Ut frå ei vurdering av anskaffingsregelverket, er såleis risikoen ved å innføre Ephorte som saks-/arkivsystem for Vestland fylkeskommune betydeleg lågare enn ved å innføre ESA. Kostnaden ved å innføre Ephorte er også oppgjeven å vere lågare. Ut frå eit kommersielt perspektiv talar dette også for at ein bør velje Ephorte som felles system.

3. Evry si vurdering knytt til utviding av ein av avtalane

Driftssjef i Sogn og Fjordane fylkeskommune har innhenta ei vurdering frå leverandør Evry knytt til utviding av ein av dagens to avtalar (jf. vedlagde dokument). Denne vurderinga kan oppsummerast gjennom følgjande tabell:

	SFFK	Avtale/bilag	HFK	Avtale/bilag
Tal lisensar	Fri bruk av lisensar for rettssubjektet Sogn og Fjordane fylkeskommune.	Prisbilag avtale av 2008.	600-750 brukarar –	SSA-T Bilag 7 signert 23. august 2012.
	I generelle vilkår går det fram at: Dersom kunden på eit seinare tidspunkt ønskjer å anskaffe nye modular til EDB Sak og arkiv, eller gjere endring i tal brukarar, skal vedlikehald og brukarstøtte for dette regulerast gjennom oppdatering av prisvedl. til avtalen.	Generelle vilkår kapittel 1 i avtale signert 2008.	Det er regulert i eigen klausul for utviding av tal brukarar for Hordaland fylkeskommune.	SSA-T Bilag 7 signert 23 august 2012.
	Det vart anskaffa nye lisensar for eit eige IKS handtert av Sogn og Fjordane fylkeskommune.	Endringsordre signert 2014.		
Evry si innstilling til Forholda.	Fri bruk av lisensane under denne avtalen gjeld for rettssubjektet Sogn og Fjordane fylkeskommune. Med dette		I denne avtalen er det regulert korleis ei eventuell utviding skal regulerast til	

	meiner ein at forholdet rundt fri bruk berre kan påberopast her.		også å kunne gjelde Sogn og Fjordane fylkeskommune.	
Overføring av avtale med innhald til nytt rettssubjekt.	Partane kan berre overdra sine rettigheter og plikter etter avtale med skriftleg samtykke frå den andre parten. Slikt samtykke kan berre nektast dersom det ligg føre sakleg og rimeleg grunn.	Bilag 6 endring til avtale signert 19.12.2014 - vedlegg generelle kontraktvilkår.	I den grad kunden er ei offentlig verksemd kan kunden overdra sine rettigheter og plikter etter denne avtalen til ei anna offentlig verksemd. Den verksemda som får rettigheter og plikter overdratt er berettiga til tilsvarande vilkår, så lenge avtalens rettigheter og plikter vert overdregne samla.	SSA-V Generell avtaletekst kapittel 15-3 signert 23.08.2012.
Evry si innstilling til forholda.	Evry aksepterer å overføre rettigheter og plikter i denne avtalen under føresetnad av at vi kjem til einigheit om ein kommersiell avtale rundt utviding av tal brukarar med tilhøyrande forhold. Bakgrunnen for dette er den meirbelastninga ei slik utviding vil innebere.		Evry aksepterer å overføre alle rettigheter og plikter i denne avtalen, då det her er tatt høgde for utviding av tal brukarar.	

Evry si samla vurdering

Evry tilrådde Ephorte som felles sak- og arkivsystem for perioden fram til det vert gått til innkjøp av nytt system, og ønskjer å vidareføre sitt samarbeid med den nye organisasjonen. Evry skal likevel kunne tilpasse seg ulike løysingsalternativ. Sjå elles vedlagde notat frå Evry for ytterlegare detaljar omkring deira vurderingar.

	Sogn og Fjordane fylkeskommune	Avtale/bilag	Hordaland fylkeskommune	Avtale/bilag
	Fri bruk av lisenser for rettssubjektet Sogn og Fjordane fylkeskommune	Prisbilag avtale av 2008	600-750 brukere -	SSA-T Bilag 7 signert 23 august 2012
Antall lisenser	I generelle betingelser fremkommer det at: Dersom kunden på et senere tidspunkt ønsker å anskaffe nye moduler til EDB Sak og arkiv eller gjøre endring i antall brukere skal vedlikehold og brukerstøtte for dette reguleres gjennom oppdatering av prisvedlegget til denne avtale.	Generelle betingelser kapittel 1 i avtale signert 2008	Det er regulert i egen klausul for utvidelse av antall brukere for Hordaland fylkeskommune	SSA-T Bilag 7 signert 23 august 2012
EVERY sin innstilling til forholdene	Det ble anskaffet nye lisenser for et eget IKS håndtert av Sogn og Fjordane Fylkeskommune	Endringsordre signert 2014	I denne avtalen er det regulert hvordan en eventuell utvidelse skal reguleres til også å kunne gjelde Sogn og Fjordane fylkeskommune.	
Overføring av avtale med innhold til nytt rettssubjekt	Fri bruk av lisensene under denne avtalen gjelder for rettssubjektet Sogn og Fjordane fylkeskommune. Med dette mener vi at forholdet rundt fri bruk kun kan påberopes her.		I den grad Kunden er en offentlig virksomhet kan Kunden overdra sine rettigheter og plikter etter denne avtalen til en annen offentlig virksomhet. Den virksomheten som får rettigheter og plikter overdratt er berettiget til tilsvarende vilkår, såfremt avtalens rettigheter og plikter overdras samlet.	SSA-V Generell avtaletekst kapittel 15-3 signert 23.08.2012
EVERY sin innstilling til forholdene	Partene kan bare overdra sine rettigheter og plikter etter avtale med skriftlig samtykke fra den annen part. Slik samtykke kan bare nektes hvis saklig og rimelig grunn foreligger.	Bilag 6 endring til avtale signert 19.12.2014 - vedlegg generelle kontraktsvilkår	EVERY aksepterer å overføre alle rettigheter og plikter i denne avtalen da det her er tatt høyde for utvidelse av antall brukere.	
EVERY sin innstilling til forholdene	EVERY aksepterer å overføre rettigheter og plikter i denne avtalen forutsatt at vi kommer til enighet om en kommersiell avtale rundt utvidelse av antall brukere med tilhørende forhold.			
EVERY sin innstilling til forholdene	Bakgrunnen for dette er den merbelasningen en slik utvidelse innebærer.			
EVERY sin samlede konklusjon	<p>Vi ønsker å videreføre vårt samarbeid med den nye organisasjonen under fremkommer de tidligere foreslåtte løsningsalternativene.</p> <p>Vi samtidig presisere at EVERY vil støtte den nye organisasjonen uansett hvilket løsningsalternativ som blir valgt.</p>			

**Estimat for alternativet
overgang til Ephorte**

Alternativ 1, Ephorte6.4	Forutsetninger	Grovestimat
Oppsett av ny base m/SvarInn og SvarUt	Eksisterende miljø kan romme ny base.	170000
Integrasjoner	Videreføring av eksisterende integrasjoner, lagt inn 5 stk, ved flere integrasjoner; 8 timer per integrasjon	70000
Bistand til konfigurering av base	Estimert 3 dagers bistand fra EVRY, kunden legger selv inn organisasjon og brukere	40000
Prosjektledelse	Beregnes til 25% av faktisk forbrukt konsulentbistand	100000
Opplæring	Pris per kurs 15.000 (i tillegg kommer kursdokumentasjon). EVRY forutsetter at kunden selv kan systemadministrator og kan holde interne kurs.	15000
Engangslisens	Økning med 400 brukere	150000
Økning i årlig vedlikehold og brukerstøtte per år	Anslått økt kostnad 3 år (2020, 2021, 2022) 185.000 per år	555000
		1100000

**Estimat for alternativet
overgang til ESA8.3**

Alternativ 2, ESA8.3	Forutsetninger	Grovestimat
Oppsett av ny base m/SvarInn og SvarUt	Eksisterende miljø kan romme ny base.	170000
Integrasjoner	Videreføring av eksisterende integrasjoner, lagt inn 5 stk, ved flere integrasjoner; 8 timer per integrasjon	70000
Bistand til konfigurering av base	Estimert 3 dagers bistand fra EVRY, kunden legger selv inn organisasjon og brukere	40000
Prosjektledelse	Beregnes til 25% av faktisk forbrukt konsulentbistand	100000
Opplæring	Pris per kurs 15.000 (i tillegg kommer kursdokumentasjon). EVRY forutsetter at kunden selv kan systemadministrator og kan holde interne kurs.	15000
Engangslisens	Økning med 1200 brukere	350000
Årlig vedlikehold og brukerstøtte per år	Anslått økt kostnad 3 år (2020, 2021, 2022) 425.000 per år	1275000
		2020000

Saksbehandlar: Ole Inge Gjerald, prosjektleiar, Sogn og Fjordane

Sak nr.: 2015/1434-669

Saksgang

Fellesnemnda-AU	23/18	10.09.2018
Fellesnemnda	35/18	21.09.2018
Partssamansett utval	8/18	20.09.2018

Utval

Møtedato

Fellesnemnda-AU	10.09.2018
Fellesnemnda	21.09.2018

Politisk organisering i Vestland fylkeskommune - fase II

SAMANDRAG

I fellesnemnda sitt reglement, vedteke i dagens to fylkesting 27.10.17, heiter det i § 7 at nemnda skal fastsetje modell for politisk organisering i den nye fylkeskommunen innanfor rammene som er fastlagde i intensjonsplanen. Fylkesrådmennene og prosjektleiar fekk våren 2018 konstruktive innspel til arbeidet med framtidig politisk organisering gjennom to politiske arbeidsverkstader i fellesnemnda. Det vart teke eit tydeleg politisk eigarskap til prosess og utforming knytt til politisk organisering. Med bakgrunn i nemnde arbeidsverkstader, la fylkesrådmennene 22.06.18 fram FN-sak 22/18 «Politisk organisering i den nye fylkeskommunen på Vestlandet». Fellesnemnda vedtok følgjande faste hovudutvalsstruktur:

- Hovudutval for samferdsel og mobilitet.
- Hovudutval for opplæring og kompetanse.
- Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
- Hovudutval for kultur, idrett og integrering.

Prosjektleiar fekk i samband med handsaminga av hovudutvalsstruktur m.m. i FN-sak 22/18 i oppgåve å utarbeide framlegg til politiske underutval, nemnder og råd, samt framlegg til reglement for godtgjersle for dei folkevalde i Vestland fylkeskommune til fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18 og fellesnemnda den 30.10.18.

Prosjektleiar har starta dette arbeidet, og ønskjer å medverke til at rammene for det politiske arbeidet blir klarlagt så tidleg som mogleg for dei politiske partia denne hausten. Fellesnemnda sitt arbeidsutval og fellesnemnda får seg difor her førelagt ei sak til handsaming 10.09.18 og 21.09.18 som synleggjer aktuelle politiske organ i Vestland fylkeskommune, samt framlegg til grunnleggjande prinsipp for den vidare utforminga av dei folkevalde sine arbeidsvilkår i den nye fylkeskommunen.

Prosjektleiar utarbeider framlegg til politisk delegeringsreglement til fellesnemnda seinast første kvartal 2019. Reglementet legg rammene for alle politiske utval og råd, herunder samansetjing/representasjon, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen. Reglementet inkluderer også tal medlemer og delegering av mynde til fylkesutvalet og dei fire hovudutvala.

Prosjektlear rår fellesnemnda sitt arbeidsutval til å gje slik tilråding:

1. Fellesnemnda for etablering av Vestland fylkeskommune opprettar følgjande lovpålagde politiske organ, med verknad frå 01.01.2020:
 - a) Kontrollutval, jf. Kommuneleva § 77.
 - b) Administrasjonsutval, jf. Kommuneleva § 25, Hovudavtalen del B § 4.
 - c) Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, jf. Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2c.
 - d) Råd for eldre, jf. Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd, kap. 2. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2d.
 - e) Ungdomsråd eller anna medverknadsorgan for ungdom, jf. fylkesting for ungdom. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2e.
 - f) Klagenemnd, jf. Lov om behandlingssmåten i forvaltningssaker § 28, andre ledd.
 - g) Fylkesvalsstyre, jf. Lov om val til Stortinget, fylkesting og kommunestyre.
2. Fellesnemnda opprettar følgjande politiske organ, med verknad frå 01.01.2020:
 - a) Finansutval
 - b) Trafikktryggingsutval
 - c) Valnemnd
3. Fellesnemnda får til sitt møte 31.10.18 framlagt ei nærare utgreiing frå prosjektlear i høve følgjande aktuelle politiske organ, med eventuell verknad frå 01.01.2020:
 - a) Planutval.
 - b) Likestillingsutval.
4. Fellesnemnda vil i løpet av våren 2019 fastsetje delegering, mandat og samansetjing (representasjon) i følgjande lovpålagde politiske organ:
 - a) Yrkesopplæringsnemnd, jf. Lov om grunnskulen og vidaregåande opplæring § 12-4.
 - b) Fagskulestyre, jf. Lov om høgare yrkesfaglig utdanning (fagskulelova).
5. Prosjektlear utarbeider framlegg til politisk delegeringsreglement til fellesnemnda seinast første kvartal 2019. Reglementet legg rammene for alle politiske utval og råd, herunder samansetjing/representasjon, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen. Reglementet inkluderer også tal medlemer og delegering av mynde til fylkesutvalet og dei fire hovudutvala.
6. Prosjektlear legg til fellesnemnda sitt møte 31.10.18 fram forslag til eit konkretisert reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune. Reglementet skal utarbeidast med grunnlag i kommuneleva §§ 41, 42 og 43, og konkretisere dei økonomiske arbeidsvilkåra for folkevalde i Vestland fylkeskommune.

Reglementet skal byggje på følgjande grunnprinsipp og hovudelement:

- a) Samla økonomiske rammer for folkevalde sin aktivitet i Vestland fylkeskommune skal liggje innanfor summen av ramma som Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar har for den folkevalde aktiviteten i dag. Dette omfattar m.a. løn, møtegodtgjersle og kompensasjon for tapt arbeidsforteneste.

- b) Fellesnemnda vil vurdere det samla kostnadsbiletet knytt til folkevalde sin aktivitet på nytt dersom oppgåvestrukturen for fylkeskommunane vert endra utover det som no er kjent.
- c) Fylkesordførar, fylkesvaraordførar og dei fire hovudutvalsleiarane i Vestland fylkeskommune skal ha godtgjersle tilsvarande heil stilling (100%).
- d) Leiaren for kontrollutvalet skal ha godtgjersle tilsvarande halv stilling (50%).
- e) Fellesnemnda legg, i tråd med dagens vilkår for folkevalde i dei to fylkeskommunane, opp til ei differensiering i høve til den enkelte folkevalde si rolle som fylkestingsrepresentant, fylkesutvalsrepresentant, gruppeleiar og/eller andre sentrale roller.

Vedlegg:

1. Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, datert 17.01.2017.
2. Fylkesråd for eldre i Vestland fylkeskommune. Innspel/skriv frå eldreråda i Sogn og Fjordane og Hordaland, datert 05.06.2018.
3. Trafikktrygging på regionalt nivå. Innspel/skriv frå Trygg trafikk, datert 18.06.2018.

1. BAKGRUNN FOR SAKA

Fellesnemnda sitt arbeidsutval – prosessorgan for politisk organisering

I fellesnemnda sitt reglement, vedteke i dagens to fylkesting 27.10.17, heiter det i § 7 at nemnda skal fastsetje modell for politisk organisering i den nye fylkeskommunen innanfor rammene som er fastlagde i intensjonsplanen. Fellesnemnda vedtok 18.12.17 følgjande i sak 06/17:

1. Fellesnemnda gjev arbeidsutvalet (FNAU) mandat til å arbeide vidare med forslag til politisk organisering for den nye fylkeskommunen i samarbeid med fylkesrådmennene/prosjektleiar.
2. Arbeidsutvalet legg fram forslag til politisk organisering for vedtak i fellesnemnda 2. kvartal 2018.
3. Fellesnemnda vurderer nærare når det vil vere naudsynt å gjere endringar som følgje av overføring av nye oppgåver til fylkeskommunane.

Fellesnemnda sitt arbeidsutval handsama den vidare prosessen knytt til utforming av framtidig politisk organisering i sitt møte 29.01.18, og gjorde då følgjande vedtak:

1. Fylkesrådmennene legg fram sak om framtidig politisk organisering i Vestland fylkeskommune til fellesnemnda 22.06.18. Saka tek utgangspunkt i den vedteke intensjonsplanen, dagens ansvarsområde og oppgåveportefølje for fylkeskommunane, samt Stortinget sitt vedtak knytt til ekspertutvalet si innstilling til nye oppgåver for regionalt folkevalt nivå.
2. Fellesnemnda sitt arbeidsutval ber om at det i saka vert gjort ei nærare vurdering av om idrettsområdet bør innplasserast i hovudutval for kultur, eller om dette bør ligge til hovudutval for opplæring, slik intensjonsplanen legg opp til.
3. Politisk organisering vert fastsett før fylkesrådmennene/prosjektleiar endeleg fastset den administrative organiseringa i Vestland fylkeskommune.

Fellesnemnda sitt første vedtak om politisk organisering – fase I

Fellesnemnda handsama saka om faste hovudutval i sitt møte 22.06.18, og gjorde følgjande vedtak:

1. Fellesnemnda for etablering av den nye fylkeskommunen på Vestlandet legg kommunelova sin § 10 om faste utval med vedtaksmynde til grunn for fastsetjinga av hovudutvalsstrukturen.
2. Fylkesutvalet er eit lovpålagt organ med ansvar for å leggje fram forslag til økonomiplan og årsbudsjett. Fellesnemnda vedtek at utvalet også får eit overordna ansvar for tverrsektorielle fag- og politikkområde som gjeld heile den fylkeskommunale verksemda. Særleg for å ivareta samfunnsutviklarrolla skal fylkesutvalet sjå m.a. følgjande oppgåver i eit regionalt heilskapsperspektiv:
 - a) Klima, miljø og berekraft.
 - b) Internasjonalt arbeid.
 - c) Folkehelse.
 - d) Eigarskap.
 - e) Regional planstrategi.
 - f) Kommunale og statlege planar.
 - g) Tannhelse.
3. Fellesnemnda vedtek følgjande struktur for faste hovudutval, der det nye fylkestinget sine 65 medlemmer – med unnatak av fylkesordførar, fylkesvaraordførar og kontrollutvalet sine medlemmer – kan fordelast på desse hovudutvala:
 - a) Hovudutval for samferdsel og mobilitet.
 - b) Hovudutval for opplæring og kompetanse.

- c) Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
- d) Hovudutval for kultur, idrett og integrering.

Prosjektleiar fekk i samband med handsaminga av hovudutvalsstruktur m.m. i FN-sak 22/18 i oppgåve å utarbeide framlegg til politiske underutval, nemnder og råd, samt framlegg til reglement for godtgjersle for dei folkevalde i Vestland fylkeskommune til fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18 og fellesnemnda den 30.10.18.

Prosjektleiar har starta dette arbeidet, og ønskjer å medverke til at rammene for det politiske arbeidet blir klarlagt så tidleg som mogleg for dei politiske partia denne hausten. Fellesnemnda sitt arbeidsutval og fellesnemnda får seg difor her førelagt ei sak til handsaming 10.09.18 og 21.09.18 som synleggjer andre aktuelle politiske organ i Vestland fylkeskommune, samt framlegg til grunnleggjande prinsipp for den vidare utforminga av dei folkevalde sine arbeidsvilkår i den nye fylkeskommunen.

Prosjektleiar utarbeider framlegg til politisk delegeringsreglement til fellesnemnda seinast første kvartal 2019. Reglementet legg rammene for alle politiske utval og råd, herunder samansetjing/representasjon, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen. Reglementet inkluderer også tal medlemer og delegering av mynde til fylkesutvalet og dei fire hovudutvala.

Fellesnemnda bad prosjektleiar vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av eventuelle nye oppgåver til fylkeskommunane. Det vart synt til punkt d i forslaget «Hovudutval for kultur, idrett og integrering», og fellesnemnda sette som ein føresetnad at den administrative organiseringa av idrett vert i samsvar med intensjonsavtalen og leia frå Hordaland. Prosjektleiar kjem attende til desse tema, m.a. etter at Stortinget hausten 2018 har handsama overføringa av nye oppgåver til fylkeskommunane.

