



Arkivnr: 2014/11298-9

Saksbehandlar: Tor Harald Rødseth

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Samferdselsutvalet		09.04.2014
Fylkesutvalet		23.04.2014

Søknad frå Tide Buss AS om ruteløyve for "flybuss" på strekninga Åsane terminal - Bergen sentrum - Bergen lufthamn og tilbringarrute på strekninga Haukeland universitetssjukehus - Bergen sentrum - Bergen lufthamn

Samandrag

Tide Buss AS har søkt om ruteløyve for «flybuss» på strekninga Åsane terminal – Fløyfjellstunnelen – Fyllingsdalen – Ringveg vest - Bergen lufthamn, og tilbringarrute til/frå eksisterande «flybuss» mellom Haukeland universitetssjukehus (HUS) og Bergen busstasjon via Møllendalsveien.

Fylkesrådmannen finn det både miljømessig bra og tenleg for innbyggjarane i Åsane at det vert reetablert eit «flybusstilbod» frå/til Åsane/Ytre Sandviken. Fylkesrådmannen vil og tilrå den omsøkte ruta mellom HUS og Bergen busstasjon. Fylkesrådmannen rår til at det vert sett som vilkår at nye bussar som vert nytta i rutene skal ha Euro 5-motor.

Forslag til innstilling

1. Fylkesutvalet godkjenner søknad frå Tide Buss AS om ruteløyve for flybussrute på strekninga Åsane terminal – Stemmemyren – Fløyfjellstunnelen – Puddefjordsbroen – Fyllingsdalen – Ringveg vest – Bergen lufthamn. Vilkåra er at det ikkje vert utført lokaltransport på strekninga, og at nye bussar som vert nytta i rutedrifta har Euro 5-motor.
2. Fylkesutvalet godkjenner søknad frå Tide Buss AS om ruteløyve for tilbringarrute på strekninga Haukeland universitetssjukehus – Møllendalsveien - Bergen busstasjon. Vilkåra er at det ikkje vert utført lokaltransport på strekninga, og at nye bussar som vert nytta i rutedrifta har Euro 5-motor.

Johnny Stiansen
fung. fylkesrådmann

Håkon Rasmussen
fylkesdirektør samferdsel

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 24.04.2014

Bakgrunn

Tide Buss AS har i brev av 28.01.14 søkt om ruteløyve for «flybuss» på strekningane Åsane terminal – Fløyfjellstunnelen – Fyllingsdalen – Ringveg vest - Bergen lufthavn og tilbringarrute til/frå eksisterande «flybuss» mellom Haukeland universitetssjukehus (HUS) og Bergen busstasjon via Møllendalsveien.

Saksopplysningar

Inntil nyleg dreiv Flybussbergen.no AS direkterute på strekninga Åsane terminal – Fløyfjellstunnelen - Fjøsanger – Bergen lufthavn. Denne ruta er no innstilt. Passasjerar mellom Åsane/Sandviken og flyplassen må no såleis byte buss i Bergen sentrum. Mellom Bergen sentrum og flyplassen køyrer Tide Buss med høg frekvens «flybuss» vekselvis via Fjøsanger og Fyllingsdalen.

I søknaden frå Tide Buss heiter det m.a følgjande:

«Tide har vunnet utlyst konkurranse om å betjene to holdeplasser på Bergen lufthavn Flesland. Som en del av avtalen med Avinor har vi forpliktet oss til å gi et flybusstilbud til Åsane terminal og Haukeland sjukehus under føresetnad av at vi får løyve til å starte kjøringen.» [...]

Ruten vil ha påstigning langs traseene, men er ment som en ren flybussrute. Bussene vil ikkje utføre lokaltransport på rutetraseen.»

Den omsøkte «flybussruta» til/frå Åsane vil ha timesfrekvens tur-retur måndagar – fredagar frå kl 03.10 til 20.00 og søndagar i tida 12.00 – 20.00. Det er ikkje lagt opp til avgangar laurdagar. Den planlagte ruta til/frå HUS vil utføre timesruter på kvardagar i tida 07.15 – 19.40, og ikkje ha avgangar laur- eller sundagar. Sistnemnde vil køyre parallelt med Skyss si linje 12.

