



Arkivnr: 2014/11640-130

Saksbehandlar: Tor Andreas Titlestad, David J. Aasen Sandved, Bertil Søfteland

## Saksframlegg

### Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Utval for kultur, idrett og regional utvikling		12.09.2018
Fylkesutvalet		19.09.2018
Valnemnda		02.10.2018
Fylkestinget		02.10.2018

### "Kystpilegrimsleia over ei ein ny fase" - utgreiing av fast organisering av Kystpilegrimsleia og avslutting som prosjekt . Løyving av kr 100.000. Avtale med Nasjonalt Pilegrimssenter. Oppnemning av politisk representasjon til styringsgruppa

#### Samandrag

Kystpilegrimsleia fase 1 vart avslutta som prosjekt i juni 2018 med opningsmarkeringar langs heile strekninga frå Eigersund til Nidaros, og med godkjenning av Kystpilegrimsleia som del av St. Olavsvegane til Trondheim og som del av dei Europeiske Kulturvegane. Kystpilegrimsleia er eit samarbeidsprosjekt mellom fire bispedømm og fylkeskommunane i Trøndelag, Møre og Romsdal, Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland. Prosjektet vart finansiert gjennom statlege tilskott (verdiskaping på kulturminneområdet) og regionale tilskott.

Riksantikvaren har til saman støtta prosjektet med kr 2,5 mill. og ønskjer et framhald av prosjektet under verdiskapingsprogrammet, der utgreiing av fast organisering av Kystpilegrimsleia er føremålet. Til dette har dei gjeve tilsegn om kr 500.000 basert på at fylka løyver kr 100.000 kvar. Fullfinansiert vert den økonomiske ramma altså kr 1.000.000 med ein eittårig prosjektperiode for Fase 2 (fram til august 2019).

For å få så tidleg førebuing av oppstart av prosjektet vart noverande styringsgruppe for prosjektet (ein politiskar frå kvart fylke, ein biskop for bispedømmet) kalla inn til møte 27. august, der prosjektorganisering og Handlingsdokument for Kystpilegrimsleia var vedteke. Det vart også vedteke framlegg om at Hordaland tek over som koordinerande fylke (på vegne av dei andre fylkeskommunane) og at koordinerande fylke skal inngå samarbeidsavtale om prosjektleiing med Nasjonalt Pilegrimssenter – under føresetnad av at regional medfinansiering er på plass.

Fylkesrådmannen har vurdert praksis med val av representantar til styrande organ. Vår vurdering er at det er Fylkestinget som etter [delegasjonsreglementet](#) gjer val og at Valnemnda gir innstilling i saker om val der avgjerda om valet ligg til Fylkestinget.

**Økonomi:** Midlane vert dekkja av Fylkesutvalet sin rådveldkonto. Som eingongsløyving vil dette ikkje binde opp framtidig økonomi eller ha andre budsjettmessige konsekvensar.

**Klima:** Tiltaket er ikkje av ein karakter som forureinar ytre miljø.

**Folkehelse:** Tiltaket stimulerer til friluftsliv utandørs og er difor positivt for folkehelsa.

**Regional planstrategi:** Tiltaket fell inn under verdiskaping på kulturarven i kulturplanen og handlingsplanen.

### Forslag til innstilling

1. Fylkesutvalet løyver kr 100.000 som regional medfinansiering til «Kystpilegrimsleia over i ein ny fase» frå utvalet sin rådveldekonto.
2. Fylkesutvalet sluttar seg til at Hordaland fylkeskommune, som koordinerande fylke, utformar og inngår ei samarbeidsavtale med Nasjonalt Pilegrimssenter om prosjektleiing.
3. Fylkestinget nemnar opp følgjande representantar til styringsgruppa for «Kystpilegrimsleia over i ein ny fase»:

Namn: \_\_\_\_\_ (fast representant)

Namn: \_\_\_\_\_ (vara)