2. LOVPÅLAGDE POLITISKE ORGAN

Det skal opprettast andre politiske utval, nemnder og råd for Vestland fylkeskommune. Desse organa sine oppgåver følgjer anten av lov eller av eigne vedtak om fullmakter (delegeringsreglement). Ut over dette har slike utval, nemnder og råd berre rådgjevande fullmakt. Vi skal her sjå nærare på råd og utval med særleg fastsette fullmakter.

Kontrollutval

Kontrollutvalet sine oppgåver og funksjonar er fastlagde av Kommunal- og moderniseringsdepartementet ved forskrift gitt med heimel i kommunelova sin § 77. Kontrollutvalet sitt viktigaste føremål er, på vegne av fylkestinget, å førestå det løpande tilsynet med forvaltninga i fylkeskommunen. Utvalet skal vidare sjå til at revisjonen fungerer på ein tilfredsstillande måte. Fylkestinget vel sjølv kontrollutvalet som skal ha minst tre medlemer, og blant medlemene leiar og nestleiar.

Prosjektleiar kjem attende med framlegg til tal medlemer, samansetjing m.m. i kontrollutvalet i saka om delegeringsreglement for alle politiske utval i første kvartal 2019.

Administrasjonsutval

Det skal i alle kommunar og fylkeskommunar opprettast eitt eller fleire partssamansette utval – administrasjonsutval – for behandling av saker som gjeld forholdet mellom kommunen eller fylkeskommunen som arbeidsgjevar og dei tilsette. Slike utval kan erstattast med andre ordningar dersom dette får tilslutning frå minst tre fjerdedelar av dei tilsette. Kommunestyret og fylkestinget vel sjølv kommunen eller fylkeskommunen sine representantar og utvalet sin leiar og nestleiar. Det vert her synt til kommunelova sin § 25 og Hovudavtalen del B § 4.

Hordaland fylkeskommune har i dag eit eige administrasjonsutval beståande av ni medlemmer, fem representantar for arbeidsgjevar og fire representantar for dei tilsette. Sogn og Fjordane fylkeskommune har i dag eit hovudsamarbeidsutval som er eit kombinert samarbeids- og hovudarbeidsmiljøutval. Utvalet erstattar administrasjonsutvalet som eit sentralt sektorovergripande samarbeidsutval, og dekker oppgåvene som administrasjonsutval etter hovudavtalen kommunalt tariffområde del B, § 4, samt kommunelova § 25 og oppgåver etter arbeidsmiljølova kap. 7.

Prosjektleiari sitt administrative utgreiingsarbeid innanfor delprosjekt 11.7 «Medråderett» er inne eit større arbeid knytt til framtidig organisering av m.a. administrasjonsutvalet sine ansvarsområde. Prosjektleiari rår fellesnemnda til å opprette eit administrasjonsutval no, men vil til fellesnemnda sitt møte i oktober leggje fram ein meir konkret modell for utforming av administrasjonsutval for Vestland fylkeskommune der delprosjektet sine innspel er spegla. I samband med at framlegg til samla delegeringsreglement vert lagt fram politisk handsaming i fellesnemnda i første kvartal 2019, vert samansetjing/representasjon, mandat og mynde for administrasjonsutvalet fastsett.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne og råd for eldre

Fylkesrådet for menneske med nedsett funksjonsevne er eit lovpålagt, rådgjevande organ for fylkeskommunane. Rådet skal handsame saker som gjeld menneske med ulike nedsett funksjonsevne, med tanke på å gjere kvardagen enklare for dei.

Fylkesrådet for eldre er eit lovpålagt, rådgjevande organ for fylkeskommunane, regulert gjennom lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd (eldrerådslova). Rådet skal handsame alle saker som gjeld eldre og levekår for eldre. Eldrerådet kan sjølv ta opp saker som gjeld denne gruppa. Fylkesråda for eldre i Sogn og Fjordane og Hordaland orienterte i brev av 05.06.18 dei to fylkesrådmennene om at dagens fylkesråd ønskjer å delta i arbeidet med utforminga av den nye strukturen for eldreråd i Vestland fylkeskommune.

Prosjektleiari vil i det vidare arbeidet innhente innspel frå dei to ovanfor nemnde råda i Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar for å sikre god medverknad frå eldre og menneske med nedsette funksjonsevner i utforming og samansetjing av dei framtidige råda/organa. Endeleg fastsetjing av desse råda vert såleis innarbeidd i framlegget til delegeringsreglement i første kvartal 2019.

Ungdommens fylkesting – Ungdomspolitisk utval/ungdommens fylkesutval – Elev- og lærlingråd

Fylkesting for ungdom er det øvste talerøyet til ungdomen i fylka. Tingsetet vert arrangert ein gong i året, og representantane kjem frå ungdomsråda og dei fylkesdekkande ungdomsorganisasjonane. Representantane er mellom 13 og 23 år, og dei vert valde av og blant ungdomane i kommunane. Dette vert vanlegvis gjort gjennom elevråd, kommunestyre for ungdom eller liknande. Fylkesting for ungdom arbeider m.a. for å auke samfunnsengasjementet blant unge. Sakene til dagsorden ved FFU skal vere regional- og/eller lokalpolitiske saker som fremjar interessene til ungdom.

Ungdommens fylkesting i Hordaland møter ein gong i året, og vel mellom anna ungdommens fylkesutval (UFU) som arbeidsutval. Ungdommens fylkesting og ungdommens fylkesutval skal vere eit høyrings- og rådgjevande organ for Hordaland fylkeskommune. Ungdommens fylkesting og ungdommens fylkesutval kan sjølve ta opp saker dei ønskjer fremja med administrasjonen og/eller politiske organ i fylkeskommunen. Ungdommens fylkesutval er arbeidsorganet til fylkestinget for ungdom i Hordaland.

Ungdomspolitisk utval (UPU) er i Sogn og Fjordane arbeidsorganet til fylkestinget for ungdom. Utvalet arbeider etter mynde frå fylkestinget for ungdom, og følgjer opp vedtak gjort av fylkesting for ungdom og rapporterer til FFU om måten dei har følgd opp vedtak sidan førre tingsete. UPU fungerer også som referansegruppe i arbeidet med fylkeskommunale planar og saker som gjeld born og ungdom.

UPU står for planlegging og gjennomføring av ei årleg nettverkssamling for ungdomsråda i kommunane og det årlege fylkestinget for ungdom.

Prosjektleiar rår til at fylkestinga for ungdom i Sogn og Fjordane og Hordaland våren 2019 får seg førelagt ei sak som drøftar ulike modellar for organiseringa av det framtidige ungdomspolitiske arbeidet i Vestland fylkeskommune. Dette er ein viktig demokratisk arena, både realpolitisk og som rekrutterings- og læringsarena for ungdomar som vert valde inn i ulike politiske verv. Dette heng saman med demokratiseringsarbeidet og fremjing av ein ytringskultur og ytringsfridom for alle aldersgrupper.

Den nye kommunelova stiller krav om at det vert oppretta eit ungdomsråd eller anna medverknadsorgan for ungdom, jf. dagens fylkesting for ungdom. Prosjektleiar rår såleis til at fellesnemnda no vedtek å opprette organet, og at fylkestinga for ungdom får høve til å påverke utforminga av dette.

Klagenemnd

I Hordaland fylkeskommune har ein hausta gode erfaringar ved å ha ei eiga klagenemnd. Denne er i utgangspunktet retta mot klagesakshandsaming innanfor utdanningsområdet. Utvalet handsamar klager på alle enkeltvedtak etter forvaltningslova. Dette femner i praksis langt vidare enn berre utdanningsområdet, og syner eit stort behov for å samle den politiske klagehandsamingskompetansen i eitt felles klageorgan; klagenemnd. Prosjektleiar ønskjer å vidareføre ei slik klagenemnd i Vestland fylkeskommune, og rår til at dette politiske organet vert oppretta gjennom fellesnemnda sitt vedtak i denne saka. Lov om behandlingmåten i forvaltnings saker (forvaltningslova) § 28, andre ledd pålegg fylkeskommunane å ha eit organ for klagehandsaming.

Fylkesvalstyre

Lov om val til Stortinget, fylkesting og kommunestyre (vallova) § 4-3 pålegg fylkeskommunane å opprette eit fylkesvalstyre. I forskrift av 02.05.18, om gjennomføring av val til fylkesting i 2019, har Kommunal - og moderniseringsdepartementet fastsett særskilde reglar for fylkestingsvalet 2019 i fylkeskommunar som er omfatta av grenseendringar som vert iverksette 01.01.2020. Føremålet med desse særskilde reglane er at innbyggjarane i fylkeskommunane som vert omfatta av grenseendringar frå 2020, skal kunne velje sine representantar til fylkestinget i den nye fylkeskommunen, sjølv om valet skjer nokre månader før grenseendringane er gjennomført. Fylkesvalstyret i dei aktuelle fylkeskommunane skal utpeikast av fellesnemnda, jf. forskrifta § 4. Føresegna i vallova § 4-3 om at fylkesvalstyret skal veljast av fylkestinget sjølv, gjeld altså ikkje for fylkestingsvalet 2019. Når det gjeld fylkesvalstyre for stortingsvalet i 2021, vil det vere fylkestinget i Vestland fylkeskommune som skal velje dette.

Fellesnemnda vedtok 22.06.18 slik samansetjing av fylkesvalstyre for fylkestingsvalet 2019: Leiar i fellesnemnda vert leiar i fylkesvalstyret, og nestleiar i fellesnemnda vert nestleiar i fylkesvalstyret.

3. LOVPÅLAGDE POLITISKE ORGAN SOM KREV PROSESS OG INVOLVERING

Yrkesopplæringsnemnd (fagopplæringsnemnd)

Yrkesopplæringsnemnda er eit lovpålagt, partssamansett rådgjevande organ for fylkeskommunane i alle saker som gjeld kvalitet i fag- og yrkesopplæringa. Nemnda skal ha eit spesielt fokus på dimensjonering av det samla opplæringstilbodet i yrkesfaga, karriererettleiing samt regional utvikling. Oppgåvene til nemnda er stadfesta i opplæringslova § 9, og lova gjev føresegner om rettar og plikter for lærlingar og lærebedrifter, samt om fag- og sveineprøvar.

Prosjektleiar rår etter dialog med fylkesrådmennene i Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar til at det vert lagt fram ei eiga sak om oppretting av yrkesopplæringsnemnd i løpet av første kvartal i 2019. Det er heilt naudsynt å leggje opp til ein dialog med dagens yrkesopplæringsnemnder, slik at dei får fram synspunkt på korleis den framtidige nemnda kan setjast

saman og kva arbeidsform som syner seg mest relevant i høve fylkeskommunane si samfunnsutviklarrolle. Prosjektleiari utarbeider i samarbeid med fylkesrådmennene eit saksgrunnlag, og vurderer ei høyring av dette til relevante samarbeidspartar.

Fagskulestyre

Lov om høgare yrkesfagleg utdanning (fagskulelova) tredde i kraft 01.07.18, og skal m.a. sikre at fagskulestudentane får gode utdanningsvilkår. Lova sitt virkeområde gjeld for akkreditert fagskuleutdanning og fagskuleverksemd, og § 9 i lova fastset at fagskulestyret er det øvste organet for utdanninga. Styret har ansvar for å drifte og utvikle fagskuletilbodet i samsvar med føremålet for fagskulen, og skal følgje opp at opplæringa ved studiestadane til fagskulen er i samsvar med lover og forskrifter som gjeld for verksemda, samt at tilbodet er i samsvar med godkjenninga frå NOKUT. Styret har såleis ansvaret for både fagtilbodet og arbeids- og læringsmiljøet til tilsette og studentar.

Styret skal ha minst sju medlemmer, der minst to medlemmer skal ha bakgrunn frå relevant arbeids- eller næringsliv. Minst eitt medlem skal vere valt av og blant dei tilsette, og minst eitt medlem skal vere valt av og blant studentane. Prosjektleiari rår etter dialog med fylkesrådmennene til at fellesnemnda får seg førelagt ei eiga sak om oppretting av fagskulestyre etter at det administrative utgreiingsarbeidet om framtidig organisering av fagskulen i Vestland fylkeskommune er gjennomført. Denne saka vert lagt fram for fellesnemnda seinast i juni 2019.

4. AKTUELLE «IKKJE-LOVPÅLAGDE» POLITISKE ORGAN

Finansutval

Fellesnemnda har gjennom sine politiske arbeidsverkstader knytt til politisk organisering 08.03. og 04.05.18 diskutert moglegheita for å etablere eit eige finansutval som prosessorgan knytt til budsjettarbeidet i Vestland fylkeskommune. Modellen som har vore drøfta som bakteppe, er Sogn og Fjordane fylkeskommune sitt arbeidsopplegg knytt til den årlege budsjettutforminga.

Sogn og Fjordane viser til god røynsle med finansutval. Utvalet fører til at den politiske involveringa vert sterkare og meir forpliktande. Tidleg innlåsing av standpunkt, som har gjort driftsreduksjonar vanskelege har ein berre i nokon grad opplevd. Det har heller ikkje vore tema/problematisk med skiftande fleirtal i ulike utval. Hordaland har tilsvarande god røynsle med ordninga med budsjettseminar. Fylkesrådmannen har presentert eit heilskapleg budsjettforslag på seminara. Frå politisk side er seminara opplevd som nyttige, med god tid til oppklaringar ettersom seminaret vert halde etter at budsjettforslaget er offentleg.

Prosjektleiari sitt administrative utgreiingsarbeid innanfor delprosjekt 6.2 «Budsjettprosess og fullmaktsstruktur» har, etter å ha vurdert føremoner og ulemper med organiseringa, konkludert med å tilrå at Vestland fylkeskommune arbeider etter finansutvalsmodellen. Prosjektleiari meiner begge dagens fylkeskommunar har gode erfaringar med å arbeide tett opp mot politisk nivå i budsjettprosessen, og går inn for at fellesnemnda opprettar eit eige finansutval med verknad frå 2020. Intensjonen er å involvere det politiske miljøet i utarbeidinga av budsjettet og gje dei eit tydeleg eigarskap til dette. I samband med at framlegg til samla delegeringsreglement vert lagt fram politisk handsaming i fellesnemnda i første kvartal 2019, vert samansetjing/representasjon, mandat og mynde for finansutvalet fastsett.

Prosjektleiari meiner fellesnemnda sjølv bør ta rolla som finansutval i samband med det førebunde budsjettarbeidet for Vestland fylkeskommune gjennom 2019. Fellesnemnda sine møte i 2019 bør såleis ha budsjettet for 2020 oppe som fast sak under overskrifta finansutval (jf. nemnda sin møteplan). På denne måten vert budsjettførebuinga for nye Vestland fylkeskommune eit tett samarbeid mellom prosjektleiari, dei to fylkesrådmennene og fellesnemnda.

Trafikktryggingsutval

Fylkeskommunen har eit lovpålagt ansvar i høve til samferdsle og trafikktrygging, men står fritt til å organisere dette arbeidet slik ein meiner er mest føremålstenleg. Både i Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar har fylkestinga oppretta fylkestrafikktryggingsutval (FTU).

Trafikktryggingsutvalet er i begge fylkeskommunane eit underutval under hovudutvalet for samferdsle. Utvalet får tildelt ansvar og mynde etter § 40a i vegtrafikklova, der det heiter at fylkeskommunen har eit ansvar for å tilrå og samordne tiltak for å fremje trafikktryggleiken i fylket.

Prosjektleiar har motteke innspel frå Trygg trafikk som meiner at trafikktryggingsarbeidet bør organiserast gjennom eit eige fylkestrafikktryggingsutval også i Vestland fylkeskommune, jf. vedlegg. Dei to trafikktryggingsutvala har også signalisert at dei ønskjer å dele sine erfaringar med fellesnemnda i samband med utforminga av eit nytt, felles trafikktryggingsutval. Prosjektleiar vil i det vidare arbeidet innhente innspel frå nemnde partar for å sikre god medverknad i utforming og samansetjing av det framtidige utvalet. Endeleg fastsetjing av utvalet vert såleis innarbeidd i framlegget til delegeringsreglement i første kvartal 2019.

Valnemnd

Prosjektleiar rår til at det alt no vert oppretta valnemnd for Vestland fylkeskommune, i tråd med Hordaland fylkeskommune si noverande ordning. Sogn og Fjordane har ikkje erfaring med valnemnd. Valnemnda skal leggje fram forslag til medlemmer, varamedlemmer, leiar og nestleiar i fylkeskommunen sine utval og råd der anna ikkje er fastsett i lov og reglement. Like eins føreslår nemnda kven som skal representere fylkeskommunen i ei rekkje styre, selskap, stiftingar, enkelte statlege organ på fylkesplanet med fleire. Valnemnda gjev også innstilling til skjønnsmedlemmer og til suppleringsval i samband med at fylkeskommunale representantar søkjer fritak og permisjonar.

5. AKTUELLE «IKKJE-LOVPÅLAGDE» POLITISKE ORGAN SOM KREV YTTERLEGARE UTGREIING

Prosjektleiar rår til at han til fellesnemnda sitt møte 31.10.18 legg fram ei nærare utgreiing i høve aktuelle politiske organ som no vert vurderte i det administrative utgreiingsarbeidet som er starta opp. Dette gjeld mellom anna oppretting av eit eventuelt prosessorgan for det overordna planarbeidet (planutval), eit eige likestillingsutval som handterer den nye fylkeskommunen sitt samla likestillingsansvar samt ei eiga klagenemnd for utdanningsaker.

Planutval – prosessorgan for overordna planarbeid

Fylkesutvalet i Hordaland har det overordna ansvaret for samordning av den fylkeskommunale verksemda, og har gjennom denne rolla også eit særleg ansvar for å vedta overordna planar. Alle saker frå dei faste utvala som gjeld planar og økonomi skal handsamast av fylkesutvalet før endeleg avgjerd.

Fylkesutvalet i Sogn og Fjordane har eit tilsvarande ansvar, men til å følgje dei store planprosessane er det i tillegg oppretta eit eige planutval (prosessutval). Planutvalet gjev politiske styringssignal i høve pågåande planarbeid, og er såleis involverte i planutforminga i større grad enn fylkesutvalet elles ville vore i dei regionale planane (t.d. klima og miljø, vidaregåande opplæring, folkehelse og landbruk). Dei regionale planane vert vedtekne av fylkestinget, men før dei kjem så langt er det planutvalet som saman med administrasjonen har hovudansvaret for å utarbeide plandokumenta.

Prosjektleiar ønskjer å vurdere nærare i kva grad ei politisk organisering med eit eige planutval er føremålstenleg i Vestland fylkeskommune. Prosjektleiar vil til fellesnemnda sitt møte 31.10.18 leggje fram ei nærare utgreiing i høve slikt utval, slik at fellesnemnda får ta stilling til dette i den heilskaplege drøftinga omkring framtidig politisk organisering då.

Likestillingsutval – eige utval eller innarbeid i administrasjonsutvalet

Sogn og Fjordane fylkeskommune har i dag oppretta eit eige likestillingsutval. Likestillingsutvalet har det overordna ansvaret for likestilling, likeverd og mangfald i fylkeskommunen. Både medarbeidarar og brukarar av fylkeskommunale tenester skal oppleve fylkeskommunen som ei verksemd som prioriterer og verdset likestilling, likeverd og mangfald. Fylkeskommunen har etter kommunelova ansvar for å gjere greie for den faktiske tilstanden når det gjeld likestilling i organisasjonen. Vi skal òg gjere greie for tiltak som er sette i verk og er planlagde for å fremje likestilling og hindre forskjellsbehandling i strid med likestillingslova. Utvalet tek slik sett eit overordna ansvar for lovpålagde oppgåver lagt til fylkeskommunane, men organet er i seg sjølv ikkje lovpålagt.

I Hordaland fylkeskommune er det administrasjonsutvalet som ser til at likestilling, likeverd og mangfald vert ivareteke på ein god måte i fylkeskommunen. Prosjektlear ønskjer å vurdere nærare i kva grad ei politisk organisering med eit eige likestillingsutval er tenleg, eller om det er meir effektivt å leggje dette ansvaret på det framtidige administrasjonsutvalet. Prosjektlear vil til fellesnemnda sitt møte 31.10.18 leggje fram ei nærare utgreiing i høve slikt utval.

