

Saksbehandlar: Kenth Rune Teigen Måren, Sogn & Fjordane fylkeskommune
Sak nr.: 2018/15997-7

Saksgang	Saknr.	Møtedato
Utval		
Partsamansett utval		27.11.2018
Fellesnemnda		19.12.2018

Pedagogisk psykologisk teneste si framtidige innretning på eigarskap

1. Samandrag

Delprosjekt 1.1 – rettleiingstenester skal, i det administrative utgreiingsprosjektet «Vestland fylkeskommune 2020», våren 2019 levere ei tilråding på korleis sikre god rettleiing, koordinering og oppfølging av elevar, lærlingar, ungdom utanfor opplæring og arbeid og vaksne. Tilrådinga skal syne korleis Vestland fylkeskommune kan gje heilskapleg rettleiing og oppfølging som er godt koordinert innafor pedagogisk psykologisk teneste, oppfølgingstenesta, opplæring i bedrift, vaksenopplæring og karriererettleiing.

Denne saka omhandlar pedagogisk psykologisk teneste (PP-teneste) si organisering og framtidige innretning. Saka peikar på behovet for ei prinsipiell avklaring om eigarskap av tenesta. Slik avklaring er naudsynt for å halde framdrift i delprosjektet.

Prosjektleiaren rår fellesnemnda til å gjere slikt vedtak:

1. Vestland fylkeskommune skal eige eiga PP-teneste.
2. Vestland fylkeskommune kan inngå avtalar om sal av PP-tenester til kommunar. Prosjektleiaren får fullmakt til å inngå slike avtalar.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saka

Delprosjekt 1.1 – rettleiingstenester skal, i det administrative utgreiingsprosjektet «Vestland fylkeskommune 2020», våren 2019 levere ei tilråding på korleis sikre god rettleiing, koordinering og oppfølging av elevar, lærlingar, ungdom utanfor opplæring og arbeid og vaksne. Tilrådinga skal syne korleis Vestland fylkeskommune kan gje heilskapleg rettleiing og oppfølging som er godt koordinert innafor pedagogisk psykologisk teneste, oppfølgingstenesta, opplæring i bedrift, vaksenopplæring og karriererettleiing.

I oppdragsskjemaet til delprosjektet har prosjektleiaren lagt følgjande føring:

Tilrådingane skal ha eit sektorperspektiv og bygge på følgjande grunnprinsipp

1. Elevar og lærlingar skal møte ei opplæring med høg kvalitet
2. Den vidaregåande opplæringa skal bidra til berekraftig forvaltning av ressursar
3. Den vidaregåande opplæringa skal bidra til gode og vekstkraftige lokalsamfunn og sterke by- og senterområde gjennom mellom anna eit breitt og likeverdig opplæringstilbod.

Denne saka omhandlar pedagogisk psykologisk teneste (PP-teneste) si organisering og framtidige innretning. Saka peikar på behovet for ei prinsipiell avklaring om eigarskap av tenesta. Slik avklaring er naudsynt for å halde framdrift i delprosjektet.

Om pedagogisk psykologisk teneste sin eigarskap

Opplæringslova §5-6 seier at alle kommunar og fylkeskommunar skal ha ei PP-teneste. I forarbeida til lova er det presisert at ei teneste inneberer krav om ein viss kontinuitet i personale og organisering. Vidare regulerer lova oppgåvene og pålegg tenesta, mellom anna, å syte for sakkunnige vurderingar der lova krev det. I tillegg skal tenesta støtte skulane i arbeidet med kompetanse- og organisasjonsutvikling, slik at alle elevar har eit tilfredsstillande utbyte av opplæringa.

Skuleeigar har ansvaret for at tenesta har kapasitet og kompetanse til å utføre dei lovpålagde oppgåvene, men kan ikkje instruere PP-tenesta i sakkunnearbeidet. Skuleeigar skal syte for at tenesta er organisert slik at oppgåvene kan utførast i praksis og innan rimeleg tid, men organiseringa må ikkje vere til hinder for den faglege uavhengigheita som tenesta skal ha. Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar har i dag, uavhengig av eigarskap, desse modellane:

Gjennomgåande teneste

Tenesta er organisert mellom kommunar, eller i samarbeid med fylkeskommunen, som ei gjennomgåande teneste ved at elevane og lærlingane får PP-tenester frå same PP-kontor gjennom heile opplæringsløpet. Det er likevel ikkje lov å byggje tilbodet på kjøp av tenester etter behov, og alt samarbeid i denne modellen må regulerast i skriftlege avtalar.

Ikkje gjennomgåande teneste

Kommunane gir PP-tenestene for barnehage, grunnskule og vaksenopplæring, medan fylkeskommunen gir PP-tenestene for vidaregåande opplæring.

