



Arkivnr: 2018/11262-1

Saksbehandlar: Hans Inge Gloppen

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Utval for miljø og samferdsel		06.06.2018
Utval for kultur, idrett og regional utvikling		19.06.2018
Fylkesutvalet		21.06.2018

Breibandutbygging - nasjonal tilskotsordning 2018 - prioriteringar i Hordaland

Samandrag

Samferdselsdepartementet har i statsbudsjettet for 2018 løyvd 149,7 mill. kroner til utbygging av breiband i område som ikkje er kommersielt lønsame å byggje ut. Midlane er fordelt til alle fylka etter ein fordelingsnøkkel basert på den faktiske dekninga som er registrert i Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) si siste dekningsundersøking. Den økonomiske ramma til Hordaland er 8.325.675 kroner.

Tilskotsordninga vart lyst ut 19. mars 2018, og innan søknadsfristen 18. mai 2018 var det kome inn søknader frå kommunane Jondal, Kvinnherad, Lindås, Meland, Os og Samnanger.

Det er Hordaland fylkeskommune som skal prioritere prosjekt innanfor eige fylke og innafor den økonomiske ramma fylket er tildelt. Fylkeskommunen sender deretter si prioriterte innstilling til Nkom, som vil kontrollere at prosjekta er i tråd med reguleringa av statstilskot og oppfyller dei kriteria som gjeld for tilskotsordninga.

Økonomi: Ingen effekt på driftsresultat, lånegjeld og disposisjonsfond

Klima: Betre digital kommunikasjon kan bidra til redusert klima- og miljøpåverknad.

Folkehelse: «Digital allemannsrett» er eit viktig folkehelseiltak i dagens informasjonssamfunn.

Regional planstrategi: Prosjektet styrkar regionale transportsamband og digital infrastruktur.

Forslag til vedtak

Samferdselsdepartementet har i statsbudsjettet for 2018 løyvd 149,7 mill. kroner til utbygging av breiband i område som ikkje er kommersielt lønsame å byggje ut. Den økonomiske ramma til Hordaland er 8.325.675 kroner, og Hordaland fylkeskommune prioriterer fylgjande søknader i innstillinga til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom).

1. Kvinnherad kommune – 3.800.000 kroner
2. Os kommune – 400.000 kroner
3. Meland kommune – 4.125.675 kroner

Dersom det vert aktuelt med ny tildelingsrunde av unyttta midlar hausten 2018, ynskjer Hordaland fylkeskommune å prioritera følgjande søknader:

1. Jondal kommune – 1.000.000 kroner
2. Samnanger kommune – 900.000 kroner
3. Lindås kommune – 7.500.000 kroner

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Bård Sandal
fylkesdirektør regional utvikling

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 24.05.2018

1. Innleiing

Samferdselsdepartementet har i statsbudsjettet for 2018 løyvd 149,7 mill. kroner til utbygging av breiband i område som ikkje er kommersielt lønsame å byggje ut. Midlane er fordelt til alle fylka etter ein fordelingsnøkkel basert på den faktiske dekninga som er registrert i Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) si siste dekningsundersøking. Den økonomiske ramma til Hordaland er 8.325.675 kroner.

Både kommunale og fylkeskommunale prosjekt kan søke om støtte, og det er den enkelte fylkeskommune som skal prioritere prosjekt innanfor eige fylke og innfor den økonomiske ramma fylket er tildelt. Fylkeskommunen sender deretter si prioriterte innstilling til Nkom, som vil kontrollere at prosjekta er i tråd med reguleringa av statstilskot og oppfyller dei kriteria som gjeld for tilskotsordninga.