6. GRUNNPRINSIPP FOR FOLKEVALDE SINE ARBEIDSVILKÅR I VESTLAND FYLKESKOMMUNE

Prosjektlear fekk i samband med handsaminga av hovudutvalsstruktur m.m. i FN-sak 22/18 i oppgåve å utarbeide framlegg til politiske underutval, nemnder og råd, samt framlegg til reglement for godtgjersle for dei folkevalde i Vestland fylkeskommune til fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18 og fellesnemnda den 30.10.18. Prosjektlear har starta dette arbeidet, og ønskjer å medverke til at rammene for det politiske arbeidet blir klarlagt så tidleg som mogleg for dei politiske partia denne hausten. Fellesnemnda sitt arbeidsutval og fellesnemnda får seg difor i denne saka førelagt ei sak til handsaming 10.09.18 og 21.09.18 som synleggjer a) andre aktuelle politiske organ i Vestland fylkeskommune, samt b) framlegg til grunnleggjande prinsipp for den vidare utforminga av dei folkevalde sine arbeidsvilkår i den nye fylkeskommunen.

Regulativ for dei folkevalde sine arbeidsvilkår

Prosjektlear tek utgangspunkt i dagens arbeidsvilkår for dei folkevalde i dei to fylkeskommunane. Fylkesordføraren, fylkesvaraordføraren og eventuelt andre folkevalde, som i sum har faste godtgjersler på minst 50% av fylkesordføraren gi godtgjersle, vert rekna for å vere «frikjøpte». Dette inneber at godtgjersla er ei totalgodtgjersle som inkluderer a) fast godtgjersle/løn, b) møtegodtgjersle og c) vederlag for tapt arbeidsinntekt for alle verv vedkomande har der valet eller oppnemninga er resultat av direkte vedtak i eit fylkeskommunalt vedtaksorgan. Godtgjersla til frikjøpte skal utbetalast som løn, og dette medfører opptening av feriepengar og pensjonsrettar på vanleg måte.

Prosjektlear føreset at fylkesordføraren får fastsett si godtgjersle for kvar valperiode av det konstituerande fylkestinget. Praxis i dag er at fylkesvaraordføraren vert lønna i ein gitt prosentdel av fylkesordføraren si løn (t.d. ei lønsgodtgjersle som utgjer 85% av fylkesordføraren si faste løn). Ein reknar likevel begge dei to som frikjøpte i heil stilling (100%).

Følgjande folkevalde i fylkeskommunane har elles faste godtgjersler:

- Leiarane for hovudutvala og kontrollutvalet
- Fylkestingsmedlemene
- Fylkesutvalmedlemene (etter ein annan fastsett sats enn resten av fylkestingsmedlemene)
- Gruppeleiarane i fylkestinget (etter ein annan fastsett sats enn resten av fylkestingsmedlemene)
- Leiarane for:
 - Fagopplæringsnemnda
 - Rådet for eldre
 - Fylkesrådet for menneske med nedsett funksjonsevne
 - Trafikktryggingsutvalet

- OKOS
- Styret for fagskuleutdanninga

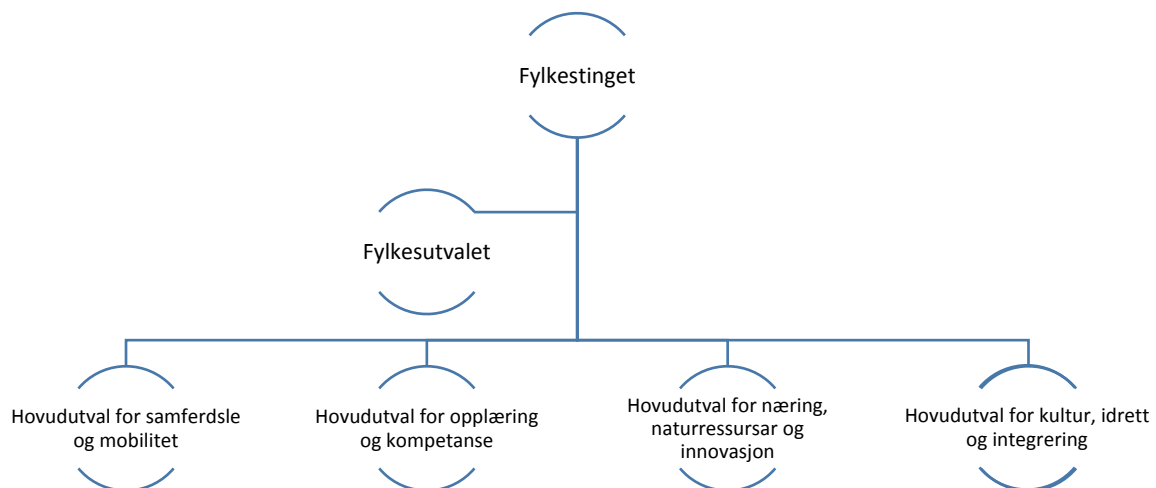
Leiarar i råd og utval som har fast godtgjersle får ikkje utbetalt møtegodtgjersle og vederlag for tapt arbeidsinntekt i tillegg til den faste godtgjersla.

Prosjektleiari legg opp til at fellesnemnda får seg førelagt eit kostnadsrekna og konsekvensutgreidd regulativ for dei folkevalde sine samla arbeidsvilkår i oktober, der fellesnemnda sitt arbeidsutval 18.10.18 drøftar prosjektleiari sitt samla framlegg og gjev innstilling til avgjerd i fellesnemnda den 30.10.18.

Prosjektleiari rår likevel til at fellesnemnda alt 21.09.18 gjev signal i høve rammene som det skal arbeidast vidare med i samband med fastsetjing av reglement og regulativ for dei folkevalde sine arbeidsvilkår i Vestland fylkeskommune. Prosjektleiari rår difor til at det for Vestland fylkeskommune vert lagt opp til seks fulltidsstillingar (100%) knytt til politisk leiing:

- Fylkesordførar
- Fylkesvaraordførar
- Leiar for hovudutval for samferdsel og mobilitet
- Leiar for hovudutval for opplæring og kompetanse
- Leiar for hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon
- Leiar for hovudutval for kultur, idrett og integrering

Prosjektleiari rår like eins til at leiaren for kontrollutvalet vert frikjøpt i om lag 50% stilling.



Figur: Fast politisk grunnstruktur for Vestland fylkeskommune frå 01.01.2020. Delegeringsreglement for mynde og ansvar til fylkesutvalet og hovudutvala vert fastsett gjennom ei eiga sak første kvartal 2019.

Prosjektleiari legg til fellesnemnda sitt møte 31.10.18 fram forslag til eit konkretisert reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune. Reglementet skal utarbeidast med grunnlag i kommunelova §§ 41, 42 og 43, og konkretisere dei økonomiske arbeidsvilkåra for folkevalde i Vestland fylkeskommune.

Prosjektleiari rår til at reglementet skal byggje på følgjande grunnprinsipp og hovudelement:

- Samla økonomiske rammer for folkevalde sin aktivitet i Vestland fylkeskommune skal liggje innanfor summen av ramma som Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar har for den folkevalde aktiviteten i dag. Dette omfattar m.a. løn, møtegodtgjersle og kompensasjon for tapt arbeidsforteneste.

- b) Fellesnemnda vil vurdere det samla kostnadsbiletet knytt til folkevalde sin aktivitet på nytt dersom oppgåvestrukturen for fylkeskommunane vert endra vesentleg utover det som no er kjent.
- c) Fylkesordførar, fylkesvaraordførar og dei fire hovudutvalsleiarane i Vestland fylkeskommune skal ha godtgjersle tilsvarande heil stilling (100%).
- d) Leiaren for kontrollutvalet skal ha godtgjersle tilsvarande halv stilling (50%).
- e) Fellesnemnda legg, i tråd med dagens vilkår for folkevalde i dei to fylkeskommunane, opp til ei differensiering i høve til den enkelte folkevalde si rolle som fylkestingsrepresentant, fylkesutvalsrepresentant, gruppeleiar og/eller andre sentrale roller.

Reglement for godtgjersle har som føremål å sikre folkevalde kompensasjon for sin arbeidsinnsats, erstatning for tapt arbeidsforteneste og dekking av reelle utgifter i samband med utøving av vervet, jf. kommunelova §§ 41, 42 og 43. Utarbeiding av framlegg til slikt reglement er i gang.

7. PROSJEKTLEIAR SI TILRÅDING

Tilråding

Prosjektleiar rår i denne saka fellesnemnda til å opprette både lovpålagde og ikkje-lovpålagde politiske organ for den framtidige politiske strukturen i Vestland fylkeskommune. Prosjektleiar legg fram si tilråding til tal medlemer, samansetjing og konkretisert mynde for alle politiske organ i saka om delegeringsreglement for alle politiske utval i første kvartal 2019.

Prosjektleiar rår for det første nemnda til å opprette følgjande lovpålagde politiske organ, med verknad frå 01.01.2020:

- a) Kontrollutval, jf. Kommunelova § 77.
- b) Administrasjonsutval, jf. Kommunelova § 25, Hovudavtalen del B § 4.
- c) Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, jf. Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne. Ny kommunelov omtalar dette organet i § 5-2c.
- d) Råd for eldre, jf. Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd, kap. 2. Ny kommunelov omtalar dette organet i § 5-2d.
- e) Ungdomsråd eller anna medverknadsorgan for ungdom, jf. fylkesting for ungdom. Ny kommunelov omtalar dette organet i § 5-2e.
- f) Klagenemnd, jf. Lov om behandlingssaker § 28, andre ledd.
- g) Fylkesvalsstyre, jf. Lov om val til Stortinget, fylkesting og kommunestyre.

Prosjektleiar rår vidare fellesnemnda til å opprette følgjande ikkje-lovpålagde politiske organ, med verknad frå 01.01.2020:

- a) Finansutval.
- b) Trafikktryggingsutval.

Prosjektleiar sitt administrative utgreiingsarbeid innanfor delprosjekt 6.2 «Budsjettprosess og fullmaktsstruktur» har konkludert med å tilrå at Vestland fylkeskommune arbeider etter finansutvalsmodellen. Prosjektleiar meiner begge dagens fylkeskommunar har gode erfaringar med å arbeide tett opp mot politisk nivå i budsjettprosessen, og går inn for at fellesnemnda opprettar eit eige finansutval med verknad frå 2020.

For trafikktryggingsutvalet, fylkestinget for ungdom inkl. fylkesutvalet for ungdom/ungdomspolitisk utval tilrådd prosjektleiar eigne prosessar for involvering og nærare avklaringar. Fellesnemnda får til sitt møte 31.10.18 framlagt ei nærare utgreiing frå prosjektleiar i høve følgjande aktuelle politiske organ, med eventuell verknad frå 01.01.2020:

- a) Planutval.
- b) Likestillingsutval.

Prosjektleiari rår etter nærare dialog med fylkesrådmennene til at fellesnemnda i løpet av våren 2019 fastset delegering, mandat og samansetjing (representasjon) for yrkesopplæringsnemnda og ev. eitt eller fleire fagskulestyre. Prosjektleiari rår etter dialog med fylkesrådmennene til at fellesnemnda får seg førelagt ei eiga sak om oppretting av fagskulestyre etter at det administrative utgreiingsarbeidet om framtidig organisering av fagskulen i Vestland fylkeskommune er gjennomført. Denne saka vert lagt fram for fellesnemnda seinast i juni 2019. I fastsetjinga av yrkesopplæringsnemnd ser prosjektleiari det som naudsynt å leggje opp til ein dialog med dagens yrkesopplæringsnemnder, slik at dei får fram synspunkt på korleis den framtidige nemnda kan setjast saman og kva arbeidsform som syner seg mest relevant i høve fylkeskommunane si samfunnsutviklarrolle. Prosjektleiari utarbeider i samarbeid med fylkesrådmennene eit saksgrunnlag, og vurderer ei høyring av dette til relevante samarbeidspartar.

Prosjektleiari utarbeider framlegg til politisk delegeringsreglement til fellesnemnda seinast første kvartal 2019. Reglementet legg rammene for alle politiske utval og råd, herunder samansetjing/representasjon, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen. Reglementet inkluderer også tal medlemmer og delegering av mynde til fylkesutvalet og dei fire hovudutvala.

Prosjektleiari legg til fellesnemnda sitt møte 31.10.18 fram forslag til eit konkretisert reglement for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune. Reglementet skal utarbeidast med grunnlag i kommunelova §§ 41, 42 og 43, og konkretiserer dei økonomiske arbeidsvilkåra for folkevalde i Vestland fylkeskommune med utgangspunkt i følgjande grunnprinsipp og hovudelement:

- a) Samla økonomiske rammer for folkevalde sin aktivitet i Vestland fylkeskommune skal liggje innanfor summen av ramma som Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar har for den folkevalde aktiviteten i dag. Dette omfattar m.a. løn, møtgodtgjersle og kompensasjon for tapt arbeidsforteneste.
- b) Fellesnemnda vil vurdere det samla kostnadsbiletet knytt til folkevalde sin aktivitet på nytt dersom oppgåvestrukturen for fylkeskommunane vert endra vesentleg utover det som no er kjent.
- c) Fylkesordførar, fylkesvaraordførar og dei fire hovudutvalsleiarane i Vestland fylkeskommune skal ha godtgjersle tilsvarende heil stilling (100%).
- d) Leiaren for kontrollutvalet skal ha godtgjersle tilsvarende halv stilling (50%).
- e) Fellesnemnda legg, i tråd med dagens vilkår for folkevalde i dei to fylkeskommunane, opp til ei differensiering i høve til den enkelte folkevalde si rolle som fylkestingsrepresentant, fylkesutvalsrepresentant, gruppeleiar og/eller andre sentrale roller.

I det konkretiserte reglementet for godtgjersle og arbeidsvilkår for folkevalde i Vestland fylkeskommune, vil prosjektleiari også tydeleggjere dei samla kostnadane vi har knytt til godtgjersle og arbeidsvilkår for politisk nivå i dag i dei to fylkeskommunane, og vidare diskutere dette opp i mot kostnadsbiletet for den samanslegne fylkeskommunen slik at vi ivaretek punkt a) ovanfor.



Sogn og Fjordane
fylkeskommune



Hordaland
fylkeskommune

INTENSJONSPLAN FOR SAMANSLÅING AV SOGN OG FJORDANE OG HORDALAND

INNHALD

1. Innleiing	2
2. Mål for samanslåing	2
3. Eit nytt regionalt folkevalt nivå på det sentrale Vestlandet	4
3.1 Regionen sitt namn og merke	
3.2 Representantar i regiontinget	
3.3 Regionen si valordning	
3.4 Politisk styreform	
3.5 Regionen sitt administrasjonssenter og politisk leiing	
3.6 Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møte	
3.7 Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk	
4. Leiing, organisering, arbeidsdeling	5
4.1 Politisk organisering	
4.2 Administrativ organisering	
5. Framtidig tenesteyting	7
6. Tilsette	8
7. Økonomi	8
8. Samansetting av fellesnemnd for overgangsperioden 2017 - 2020	9
9. Val av nytt regionting	9
10. Vilkår for den nye regionen	9

17.01.2017

1. INNLEIING

Fylkeskommunane i Sogn og Fjordane og Hordaland vil slå saman dei to fylka frå 01.01.2020. Dagens to fylkeskommunar vert då erstatta av ein ny region som dekker ein stor del av det sentrale Vestlandet; Vestlandsregionen.

Intensjonsplanen dannar grunnlaget for vedtak om samanslåing. Vedtaka vert gjort i dei respektive fylkestinga. Dei to fylkestinga søker så Stortinget om å bli slegne saman i ein ny folkevald region.

Fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland set som vilkår for å etablere ein Vestlandsregion med til saman 630.000 innbyggjarar, at vi får overført ansvaret for fleire statlege samfunnsoppgåver, samt at vi får behalde dei viktigaste oppgåvene vi har i dag. Ein annan sentral føresetnad for samanslåing er at regionreforma fører til at tal folkevalde regionar vert om lag 10 (reell regionreform).

2. MÅL FOR SAMANSLÅING

Overordna mål

Vestlandsregionen skal vere ein sterk, attraktiv og kompetent samfunnsutviklar og tenesteytar under regional folkevald styring.

Hovudmål 1 – Sterkare demokrati gjennom ein ny folkevald region

Regionen skal ha større demokratisk påverknad regionalt og nasjonalt, og skal sikre fleire statlege ressursar, etableringar og prioriteringar på Vestlandet enn fylkeskommunane kunne fått til kvar for seg.

Delmål

- Viktige samfunnsoppgåver blir overførte frå statleg til regionalt folkevalt nivå, og desse vert sett i samanheng med fylkeskommunane sine noverande oppgåver og ansvarsområde.
- Politiske og administrative nettverk skal vidareutviklast og styrkast.

Hovudmål 2 – Framtidsretta samfunnsutvikling på Vestlandet

Vestlandsregionen skal sikre og utvikle gode og vekstkraftige lokalsamfunn og sterke by- og senterområde.

Delmål

- I samarbeid med kommunar og andre samfunnsaktørar skal Vestlandsregionen sikre busetjingsmønster, attraktivitet og eit allsidig næringsliv i heile regionen.
- Vestlandsregionen leier ein regional partnerskap som utviklar berekraftige og miljøvenlege by- og senterområde som sentra for næringsliv, kultur og høgare utdanning.
- Verkemiddelapparatet for næringsutvikling og innovasjon skal i større grad bygge opp under dei regionale partnerskapane sine satsingsområde.
- Bergensområdet skal utviklast som regionalt vekstsentrum og drivkraft for utvikling av heile regionen.
- Det skal vere ein god balanse mellom storbyen Bergen og distrikta elles i regionen.

Hovudmål 3 – Høg kvalitet i tenestene

Vestlandsregionen skal vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane, organisasjonar og næringslivet på Vestlandet.

Delmål

- Vestlandsregionen skal tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur.

Hovudmål 4 – Strategisk infrastrukturbygging

Vestlandsregionen skal sikre ein framtidretta infrastruktur på Vestlandet, med mål om betra samband internt i regionen og gode kommunikasjonar mot resten av landet og ut i Europa.

Delmål

- Vestlandsregionen skal gjennom ei kontinuerleg satsing på infrastruktur og kommunikasjonar nytte synergiar mellom vekstkraftige sentra og omlandet betre. Auka samhandling og utvida bu- og arbeidsmarknadsregionar skapar sjølvgenererande vekst- og utvikling. Realisering av opprusta og ferjefri E39 vil vere ein viktig faktor for å utvikle Vestlandet som nasjonal vekstregion.
- Vestlandet er samla om at det er vesentleg med gode sambindingsvegar aust-vest, og at dei hovudkorridorane som vert valde dekkjer regionen samla best muleg.
- Gjennom strategisk infrastrukturplanlegging skal vi i større grad få tilgang til, og nytte, tilgjengelege ressursar og all tilgjengeleg kompetanse i regionen.
- Eit sentralt element i satsinga er ein sterkare digital infrastruktur, noko som styrkar regionen sin attraktivitet for busetnad og næringsetableringar.

Hovudmål 5 – Kultur og identitetsbygging

Vestlandsregionen skal bidra til å bygge ein sterkare felles kultur og identitet på tvers av dagens fylkesgrenser, utan at dette går ut over innbygarane sin identitet til lokalsamfunna dei bur i. Vestlandsidentiteten har lange historiske tradisjonar.

Nynorsk har vore, og er, ein viktig felles identitetsbygger. Lokale skilnader i kultur vil, og skal framleis vere, viktig og eit felles mål å ta vare på.

Delmål

- Vestlandsregionen skal utviklast som merkevare og symbol.
- Eit breitt og mangfaldig kulturtilbod skal sette Vestlandsregionen på kartet som ein sterk og inkluderande kulturformidlar.

Hovudmål 6 – Berekraftig forvaltning av samla ressursar

Vestlandsregionen skal, innanfor strukturane som vert valde, sikre ei betre forvaltning av dei samla ressursane på Vestlandet enn dagens fylkeskommunar gjer kvar for seg. Kompetansen og ressursane i heile regionen vert nytta.

Delmål

- Naturgjevne føresetnader og menneskelege ressursar på Vestlandet skal nyttast på ein heilskapleg og berekraftig måte.
- Faglege og administrative ressursar i regionen skal nyttast gjennom ei desentralisert organisering og effektiv samhandling.

3. EIT NYTT REGIONALT FOLKEVALT NIVÅ PÅ DET SENTRALE VESTLANDET

3.1 Regionen sitt namn og merke

Fylkestinga går inn for at den nye regionen sitt namn blir Vestlandet/Vestlandsregionen.

Fellesnemnda får i oppgåve å føreslå eit nytt fylkes-/regionvåpen som kan vere eit samlande symbol for dei to noverande vestlandsfylka.

3.2 Representantar i regiontinget

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane går inn for at regiontinget får 65 representantar.