PP-tenestene for elevar og lærlingar i vidaregåande opplæring i Hordaland er organisert som ei ikkje gjennomgåande PP-teneste, eigd av Hordaland fylkeskommune og organisert saman med oppfølgingstenesta (OT).

Sogn og Fjordane har ei gjennomgåande PP-teneste for heile grunnopplæringa regulert i samarbeidsavtalar mellom kommunale, interkommunale og fylkeskommunale eigarskapar. For at fellesnemnda for Vestland fylkeskommune skal stå fritt til å vurdere organisering og eigarskapen for PP-tenestene, tilrår fylkesrådmannen i Sogn og Fjordane, i eiga sak til fylkestinget, at gjeldande avtalar for PP-tenesta i Sogn og Fjordane blir sagde opp frå 01.01.2020.

Framtidig innretning av tenesta

Prosjektlear vil ikkje i denne saka kome med ei tilråding om korleis PP-tenesta i Vestland fylkeskommune bør organisert før *delprosjekt 1.1 rettleiingstenester* har avslutta sitt arbeid. Uavhengig av organisering er det på noverande tidspunkt behov for ei avklaring av om Vestland fylkeskommune bør eige PP-tenesta og om fylkeskommunen eventuelt skal inngå avtalar om sal av PP-tenester til kommunar som har utfordringar med å tilby ei PP-teneste med tilstrekkeleg kvalitet og kompetanse.

Stortingsmelding 18 (2010–11) presenterer fire forventningar til PP-tenesta. Ho skal vere tilgjengeleg, førebyggjande, ha høg kvalitet og syte for tidleg innsats. Både Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar har erfaringar med at det kan vere utfordrande for mindre kommunar å ha tilstrekkeleg kapasitet til å møte forventningane i Stortingsmelding 18. I Sogn og Fjordane har ein løyst noko av denne utfordringa med interkommunale løysingar og med felles teneste med fylkeskommunen.

Fleire av punkta i intensjonsplanen for Vestland fylkeskommune tek opp i seg forventningane til PP-tenesta jamfør Stortingsmelding 18 (2010– 11). I intensjonsplanen står det mellom anna følgjande om den nye fylkeskommunen som tenesteytar:

Vestlandsregionen skal

- vere ein sterk, attraktiv og kompetent samfunnsutviklar og tenesteytar ...
- vidareutvikle og sikre høg kvalitet i dei regionale tenestene til innbyggjarane....
- tilby brukarnære og gode tenester innanfor ein effektiv og desentralisert tenestestruktur...
- innanfor strukturane som vert valde, sikre ei betre forvaltning av dei samla ressursane...
- nytte menneskelege ressursar på Vestlandet på ein heilskapleg og berekraftig måte...
- nytte faglege og administrative ressursar i regionen gjennom ei desentralisert organisering og effektiv samhandling...

Uttale frå tillitsvalde

Saka var drøfta i info/drøft-møte den 19.11.2018. Dei tillitsvalde ga slik uttale:
«Det er ønskeleg at ein held fram med ei desentralisert teneste.»

Prosjektleiaren si tilråding

Det er lite ny forskning og litteratur som drøftar organiseringsformene for PP-tenesta. Dei få undersøkingane som er gjort gir ikkje faglege eller administrative fordelar til den eine framfor den andre forma for organisering. Begge fylkeskommunane har i dag ei tenleg innretning på tenesta. Utgangspunktet til prosjektleiaren er korleis sikre ei teneste med høg kvalitet som møter elevar og lærlingar sine behov innanfor ein berekraftig ressursbruk. Det vil vere uråd å få etablert ei gjennomgåande teneste med avtalar for alle kommunane i heile Vestland fylkeskommune til 01.01.2020. I lys av dette tilrår prosjektleiaren at PP- tenesta i Vestland fylkeskommune skal eigast av fylkeskommunen.

Elevar og lærlingar har ulike behov for PP-tenesta, men alle treng ei teneste som er tilgjengeleg, set i verk tiltak tidleg og får oppfølging fram til og etter at løysingar er etablert. Arbeidsområdet har ofte komplekse og samansette problemstillingar som krev samhandling på tvers av fagområde og sektorar. Prosjektleiaren meiner at vi må etablere ei likeverdig teneste for elevar, lærlingar og lære kandidatlar, uavhengig av kvar dei bur og kvar dei får opplæringa si. Gjennom å ha ei PP-teneste eigd av fylkeskommunen kan ein møte måla for intensjonsplanen om å styrke fylkeskommunen si rolle i heile grunnopplæringa, og å vere ein sterk, attraktiv og kompetent tenesteytar for innbyggjarane, ved å tilby kommunane å kjøpe PP-tenester. For å sikre god framdrift i arbeidet med eventuelle avtalar med kommunane ber prosjektleiaren om mynde til å inngå slike avtalar med kommunane.