



Arkivnr: 2018/9742-2
Saksbehandlar: Birthe Andersen Haugen

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Utval for opplæring og helse		05.06.2018
Fylkesutvalet		21.06.2018

Anmodning om uttale St. Paul vgs nytt tilbud innan idrettsfag og påbygg til generell studiekompetanse og utviding på studiespesialisering

Samandrag

St.Paul gymnas har søkt om utviding av elevtalet. Det kjem fram av søknaden at skulen ligg i Hordaland/Bergen.

Skulen har søkt om 96 elevplassar på idrettsfag, 32 elevplassar på påbygg til generell studiekompetanse og 18 plassar på studieførebuande utdanningsprogram.

Fristen for uttale er 22. juni 2018.

Økonomi: Fleire private elevplassar vil føre til lågare rammetilskot til fylkeskommunen, men samstundes skal fylkeskommunen gje opplæringstilbod til færre elevar.

Klima: Ingen kjende konsekvensar.

Folkehelse: Ingen kjende konsekvensar.

Regional planstrategi: Ingen kjende konsekvensar.

Forslag til innstilling

Fylkesutvalet støttar ikkje søknaden om etablering av idrettsfag med 96 elevplassar, påbygg til generell studiekompetanse med 32 elevplassar og utviding med 18 elevplassar ved studiespesialiserande utdanningsprogram.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Svein Leidulf Heggheim
fylkesdirektør opplæring

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 30.05.2018

Om søknaden

Skulen har søkt om utviding med totalt 146 elevplassar. Skulen ønskjer å utvide plasstalet i dei studieførebuande klassane til 32 i kvar klasse, ein auke på 18 elevplassar. Vidare ønskjer skulen å gje tilbod om påbygg til generell studiekompetanse til ein klasse med totalt 32 elevplassar. Skulen vil også opprette tilbod innan idrettsfag med totalt 96 elevplassar fordelt på vg1 - vg3.

Skulen planlegg å utvide elevtalet hausten 2019. Skulen held til i gamle Florida sjukehus i Nygårdsgaten i Bergen. Skulen har avtale med Gimle basket om å leige hall med klasseromskapasitet på dagtid. Skulen har også sett i gang ein prosess for å byggje kultur og idrettshall med klasseromskapasitet på eiga tomt. Skulen meiner at dei vil få tilstrekkeleg kapasitet i godkjende lokale.

St. Paul gymnas er ein katolsk livssynsskule på nivå vidaregåande skule, som er godkjent etter friskulelova § 2-1 andre ledd bokstav a.

Regelen lyder:

§ 2-1. Godkjenning av skolar

Departementet kan godkjenne frittstående skolar og driftsendringar ved godkjende frittstående skolar. Departementet kan godkjenne at ein grunnskole flyttar verksemda si til ein annan kommune eller at ein vidaregåande skole flyttar verksemda si til ein annan fylkeskommune. Ein skole skal ikkje få godkjenning dersom etableringa vil medføre negative konsekvensar for det offentlege skoletilbodet, eller andre særlege grunnar tilseier at skolen ikkje bør godkjennast. Vertskommunen eller vertsfylket skal få høve til å gi fråsegn før departementet gjer vedtak i saka, og dei kan klage på departementet sitt vedtak. Godkjende skolar har rett til statstilskot etter § 6-1 og til å drive verksemd etter lova.

Skolane skal drive verksemda si på følgjande grunnlag:

- a) livssyn*
- b) anerkjend pedagogisk retning*
- c) internasjonalt*
- d) særskilt tilrettelagd vidaregåande opplæring i kombinasjon med toppidrett*
- e) norsk grunnskoleopplæring i utlandet*
- f) særskilt tilrettelagd opplæring for funksjonshemma*
- g) vidaregåande opplæring i små og verneverdige handverksfag*
- h) vidaregåande opplæring i yrkesfaglege utdanningsprogram*
- i) særskilt profil*

Uttalen

Skulen ligg i Bergen kommune i Hordaland fylke, og som vertsfylke er Hordaland invitert til å kome med uttale. Fristen for uttale er 22. juni 2018. Fylkeskommunen står fritt til å gje ein uttale uavhengig av om fylket stiller seg nøytral, positiv eller negativ til søknaden. Om det ikkje kjem uttale, legg Utdanningsdirektoratet til grunn at det ikkje ligg føre konkrete innvendingar.

Utdanningsdirektoratet vil mellom anna vektlegge desse momenta:

- konsekvensar utvidinga vil få for den offentlege skulestrukturen
- skulefaglege omsyn,
- behovet for skolen og budsjettmessige omsyn.

Ved vurderinga av konsekvensar ei godkjenning etter friskulelova vil få for den offentlege skolestrukturen, vil det kunne vere relevant å legge vekt på uttalen frå vertsfylket. Uttalen skal ikkje i seg sjølv vere

avgjerande for om ein søknad vert imøtekomen eller ikkje, men inngå som ein del av grunnlaget for den skjønsmessige vurderinga til Utdanningsdirektoratet.

Konsekvensar for offentleg skulestruktur

Tilbod innan idrettsfag

I Stor-Bergen er det i dag tilbod innan idrettsfag ved tre offentlege skular.

U. Pihl/Tertnes vgs vil hausten 2018 ta inn inntil 30 elevar på vg1. Stend vgs har 60 elevplassar pr årssteg. Sotra vgs tilbyr idrettsfag ved avdeling Bildøy. Skulen har inntil 30 elevplassar pr årssteg.