Fellesnemnda får i oppgåve å avklare talet nærare, og skal vidare sjå dette i samheng med kap. 3.3 i intensjonsplanen (regionen si valordning).

3.3 Regionen si valordning

Ein Vestlandsregion vert etablert som éin samla valkrins. Ordninga trer i kraft for region-/fylkestingsvalet hausten 2019.

Dersom Stortinget vedtek ein lovproposisjon i 2018 som opnar for ei valordning med utjamningsmandat, t.d. med tre representantar/mandat frå kvart av dagens fylke, vil Vestlandsregionen vurdere å nytte ei slik valordning frå og med hausten 2019.

3.4 Politisk styringsform

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane går inn for at formannskapsmodellen vert lagt til grunn som politisk styringsform for den nye regionen.

3.5 Regionen sitt administrasjonssenter og politisk leiing

Bergen vert administrasjonssenter for Vestlandsregionen, med lokalisering av rådmannsfunksjon og politisk leiing.

3.6 Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møte

Regiontinget skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane. Samlingar utover dette vert i hovudsak lagt til administrasjonssenteret.

Regionutvalet og hovudutvala sine møte vil i utgangspunktet vere lagt til administrasjonssenteret.

Hovudutvala og regionutvalet skal likevel vere fleksible og kunne alternere i regionen for å ivareta lokalkunnskap og for å halde oppe kontakten med lokalsamfunna i heile regionen. Alle utvala skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane.

3.7 Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk

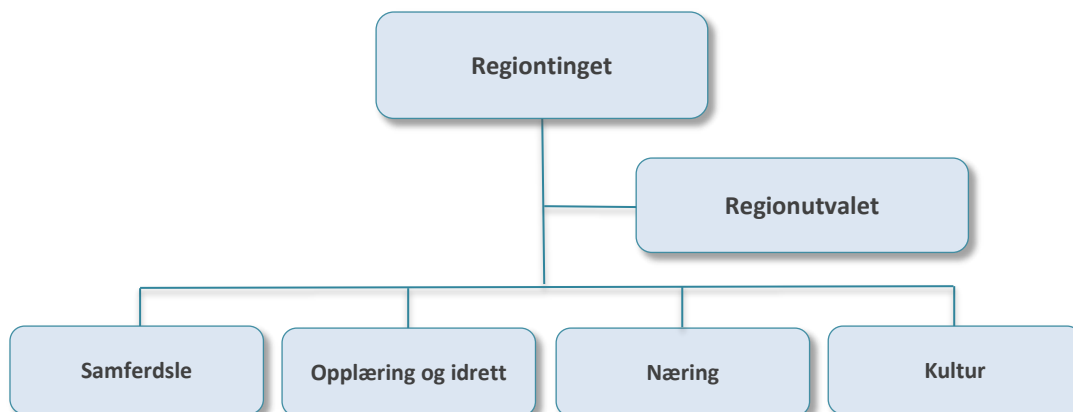
Nynorsk vert administrasjonsspråk og statleg tenestespråk for den nye regionen.

4. LEIING, ORGANISERING OG ARBEIDSDELING

Vestlandet skal organiserast slik at regionen samla kjem sterkare ut i eit godt samspel mellom distrikta og byområda.

4.1 Politisk organisering

Den politiske organiseringa inneber eit regionting, eit regionutval og fire hovudutval (grunnstruktur):



Fellesnemnda får i oppgåve å fremje forslag til den endelege politiske organiseringa innanfor desse rammene, herunder kontrollutval og administrasjonsutval. I denne vurderinga skal også tannhelsetenesta og alle nye oppgåver til det regionale folkevalde nivået vurderast/innplasserast.

4.2 Administrativ organisering

Den nye regionen må utvikle ein samla organisasjonsplan. Organisasjonsplanen bør m.a. definere leiing og lineansvar, stabs- og støttefunksjonar og strategisk planleggingsansvar.

Administrasjonssjefen vil ha ansvar for overordna strategisk samordning og styring av regionen. Stabs- og støttefunksjonar kan vere økonomistyring, HR, innkjøp, IKT, bygge- og eigedomsforvaltninga m.m.

Strategisk planlegging kan omfatte m.a. regional planstrategi, klima og miljø og folkehelse.

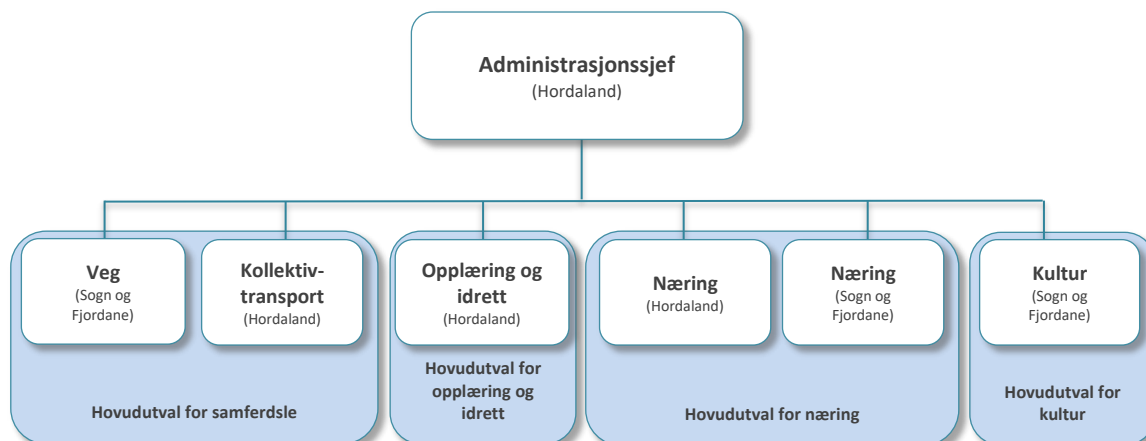
Administrasjonssjefen skal sikre ein kompetent og effektiv organisasjon.

Oppgåver innanfor dei sentrale fagområda skal framleis kunne utførast i både dagens fylke. Tilsette kan halde fram å arbeide innanfor ulike sektorar, sjølv om dei ikkje bur og arbeider der administrativ sektorleiing har hovudsete. Dette gjeld også for dei sentrale stabs-, drifts- og støttefunksjonane, som også kan organiserast desentralisert og gjennomgåande i organisasjonen. Sektorinterne funksjonar og fagleg oppgåveløysing av meir operativ karakter kan organiserast med leiing og fysisk plassering andre stader enn der den administrative sektorleiinga er lokalisert.

Hovudutvalsstrukturen dannar utgangspunktet for den administrative organiseringa (leiingsdelinga):

<u>Hovudutval</u>	<u>Administrativ sektorleiing (geografisk plassering av toppleiing)</u>
Næring	Delt fagleg-administrativt ansvar: <u>Hordaland</u> og <u>Sogn og Fjordane</u>
Opplæring og idrett	<u>Hordaland</u>
Samferdsle	Kollektivtransport: <u>Hordaland</u> Veg: <u>Sogn og Fjordane</u>
Kultur	Kultur: <u>Sogn og Fjordane</u>

Den administrative organiseringa (leiingsdelinga) er nærare illustrert under:



Administrative sektorleiarar i den nye regionen skal ha tilstrekkelege strategiske funksjonar til å kunne utøve ei profesjonell og effektiv administrativ leiing, med nødvendige ressursar og kompetanse.

For å sikre ein regional balanse og tilstrekkeleg lokal tilknytning, vert oppgåvene innanfor dei ulike sektorane fordelte slik:

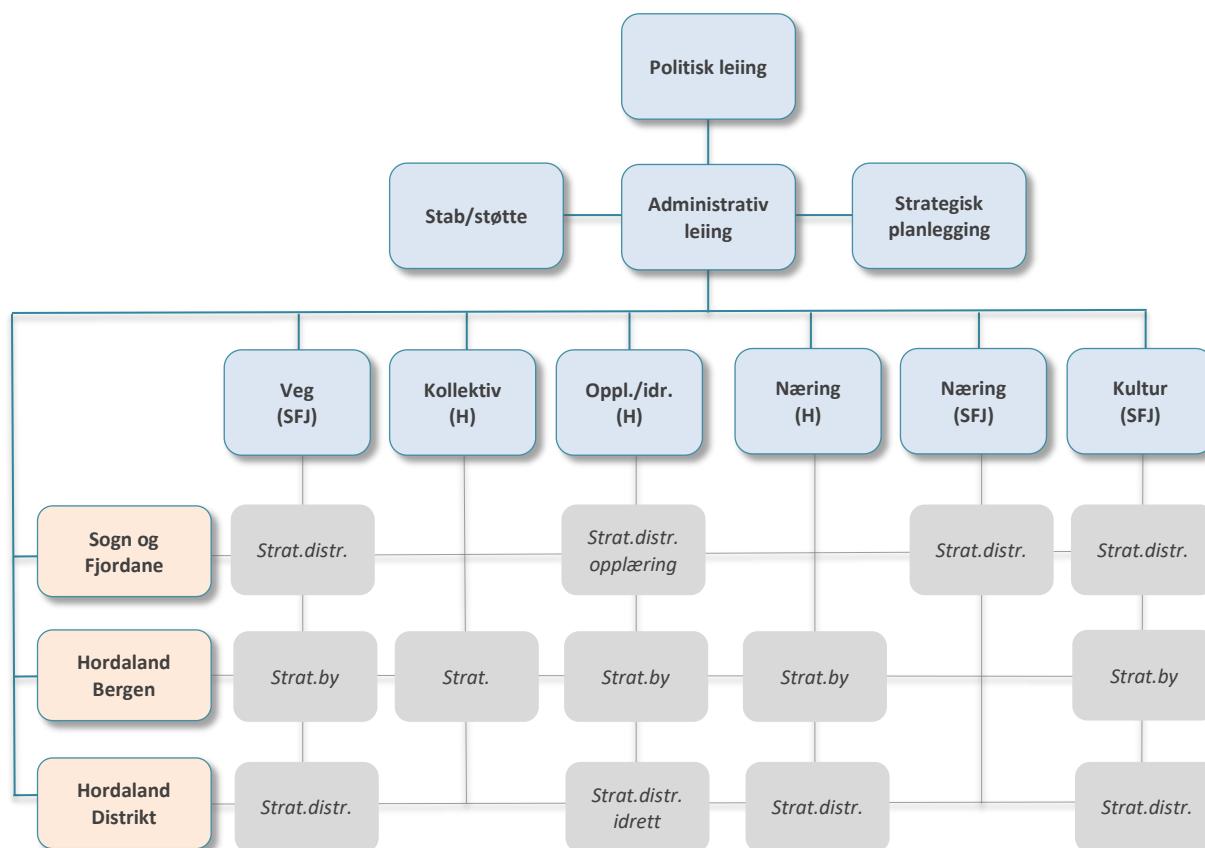
Samferdsleområdet: Under hovudutval for samferdsle vert ansvaret for kollektivtransporttilbodet og veg delt mellom to sektorleiarar. Sektorleiar for kollektivtransport får ansvaret for tenestetilbodet i heile regionen, og denne får sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Sektorleiar for veg får sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Vidaregåande opplæring og idrett: Sektorleiar for vidaregåande opplæring og idrett skal ha sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Under denne leiaren vert plan- og strategiansvaret for den vidaregåande opplæringa i Bergensområdet lagt til Hordaland, medan tilsvarande plan- og strategiansvar for den vidaregåande opplæringa i distrikta utanom Bergensområdet vert lagt til Sogn og Fjordane.

Næring: Under hovudutval for næring vert det etablert eit delt geografisk ansvar basert på dagens fylke, Hordaland og Sogn og Fjordane (to likestilte sektorleiarar). Hovudutvalet skal samordne den næringsretta innsatsen i Vestlandsregionen.

Kultur: Sektorleiar for kultur skal ha sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Dette kan også illustrerast gjennom følgjande matrise (organisasjonsskisse):



Endeleg administrativ organisering vert lagt på plass innanfor desse rammene.

5. FRAMTIDIG TENESTEYTING

Vestlandsregionen skal vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane, organisasjonar og næringslivet på Vestlandet. Regionen skal tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur.

Vestlandsregionen skal yte best muleg tenester og service overfor innbyggjarane gjennom:

- Ein skulestruktur med eit breitt og likeverdig tilbod med fridom til å velje studieprogram
- Eit effektivt, miljøvenleg og framtidstidsretta kollektivtransportsystem
- Ein kvalitativt god standard på vegnett og ferjesamband
- Eit kulturtilbod med gode og tilgjengelege idrettsanlegg

Samordning på tvers av sektorar skal vere eit prioritert og tydeleg kjenneteikn ved Vestlandsregionen si framtidige tenesteyting.

Regionen si disponering av økonomiske ressursar er med på å legge rammene for tenestetilbodet og regionalt utviklingsarbeid. Det vil vere viktig å finne ein god balanse i bruken av ressursar retta mot Bergensområdet og distrikta i regionen.

6. TILSETTE

Vestlandsregionen skal utøve ei styrkt regionalpolitisk rolle som samfunnsutviklar og tenesteleverandør. Dette vil innebere ein større organisasjon og langt fleire tilsette enn det dei to fylkeskommunane kvar for seg har erfaring med å handtere i dag.

Eit viktig mål med samanslåinga er å skape betre føresetnader for ein kompetent og effektiv administrasjon og tenesteproduksjon, med attraktive og utviklande arbeidsplassar. Ingen som er tilsette i dei to fylkeskommunane på samanslåingstidspunktet skal kunne seiast opp som følgje av samanslåinga. Endringar i stilling og arbeidsoppgåver må likevel kunne reknast med.

Medarbeidarar som eventuelt blir overtalige som følgje av «dublering» eller behov for ny organisering, vil få tilbod om annan høveleg stilling med utgangspunkt i kompetanse og arbeidserfaring etter på førehand haldne samtalar og drøftingar i samsvar med avtaleverk.

Vernet mot oppseiing av medarbeidarar som eventuelt blir overtalige som følgje av samanslåinga, skal vare i 5 – fem – år frå samanslåingsdato. Ein skal i størst muleg grad nytte naturleg avgang som eit aktivt verkemiddel for å unngå oppseiing av tilsette i ein eventuell nedbemanningsprosess.

Dersom lokalisering av arbeidsplassar medfører endra arbeidsstad for noverande tilsette, skal det leggjast til rette for fleksible overgangsordningar slik at den tilsette får ei moglegheit til å halde fram med å jobbe i den nye regionen. Perioden for slike overgangsordningar skal ha 5 – fem – års varigheit frå samanslåingsdato. Generelle og spesielle overgangsordningar av denne typen vert fastsette etter nærare drøftingar med dei som vert berørte og med tillitsvalde.

Ingen tilsette skal få forringa sine løns- og arbeidsvilkår som følgje av samanslåinga. Det vert sett ned ei partssamansett arbeidsgruppe som skal utvikle ein felles lønspolitikk og få til ei harmonisering av dei tilsette sine løns- og arbeidsvilkår der dette er rimeleg. Partane skal forhandle fram felles retningsliner for handsaming av overtalige, der ein m.a. tek omsyn til rimeleg reisetid ved tilbod om endra arbeidsstad.

Samanslåinga skal ikkje svekke rolla til arbeidstakarorganisasjonane. Ein skal utøve samråding med representasjon frå dei eksisterande fylkeskommunane i den nye Vestlandsregionen. Dersom den nye regionen får fleire administrative nivå, må ein sikre ressursar til tillitsvalde også på desse nivåa, slik at samråding mellom tilsette og arbeidsgjevar kan gå føre seg her. Ressursane til tillitsvalde på alle nivå skal oppretthaldast (minst) som i dag.

7. ØKONOMI

Disponibel formue mv. frå dei to fylkeskommunane skal frå 01.01.2020 disponerast av det nye regiontinget til beste for innbyggjarar, samfunn og næringsliv i heile den nye Vestlandsregionen.

Då Sogn og Fjordane fylkeskommune har relativt høge netto formuesverdiar og høge lokale inntekter, blir fylket gitt høve til å la desse verdiane bli haldne utanfor regionetableringa i 2020. Dersom fylkeskommunen vel å gjere dette, vil fylket kunne leggje nemnde verdiar i eigne investerings- og disposisjonsfond. Det samla fondsbeløpet skal ikkje overstige 1,5 mrd.kr.

I så fall kan heile beløpet frå salet av Fjord1 AS (1.064 mill.kr, inkl. sluttoppgjer i juni 2020) og det fylkeskommunen eventuelt måtte ha av bokførte aksjeverdiar i SFE AS/SF Holding AS ved regionetableringa i 2020 (356 mill.kr pr. 31.12.16) fondsplasserast. Fondsmidlane, og utbytte av aksjane, skal kunne nyttast til særskilde investerings- og utviklingsprosjekt i Sogn og Fjordane.

Fellesnemnda får i oppgåve å bli samde om vedtekter for fondet. Regiontinget vil delegere forvaltninga fondet til eit fondsstyre, valt av og blant regiontingets medlemmer. I fondsstyre skal representantar frå Sogn og Fjordane ha fleirtal.

8. SAMANSETTING AV FELLESNEMND FOR OVERGANGSPERIODEN 2017-2020

Det vert oppnemnt ei fellesnemnd som går ut frå dei to noverande fylkestinga i samsvar med inndelingslova.

Nemnda skal vere samansett av dei to fylkesutvala i Sogn og Fjordane og Hordaland, til saman 24 medlemmer. Fellesnemnda skal ha leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane.

Det vil bli vurdert å etablere eit arbeidsutval ut frå fellesnemnda sine medlemmer.

Arbeidsoppgåver, rolle og fullmakter for fellesnemnda vert fastsett ved vedtak i dei respektive fylkestinga.

9. VAL AV NYTT REGIONTING

Fylkestinga går inn for at representantar til det nye regiontinget vert valde gjennom valet hausten 2019, og at konstituering av det nye regiontinget vert gjort seinast 01.01.2020.

10. VILKÅR FOR DEN NYE REGIONEN

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane sluttar seg til intensjonsplanen, og stiller følgjande vilkår for å etablere ein ny folkevald region:

- a) Viktige samfunnsoppgåver blir overført frå statleg til regionalt folkevalt nivå, og desse vert sett i samheng med sentrale oppgåver og ansvarsområde som fylkeskommunane no har.
- b) Det er ein føresetnad at ansvaret for kollektivtransport og vidaregåande opplæring framleis skal liggje til regionen/fylkeskommunane.
- c) Regionen skal ha ansvaret for den offentlege tannhelsetenesta.
- d) Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar føreset at fylka i sin heilskap inngår i den nye Vestlandsregionen.
- e) Dei to fylkeskommunane legg til grunn at fylkesmannsambetet får ei organisering og ei regional inndeling som samsvarer med det nye folkevalde regionale nivået sin geografiske struktur.
- f) Det vert lagt til grunn at fylkesmannsambetet skal ha ei desentralisert forvaltning lokalisert i dagens fylke, med leiing frå Sogn og Fjordane.
- g) Dei to fylkeskommunane legg til grunn at det nye regionkontoret for NAV vert lokalisert i Bergen.
- h) Eit eventuelt regionalt bestilleransvar for landsdekkande ferjeverksemd vert lagt til Vestlandet.

Os, 17. januar 2017

Jenny Følling
Fylkesordfører
Sogn og Fjordane
(sign.)

Pål Kårbø
Fylkesvaraordfører
Hordaland
(sign.)

Intensjonsplanen er signert med atterhald om at denne vert godkjend
i fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland.

Fylkesråd for eldre i Vestland fylkeskommune

Fylkesrådet for eldre i Sogn og Fjordane og Hordaland viser til skriv og melding som vart handsama i fellesnemnda 4. mai, vedlegg om politisk organisering – diskusjonsgrunnlag og vidare prosess. Vi ser at strukturen for underutval, komitear og råd skal leggest fram for fellesnemnda i 3. kvartal 2018. I samband med fastsetting av råd ser vi det som naturleg at fylkesråda for eldre i dei to fylkeskommunane får delta i arbeidet med utforminga av strukturen for korleis fylkesrådet for eldre skal vere i Vestland fylkeskommune.