For begge dei omsøkte rutene legg Tide Buss opp til eit differensiert takstregulativ med fleire rabattordningar. Planlagt vaksen einskildbillettakst til/frå Åsane er kr 130. Til/frå HUS vil taksten vere kr 90. Barn skal få ca 44% rabatt, og honnør, student og vernepliktige ca 23% rabatt. Vaksne skal kunne ta med eit barn fritt. Det er vidare planlagt ca 10% rabatt ved kjøp med mobiltelefon, og kontantbetalande med BT-kort (abonnentar av Bergens Tidende) vil få ca 15% rabatt. Det er lagt opp til å selje månadsbillett for ca 10 gonger prisen av vaksen einskildbillett.

Høyring

I brev av 12.02.14 frå A-Taxi AS heiter det m. a følgjande:

«A-Taxi AS har ingen innvendinger mot Tides søknad om flybussruter fra Åsane og Haukeland sjukehus.»

I brev av 20.02.14 frå Bergen kommune er fylkesrådmannen gjort kjend med byrådet si innstilling til fråsegn. Den lyder som følgjande:

«Bergen kommune avgir høringssuttalelse til søknad om ruteløyve for strekningane Åsane terminal – Bergen Lufthavn og Haukeland universitetssykehus – Bergen Sentrum slik det fremgår av saksutredningen.»

I saksutgreiinga heiter det m.a følgjande.

«Byrådet tiltrer fagetatens synspunkt, og foreslår at kommunen avgir følgende høringssuttalelse:

Bergen kommune har ingen merknader til første del av strekningen Åsane terminal – Fløyfjellstunnelen - Bergen Lufthavn.

For strekningen Haukeland universitetssykehus – Bergen Sentrum – Bergen Lufthavn må det tas hensyn til at lokaltransportlinjene ikke blir forstyrret av flybusstransporten.

Byrådet mener det ved vurdering av nye ruteløyver må legges vekt på miljøvennlige drivstoffløsninger. Når det gjelder kollektivtransport i sentrale deler av byområdet, er det særlig viktig å redusere lokal forurensing mest mulig (partikler og NOx). Det er i tillegg viktig at klimagassutslippene reduseres mest mulig, og biogass bør vurderes som et alternativ for kollektivtransporten.»

I e-brev av 28.02.14 frå Taxi 1 heiter det følgjande:

«Taxi 1 har ikkje kommentarer til Tide Buss sin søknad om ruteløyver, utover at det må dokumenteres et klart behov for de omsøkte rutene før søknad kan vurderes og innvilges.»

I e-brev av 28.02.14 frå Flybussbergen.no AS heiter det m.a følgjande:

«Tide Buss opplyser i sin søknad at de gjennom bebyrdende avtale med Avinor har forpliktet seg til å søke nye flybuss konsesjoner. Avinor har med dette bekledd rolla som løyvemyndighet og bestemmer nå både vilkår for kven som skal drive flybussdrift og kven som skal ha tilgang til flybussholdeplassene på flyplassen. [...]

Flybussbergen har [...] tilskrevet Hordaland fylkeskommune og stilt seg villig til å forlenge dagens flybusslinje som går direkte frå Flesland til Haukeland sjukehus, vidare til Bergen busstasjon viss det er slik at det er dokumentert behov for en slik rute. Utan slik dokumentasjon kan det synes som om Tide Buss sin søknad er konstruert på en måte som skal undergrave Flybussbergen sin direktelinje frå Flesland til Haukeland sykehus. Gjennom å ha enerett, enn så lenge, på markedsføring av flybussruter på Bergen lufthavn, vil en flybussrute mellom Flesland, via Bergen Busstasjon og tilbake til Haukeland sjukehus vil bli oppfattet som villende og miljøfiendtlig hos forbruker. [...]