Hordaland fylkeskommune inviterte alle kommunane i Hordaland til å søkja på ordninga 19. mars 2018. Innan søknadsfristen 18. mai 2018 var det kome inn søknader frå kommunane Jondal, Kvinnherad, Lindås, Meland, Os og Samnanger. Dei seks kommunane søkjer til saman om 19,4 mill. kroner i tilskot til ulike breibandprosjekt til ein samla sum av 49,1 mill. kroner. Under er ein kort oversikt over dei seks søknadene:

Søklar	Søknadssum	Totalprosjekt	< 10 Mbit/s	Lokal medfinansiering	Høyring	Husstandar
Jondal	1 000 000	2 900 000	23 %	31 %	Ja	100
Kvinnherad	3 930 000	7 860 000	100 %	25 %	Ja	167
Lindås	7 500 000	12 600 000	21 %	28 %	ja	593
Meland	5 734 430	21 797 430	85 %	5 273 000(25 %)	Ja	502
Os	400 000	660 000	100 %	80 000 (12 %)	Ja	65
Samnanger	900 000	3 250 000	60 %	80 000 (2,5 %)	Ja	100
Totalt	19 464 430	49 067 430				

2. Krav til søknadene

Område som ikkje har dekning av grunnleggjande breiband med hastigheit på minimum 10 Mbit/s skal prioriterast. Minst 50% av midlane som er avsett til kvart fylke skal finansiera utbygging av slike område. Dei resterande midlane kan nyttast som tilskot til område med eit breibandstilbod i intervallet 10-30 Mbit/s. Det er også eit krav at lokale bidrag samla sett for kvar fylkeskommune skal utgjera minimum 25% av dei totale prosjektkostnadene. Kravet om 25 % lokal finansiering gjeld ikkje for enkeltprosjekt.

2.1 Krav knytt til regelverk for offentleg innkjøp og regelverk for offentleg støtte

Hordaland fylkeskommunen skal kontrollere at regelverket for offentlige innkjøp vert følgd. Tildelingar under denne tilskotsordninga skal også vera i tråd med det generelle gruppeunntaket i EØS-regelverket for offentlig støtte. Dette betyr at fylkeskommunen skal gå god for at:

- Midlane det vert søkt om er investeringskostnader for etablering av NGA-nett.
- Det ikkje finnes NGA-nett - og at det heller ikkje er sannsynleg at NGA-nett vil bli etablert på kommersielle vilkår dei næraste 3 åra - i nokre av dei områda som er omfatta av denne innstillinga.
- Undersøkingar om eksisterande og planlagde NGA-nett har skjedd gjennom offentlige kunngjeringar med minst ein månads varsel, og relevante utbyggjarar har vore kontakta for å avdekke eventuelle utbyggingsplanar.
- Alle prosjekt omfatta av denne innstillinga vil gi 'breiast mulig grossisttilgang' i det statsstøtta nettet
- All informasjon som dokumenterer at krava er oppfylt vil bli oppbevart i 10 år.
- Krav om teknologinøytralitet og open, transparent og ikkje-diskriminerande val av utbyggjar.

3. Kort beskriving av søknadene

Jondal kommune – søknad om tilskot på 1.000.000 kroner

Søker om tilskot til utbygging av breiband på Torsnes og strekninga Myra-Hessvik, eit område med om lag 100 husstandar. Utbygginga av breiband i Jondal sentrum i 2002. Etter den tid har breibandsnettet vorte vidare utbygd og dekker no nesten heile kommunen. På strekninga Myra-Hessvik er det ikkje utbygd. Dette området vart ein del av Jondal kommune 1. januar 2013 då kommunegrensa mellom Kvinnherad og Jondal vart justert. På Torsnes er det kvite felt og det er dårleg dekning for dei som ikkje ligg ved fjorden. Jondal kommune er inne i store endringar. Kommunen skal slå seg saman med Odda kommune og Ullensvang herad. For innbyggjarane i Jondal kommune vil dette føre til store endringar på korleis ein samhandlar med kommunen. I dag er det låg terskel for å møte opp personleg på kommunehuset, i den nye kommunen vil innbyggjarane i Jondal få lenger veg til kommuneadministrasjonen. Det gjer at fleire må samhandle med kommunen digitalt.

Kvinnherad kommune – søknad om tilskot på 3.930.000 kroner

Kvinnherad kommune søker om midlar til to områder i kommunen, som manglar tilbod om breiband med høg fart og kapasitet. Matre fergekai – Åkra er eit område som ikkje har noko fiberdekning, men deler av dette er i dag dekket av eit trådløst nett levert av Breiband.no, men kundane opplever dette som svært ustabil med nedetid på fleire veker i gangen. I området her er det 37 faste husstandar og 55 fritidsbustader. Utbygging av dette området må skje ved bruk av høgspente, lågspente og tele stolper. I området Snilstveitøy – Skorpo har ein del av husstandane tilgang til nett på ADSL, andre har ikkje noko dekning. I området er det 86 fritidsbustadar og 11 faste husstandar. Utbygging av dette området må gjerast ved å sjøkkabel fram til øya, og nytta eksisterande høgspente, lågspente og tele stolper til aksessnett for kundane.