2.2 Struktur for underutval, komitear, råd m.m. (fase 2)

Etter at hovudutvalsstrukturen er fastsett, legg fylkesrådmennene opp til at fellesnemnda skal fastsette struktur for underutval, komitear, råd m.m. Fase 2 med forslag til fastsetting av andre politiske organ (underutval, råd m.m.) vert lagt fram fellesnemnda 3. kvartal 2018. Det er ulike typar underutval, som kort kan kategoriserast på følgjande måte;

Lovpålagte organ

Med grunnlag i kommunelova og andre særlover er fylkeskommunane pålagde å opprette følgjande utval og råd:

- o Kontrollutval
- o Administrasjonsutval
- o Råd for funksjonshemma
- o Råd for eldre
- o Fylkesvalstyre
- o Fagskulestyre
- o Yrkesopplæringsnemnd
- o Klagenemnd - fagskulestyret

Faste underutval

Fylkestinget kan opprette faste underutval til fylkeskommunale føremål eller deler av den fylkeskommunale verksemda. Fylkestinget fastset sjølv området for verksemda til dei faste underutvala, og kan tildele avgjerdsmynde i saker dersom ikkje anna følger av lov. Døme på slike faste underutval er:

- o Finansutval
- o Planutval
- o Trafikksikringsutval

Vi ber om at førespurnaden vår vert lagt fram i skriv og melding i fellesnemnda 22. juni 2018.

Helsing



Harald Ekroll



Gunda Falao Sparre

Leiar fylkesrådet for eldre i Sogn og Fjordane

Nestleiar fylkesrådet for eldre i Hordaland



Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommune
Att: Fylkesrådmenn, prosjektleiar og fellesnemnda for samanslåing

Tullingsgate 2
Postboks 277 Oslo Sentrum
NO-0103 Oslo, Norway

Tlf: +47 22 40 40 40
hovedkontor@tryggtrafikk.no
www.tryggtrafikk.no

Referanse:
Audun Heggstad og Knut O.
Nestås

Dato:
18.06.2018

Innspel om trafikktrygging på regionalt nivå

Trygg Trafikk ynskjer i samband med fylkessamanslåinga å koma med nokre tilrådingar knytt til organisering av det regionale trafikktryggingsarbeidet, samt peika på kva me kan bidra med.

Trygg Trafikk samarbeider tett med fylkestrafikksikringsutvala (FTU) i Sogn og Fjordane og i Hordaland, både politisk og administrativt. Dette arbeidet er svært viktig for å koordinera aktørane på regionalt nivå og bidreg til at fylkeskommunane svarar ut vegtrafikklova § 40 a. Ansvar for trafikksikkerhetsarbeid, der det heiter seg: «*Fylkeskommunen har et ansvar for å tilrå og samordne tiltak for å fremme trafikksikkerheten i fylket.*»

Me vil også peike på at det i Stortingsmelding 40 (2015-2016): *Trafikksikkerhetsarbeidet - samordning og organisering* er trekt fram seks tilrådingar frå samferdslesjefane i fylkeskommunane:

- Trafikantretta tiltak må prioriterast høgare
- Fylkeskommunen må ta ansvar for å tilrettelegge for aktivt samarbeid mellom etatar og organisasjonar for å sameine krefter og arbeide målretta med trafikksikring på regionalt nivå
- Etatar med ansvar for trafikksikring må delta i fylkeskommunane sitt samordningsforum FTU

- Det må stillast krav om at kvart fylke utarbeider regional plan og/eller strategi for trafikksikring med god involvering og politisk forankring. Trafikksikringsplan/-strategi må ha naturlege koplingar til andre relevante planar.
- Godkjenningsordninga Trafikksikker kommune bør vidareutviklast med mål om at alle kommunar blir godkjente og at ordninga også omfattar regionalt nivå.
- Det må stillast krav om at trafikksikring skal vere tema i areal- og transportplanar for byområde som er aktuelle for bymiljøavtalar, og at det vert fastsett mål, strategiar og tiltak for trafikksikring.

Ut ifrå ovannemnte føresetnader er nye Vestland fylkeskommune framleis ein svært sentral aktør i trafikksikringsarbeidet og ein viktig samarbeidspartnar for Trygg Trafikk.

Trygg Trafikk meiner at trafikktryggingsarbeidet bør organiserast gjennom eit eige fylkestrafikktryggingsutval. Om det er ynskjeleg å sjå nærare på framtidig organisering, bidreg gjerne Trygg Trafikk i arbeids- eller referansegrupper om dette. Me i Trygg Trafikk vil sjølv organisera oss ut frå dei nye fylkesgrensene, og leggja vekt på korleis me kan bistå i det fylkeskommunale trafikksikringsarbeidet i framtida. Til dømes gjennom tett samarbeid i FTU, og om m.a. Hjertesone, Trafikksikker kommune, Trafikksikker fylkeskommune og satsing mot dei vidaregåande skulane for å nemna noko. Med eit nytt FTU i Vestland fylkeskommune, vurderer me føresetnadane som gode for at Trygg Trafikk kan drifta arbeidet vårt i samarbeid med nytt regionalt nivå på same vis som i dag, uavhengig av eventuelle nye fylkesgrenser.

Med venleg helsing
Trygg Trafikk

Knut Olav Nestås

Audun Heggstad

Dato: 14.09.2018
Arkivsak: 2015/1434-678

Melding om administrativt vedtak

Saksbehandlar: Ole I. Gjerald
Sak nr.: 2018/0000-000

Saksgang

Utval/vedtaksinstans	Sak nr.	Møtedato
Administrativt vedtak frå prosjektleiar	2018/0000-000	03.09.2018

Felles sak og arkivsystem for Nye Vestland fylkeskommune fram til 01.01.2020

Prosjektleiar har gjort slikt vedtak:

For å halde nødvendig framdrift i høve avklaring av administrative system, vedtek prosjektleiar følgande i samsvar med fullmakt frå fellesnemnda:

1. Prosjektleiar vel å etablere ein felles, mellombels arkivdel i Hordaland fylkeskommune sitt sak- og arkivsystem, Ephorte, som fellessystem for Nye Vestland fylkeskommune fram til 01.01.2020.
2. Felles mellombels arkivdel er i tråd med, og følgjer opp pålegga frå, kommunal- og moderniseringsdepartementet sin rettleiar for dokumentasjonsforvaltning og arkiv.
3. Felles mellombels arkivdel vil vere operativ og sett i drift for all sams saksproduksjon og arkivløyising gjeldande frå og med 01.10.2018.

Vedlegg:

1. Kommune- og regionreforma – veileder i dokumentasjonsforvaltning og arkiv (KMD 2016):
<http://www.kommunereformarkiv.no>

SAKSFRAMSTILLING

1. Bakgrunn

Fellesnemnda vedtok i sak 04/17 «Delegering av mynde til fylkesrådmennene/prosjektleder» å gje mynde til prosjektleder i høve fastsetjing av framtidige fellessystem. I samsvar med vedtaket har prosjektleder vurdert etablering av ei sams arkivløsning og rutinar for dokumentfangst fram mot 01.01.2020. Fylkeskommunar og kommunar som skal slåast saman er ansvarlege for å opprette ein felles arkivbase eller arkivdel. Det skal utarbeidast rutinar for å sikre god dokumentfangst for heile prosjektperioden.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sin rettleiar (jf. vedlegg) presiserer følgjande:

Fylkeskommuner og kommuner som skal slås saman er ansvarlige for å etablere arkiv for prosjektorganisasjonen (interimkommunen) i sammenslåingsfasen. Prosjektorganisasjonen/interimorganisasjonen vil skape dokumenter som skal journalføres og arkiveres. Mye av denne dokumentasjonen vil også være bevaringsverdig for ettertiden. Prosjektorganisasjonens arkiv skal holdes adskilt fra arkivene til de gamle kommunene og arkivet til den nye kommunen.

Det er viktig at det etableres et nytt felles arkiv for kommunene som skal slå seg sammen parallelt med at prosjektorganisasjonen etableres. Dette kan for eksempel gjøres ved at det opprettes en egen base eller arkivdel i sak/arkivsystemet til en av kommunene som skal slå seg sammen. En av arkivlederne i de gamle kommunene bør få delegert ansvaret for prosjektorganisasjonens arkiv. Det er viktig at e-post som kommer direkte til saksbehandlere og dokumentasjon som skapes i prosjekttrom etc. også blir arkivert.

Prosjektleder vedtok 03.09.2018 at det innan 01.10.18 vert etablert ein eigen fråskild arkivdel i sak- og arkivsystemet Ephorte til felles bruk i prosjektperioden. Arkivtenesta i Hordaland fylkeskommune opprettar i tråd med vedtaket ein eigen arkivdel som krev særskild pålogging for brukarane. Dette for å sikre at arkivbasen i prosjektperioden ikkje vert blanda saman med ordinær arkivbase tilhøyrande Hordaland eller Sogn og Fjordane fylkeskommunar. Arkivdel som til no har vore nytta til fellesnemnda, fellesnemnda sitt arbeidsutval, partssamansett utval og til produksjon og arkiv for andre fellesdokument vert flytta til den nye arkivdelen så snart denne er oppretta.

2. Prosjektleder si samla vurdering – kort om løysinga som er valt

Prosjektkatalogen med oversikt over delprosjektområda (DPO) og delprosjekt (DP) inneheld per i dag 16 DPO og om lag 60 DP. Prosjektleder meiner det bør opprettast ei avdeling (arkiveining) for kvart av dei 16 DPO-ane i ein ny felles arkivdel, i tillegg ei avdeling for administrativ prosjektleiing – til saman 17 avdelingar (arkiveiningar). Kvart DPO vil slik sortere under eit eige saksnummer. I tillegg vil kvart underprosjekt få tildelt eige saksnummer. Etter kvart som det vert oppretta nye DPO og underprosjekt vil desse få tildelt eigne saksnummer.

Det må elles takast høgde for annan saksproduksjon som kjem i tillegg til det administrative prosjektarbeidet (politiske saker, høyringssvar, fellesbrev m.m.). Tilgangsgrupper vert oppretta med medlemar som skal ha tilgang til dei ulike avdelingane/arkiveiningane. Arkivdelen får namnet Nye Vestland fylkeskommune – felles arkivdel.

Alle arkivverdige dokument som er relevante for etablering av Vestland fylkeskommune skal journalførast og arkiverast i den nye arkivdelen. Leiarar i prosjektet på alle nivå har ansvar for at arkivverdige dokument vert journalført og arkivert.

I alle deler av prosjektet er det medlemar både frå Sogn og Fjordane og Hordaland i delprosjektgruppene. Prosjektleiar legg opp til at delprosjektgruppene/delprosjektleiarane peikar ut medlemar i sine arbeidsprosessar som syter for å journalføre dokument i felles arkivdel. Dette gjer at trongen for opplæring av nye brukarar i Ephorte vert marginal.

Inngåande dokument som går til postmottaket vlfk@sfj.no vert arkivert direkte av arkiv/postmottak. Inngåande dokument som går til medlemar av eit DPO eller andre i prosjektet har leiar ansvar for vert journalført i Ephorte. Inngåande dokument i prosjektet kan sendast direkte til DPO eller til postmottak i dei respektive fylkeskommunane for journalføring.

Prosjektleiar legg vidare opp til at offentlege postlister vert lagde ut av arkivet i Hordaland fylkeskommune på heimesida til Vestlandet fylkeskommune, vlfk.no, samt at det vert etablert ei lenkje til den offentlege postlista for Nye Vestland fylkeskommune også frå Sogn og Fjordane fylkeskommune si heimeside.

3. Praktisk tilrettelegging for snarleg oppstart – jf. etableringsfrist 01.10.18

Prosjektleiar startar snarast råd opp opplæring i sak og arkivsystemet Ephorte for medarbeidarar som vil ha trong for dette i Sogn og Fjordane fylkeskommune. Saker som har vore oppe til handsaming i nemnder og utval etter felles fylkesting 27.10.17 vert også journalførde i denne arkivdelen i Ephorte:

- Fellesnemnda
- Fellesnemnda sitt arbeidsutval
- Fellesnemnda sitt tilsetjingsutval
- Partssamansett utval

Prosjektleiar vil i det vidare implementeringsarbeidet klarleggje framtidig dokumentflyt knytt til sjølve saksproduksjonen og godkjeningsprosedyrar i samband med felles arkivdel.

4. Lovgrunnlag som pålegg ryddigheit og transparent sakshandsaming i Nye Vestland fylkeskommune

Prosjektleiar minner om lovgrunnlaget vi må ha med oss som bakteppe for både samanslåings-/prosjektperioden og vidare inn i Nye Vestland fylkeskommune frå 01.01.2020:

- Grunnlova
 - § 100. Alle har rett til innsyn i dokumenta til staten og kommunane
- Arkivlova
 - § 6. Arkivansvar. Offentlege organ pliktar å ha arkiv, og desse skal vera ordna og innretta slik at dokumenta er tryggja som informasjonskjelder for samtid og ettertid.
- Arkivforskrifta
 - § 1-1 Arkivansvaret i offentlege organ. I kommunar og fylkeskommunar er arkivansvaret ein del av det overordna administrative ansvaret som er tillagt administrasjonssjefen.
- Offentleglova
 - § 10. Plikt til å føre journal. (Postliste). Tilgjengeleggjing av journalar og dokument på Internett. Organet skal føre journal etter reglane i arkivlova med forskrifter.

Møteplan for informasjons- og drøftingsmøte hausten 2018 og 2019

	Okt.	Nov.	Des.	Jan.	Feb.	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Des.
Dato	17.	15.	13.	23.	21.	21.	25.	8.	5		28.	19.	2.	6.	12.
Kl.slett	13.45	13.45	13.45	13.45	13.45	13.45	13.45	13.00	13.00		13.00	13.45	13.45	13.45	13.45
	–	–	–	–	–	–	–	–	–		–	–	–	–	–
	15.45	15.45	15.45	15.45	15.45	15.45	15.45	15.00	15.00		15.00	15.45	15.45	15.45	15.45

Saksbehandlar: Thorbjørn Aarethun, Prosjektleiaren, Hordaland
Saksbehandlar: Ole Inge Gjerald, Prosjektleiaren, Sogn og Fjordane
Sak nr.: 2015/1434-679

**Saksgang
Utval**

Møtedato

Fellesnemnda

21.09.18

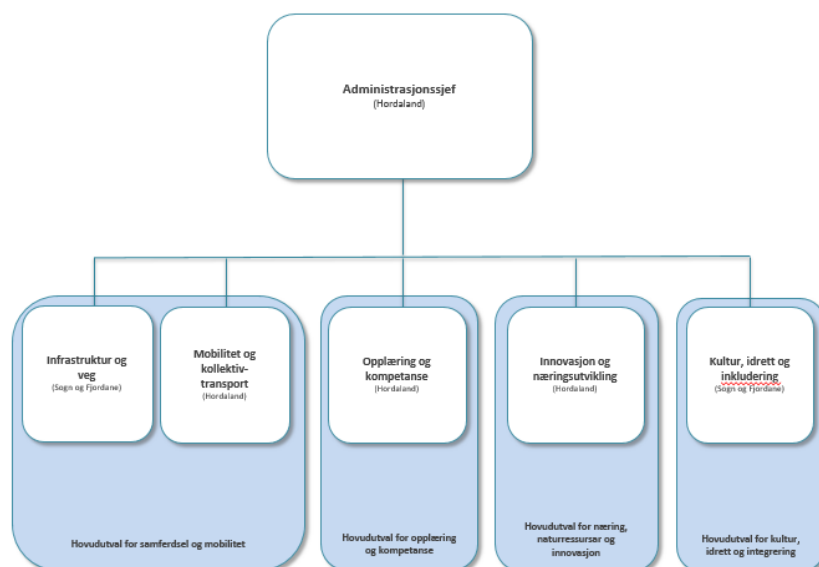
Overordna administrativ organisering i Vestland fylkeskommune

SAMANDRAG

Prosjektleiaren legg fram forslag til overordna administrativ organisering i hovudsak i samsvar med prinsippa og føresetnadane i den vedtekne intensjonsplanen. Unntaket er at prosjektleiaren legg opp til å etablere ei avdeling innanfor næringsområdet, og ikkje to likestilte næringsavdelingar fordelt geografisk på dagens Hordaland og Sogn og Fjordane, slik det er lagt opp til i intensjonsplanen. Med ei samla leiing vil fylkeskommunen i større grad framstå med tydelege felles mål, strategiar og virkemiddelbruk på næringsområdet. Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil på denne måten bli ei tydelegare samla kraft i utviklingsarbeidet.

Behovet for regional balanse og tett kontakt med næringsliv og viktige samarbeidspartnarar, vil bli vurdert i ei fordeling av funksjonsleiing mellom Bergen og Leikanger i den nye avdelinga.

Med grunnlag i dette legg derfor prosjektleiaren fram følgjande forslag til overordna administrativ organisering for Vestland fylkeskommune til godkjenning i fellesnemnda:



På same måte som prosjektleiaren vil vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av nye oppgåver til fylkeskommunane, vil prosjektleiaren vurdere tilpassingar i den administrative organiseringa når/dersom oppgåveporteføljen vert justert.

Prosjektleiaren rår fellesnemnda til å gjere slikt vedtak:

Fellesnemnda godkjenner følgjande overordna administrative organisering med avdelingar og lokalisering av leing:

- a) Avdeling for infrastruktur og veg (Sogn og Fjordane)
- b) Avdeling for mobilitet og kollektivtransport (Hordaland)
- c) Avdeling for innovasjon og næringsutvikling (Hordaland)
- d) Avdeling for kultur, idrett og inkludering (Sogn og Fjordane)
- e) Avdeling for opplæring og kompetanse (Hordaland)

Saksprotokoll i Fellesnemnda - 21.09.2018

Vedtak

Vedlegg

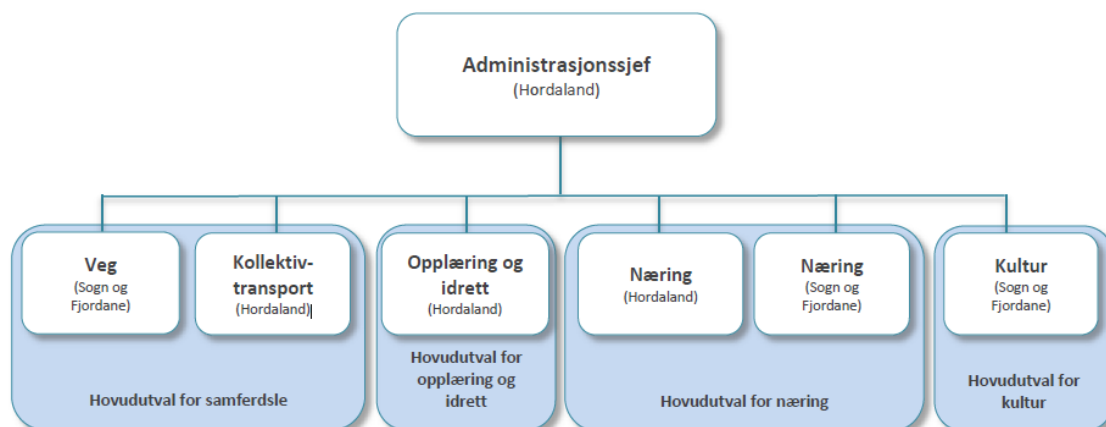
1. Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, datert 17.01.2017.

SAKSFRAMSTILLING

1. BAKGRUNN FOR SAKA

1.1 FØRINGAR I INTENSJONSPLANEN

I arbeidet med regionreforma gjennomførte fylkeskommunane Sogn og Fjordane og Hordaland forhandlingar om ein intensjonsavtale om samanslåing av fylka. Avtalen vart vedteken av begge fylkestinga februar 2017. I denne avtalen er det m.a. skissert hovudprinsipp og føresetnader for overordna administrativ organisering, der det vart lagt opp til at den politiske hovudutvalsstrukturen skulle danne utgangspunkt for den overordna administrative organiseringa. I intensjonsavtalen er den overordna administrative organiseringa og leiingsdelinga mellom Sogn og Fjordane og Hordaland framstilt på følgjande måte:



Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland slår fast at det skal utarbeidast ein samla organisasjonsplan for Vestland fylkeskommune, jf. kap. 4.2. Organisasjonsplanen skal definere leing og lineansvar, stabs- og støttefunksjonar og strategisk planleggingsansvar m.m.

Prosjektleiar ønskjer i dette saksframlegget å leggje på plass ei overordna organisasjonsskisse for den framtidige lineorganisasjonen (fagavdelingane). Prosjektleiar legg i dette saksframlegget såleis

ikkje fram ei tilsvarande skisse når det gjeld framtidig organisering og leiing av sine sentrale stabs- og støttefunksjonar. Intensjonsplanen legg ikkje klare føringar for organiseringa av fylkesrådmannen sine stabsfunksjonar. Prosjektleiari oppfattar at organiseringa av desse stabsfunksjonane ligg innanfor sitt mynde, og vert fastsett gjennom administrative prosessar og vedtak.