Ingrid Kristine Holm Svendsen  
kst. fylkesrådmann

Per Morten Ekerhovd  
kst. fylkesdirektør kultur og idrett

*Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.*

#### Vedlegg

- 1 Vedlegg 1 Riksantikvaren sitt tilsegnsbrev
- 2 Vedlegg 2 Forslag til prosjektorganisering
- 3 Vedlegg 3 Handlingsdokument

**Fylkesrådmannen, 29.08.2018**

**Prosjektet Kystpilegrimsleia 2014 – 2018**

Målsettinga for prosjektet Kystpilegrimsleia var:

- 1) *Å skape ei samanhengande reiserute langs kysten som ein del av ei St. Olavslei og ein europeisk kulturveg. Kystpilegrimsleia skal fremje kunnskap om historie og kulturminne, miljøforståing, fysisk aktivitet, folkehelse og legge til rette for bruk og vern av kulturarven vår.*
- 2) *Å skape eit nettverk og reiselivsprodukt for moderne pilegrimar, basert på den gamle hovudfartsåra for pilegrimar til Nidaros. Kystpilegrimsleia skal vere en brubyggjar mellom dei mange lokalsamfunna langs kysten. Dette er eit prosjekt som har lokalbefolkninga, frivillige lag og organisasjonar, samt lokale næringsdrivande innan overnatting, mat, transport og attraksjonar som sine viktigaste medspelalar.*

Prosjektet vart finansiert av Klima- og miljødepartementet ved Riksantikvaren (verdskapingsmidlar) i kombinasjon med regionale midlar frå 5 fylkeskommunar (prosjekteigarar) - Rogaland, Hordaland, Sogn og Fjordane, Møre og Romsdal og Trøndelag. Prosjektet vert leia av ei styringsgruppe med ein politisk representant frå kvar av fylkeskommunane. I tillegg var kyrkja/dei fire bispedømme representert med ein biskop i styringsgruppa.

Kystpilegrimsleia vart godkjend som Nasjonal Pilegrimslei under Olavsvegane og under dei Europeiske Kulturvegane i desember 2017.

Kystpilegrimsleia vart avslutta som prosjekt gjennom ei rekke opningsmarkeringar på land frå Eigersund i Rogaland til Nidaros som gjekk føre seg 2. til 24. juni 2018, bundne saman av ein opningssegel på heile strekket med tradisjonsbåten Risør 2. I Hordaland var det opningsmarkeringar på Moster, Halsnøy Kloster og i Bergen. Arrangementet i Bergen var halde i samarbeid med Kystsogevekene/Torgdagen.

Riksantikvaren gjekk her inn med kr 250.000 til opningsmarkeringane basert på regional medfinansiering/matchingsmidlar med kr 50.000 frå kvar av dei fem fylka. Det vert vist til vedtak i Fylkesutvalet, [PS 283/17](#).

**Utgreiing av fast organiseringa av Kystpilegrimsleia og avslutting som prosjekt**

Jamvel om godkjenninga av Kystpilegrimsleia som nasjonal pilegrimslei og gjennomføringa av opningsmarkeringane langs kysten i juni 2018, markerer avsluttinga av Kystpilegrimsleia som prosjekt, ønskte Riksantikvaren eit framhald under Verdskapingsprogrammet der utgreiing av fast organisering av Kystpilegrimsleia var føremålet. På grunnlag av vedtak i styringsgruppa sendte Sogn og Fjordane inn søknad på vegne av prosjekteigarane og Riksantikvaren gav tilsegn om kr 500.000 basert på at fylka løyver kr 100.000 kvar. Fullfinansiert vert den økonomiske ramma altså kr. 1.000.000. Tilsegn frå Riksantikvaren er lagt ved saka.