Det er velkjent at flybussholdeplassen på Flesland har vært monopolisert siden 2004 og utan at Hordaland fylkeskommune først bidrar til å myke opp denne monopolsituasjonen vil en ytterligere tildeling av flybussløyver til Tide Buss sementere monopolsituasjonen i konkurransen på flybusskjøring i Bergen. Dette er uheldig for konkurransen ut i frå forbrukes synspunkt. Monopol bidrar til høyere priser og gir et betydelig samfunnstap.

Flybussbergen tilrår ikkje at Tide Buss får innvilget søknad på grunn av bebyrdende avtaler med Avinor.»

Det er no opna konkurrs i Flybussbergen.no AS.

I brev av 07.03.14 frå Avinor heiter det følgjande:

«Bergen Lufthavn, Flesland ønsker å stimulere til kollektiv vekst og er positive til at Tide Flybuss får løyve for 2 nye ruter frå lufthavnen.

- 1) *Åsane terminal – Fløyfjellstunellen – Bergen Lufthavn.*
- 2) *Haukeland Universitetssykehus – Bergen Sentrum – Bergen Lufthavn.»*

Vurdering

Fylkesrådmannen merkar seg at dei to drosjesentralane som har kome med fråsegn ikkje har merknader til søknaden frå Tide Buss.

Fylkesutvalet kan tildele løyve for rutedrift både på offentlege og private vegar. Fylkesutvalet har tildelt mellom anna parallelle ruteløyve til/frå flyplassen til både Tide Buss og Flybussbergen. I følge veglova regulerer den som eig ein veg kven som kan nytte den (med visse unntak). Bussar med ruteløyve er ikkje unntatte regelen. Bergen lufthavn ligg på Avinor AS sitt område. Avinor er statleg eigd, men etter det fylkesrådmannen forstår, har selskapet kome til at veglova sine reglar for privat veg gjeld på deira grunn, og

på dette grunnlag tildelt Tide Buss einerett til «flybusshaldeplassane» utanfor inngongen til flyplassen. Spørsmålet om einerett er til vurdering hjå Samferdselsdepartementet.

Fylkesrådmannen deler kommunen si vurdering av at det er viktig at bussane nyttar miljøvenlege drivstoffløysingar. Fylkesrådmannen vil her peike på at ein rutegående buss gjennomsnittleg har langt lågare utslepp pr passasjer enn ein bil, og finn det såleis tenleg for miljøet å tildele ruteløyve for flybuss til/frå Åsane. I tillegg kjem at bydelen no er utan flybusstilbod etter at Flybussbergen innstilte drifta.

Når det gjeld spørsmålet om tildeling av løyve for tilbringarrute mellom HUS og Bergen sentrum, stiller fylkesrådmannen tvilande til om dette vil gje miljøvinst. Ettersom det er lagt opp til bussbyte i sentrum vil ruta vere i tilnærma direkte konkurranse med Skyss si linje 12. Linje 12 går Møllendalsbakken/Møllendalsveien og har rutefrekvens på 15/20 min i rush og 30 min utanom rush. I tillegg går det fleire ruter mellom HUS og sentrum over Årstad og via Ibsens gate. Rutedekninga er såleis svært god på denne strekninga. Tide Buss vil ved ei eventuell drift av ei slik rute køyre kommersielle bussruter parallelt med bussruter dei køyrer på oppdrag frå Skyss. Fylkesrådmannen er i tvil om dette i så fall vil vere ei god løysing, og viser samstundes til kommunen sitt syn på dette.

Slik fylkesrådmannen ser det, bør eksisterande bussar som følgjer køyretøyforskrifta kunne nyttast i rutedrifta. Fylkesrådmannen rår likevel til at det vert sett som vilkår for løyvet at nye bussar skal oppfylle miljøkravet Euro 5

På bakgrunn av ovannemnde rår fylkesrådmannen til at Tide Buss sin søknad om ruteløyve for «flybuss» til/frå Åsane terminal vert godkjend på nemnde vilkår, og at søknaden om ruteløyve mellom HUS og Bergen sentrum vert godkjent. Grunngevinga for dette er at etableringa av denne ruta er eitt av vilkåra i avtalen mellom Tide Buss og Avinor om bruk av areal for av og påstiging på flyplassen.