Sentrale stabs- og støttefunksjonar inneber mellom anna overordna strategisk samordning og styring av organisasjonen, i tillegg til meir driftsrelaterte funksjonar som økonomistyring, HR, innkjøp, IKT, bygge- og eigedomsforvaltninga m.m.

Prosjektleiari meiner oppgåver innanfor desse sentrale fagområda framleis skal kunne utførast i både dagens fylke, og vil gjere nærare vurderingar i høve ei balansert leiingsdeling knytt til funksjonane i stab og støtteiningane.

2. FULLMAKTER OG VEDTAK I FELLESNEMNDA OM ADMINISTRATIV ORGANISERING

2.1 FULLMAKT

På felles fylkesting i Gulen, 27. oktober 2017, vart det vedteke eit reglement for fellesnemnda. I pkt. 7 i reglement har fellesnemnda fått fullmakt til å fastsetje modell for administrativ organisering;

«Fellesnemnda fastset modell for politisk og administrativ organisering i den nye fylkeskommunen innanfor rammene som er fastlagde i intensjonsplanen av 17.01.17. Nemnde modell bør likevel kunne vurderast dersom det skjer vesentlege endringar i fylkeskommunane sine oppgåver.»

2.2 LEIING AV TANNHELSETENESTA

Seinare har fellesnemnda på møte i nemnda 8. mars 2018, gjort vedtak om lokalisering av hovudsete for leiing av tannhelsetenesta:

«Tannhelsetenesta i Vestland fylkeskommune blir leia frå Bergen.»

På same måte som innanfor andre fylkeskommunale sektorar og tenesteområde, skal ein innanfor tannhelsetenesta leggje opp til ei desentralisert arbeidsdeling innan tannhelseadministrasjonen.

Tannhelsetenesta i Vestland fylkeskommune skal vere eit framtidsretta tenesteområde av best mogleg fagleg kvalitet til beste for pasientane. Nærleiken til klinikkleiarane og den desentraliserte klinikkstrukturen tilseier at det må vere kompetansesarbeidsplassar både i Hordaland og Sogn og Fjordane knytt til leiing og administrasjon også etter 01.01.2020 for å ivareta eit best mogleg tenestetilbod.

Tannhelsetenesta sitt kompetansesenter Vest (TKV) vert naturleg lagt til Bergen i tilknytning til fagmiljøet på odontologen. Dette senteret skal vere base for spesialisttannhelsetenesta. Ein bygger samstundes opp ein desentralisert modell der spesialistar frå TKV utfører tenester i Sogn og Fjordane.

2.3 LEIING AV IDRETTSOMRÅDET

I sak om politisk hovudutvalsstruktur gjorde fellesnemnda, 22.juni 2018, m.a vedtak om lokalisering av leiing av idrettsområdet;

«Det vert synt til punkt d i forslaget «Hovudutval for kultur, idrett og integrering». Det er ein føresetnad at den administrative organiseringa av idrett vert i samsvar med intensjonsavtalen og lokalisert i Hordaland.»

3. FULLMAKTER TIL PROSJEKTLEIAREN

På møte i fellesnemnda 17. desember 2017 vart det handsama sak om fullmakter til fylkesrådmannen/prosjektleiaren. Det vart gjort følgjande vedtak:

1. *«Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiaren fullmakt til å utforme og fastsetje den administrative organiseringa av den nye fylkeskommunen i samsvar med fellesnemnda si vedtekne politiske organisering samt føringane i intensjonsplanen, datert 17.01.17.*
2. *Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiaren fullmakt til å inngå avtalar om innkjøp og drift av administrative styringsverktøy for den nye fylkeskommunen.*
3. *Fylkesrådmennene/prosjektleiaren får fullmakt til overføring og tilsetjing av personell i den nye fylkeskommunen, samt til å gjere vedtak i personalsaker. Med denne fullmakta følger også ansvaret for eit informasjons- og drøftingsopplegg med dei tillitsvalde gjennom samanslåingsprosessen.»*

4. KRAV TIL FRAMDRIFT FOR AVKLARING AV ADMINISTRATIV ORGANISERING

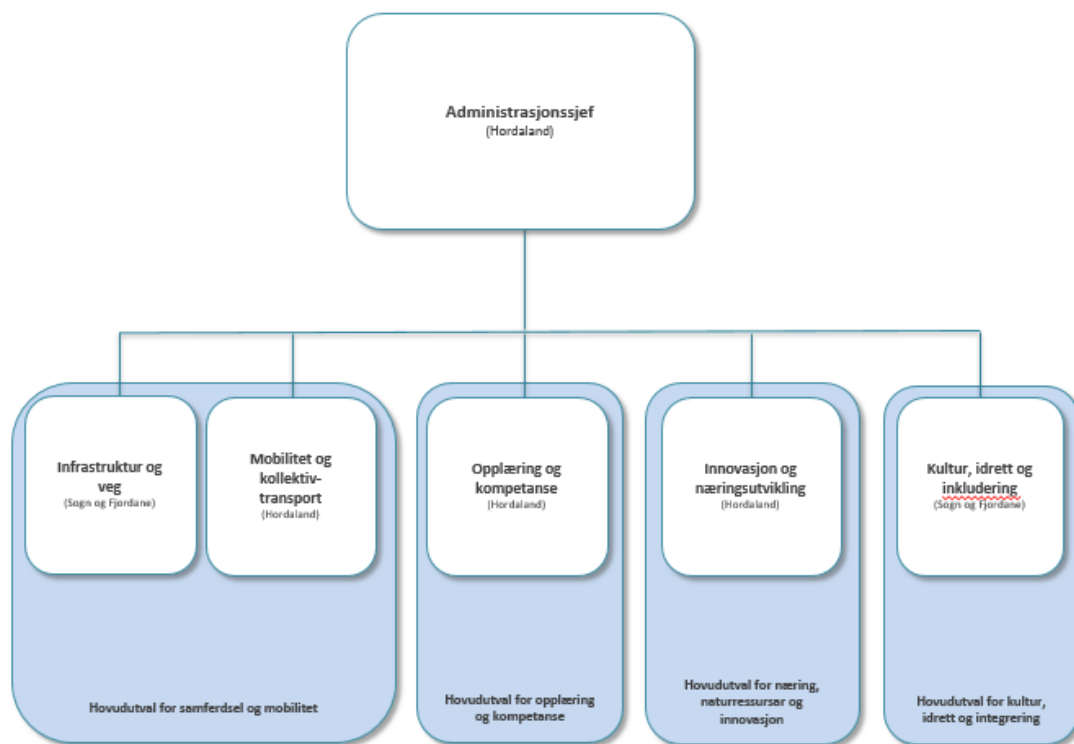
I samanslåingsarbeidet er det fleire prosessar og avklaringsar som er avhengige av kvarandre for å kunne ha ein operativ ny fylkeskommune på plass 1.1.2020. Ein av dei viktigaste og kritiske faktorane fram mot 1.1.2020 vil vere å få på plass dei viktigaste IKT-systema knytt til budsjett og rekneskap, løn og personal, sak og arkiv samt risikohandtering. Utvikling og innføring av desse systema byggjer på den nye administrative organiseringa, arbeidsflyt og fullmakter. For å få tilstrekkeleg tid til utvikling, testing og innføring av dei ulike systema er det lagt opp til at den samla administrative organiseringa må vere på plass i månadsskiftet januar/februar 2019.

5. FORSLAG TIL OVERORDNA ADMINISTRATIV ORGANISERING

Prosjektleiaren legg fram eit forslag til overordna administrativ organisering som i all hovudsak samsvarer med prinsippa og føresetnadane i den vedtekne intensjonsplanen. Eit unnatak er at prosjektleiaren legg opp til å etablere ei sams avdeling innanfor næringsområdet, og ikkje to likestilte næringsavdelingar fordelt geografisk på dagens Hordaland og Sogn og Fjordane slik det er lagt opp til i intensjonsplanen. Med ei samla leiing vil fylkeskommunen i større grad framstå med tydelege felles mål, strategiar og verkemiddelbruk på næringsområdet. Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil på denne måten bli ei tydelegare samla kraft i utviklingsarbeidet, slik prosjektleiaren vurderer det.

Behovet for regional balanse og tett kontakt med næringsliv og viktige samarbeidspartnarar, vil bli vurdert i ei fordeling av funksjonsleiing mellom Bergen og Leikanger i den nye avdelinga.

Med grunnlag i dette legg difor prosjektleiaren fram følgjande forslag til overordna administrativ organisering for Vestland fylkeskommune:



Prosjektleiar vil i omtalen under synleggjere viktige hovudansvarsområde innanfor kvar avdeling. Med grunnlag i dette vil prosjektleiar setje i gang ein rekrutteringsprosess for tilsetjing av fylkesdirektørar i den nye fylkeskommunen. Dei nye fylkesdirektørane vil inngå i fylkesrådmannen si toppleiargruppe og representere fylkesrådmannen i respektive politiske hovudutval.

Det vil i tillegg vere fleire andre oppgåver/funksjonar som no ikkje er synleggjort, og som prosjektleiar i samarbeid med den nye toppleiargruppa vil innplassere i avdelingane fram mot årsskiftet.

Etter ei samla fordeling av oppgåver og funksjonar vil kvar enkelt fylkesdirektør og prosjektleiar fastlegge vidare organisering/lokalisering av funksjonar i dei nyoppretta avdelingane.

5.1 AVDELING FOR INFRASTRUKTUR OG VEG (Sogn og Fjordane)

Som vegeigar vil Vestland fylkeskommune ha ansvar for om lag 5600 km fylkesveg. Dette inneber planlegging, utbygging og drift av vegnettet, samt forvaltningsoppgåver som vegeigar i samsvar med veglova og plan- og bygningslova.

Overføring av sams vegadministrasjon vil medføre betydelege nye oppgåver/funksjonar direkte lagt til den nye fylkeskommunen. Prosjektleiar har etablert eit eige prosjekt for å ivareta overføringsprosessen, samt vurdere framtidig organisering av overførte oppgåver/funksjonar.

Avdeling for infrastruktur og veg vil ivareta krav til overordna styring og rapportering og sikre gjennomføring av planlegging, utbygging og drift av fylkesvegnettet. I tillegg må avdelinga ivareta forvaltningsoppgåvene som fylkeskommunen har som vegeigar.

Det kan og bli aktuelt å tilføre avdelinga ansvar for andre infrastrukturoppgåver innanfor transportområdet.

5.2 AVDELING FOR MOBILITET OG KOLLEKTIVTRANSPORT (Hordaland)

Det fylkeskommunale kollektivtransporttilbodet er avgjerande for å sikre gode kommunikasjonar i alle deler av fylket, slik at innbyggjarane kan reise trygt til og frå arbeid, skule og fritidsaktivitetar m.m.

SKYSS er Hordaland fylkeskommune si driftseining for kollektivtransporttilbodet, organisert som ei

eiga eining under samferdselsavdelinga. I Sogn og Fjordane fylkeskommune vert kollektivtransporttilbodet utvikla og drifta under merkevaren KRINGOM.

Gjennom overordna strategisk styring må kollektivtransporttilbodet differensierast og ivareta behovet for reiser både i byar, tettstader og ute i distrikt med spreidd busetnad.

I Bergensområdet inngår kollektivtransporttilbodet i heilskapelege løysingar saman med sykkel og gange for å sikre mobilitet i transportsystemet, samt å utvikle miljøvenlege reisealternativ. Dette er sentrale element i by-vekstavtalen for Bergen – ein transportpolitisk avtale mellom Hordaland fylkeskommune, Bergen kommune og staten for å oppnå målet om nullvekst i personbiltrafikken i Bergen. Denne avtalen vil bli vidareført inn i Vestland fylkeskommune.

5.3 AVDELING FOR INNOVASJON OG NÆRINGSUTVIKLING (Hordaland)

Prosjektlear er oppteken av å etablere eit slagkraftig fagmiljø på næringsområdet, med kompetanse, kunnskap og erfaringar frå begge dagens fylkeskommunar, slik det vil bli gjort innanfor andre fylkeskommunale ansvarsområder.

Det er nok og klare forventningar blant ulike eksterne interessentar til ikkje å framstå som geografisk delte slik intensjonsplanen legg opp til, m.a. i høve til kontakt med næringsklynger, FoU-institusjonar, samt Innovasjon Norge Vestland og NHO Vestland. Med delt leiarskap kan det oppstå ulik forståing av mål og strategiar, og virkemiddelbruk som skal bidra til realisering av desse. Det vil kunne medføre at fylkeskommunen framstår som uklar og ikkje fullt ut konsistent mellom to ulike geografiske områder.

Med ei samla leiing vil fylkeskommunen framstå med tydelege felles mål, strategiar og virkemiddelbruk på næringsområdet, og vil kunne samordne og sjå andre fylkeskommunale ansvarsområder i ein heilskap på tvers av heile fylket. Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil på denne måten bli ei tydelegare samla kraft i utviklingsarbeidet.

Behovet for regional balanse og tett kontakt med næringsliv og viktige samarbeidspartnarar, vil bli vurdert i ei fordeling av funksjonsleiing mellom Bergen og Leikanger i den nye avdelinga. Ei slik fordeling av funksjonar må i hovudsak ivareta særskilte behov for oppgåver og aktivitetar på næringsområdet i ulike deler av fylket.

Prosjektlear vil og vektlegge behovet for omstilling og innovasjon i næringsutviklinga i det nye fylket, og sjå dette i samheng med satsing på FoU og forvaltning av regionale forskingsmidlar.

5.4 AVDELING FOR KULTUR, IDRETT OG INKLUDERING (Sogn og Fjordane)

Vestland fylkeskommune skal medverke til å utvikle eit rikt og mangfaldig kulturliv i det nye fylket. Gjennom ulike tiltak og aktivitetar skal fylkeskommunen legge til rette for at alle kan oppleve og ta del i tradisjonell og nyskapande kunst og kultur.

Gjennom samfunnsutviklarrolla skal Vestland fylkeskommune ta ansvar for samhandling mellom forvaltningsnivåa, og mellom kulturaktørar og institusjonar på regionalt nivå.

Fylkeskommunen har lovpålagde oppgåver for vern av kulturminne og kulturmiljø. Fleire oppgåver og funksjonar på kulturminnefeltet skal overførast frå Riksantikvaren til regionalt folkevald nivå. Fylkeskommunen samhandlar med frivillig sektor, kulturinstitusjonar, kommunar om planarbeid, kompetanse- og utviklingsarbeid og tilskotsformidling til drifts- og utviklingsarbeid innan kunst og kultur.

Fylkeskommunen forvaltar tilskot og støtte til anlegg, lag og arrangement innanfor idretts- og friluftsområdet. Oppgåvene innanfor idretts- og friluftsområdet er i stor grad innretta mot planarbeid, utviklingsarbeid og tilskotsordningar, og vil involvere tett kontakt og samarbeid med kommunar og frivillig sektor. Prosjektlear legg opp til at idrettsområdet vert organisert som ei eining innanfor avdeling kultur, idrett og inkludering, og med leiing lokalisert i Bergen.

Stortinget har gjort vedtak om at fylkeskommunane skal styrkjast med oppgåver og funksjonar på integreringsområdet. Det er framleis usikkert kva dette inneber av faktiske oppgåver og funksjonar, men prosjektleiar vil særleg peike på frivillig sektor som ein viktig arena for integreringsarbeidet.

5.5 AVDELING FOR OPPLÆRING OG KOMPETANSE (Hordaland)

Vestland fylkeskommune skal ivareta lovpålagde oppgåver innanfor vidaregåande opplæring. Dette inneber eit ansvar for dei vidaregåande skulane, opplæringa av lærlingar, fagskuletilbodet og vidaregåande opplæring for vaksne i fylket.

I tillegg skal fylkeskommunen ha eit tydeleg ansvar for den regionale kompetansepolitikken. Ein skal mellom anna gjennom eit tett samarbeid med arbeids- og næringsliv og utdannings- og opplæringsaktørar samordne behova for kompetanse mot utdannings- og kompetansetilbod i regionen.

Prosjektleiar føreset at utviklinga av fylkeskommunen si strategiske rolle for den regionale kompetansepolitikken vert utvikla i nær samanheng med det fylkeskommunale opplæringstilbodet.

6. TANNHELSESTENESTA (Hordaland)

Fellesnemnda har tidlegare vedteke, 8.mars 2018, at tannhelsetenesta skal leiast frå Bergen.

Prosjektleiaren vil vidare ta initiativ til å vurdere om tannhelsetenesta skal organiserast som ei ytre eining, direkte lagt inn under fylkesrådmannen sin stab eller som ein del av dei andre oppretta avdelingane.

Det kan og bli aktuelt å legge tannhelsetenesta inn i ei nyoppretta avdeling, dersom fylkeskommunane får overført oppgåver innanfor helse- og sosialområdet.

Tannhelsetenesta er sterkt driftsorientert, der det i mindre grad er behov for løpande overordna administrativ og politisk styring. Politiske avklaringar og styring på dette området er tenkt gjort direkte i fylkesutvalet utan handsaming i hovudutval. Prosjektleiaren ser for seg at leiaren av tannhelsetenesta ikkje inngår i fylkesrådmannen si toppleiargruppe.

7. NYE OPPGÅVER TIL FYLKESKOMMUNANE

Fellesnemnda vedtok 22. juni 2018 den politiske grunnstrukturen hovudutvala og fylkesutvalet. På same måte som fellesnemnda gav prosjektleiar i oppgåve å vurdere nærare om det vil vere naudsynt å gjere endringar i den politiske organiseringa som følgje av overføring av nye oppgåver til fylkeskommunane, vil prosjektleiar vurdere tilpassingar i den administrative organiseringa når/dersom fylkeskommunane si oppgaveportefølje vert justert.



Sogn og Fjordane
fylkeskommune



Hordaland
fylkeskommune

INTENSJONSPLAN FOR SAMANSLÅING AV SOGN OG FJORDANE OG HORDALAND

INNHALD

1.	Innleiing	2
2.	Mål for samanslåing	2
3.	Eit nytt regionalt folkevalt nivå på det sentrale Vestlandet	4
	3.1 Regionen sitt namn og merke	
	3.2 Representantar i regiontinget	
	3.3 Regionen si valordning	
	3.4 Politisk styreform	
	3.5 Regionen sitt administrasjonssenter og politisk leiing	
	3.6 Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møte	
	3.7 Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk	
4.	Leiing, organisering, arbeidsdeling	5
	4.1 Politisk organisering	
	4.2 Administrativ organisering	
5.	Framtidig tenesteyting	7
6.	Tilsette	8
7.	Økonomi	8
8.	Samansetting av fellesnemnd for overgangsperioden 2017 - 2020	9
9.	Val av nytt regionting	9
10.	Vilkår for den nye regionen	9

17.01.2017

1. INNLEIING

Fylkeskommunane i Sogn og Fjordane og Hordaland vil slå saman dei to fylka frå 01.01.2020. Dagens to fylkeskommunar vert då erstatta av ein ny region som dekker ein stor del av det sentrale Vestlandet; Vestlandsregionen.

Intensjonsplanen dannar grunnlaget for vedtak om samanslåing. Vedtaka vert gjort i dei respektive fylkestinga. Dei to fylkestinga søker så Stortinget om å bli slegne saman i ein ny folkevald region.

Fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland set som vilkår for å etablere ein Vestlandsregion med til saman 630.000 innbyggjarar, at vi får overført ansvaret for fleire statlege samfunnsoppgåver, samt at vi får behalde dei viktigaste oppgåvene vi har i dag. Ein annan sentral føresetnad for samanslåing er at regionreforma fører til at tal folkevalde regionar vert om lag 10 (reell regionreform).

2. MÅL FOR SAMANSLÅING

Overordna mål

Vestlandsregionen skal vere ein sterk, attraktiv og kompetent samfunnsutviklar og tenesteytar under regional folkevald styring.

Hovudmål 1 – Sterkare demokrati gjennom ein ny folkevald region

Regionen skal ha større demokratisk påverknad regionalt og nasjonalt, og skal sikre fleire statlege ressursar, etableringar og prioriteringar på Vestlandet enn fylkeskommunane kunne fått til kvar for seg.

Delmål

- Viktige samfunnsoppgåver blir overførte frå statleg til regionalt folkevalt nivå, og desse vert sett i samanheng med fylkeskommunane sine noverande oppgåver og ansvarsområde.
- Politiske og administrative nettverk skal vidareutviklast og styrkast.