I Riksantikvaren sitt tilsegnsbrev datert 27.04.2018 heiter det mellom anna:

*Ambisjonen for åra 2018-2019 blir å arbeide for eit regionalt senter for kyststrekninga Stavanger til Trondheim, at fleire kulturminne blir tatt i bruk og nytta til næring og samstundes skape større merksemd om dei historiske mellomalderstadane langs kysten både for internasjonale turistar og eigne innbyggjarar.*

Kystpilegrimsleia over i ein ny fase - målsetting

I søknaden til Riksantikvaren er målsettinga for utgreiinga definert slik:

*Å finne fram til ein permanent organisering av Kystpilegrimsleia som kan ta over etter prosjektslutt etter ein inter-regional samarbeidsmodell med mål om å kunne stå som mottakar av statstilskott til pilegrimsarbeidet. Arbeidet må vere tett kopla med det statlege arbeidet med ein ny strategi for pilegrimssatsinga iverksett av Kulturdepartement og med forventa avslutting i 2019.*

Ein kan merke seg at Riksantikvaren nyttar vendinga «eit regionalt senter», medan søknaden nyttar nemninga *inter-regional samarbeidsmodell med mål om å kunne stå som mottakar av statstilskott til pilegrimsarbeidet*.

Vi meiner formuleringa i søknaden er meir presis – om det vert eitt eller fleire regionale sentra er noko utgreiinga får vise. Hovudpoenget er at det inter-regionale perspektivet også vert ivareteke. Formuleringa *med mål om å kunne stå som mottakar av statstilskott til pilegrimsarbeidet* er mynta på at pilegrimsarbeidet på landsbasis er organisert gjennom regionale pilegrimssentra, der Nasjonalt Pilegrimssenter fordeler statlege tilskott mellom dei gjennom årlege tilsegnsbrev.

Ved at Kulturdepartementet har sett i bestilling ei utgreiing om framtidig organisering av pilegrimsarbeidet, er koplinga opp mot det statleg-initierte arbeidet viktig. Det er også sentralt at tidsramma for prosjektfase 2 føl tidsramma for levering av den statlege utgreiinga, med levering august 2019.

#### Vedtak i styringsgruppemøte i Trondheim 27. august 2018

Sogn og Fjordane fylkeskommune (SFFK) har vore koordinerende fylke under heile prosjektperioden 2014-2018. På bakgrunn arbeidsomfang og tid til rådvelde (fram til august 2019), kalla Sogn og Fjordane inn til møte for styringsgruppa i Trondheim 27. august. Hordaland var politisk representert på møtet av utvalseiar for KIRU.

I sak 1 på møtet vart det gjort følgjande vedtak:

*«Styringsgruppa vedtek å legge slik modell for organisering av Kystpilegrimsleia – Fase 2 og ber Hordaland fylkeskommune, på vegne av prosjekteigarane, ta rolla som koordinerende fylke og oppdragsgjevar for bestillingsoppdraget – under føresetnad av at regional medfinansiering er på plass. Prosjektleiaren vert føreslege tilsett hos NPS».*

Modell for organisering vert lagt ved saka. NPS som det vert referert til, er Nasjonalt Pilegrimssenter som ligg i Trondheim og som er organisatorisk underlagt Nidaros Domkirkes Restaureringsarbeider (NDR).

#### **Vurdering**

Under heile utviklinga av prosjektet har Sogn og Fjordane vore koordinerende fylke. Hordaland fylkeskommune har vore sekretariat og administrativt samarbeidd tett med Sogn og Fjordane. Sogn og Fjordane har no trong for avlastning og styringsgruppa har bede Hordaland ta rolla som koordinerende fylke og oppdragsgjevar for bestillingsoppdraget.