Lindås kommune – søknad om tilskot på 7.500.000 kroner

Over 900 husstandar i kommunen har breibandstilbod < 30Mb/s. Mange manglar grunnleggjande dekning, og delar av kommunen er utan tilbod og har knapt mobildekning. Lindås kommune søkte om 13.575.000 kroner frå Nkom i 2016, og fekk då tilsegn om 9.192.500 kroner. Prosjektet «Bredband i Lindås 2016» er ikkje avslutta, og det står igjen restmidlar på omlag 6.000.000 kroner som skal lysast ut sommaren 2018. Årets søknad frå Lindås gjeld prosjekt som er planlagde i 2019-2020. Desse prosjekta vil gje betre breiband til 593 husstandar.

Meland kommune – søknad om tilskot på 5.734.430 kroner

Meland kommune søker om tilskot til utbygging av breiband i åtte område i kommunen. Kommunen er i svært sterk vekst. Aukande innbyggjartal har ført til auka press på det eldre koparnettet som er utbygd i store delar av kommunen. Kommunen har difor jamleg fått spørsmål frå innbyggjarar om ytterlegare utbygging av breibandstilbodet i kommunen. Innspel kommunen har fått tyder på at den teoretiske farta dekningskartet viser, i praksis ikkje stemmer med den farta den enkelte kunde får. Stadig utbygging og tilflytting vil gjere situasjonen vanskelegare, ettersom kapasiteten på nettet vil bli ytterlegare pressa, samtidig som nye tenester som krev internett vil auke behovet for god nettilgang. I samband med høyringa fekk kommunen inn innspel på til saman 10 område. Etter innspela vart motteke vart det gjort eit politisk prioritering om å søkje om flest mogleg område, under føresetnad at områda kvalifiserte for ordninga. Følgjande områder med til saman 502 husstandar, er det prioritert å søkje om tilskot til:

1. Landsvik-Skjelanger
2. Ådland
3. Io
4. Håtuft-Espetveit
5. Fosse
6. Eikeland
7. Erstad-Meland-Bjørnestad
8. Dalstø

Os kommune – søknad om tilskot på 400.000 kroner

Etter ein høyringsrunde har Os kommune valt å søke på Nkom-midlar for utbygging av breiband på Sørstrøno. Tilbodet i området i dag er dårleg og ustabil, og nokre har ikkje ein gong tilbod om grunnleggjande breiband. Målgruppa er definert ved 65 husstandar, der 43 er hus og 12 hytter. Det vil omfatte omlag 125 personer. Os kommune søkte om midlar til same område i fjor, men nådde då ikkje opp i

den nasjonale konkurransen om tilskot frå Nkom. Dei som bur i området har vist eit sterkt engasjement for å få breiband til Sørstrøno. Manglande dekning er grundig dokumentert.