Når nye Åsane vgs står ferdig hausten 2020, er det planlagt at tilbodet innan idrettsfag ved U. Pihl/Tertnes vgs skal flyttast til Åsane vgs og utvidast til 60 elevplassar pr årssteg.

I tillegg til tilboda innan idrettsfag tilbyr Tertnes vgs studiespesialiserande utdanningsprogram med toppidrett i samarbeid med Olympiatoppen. Skulen har inntil 30 elevplassar pr årssteg. Den private skulen Metis Akademiet i Bergen sentrum tilbyr også studiespesialiserande med toppidrett. I Bergen sentrum har elevar ved studiespesialiserande utdanningsprogram på Amalie skram vgs tilbod om å ta eit programfag (5 veketimar) frå idrettsfag.

Tilbod innan påbygg.

I Bergen kommune er det tilbod om påbygg ved 9 offentlege og 3 private skular. Inneverande skuleår er det i overkant av 700 elevar ved desse tilboda.

I Bergen sentrum har Amalie Skram vgs og Årstad vgs høvesvis 30 og 60 plassar på påbygg. I tillegg tilbyr Danielsen vgs, Metis Akademiet og Metis vgs påbygg.

Det er kapasitet til å utvide plasstalet ved dei offentlege vidaregåande skulane i sentrum dersom det er naudsynt.

Tilbod innan studiespesialiserande

Ein auke av elevplasstalet på studieførebuande utdanningsprogram på totalt 18 vi ha marginale konsekvensar for den offentlege skulestrukturen. Men erfaring syner at utviding av elevplasstalet i sentrum har størst konsekvensar for skular i bydelane med svakt søkjargrunnlag.

Skulestruktur og private elevplassar

I skulebruksplanen for 2017-2030 s 13 vert konsekvensar av private skular omtala slik:

«Talet på private skular og talet på elevar i private vidaregåande skular er eit viktig parameter når det offentlege vidaregåande tilbodet i Hordaland vert dimensjonert. Dersom det er lokalisert mange private elevplassar i ein region eller eit regionsenter, avgrensar dette det offentlege tilbodet når det gjeld elevplassar og fagtilbod. Det er i hovudsak i Bergen sentrum at talet på private elevplassar er betydeleg. I tillegg er Framnes Kristne Vidaregåande Skule ein betydeleg konkurrent for skulane i Kvam.

Dei aller fleste elevplassane til dei private vidaregåande skulane er på Studiespesialiserande utdanningsprogram (i overkant av 2000), og dei fleste av desse ligg i Bergen sentrum (omlag 1900). Studiespesialiserande er det økonomisk rimelegaste utdanningsprogrammet, og det er ei

problemstilling knytt til at dei private skulane konkurrerer hovudsakleg på desse tilboda, og ikkje på dei meir areal- og kostnadskrevjande utdanningsprogramma.

Når fylkeskommunen dimensjonerer skular og elevplassar i Hordaland for planperioden fram mot 2030, må det takast omsyn til kapasiteten som eksisterer ved dei private skulane. Ein kan ikkje sjå bort frå desse elevplassane, då dette ville ført til ein unødvendig stor overkapasitet i dei offentlege skulane. Samtidig er det slik at fylkeskommunen skal kunne tilby ein skuleplass til alle 16-18 åringar i fylket. Dette gjeld og dersom ein av dei private skulane til dømes skulle stenge på kort varsel. Fylkeskommunen vil difor framleis operere med noko overkapasitet grunna det private utdanningstilbodet»

I Bergen kommune er det skuleåret 2017/18 i underkant av 2 200 elevar ved private vidaregåande skular. Det utgjør i underkant av 20 % av det totale elevtalet. I underkant av 300 av dei private elevplassane i Bergen kommune er ved yrkesfaglege utdanningsprogram.

Det er totalt 8 vidaregåande skular i Bergen sentrum. Desse er Bergen katedralskole, Amalie Skram vgs, Årstad vgs. Metis Akademiet, St Paul gymnas, Bergen Private, Metis vgs og Danielsen vgs. Dei tre førstnemnde er offentlege skular, medan dei fem andre er private. I Bergen sentrum er det skuleåret 2017/18 om lag 3 200 elevar ved studieførebuande utdanningsprogram. Av desse er om lag 1 800 eller 56 % elevar ved ein privat skule.

Fylkesrådmannen meiner at det i Bergen kommune og spesielt i Bergen sentrum er tilstrekkeleg med private skuleplassar innan dei studieførebuande utdanningsprogramma. Ei kvar utviding av tilbodet vil ha negativ effekt på den offentlege tilbodsstrukturen i Bergen kommune. Det er lite truleg at utvidinga vil få konsekvensar for elevtala ved skulane i Bergen sentrum, men erfaring syner at det har konsekvensar for skular i bydelane med svakt søkjargrunnlag.

Hordaland fylkeskommune har i skulebruksplanen tatt høgde for at ein stor del av elevplassane i Bergen sentrum er ved private skular. Korrigert for dette og venta utvikling i ungdomskulla har Hordaland fylkeskommune meir enn tilstrekkeleg kapasitet til å ta imot venta tal på elevar i åra som kjem. Fylkesrådmannen kan difor ikkje sjå at det er trong for kapasitetsutvidinga ved St Paul.