Då Hordaland allereie sitt med erfaring frå førre prosjektperiode, vil ei eventuell kompetanseoverføring til Rogaland, Møre og Romsdal eller Trøndelag krevje meir enn rimeleg store ressursar i høve eit relativt lite prosjekt som skal leverast august 2019. Fylkesrådmannen si vurdering er at Hordaland allereie har bidreg vesentleg i prosjektet og at framlegg til endra ansvar for Hordaland ikkje vil få noko vesentlege auke i administrasjonen sin ressursbruk. At Hordaland tek på seg rolla som koordinerende fylke vil heller ikkje få fylgjekonsekvensar i form av krav om auka ressursar i Kultur- og idrettsavdelinga, då dette vil liggje innafør eksisterande ressursprioritering for verdiskaping på kulturminneområde.

Inngåing av samarbeidsavtale mellom Hordaland (på vegne av dei andre fylka) har som vilkår at Hordaland løyver kr 100.000 og at dei andre fylka gjer det same.

#### Samarbeidsavtale mellom Hordaland og Nasjonalt Pilegrimssenter

Føreset at dei økonomiske vilkåra for å inngå ei avtale med Nasjonalt Pilegrimssenter er på plass, er utforminga av ei slik avtale forankra gjennom vedtak i sak 2 under styringsgruppemøtet 27. august:

*«I vidareføringa av Kystpilegrimsleia som utviklingsprosjekt, legg styringsgruppa til grunn Handlingsdokument for Kystpilegrimsleia fase 2, der hovudmål, delmål og hovudaktivitetar i prosjektet er konkretisert. Dette dannar grunnlag for samarbeidsavtalen med NPS og utforming av oppdraget».*

Avtala mellom koordinerende fylke (Hordaland) og Nasjonalt Pilegrimssenter er – stort sett – ei avtale om prosjektleiing for fase 2. *Handlingsdokument for Kystpilegrimsleia fase 2*, som vedtaket referer til, er ein overordna plan på kva vi ønskjer at prosjektleiaren skal gjere. Prosjektplan vert utarbeidd av Nasjonalt Pilegrimssenter i samarbeid med ressursgruppa (sjå organiseringskart) og vert sett i verk på grunnlag av

vedtak i styringsgruppa. Handlingsdokumentet er lagt ved saka og vil berre utgjere ein del av utarbeidinga av ei samarbeidsavtale. I utforminga av avtale vil vi i tillegg sjølvstøtt legg til grunn avtaleutkast og vilkår som gjeld i vår fylkeskommune. Nasjonalt Pilegrimssenter stiller seg villegge til å ta på seg prosjektleiaroppgåva.

**Forslag til innstilling/vedtak:**

1. **Fylkesutvalet løyver kr 100.000 som regional medfinansiering til «Kystpilegrimsleia over i ein ny fase» frå utvalet sin rådveldekonto.**
  
2. **Fylkesutvalet sluttar seg til at Hordaland fylkeskommune, som koordinerande fylke, utformar og inngår ei samarbeidsavtale med Nasjonalt Pilegrimssenter om prosjektleiing.**

Utnevnning av nye representantar (fast og vara) til styringsgruppa for prosjektfase 2

I KIRU-møte 13.04.2016, jf. [PS 64 /2016](#), vart det gjort følgjande vedtak:

Som medlem til styringsgruppa for "Prosjekt Kystpilegrimsleia" i 2016 og fram til prosjektavslutning våren 2017 vert følgjande nemnde opp:

Medlem: Neshe Lie

Varamedlem: Sara Hamre Sekkingstad

Fylkesrådmannen har vurdert praksis med val av representantar til styrande organ. Vår vurdering er at det er Fylkestinget som etter [delegasjonsreglementet](#) gjer val og at Valnemnda gir innstilling i saker om val der avgjerda om valet ligg til Fylkestinget.

**Forslag til innstilling/vedtak:**

3. **Fylkestinget nemnar opp følgjande representantar til styringsgruppa for «Kystpilegrimsleia over i ein ny fase»:**

**Namn:** \_\_\_\_\_ (fast representant)

**Namn:** \_\_\_\_\_ (vara)