Samnanger kommune – søknad om tilskot på 900.000 kroner

Sjølv om det i dag er ulike "breibands-tilbod" i området, er mange misnøgde og kommunen er kontakta av fleire innbyggjarar som ber om eit betre tilbod. På bakgrunn av dette har kommunen vore i kontakt med Telenor, Kvamnet og Bergen Fiber for å undersøkje om det finst planar for fiberutbygging i området. Telenor, Kvamnet og Bergen Fiber vurderer det slik at Hisdal vil vera godt eigna for utbygging, men det ligg så langt kommunen har fått informasjon om ikkje føre planar om utbygging. Telenor har tilrådd at også Trengereidfjord blir omfatta av ein eventuell søknad om tilskot i dette området. Det er 70 bustadhus i området. Av desse ligg 40 i Hisdal og 30 ned mot og i Trengereidfjorden. I tillegg er det 30 fritidsbustader i området. Området strekkjer seg over om lag 5 kilometer. Det er i dag ikkje tilbod om breiband over 10 Mbit/s i indre del av Trengereidfjorden, med unntak av eit lokalt fibernett i delar av Trengereidfjorden. Dette fibernettet er knytt til Kvamnet sitt radiosignal-nett. Det er tilbod om ADSL i Hisdal. På grunn av lang avstand til telefonsentral er det låg kapasitet/hastigheit ved bruk av ADSL. I delar av Hisdal er det også tilbod om breiband frå Kvamnet (breiband via radiosignal). Dette gjeld den delen av Hisdal som har fri sikt til Kvamnet sin sendar i Einaråsen (gjeld i underkant av halvparten av husstandane i Hisdal). På denne løysinga tilbyr Kvamnet AS abonnement med hastigheit på opptil 20/10 Mbit/s. Det er 4G-dekning i det meste av området, med unntak av delar av Trengereidfjorden. Ifølgje NKOM sine dekningskart er det i dag tilbod om minst 10 Mbit/s i heile området Hisdal - Trengereidfjorden, men ikkje tilbod om høghastigheits breiband (minst 30 Mbit/s) i nokon del av området.

4. Prioritering av søknadene

I fylgje krava til tilskotsordninga skal område som ikkje har dekning av grunnleggjande breiband med hastigheit på minimum 10 Mbit/s prioriterast. Blant søknadene er det berre Kvinnherad og Os som oppfyller dette kravet. Fylkesrådmannen tilrår difor at desse to søknadene blir prioritert øvst med høvesvis 3 800 000 kroner til Kvinnherad og 400 000 kroner Os. Det er også eit krav at minst 50% av midlane som er avsett til kvart fylke skal finansiera utbygging av slike område. Når minst 4 200 000 kroner av Hordaland fylkeskommune si ramme på 8 325 675 kroner går til område med dårleg og manglande dekning, er dette kravet oppfylt.

Dei resterande midlane kan nyttast som tilskot til område med eit breibandstilbod i intervallet 10-30 Mbit/s. Av dei fire resterande søknadene er det Meland kommune sitt prosjekt som best oppfyller kravet om at tilskotet skal gå til utbygging av område med under 10 Mbit/s-dekning. Fylkesrådmannen prioriterer difor denne søknaden som nr 3, og tilrår at resten av ramma til Hordaland fylkeskommune på 4.125.675 kroner vert prioritert til dette prosjektet. Tilrådinga frå fylkesrådmannen blir dermed:

1. Kvinnherad kommune – 3.800.000 kroner
2. Os kommune – 400.000 kroner
3. Meland kommune – 4.125.675 kroner

Samferdselsdepartementet og Nkom har bedt fylkeskommunane om prioritere fleire søknader enn det den økonomiske ramma til kvar einskild fylkeskommune gjev rom for. Årsaka til dette er at det er venta at enkelte fylkeskommunar truleg ikkje klarer å få inn nok søknader til å oppfylla sine økonomiske rammer. Det kan dermed bli aktuelt med retildeling av midlar hausten 2018. Fylkesrådmannen vil difor også gjera ei prioritering av søknadene som fell utanfor den økonomiske ramma.

Søknaden frå Samnanger og Jondal gjeld begge område der delar av dekninga er betre enn 10 Mbit/s. Jondal bør prioriterast først ved eventuell retildeling på grunn av nye utfordringar med samhandlinga mellom innbyggjarar og det offentlege når kommunen skal slåast saman med Ullensvang og Odda. Når det gjeld Lindås sin søknad så har kommunen allereie tidlegare tilskotsmidlar på 6.000.000 kroner frå Nkom til rådvelde for finansiering av utbygging i 2018. Fylkesrådmannen meiner det er betre at Nkom-midlane kjem raskt i arbeid, og tilrår difor at søknaden til Lindås vert overført til 2019 eller vert løfta fram dersom det vert

retildeling av midlar som andre fylkeskommunar ikkje har nytta i 2018. Tilrådinga frå fylkesrådmannen ved eventuell retildeling av unytta midlar blir dermed:

1. Jondal kommune – 1.000.000 kroner
2. Samnanger kommune 900.000 kroner
3. Lindås kommune 7.500.000 kroner