Hovudmål 2 – Framtidsretta samfunnsutvikling på Vestlandet

Vestlandsregionen skal sikre og utvikle gode og vekstkraftige lokalsamfunn og sterke by- og senterområde.

Delmål

- I samarbeid med kommunar og andre samfunnsaktørar skal Vestlandsregionen sikre busetjingsmønster, attraktivitet og eit allsidig næringsliv i heile regionen.
- Vestlandsregionen leier ein regional partnerskap som utviklar berekraftige og miljøvenlege by- og senterområde som sentra for næringsliv, kultur og høgare utdanning.
- Verkemiddelapparatet for næringsutvikling og innovasjon skal i større grad bygge opp under dei regionale partnerskapane sine satsingsområde.
- Bergensområdet skal utviklast som regionalt vekstsentrum og drivkraft for utvikling av heile regionen.
- Det skal vere ein god balanse mellom storbyen Bergen og distrikta elles i regionen.

Hovudmål 3 – Høg kvalitet i tenestene

Vestlandsregionen skal vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane, organisasjonar og næringslivet på Vestlandet.

Delmål

- Vestlandsregionen skal tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur.

Hovudmål 4 – Strategisk infrastrukturbygging

Vestlandsregionen skal sikre ein framtidretta infrastruktur på Vestlandet, med mål om betra samband internt i regionen og gode kommunikasjonar mot resten av landet og ut i Europa.

Delmål

- Vestlandsregionen skal gjennom ei kontinuerleg satsing på infrastruktur og kommunikasjonar nytte synergjar mellom vekstkraftige sentra og omlandet betre. Auka samhandling og utvida bu- og arbeidsmarknadsregionar skapar sjølvgenererande vekst- og utvikling. Realisering av opprusta og ferjefri E39 vil vere ein viktig faktor for å utvikle Vestlandet som nasjonal vekstregion.
- Vestlandet er samla om at det er vesentleg med gode sambindingsvegar aust-vest, og at dei hovudkorridorane som vert valde dekker regionen samla best muleg.
- Gjennom strategisk infrastrukturplanlegging skal vi i større grad få tilgang til, og nytte, tilgjengelege ressursar og all tilgjengeleg kompetanse i regionen.
- Eit sentralt element i satsinga er ein sterkare digital infrastruktur, noko som styrkar regionen sin attraktivitet for busetnad og næringsetableringar.

Hovudmål 5 – Kultur og identitetsbygging

Vestlandsregionen skal bidra til å bygge ein sterkare felles kultur og identitet på tvers av dagens fylkesgrenser, utan at dette går ut over innbygarane sin identitet til lokalsamfunna dei bur i. Vestlandsidentiteten har lange historiske tradisjonar.

Nynorsk har vore, og er, ein viktig felles identitetsbygger. Lokale skilnader i kultur vil, og skal framleis vere, viktig og eit felles mål å ta vare på.

Delmål

- Vestlandsregionen skal utviklast som merkevare og symbol.
- Eit breitt og mangfaldig kulturtilbod skal sette Vestlandsregionen på kartet som ein sterk og inkluderande kulturformidlar.

Hovudmål 6 – Berekraftig forvaltning av samla ressursar

Vestlandsregionen skal, innanfor strukturane som vert valde, sikre ei betre forvaltning av dei samla ressursane på Vestlandet enn dagens fylkeskommunar gjer kvar for seg. Kompetansen og ressursane i heile regionen vert nytta.

Delmål

- Naturgjevne føresetnader og menneskelege ressursar på Vestlandet skal nyttast på ein heilskapleg og berekraftig måte.
- Faglege og administrative ressursar i regionen skal nyttast gjennom ei desentralisert organisering og effektiv samhandling.

3. EIT NYTT REGIONALT FOLKEVALT NIVÅ PÅ DET SENTRALE VESTLANDET

3.1 Regionen sitt namn og merke

Fylkestinga går inn for at den nye regionen sitt namn blir Vestlandet/Vestlandsregionen.

Fellesnemnda får i oppgåve å føreslå eit nytt fylkes-/regionvåpen som kan vere eit samlande symbol for dei to noverande vestlandsfylka.

3.2 Representantar i regiontinget

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane går inn for at regiontinget får 65 representantar.

Fellesnemnda får i oppgåve å avklare talet nærare, og skal vidare sjå dette i samheng med kap. 3.3 i intensjonsplanen (regionen si valordning).

3.3 Regionen si valordning

Ein Vestlandsregion vert etablert som éin samla valkrins. Ordninga trer i kraft for region-/fylkestingsvalet hausten 2019.

Dersom Stortinget vedtek ein lovproposisjon i 2018 som opnar for ei valordning med utjamningsmandat, t.d. med tre representantar/mandat frå kvart av dagens fylke, vil Vestlandsregionen vurdere å nytte ei slik valordning frå og med hausten 2019.

3.4 Politisk styringsform

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane går inn for at formannskapsmodellen vert lagt til grunn som politisk styringsform for den nye regionen.

3.5 Regionen sitt administrasjonssenter og politisk leiing

Bergen vert administrasjonssenter for Vestlandsregionen, med lokalisering av rådmannsfunksjon og politisk leiing.

3.6 Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møte

Regiontinget skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane. Samlingar utover dette vert i hovudsak lagt til administrasjonssenteret.

Regionutvalet og hovudutvala sine møte vil i utgangspunktet vere lagt til administrasjonssenteret.

Hovudutvala og regionutvalet skal likevel vere fleksible og kunne alternere i regionen for å ivareta lokalkunnskap og for å halde oppe kontakten med lokalsamfunna i heile regionen. Alle utvala skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane.

3.7 Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk

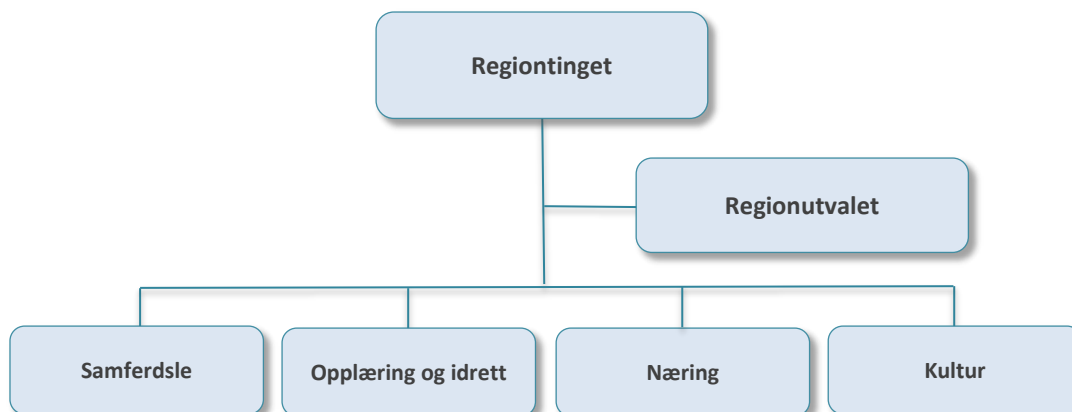
Nynorsk vert administrasjonsspråk og statleg tenestespråk for den nye regionen.

4. LEIING, ORGANISERING OG ARBEIDSDELING

Vestlandet skal organiserast slik at regionen samla kjem sterkare ut i eit godt samspel mellom distrikta og byområda.

4.1 Politisk organisering

Den politiske organiseringa inneber eit regionting, eit regionutval og fire hovudutval (grunnstruktur):



Fellesnemnda får i oppgåve å fremje forslag til den endelege politiske organiseringa innanfor desse rammene, herunder kontrollutval og administrasjonsutval. I denne vurderinga skal også tannhelsetenesta og alle nye oppgåver til det regionale folkevalde nivået vurderast/innplasserast.

4.2 Administrativ organisering

Den nye regionen må utvikle ein samla organisasjonsplan. Organisasjonsplanen bør m.a. definere leiing og lineansvar, stabs- og støttefunksjonar og strategisk planleggingsansvar.

Administrasjonssjefen vil ha ansvar for overordna strategisk samordning og styring av regionen. Stabs- og støttefunksjonar kan vere økonomistyring, HR, innkjøp, IKT, bygge- og eigedomsforvaltninga m.m.

Strategisk planlegging kan omfatte m.a. regional planstrategi, klima og miljø og folkehelse.

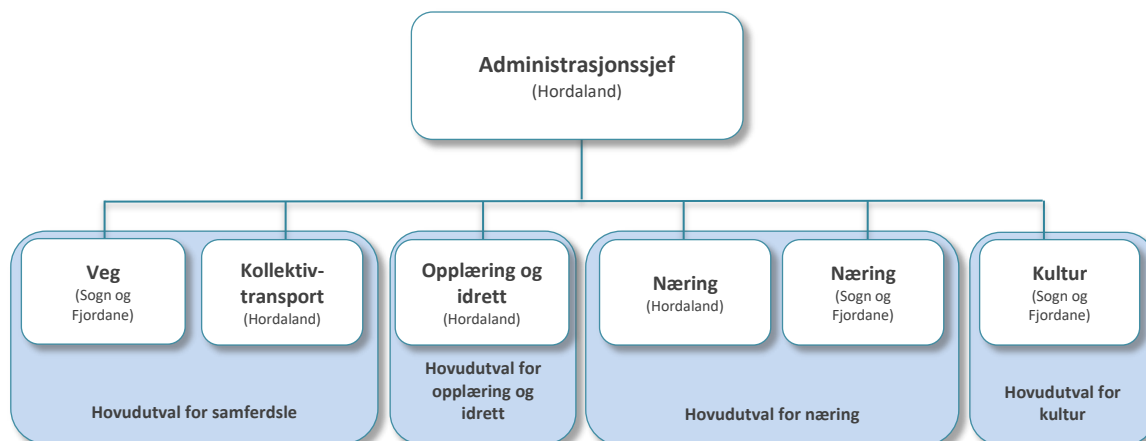
Administrasjonssjefen skal sikre ein kompetent og effektiv organisasjon.

Oppgåver innanfor dei sentrale fagområda skal framleis kunne utførast i både dagens fylke. Tilsette kan halde fram å arbeide innanfor ulike sektorar, sjølv om dei ikkje bur og arbeider der administrativ sektorleiing har hovudsete. Dette gjeld også for dei sentrale stabs-, drifts- og støttefunksjonane, som også kan organiserast desentralisert og gjennomgåande i organisasjonen. Sektorinterne funksjonar og fagleg oppgåveløysing av meir operativ karakter kan organiserast med leiing og fysisk plassering andre stader enn der den administrative sektorleiinga er lokalisert.

Hovudutvalsstrukturen dannar utgangspunktet for den administrative organiseringa (leiingsdelinga):

<u>Hovudutval</u>	<u>Administrativ sektorleiing (geografisk plassering av toppleiing)</u>
Næring	Delt fagleg-administrativt ansvar: <u>Hordaland</u> og <u>Sogn og Fjordane</u>
Opplæring og idrett	<u>Hordaland</u>
Samferdsle	Kollektivtransport: <u>Hordaland</u> Veg: <u>Sogn og Fjordane</u>
Kultur	Kultur: <u>Sogn og Fjordane</u>

Den administrative organiseringa (leiingsdelinga) er nærare illustrert under:



Administrative sektorleiarar i den nye regionen skal ha tilstrekkelege strategiske funksjonar til å kunne utøve ei profesjonell og effektiv administrativ leiing, med nødvendige ressursar og kompetanse.

For å sikre ein regional balanse og tilstrekkeleg lokal tilknytning, vert oppgåvene innanfor dei ulike sektorane fordelte slik:

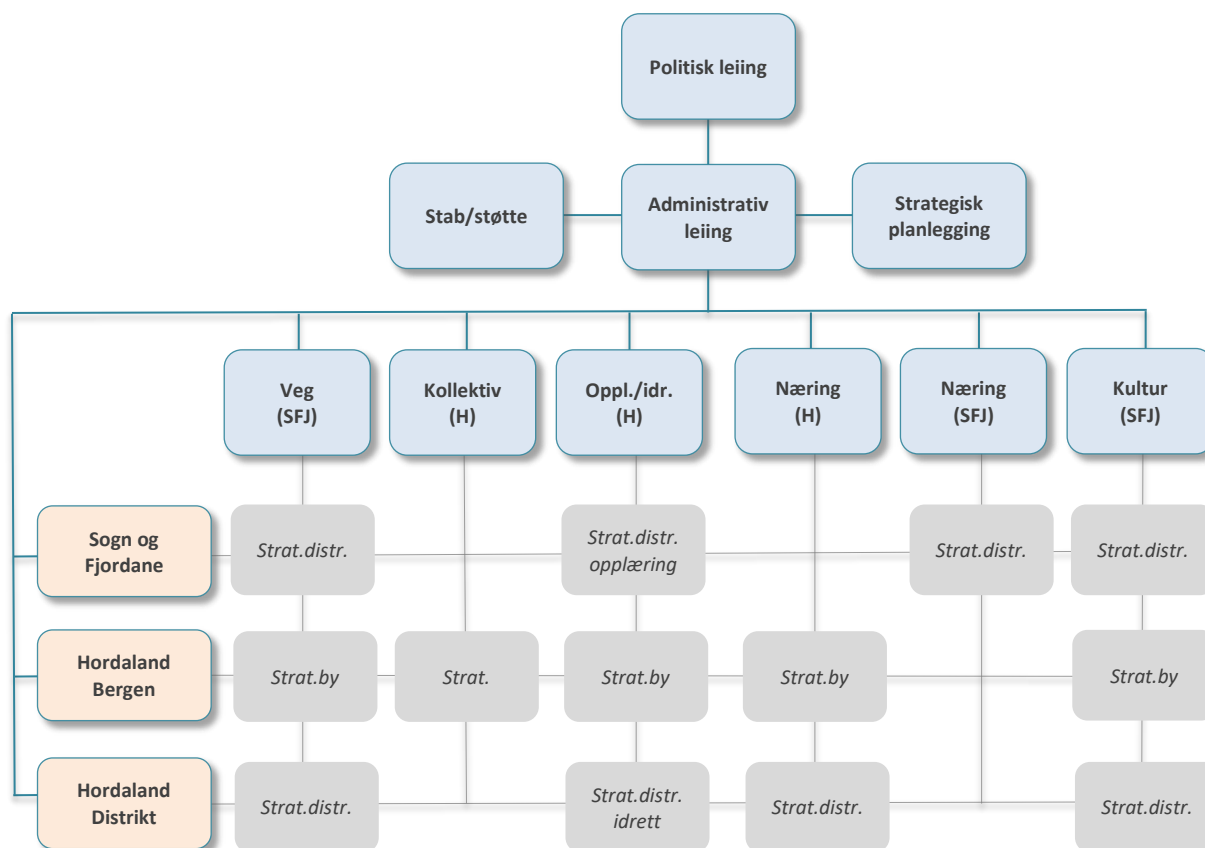
Samferdsleområdet: Under hovudutval for samferdsle vert ansvaret for kollektivtransporttilbodet og veg delt mellom to sektorleiarar. Sektorleiar for kollektivtransport får ansvaret for tenestetilbodet i heile regionen, og denne får sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Sektorleiar for veg får sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Vidaregåande opplæring og idrett: Sektorleiar for vidaregåande opplæring og idrett skal ha sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Under denne leiaren vert plan- og strategiansvaret for den vidaregåande opplæringa i Bergensområdet lagt til Hordaland, medan tilsvarande plan- og strategiansvar for den vidaregåande opplæringa i distrikta utanom Bergensområdet vert lagt til Sogn og Fjordane.

Næring: Under hovudutval for næring vert det etablert eit delt geografisk ansvar basert på dagens fylke, Hordaland og Sogn og Fjordane (to likestilte sektorleiarar). Hovudutvalet skal samordne den næringsretta innsatsen i Vestlandsregionen.

Kultur: Sektorleiar for kultur skal ha sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Dette kan også illustrerast gjennom følgjande matrise (organisasjonsskisse):



Endeleg administrativ organisering vert lagt på plass innanfor desse rammene.

5. FRAMTIDIG TENESTEYTING

Vestlandsregionen skal vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane, organisasjonar og næringslivet på Vestlandet. Regionen skal tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur.

Vestlandsregionen skal yte best muleg tenester og service overfor innbyggjarane gjennom:

- Ein skulestruktur med eit breitt og likeverdig tilbod med fridom til å velje studieprogram
- Eit effektivt, miljøvenleg og framtidstidsretta kollektivtransportsystem
- Ein kvalitativt god standard på vegnett og ferjesamband
- Eit kulturtilbod med gode og tilgjengelege idrettsanlegg

Samordning på tvers av sektorar skal vere eit prioritert og tydeleg kjenneteikn ved Vestlandsregionen si framtidige tenesteyting.

Regionen si disponering av økonomiske ressursar er med på å legge rammene for tenestetilbodet og regionalt utviklingsarbeid. Det vil vere viktig å finne ein god balanse i bruken av ressursar retta mot Bergensområdet og distrikta i regionen.

6. TILSETTE

Vestlandsregionen skal utøve ei styrkt regionalpolitisk rolle som samfunnsutviklar og tenesteleverandør. Dette vil innebere ein større organisasjon og langt fleire tilsette enn det dei to fylkeskommunane kvar for seg har erfaring med å handtere i dag.

Eit viktig mål med samanslåinga er å skape betre føresetnader for ein kompetent og effektiv administrasjon og tenesteproduksjon, med attraktive og utviklande arbeidsplassar. Ingen som er tilsette i dei to fylkeskommunane på samanslåingstidspunktet skal kunne seiast opp som følgje av samanslåinga. Endringar i stilling og arbeidsoppgåver må likevel kunne reknast med.

Medarbeidarar som eventuelt blir overtalige som følgje av «dublering» eller behov for ny organisering, vil få tilbod om annan høveleg stilling med utgangspunkt i kompetanse og arbeidserfaring etter på førehand haldne samtalar og drøftingar i samsvar med avtaleverk.

Vernet mot oppseiing av medarbeidarar som eventuelt blir overtalige som følgje av samanslåinga, skal vare i 5 – fem – år frå samanslåingsdato. Ein skal i størst muleg grad nytte naturleg avgang som eit aktivt verkemiddel for å unngå oppseiing av tilsette i ein eventuell nedbemanningsprosess.

Dersom lokalisering av arbeidsplassar medfører endra arbeidsstad for noverande tilsette, skal det leggjast til rette for fleksible overgangsordningar slik at den tilsette får ei moglegheit til å halde fram med å jobbe i den nye regionen. Perioden for slike overgangsordningar skal ha 5 – fem – års varigheit frå samanslåingsdato. Generelle og spesielle overgangsordningar av denne typen vert fastsette etter nærare drøftingar med dei som vert berørte og med tillitsvalde.

Ingen tilsette skal få forringa sine løns- og arbeidsvilkår som følgje av samanslåinga. Det vert sett ned ei partssamansett arbeidsgruppe som skal utvikle ein felles lønspolitikk og få til ei harmonisering av dei tilsette sine løns- og arbeidsvilkår der dette er rimeleg. Partane skal forhandle fram felles retningsliner for handsaming av overtalige, der ein m.a. tek omsyn til rimeleg reisetid ved tilbod om endra arbeidsstad.

Samanslåinga skal ikkje svekke rolla til arbeidstakarorganisasjonane. Ein skal utøve samråding med representasjon frå dei eksisterande fylkeskommunane i den nye Vestlandsregionen. Dersom den nye regionen får fleire administrative nivå, må ein sikre ressursar til tillitsvalde også på desse nivåa, slik at samråding mellom tilsette og arbeidsgjevar kan gå føre seg her. Ressursane til tillitsvalde på alle nivå skal oppretthaldast (minst) som i dag.

7. ØKONOMI

Disponibel formue mv. frå dei to fylkeskommunane skal frå 01.01.2020 disponerast av det nye regiontinget til beste for innbyggjarar, samfunn og næringsliv i heile den nye Vestlandsregionen.

Då Sogn og Fjordane fylkeskommune har relativt høge netto formuesverdiar og høge lokale inntekter, blir fylket gitt høve til å la desse verdiane bli haldne utanfor regionetableringa i 2020. Dersom fylkeskommunen vel å gjere dette, vil fylket kunne leggje nemnde verdiar i eigne investerings- og disposisjonsfond. Det samla fondsbeløpet skal ikkje overstige 1,5 mrd.kr.

I så fall kan heile beløpet frå salet av Fjord1 AS (1.064 mill.kr, inkl. sluttoppgjer i juni 2020) og det fylkeskommunen eventuelt måtte ha av bokførte aksjeverdiar i SFE AS/SF Holding AS ved regionetableringa i 2020 (356 mill.kr pr. 31.12.16) fondsplasserast. Fondsmidlane, og utbytte av aksjane, skal kunne nyttast til særskilde investerings- og utviklingsprosjekt i Sogn og Fjordane.

Fellesnemnda får i oppgåve å bli samde om vedtekter for fondet. Regiontinget vil delegere forvaltninga fondet til eit fondsstyre, valt av og blant regiontingets medlemmer. I fondsstyre skal representantar frå Sogn og Fjordane ha fleirtal.

8. SAMANSETTING AV FELLESNEMND FOR OVERGANGSPERIODEN 2017-2020

Det vert oppnemnt ei fellesnemnd som går ut frå dei to noverande fylkestinga i samsvar med inndelingslova.

Nemnda skal vere samansett av dei to fylkesutvala i Sogn og Fjordane og Hordaland, til saman 24 medlemmer. Fellesnemnda skal ha leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane.

Det vil bli vurdert å etablere eit arbeidsutval ut frå fellesnemnda sine medlemmer.

Arbeidsoppgåver, rolle og fullmakter for fellesnemnda vert fastsett ved vedtak i dei respektive fylkestinga.

9. VAL AV NYTT REGIONTING

Fylkestinga går inn for at representantar til det nye regiontinget vert valde gjennom valet hausten 2019, og at konstituering av det nye regiontinget vert gjort seinast 01.01.2020.

10. VILKÅR FOR DEN NYE REGIONEN

Fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane sluttar seg til intensjonsplanen, og stiller følgjande vilkår for å etablere ein ny folkevald region:

- a) Viktige samfunnsoppgåver blir overført frå statleg til regionalt folkevalt nivå, og desse vert sett i samheng med sentrale oppgåver og ansvarsområde som fylkeskommunane no har.
- b) Det er ein føresetnad at ansvaret for kollektivtransport og vidaregåande opplæring framleis skal liggje til regionen/fylkeskommunane.
- c) Regionen skal ha ansvaret for den offentlege tannhelsetenesta.
- d) Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar føreset at fylka i sin heilskap inngår i den nye Vestlandsregionen.
- e) Dei to fylkeskommunane legg til grunn at fylkesmannsembetet får ei organisering og ei regional inndeling som samsvarer med det nye folkevalde regionale nivået sin geografiske struktur.
- f) Det vert lagt til grunn at fylkesmannsembetet skal ha ei desentralisert forvaltning lokalisert i dagens fylke, med leiing frå Sogn og Fjordane.
- g) Dei to fylkeskommunane legg til grunn at det nye regionkontoret for NAV vert lokalisert i Bergen.
- h) Eit eventuelt regionalt bestilleransvar for landsdekkande ferjeverksemd vert lagt til Vestlandet.

Os, 17. januar 2017

Jenny Følling
Fylkesordfører
Sogn og Fjordane
(sign.)

Pål Kårbø
Fylkesvaraordfører
Hordaland
(sign.)

Intensjonsplanen er signert med atterhald om at denne vert godkjend
i fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland.

Saksframlegg

Saksbehandlar: Silje Lyngstad, Fylkesrådmannen, Hordaland
Sak nr.: 2015/1434-680

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Partssamansett utval	7/18	20.09.2018

Møteplan for partssamansett utval haust 2018 og 2019

1. Samandrag

Fylkessekretariatet har fått i oppdrag å laga ein møteplan for partssamansett utval (PSU) for hausten 2018 og 2019.

Vedlagt følger utkast til møteplan haust 2018 og 2019. Møtedatoar er koordinert mellom administrasjonane i Hordaland Fylkeskommune og Sogn og Fjordane Fylkeskommune og er ei viktig føresetning for vidare politisk og administrativt arbeid. I vedlegget vil også møteplan for fellesnemnda og fellesnemnda AU vere med.

Prosjektleiari rår partssamansett utval til å gjere slikt vedtak:

1. Partssamansett utval vedtek møteplan for haust 2018 slik den førelegg.
2. Partssamansett utval vedtek møteplan 2019 slik den førelegg

Rune Haugsdal
prosjektleiari

Vedlegg:

Utkast til møteplan haust 2018 og 2019

MØTEPLAN HAUST 2018

	September	Oktober	November	Desember
Partssamansett utval	20.	18.	27.	
Informasjon/drøftingsmøter Vestland Fylkeskommune	13.	17.	14.	

MØTEPLAN 2019

	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Desember
Fellesnemnda		14. (S&F)			23. (HFK)	18. (S&F)			12. (HFK)	24. (S&F)	28. (HFK)	
Fellesnemnda sitt arbeidsutval		4.			13.	11.			2.	15.	18.	
Partssamansett utval		4.			13.	11.			2.	15.	18.	
Informasjon/drøftingsmøter Vestland Fylkeskommune	23.				8.	5.		28.		2.	6.	

Det er teke omsyn til følgjande for møteplan 2019:

Vinterferie for dei fleste skulane 25.02.-03.03.2019

Påske 14.-22. april

Nasjonaldag fredag 17. mai

Kristi himmelfartsdag 30. mai

Pinse 9.-10. juni

Hautferie truleg veke 41, 7.-13. oktober

Notat

Dato: 17. september 2018

Til: Partsamansett utval, fellesnemnda

Frå: Prosjektleiari

VESTLAND FYLKESKOMMUNE - OVERORDNA ORGANISERING AV FYLKESRÅDMANNEN SIN STAB

1. FULLMAKTER TIL PROSJEKTLEIAREN

På møte i fellesnemnda 17. desember 2017 vart det handsama sak om fullmakter til fylkesrådmannen/prosjektleiari. Det vart gjort følgjande vedtak:

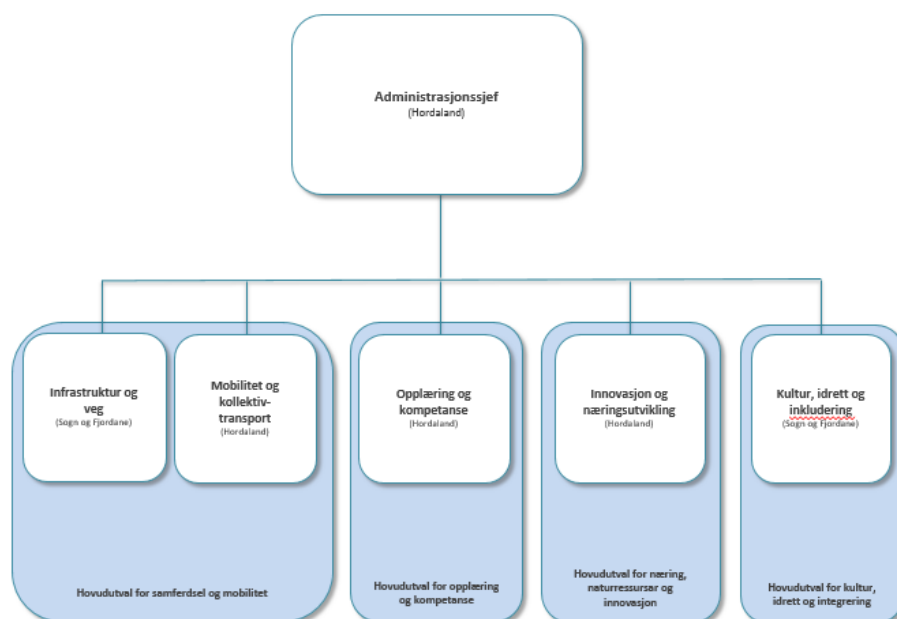
1. «Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiari fullmakt til å utforme og fastsetje den administrative organiseringa av den nye fylkeskommunen i samsvar med fellesnemnda si vedtekne politiske organisering samt føringane i intensjonsplanen, datert 17.01.17.
2. Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiari fullmakt til å inngå avtalar om innkjøp og drift av administrative styringsverktøy for den nye fylkeskommunen.
3. Fylkesrådmennene/prosjektleiari får fullmakt til overføring og tilsetjing av personell i den nye fylkeskommunen, samt til å gjere vedtak i personalsaker. Med denne fullmakta følger også ansvaret for eit informasjons- og drøftingsopplegg med dei tillitsvalde gjennom samanslåingsprosessen.»

2. OPPFØLGING AV INTENSJONSPLANEN

Som oppfølging av intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, har prosjektleiaren lagt fram ei sak om overordna organisering av linjeavdelingane (fagavdelingane) til fellesnemnda sitt møte 21. september 2018.

Prosjektleiaren har lagt fram forslag til overordna administrativ organisering av linjeavdelingane i hovudsak i samsvar med prinsippa og føresetnadane i den vedtekne intensjonsplanen. Unntaket er at prosjektleiaren legg opp til å etablere ei avdeling innanfor næringsområdet, og ikkje to likestilte næringsavdelingar fordelt geografisk på dagens Hordaland og Sogn og Fjordane, slik det er lagt opp til i intensjonsplanen. Med ei samla leiing vil fylkeskommunen i større grad framstå med tydelege felles mål, strategiar og virkemiddelbruk på næringsområdet. Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil på denne måten bli ei tydelegare samla kraft i utviklingsarbeidet.

Prosjektleiaren sitt forslag til overordna administrativ organisering av linjeavdelingar (fagavdelingar) i Vestland fylkeskommune:



I motsetning til organisering innanfor dei sentrale fagsektorane, legg ikkje intensjonsplanen klare føringar for organiseringa av fylkesrådmannen sine stabsfunksjonar. Prosjektleiari oppfatar derfor at organiseringa av desse stabsfunksjonane ligg innanfor sitt mynde, og vert fastsett i samråd med tillitsvalde gjennom administrative prosessar og vedtak.

På informasjons- og drøftingsmøte med felles hovudtillitsvalde for dei to fylkeskommunane, torsdag, 13.09.18, orienterte prosjektleiari om at han vurderer å etablere ein stabsavdeling for strategisk utvikling og ein stabsavdeling for drift og støtte, slik det er omtalt i dette notatet. Som det vart bedt om på info- og drøftmøtet vil tillitsvalde bli orientert, når det føreligg eit forslag til nærare detaljering og oppgåvefordeling mellom linje/fagavdelingane og stabsavdelingane.

Sentrale stabs- og støttefunksjonar inneber mellom anna overordna strategisk samordning og styring av organisasjonen, i tillegg til meir driftsrelaterte funksjonar som økonomistyring, HR, innkjøp, IKT, bygge- og eigedomsforvaltninga m.m.

Prosjektleiari meiner oppgåver innanfor desse sentrale fagområda framleis skal kunne utførast i både dagens fylke, og vil gjere nærare vurderingar i høve ei balansert leiingsdeling knytt til funksjonane i stabseiningane.

3. KRAV TIL FRAMDRIFT FOR AVKLARING AV ADMINISTRATIV ORGANISERING

I samanslåingsarbeidet er det fleire prosessar og avklaringar som er avhengige av kvarandre for å kunne ha ein operativ ny fylkeskommune på plass 1.1.2020. Ein av dei viktigaste og kritiske faktorane fram mot 1.1.2020 vil vere å få på plass dei viktigaste IKT-systema knytt til budsjett og rekneskap, løn og personal, sak og arkiv samt risikohandtering. Utvikling og innføring av desse systema byggjer på den nye administrative organiseringa, arbeidsflyt og fullmakter. For å få tilstrekkeleg tid til utvikling, testing og innføring av dei ulike systema er det lagt opp til at den samla administrative organiseringa må vere på plass i månadsskiftet januar/februar 2019.

FORSLAG TIL OVERORDNA ORGANISERING AV STABSFUNKSJONAR

I organiseringa av fylkesrådmannen sin stab, legg prosjektleiari opp til ei skille mellom stabsfunksjonar som har eit overordna fokus på strategisk utvikling av Vestland fylke og stabsfunksjonar som har sitt hovudfokus retta mot drift og utvikling av organisasjonen Vestland fylkeskommune.

Fylkesrådmannen sin stab vil såleis både ha eit strategisk plan- og samordningsansvar knytt til Vestland fylkeskommune sin samla aktivitet, og samtidig drive sentrale service-, støtte- og fellesfunksjonar i organisasjonen.

Prosjektlear vil i omtalen under synleggjere viktige hovudansvarsområde innanfor kvar stabsavdeling. Med grunnlag i dette vil prosjektlear setje i gang ein rekrutteringsprosess for tilsetjing av fylkesdirektørar i den nye fylkeskommunen. Dei nye fylkesdirektørane vil inngå i fylkesrådmannen si toppleiargruppe.

Det vil i tillegg vere fleire andre oppgåver/funksjonar som no ikkje er synleggjort, og som prosjektlear i samarbeid med den nye toppleiargruppa vil innplassere i stabsavdelingane fram mot årsskiftet. Etter ei samla fordeling av oppgåver og funksjonar vil kvar enkelt fylkesdirektør og prosjektlear fastlegge vidare organisering/lokalisering av funksjonar i dei nyoppretta avdelingane.

3.1 Stabsavdeling for strategi og utvikling (Sogn og Fjordane)

Prosjektlear vil opprette ei avdeling for strategi og utvikling i fylkesrådmannen sin sentrale stab. Stabsavdelinga vil vere eit viktig verktøy for at Vestland fylkeskommune betre kan utøve rolla si som samfunnsutviklar.

Hovudmålet er å styrke samanhengen mellom strategisk regional planlegging og samfunnsutvikling. Med grunnlag i dette får stabsavdeling for strategi og utvikling eit overordna ansvar for at Vestland fylkeskommune har evne til å gje samfunnsutviklinga ei sams strategisk retning, mobilisere på tvers av sektorar/fagområde, nivå og aktørar, samt koordinere kommunar og statlege etatar sin samla innsats og verkemiddelbruk.

For å sikre oppfølging av regionale planar og koordinert satsing og virkemiddelbruk, vert arbeid med kommunal og statleg planlegging ei oppgåve i denne avdelinga.

Samfunnsutviklarrolla vil og kunne utøvast i eit internasjonalt perspektiv i samarbeid med andre regionar i Europa. Avdelinga får derfor eit særleg ansvar for å utvikle kompetanse og bidra til at fylkeskommunen deltek på ulike arenaer for internasjonalt samarbeid.

Avdelinga får vidare eit fagansvar for gjennomgåande områder som t.d. klima og berekraft, folkehelse osv, som vil vere sentrale premisser inn mot andre fylkeskommunale ansvarsområder og oppgåver.

For å sikre samordna og koordinert strategiutvikling og virkemiddelbruk i fylkeskommunen, får avdelinga ansvar for å utvikle og etablere tverrsektorielle prosessar og prosjektarbeid på tvers av fagsektorar i organisasjonen.

3.2 Stabsavdeling for organisasjon og økonomi (Hordaland)

Prosjektlear vil opprette ei avdeling for organisasjon og økonomi i fylkesrådmannen sin sentrale stab. Staben har som mål å samle styring av alle støttefunksjonar som er sentrale for administrasjon og drift av den nye fylkeskommunen. Stabsavdelinga vil vere eit viktig verktøy for at Vestland fylkeskommune utviklar seg som organisasjon, og at vi har effektive, velfungerande og gode administrative støttesystem.

Prosjektlear legg opp til at fylkesdirektør for organisasjon og økonomi får ansvar for styring og koordinering av alle driftsretta støtteeiningar. Med unntak av IKT, vil storleiken på dei enkelte einingane avhenge av i kva grad det er aktuelt å desentralisere støttetjenester, t.d. om fagavdelingane skal ha eiga personalfunksjon, økonomifunksjon osv.

Prosjektlear vil i samarbeid med dei nye toppleiarane avklare fagavdelingane sine ressursar innanfor dei støttefunksjonane som ligg til avdeling for organisasjon og økonomi.

Avdeling for organisasjon og økonomi i fylkesrådmannen sin sentrale stab vil kunne innehalde m.a. følgjande hovudansvarsområde:

- Budsjett
- Løn og rekneskap
- Innkjøp
- Kommunikasjon
- Sekretariat

- Beredskap
- HR/HMS
- IKT
- Bygg- og eigedom

Notat

Dato: 18. september 2018

Til: Partsamansett utval og fellesnemnda

Frå: Prosjektleiar

Organisering av tannhelsetenesta – merknad frå info- og drøftingsmøtet 13.09.18

Bakgrunn

Prosjektleiar har lagt fram eit forslag til overordna administrativ organisering for Vestland fylkeskommune til fellesnemnda sitt arbeidsutval (10.09.), partssamansett utval (20.09.) og fellesnemnda (21.09.). Modellen samsvarer i all hovudsak med prinsippa og føresetnadane som ligg føre i den vedtekne intensjonsplanen. Det organisatoriske grepet som ikkje fullt ut samsvarer med intensjonsplanen er at prosjektleiar gjer framlegg om å etablere ei sams avdeling innanfor næringsområdet, og ikkje to likestilte næringsavdelingar fordelt geografisk på dagens to fylke.

Fellesnemnda vedtok 22.06.18 at idrettsområdet vert overført frå vidaregåande opplæring til kulturområdet i den nye fylkeskommunen, noko som også er ei justering i høve intensjonsplanen. Prosjektleiar etablerer i denne modellen ei organisering med ei seksjonsleiing for idrett lokalisert til Hordaland. Prosjektleiar etablerer elles ein stabsavdeling for strategisk utvikling og ein stabsavdeling for drift og støtte i sin sentrale stab.

Tannhelsetenesta

Prosjektleiar har i framlegget til overordna administrativ organisering for Vestland fylkeskommune ikkje innplassert tannhelsetenesta i ei eiga line-/fagavdeling. Modellen peikar på at tannhelsetenesta kan etablerast som ein seksjon i ein av dei fem lineavdelingane. Prosjektleiar kjem i utgangspunktet attende til detaljar om organisatorisk tilknytning for tannhelseavdelinga.

Fellesnemnda vedtok 08.03.18 lokalisering for hovudsetet for leiing av tannhelsetenesta:

«Tannhelsetenesta i Vestland fylkeskommune blir leia frå Bergen.»

På same måte som innanfor andre fylkeskommunale sektorar og tenesteområde, skal ein innanfor tannhelsetenesta leggje opp til ei desentralisert arbeidsdeling innan tannhelseadministrasjonen.

Tannhelsetenesta i Vestland fylkeskommune skal vere eit framtidretta tenesteområde av best mogleg fagleg kvalitet til beste for pasientane. Nærleiken til klinikkleiarane og den desentraliserte klinikkstrukturen tilseier at det må vere kompetansearbeidsplassar både i Hordaland og Sogn og Fjordane knytt til leiing og administrasjon også etter 01.01.2020 for å ivareta eit best mogleg tenestetilbod.

Tannhelsetenesta sitt kompetansesenter Vest (TKV) er plassert i Bergen som eitt av seks regionale kompetansesentra innanfor odontologi. Oppdraget til TkVest/Hordaland er å bygge opp eit kompetansemiljø regionalt som kan vere drivkraft for fagutvikling og forskning. TkVest/Hordaland driv etterutdanning av og gir fagstøtte til tannhelsepersonell, samt rådgjeving overfor tannhelsetenesta, andre tenesteområde og innbyggjarane. Senteret er ein base for spesialisttannhelsetenesta. Ein bygger samstundes opp ein desentralisert modell der spesialistar frå TKV utfører tenester i Sogn og Fjordane og resten av Vestland fylke.

Merknad frå informasjons- og drøftingsmøtet 13.09.18

Prosjektlear har i framlegget til overordna administrativ organisering ikkje innplassert tannhelsetenesta i ei eiga line-/fagavdeling. Modellen peikar på at tannhelsetenesta kan etablerast som ein seksjon i ein av dei fem lineavdelingane.

Prosjektlear orienterte i informasjons- og drøftingsmøtet med dei fylkeshovudtillitsvalde 13.09.18 om denne modellen.

Dei tillitsvalde gav uttrykk for noko uro knytt til framlegget om å organisere tannhelsetenesta utanfor den sentrale toppleiinga, og la vinn på at øvste administrative leiar for tannhelsetenesta bør inngå i toppleiargruppa til fylkesrådmannen.

Hovudtillitsvald frå Akademikerne bad om særskild referatmerknad til dette punktet, og fekk medhald i at det vert formidla til partssamansett utval (PSU) og fellesnemnda (FN) at info- og drøftingsmøtet er skeptiske til at tannhelseområdet ikkje vert knytt direkte til toppleiargruppa gjennom ein eigen fylkesdirektør.