



Arkivnr: 2014/555-27

Saksbehandlar: Lise Ådlandsvik

Saksframlegg

Saksgang

| Utval | Saknr. | Møtedato |
|--|--------|------------|
| Fylkestrafikksikringsutvalet i Hordaland | | 04.02.2015 |

Evaluering av FTU sine tilskotsordningar

Samandrag

Fylkestrafikksikringsutvalet (FTU) bad i møte 3. desember 2014 administrasjonen leggje fram sak om evaluering av dei tre tilskotsordningane til FTU: Tilskot til lokale trafikksikringsarrangement, tilskot til utarbeiding av kommunale trafikksikringsplanar og tilskot til mindre fysiske trafikksikringstiltak. To av dei tre tilskotsordningane fungerer bra. Det er ikkje lagt opp til å gjere store endringar på desse ordningane.

Det har vist seg at det er grunnlag for å gjere nokre endringar i tilskotsordninga til lokale trafikksikringsarrangement. Dei viktigaste endringane som vert foreslått for denne ordninga er; to søknadsfristar i året, utbetaling i etterkant av arrangementet, eigenandel ved større søknadssummar og at tilskotet ikkje kan dekke administrative kostnader og andre driftsutgifter.

Forslag til vedtak

Fylkestrafikksikringsutvalet (FTU) viser til evaluering av tilskotsordningane, og gir si tilslutning til endringane slik det framkjem i fylkesrådmannen sitt saksframlegg.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Håkon Rasmussen
fylkesdirektør samferdsel

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 16.01.2015

Bakgrunn

Fylkestrafikksikringsutvalet (FTU) bad i møte 3. desember 2014 administrasjonen leggje fram sak om evaluering av dei tre tilskotsordningane til FTU. Ut frå dei erfaringane som er gjort i Hordaland er det i særleg grad *tilskotsordninga til lokale trafikksikringsarrangement* som det er ynskjeleg å få eit klårare rådeverk rundt. Dei to andre tilskotsordningane; *tilskot til utarbeiding av kommunale trafikksikringsplanar* og *tilskot til mindre fysiske trafikksikringstiltak* fungerer i stor grad slik som føreset.

I evalueringsprosessen er det mellom anna sett på tilsvarende tilskotsordningar i andre FTU. Faste søknadsfristar der alle søknadane vert vurdert samla er eit viktig moment å ta med seg. Det same gjeld utbetalingstidspunktet for tilskotsmidlane. Frå FTU i Rogaland fylkeskommune vert det opplyst at dei ikkje handsamar mindre tilskotssøknader. Beløpsgrensa er der sett på 20.000-25.000 kr, det vil seie at berre søknader over dette beløpet vert handsama i FTU. Vidare syner det seg at utfordringane knytt til marknadsføring er generelt utfordrande for mange FTU.

Om ordninga Tilskot til lokale trafikksikringsarrangement

Ordninga med tilskot til lokale trafikksikringsarrangement har som føremål å stø oppunder lokale initiativ til å gjennomføre ulike typar trafikksikringsarrangement. Ordninga har i inneverande handlingsplan ei årleg råde på 800.000 kr. I førre planperiode var denne på 1 mill kr. Tilskotsordninga har eksistert i mange år, og er meint som ei støtteordning for å kunne realisere arrangement som har fokus på trafikksikring gjennom trafikkopplæring og informasjon. Søkjarane til ordninga er kommunar, skular, barnehagar, lag og organisasjonar o.l. Gjennomgåande er det nær dei same arrangementa som søker om støtte kvart år. Nokre av desse arrangementa kan koplast direkte til satsingsområda for trafikksikring i Hordaland og har ein tydeleg trafikksikringsprofil, medan dette hjå andre i mindre grad er tydeleg. Det er og stor variasjon i kva tilskotmidlane vert nytta til. Nokre nytter tilskotsmidlane direkte til trafikksikringsdelen av arrangementet, medan det i andre tilfelle ikkje er slik. I 2011 vart det etablert søknads- og rapporteringsskjema for ordninga ettersom ein såg at det var grunnlag for å få ei meir formell råde rundt tildelinga. Søknadane var og meir oversiktlege. Fram til 2014 var det open søknadsfrist, men i 2014 vart dette endra til to fristar i året. Utbetaling av midlane har skjedd ved vedtak om tilskotsmidlar, det vil seie i førekant av arrangementet.

Intensjonane bak ordninga er god, og det er eit viktig prinsipp at FTU skal kunne vere ein bidragsytar ved lokale initiativ der haldningsskapande trafikksikringsarbeid vert sett på dagsorden. Ut frå dei erfaringane som er gjort er det fyrst og fremst grunnlag på å sjå nærare på søknadsprosessen, utbetalingstidspunkt, storleik på tilskotssummen og eigenandel, samt noko klårare sett med kriteria. Marknadsføringa av tilskotsordninga bør styrkast, og det bør setjast av eigne midlar til annonsering av tilskotsordninga i FTU-budsjettet (diverseposten).

Fastsette søknadsfristar og samla sakshandsaming

Innføring av fastsette søknadsfristar skal sikre lik handsaming av søknadane. Ved å handsame søknadane samla (på same møte) vil FTU i mykje større grad kunne gjere ei lik vurdering av dei ulike prosjekta. På den måten vil ein i større grad kunne fastslå kva arrangement som har eit tydeleg fokus på trafikksikring, og kva trafikksikringseffekt dette prosjektet er venta å kunne gje.

Forslag til kriteria

Ut frå møteaktiviteten til FTU vert det lagt fram forslag om to søknadsfristar i året. Ved å setje fristane til 15. januar og 15. august kan FTU handsame søknadane i sine påfølgjande møter (februar/september).

Søknads- og rapporteringsskjema

Frå 2011 har det vore ein frist på 3 månader til å sende inn rapporteringsskjema og inkludert rekneskap etter arrangementet sin slutt. Dette har i varierende grad vore følgt opp frå tilskotsmottakaren.

Frå andre FTU vert det meldt om at tilskotet vert utbetalt når rapport om gjennomført arrangement er motteke. Dette sikrar mellom anna ein betre oversikt over at midlane er nytta i samsvar med søknad, og gjeldane vedtak. Dette kravet til rapportering med påfølgjande utbetaling gjeld allereie for *tilskotsordninga til mindre fysiske trafikksikringstiltak*.

For nokre arrangement kan ei slik ordning med utbetaling i etterkant kanskje opplevast noko rigid, men ut frå den informasjonen som er innhenta frå andre FTU, med tilsvarende ordning, så er ikkje dette eit hinder for å søkje om støtte.

Forslag til kriteria

Det vert difor sett fram forslag om at søknads- og rapporteringsskjema inkludert rekneskap, vert oppretthalde. Vidare at utbetalinga skjer i etterkant av at rapporteringsskjema er motteke.

Storleik på tilskotssummen og eigenandel

I inneverande handlingsplan har ordninga ei årleg råde på 800.000 kr. Ut frå talet på søknader siste året, samt ønskje om ytterlegare bredde i søknadane er dette ein realistisk sum. Forutan dei årlege aktivitetsmidlane til Trygg Trafikk så er det ikkje utbetalt tilskotsmidlar på over 100.000 kr dei siste åra. Søknadane har variert frå 3.000 kr til 90.000 kr, - der dei fleste søknadane har lagt mellom 15.000 og 50.000 kr. Dei aller fleste søknadane gjeld dagsarrangement, og ved dei største arrangementa står det gjerne fleire initiativtakarar bak. I slike tilfelle er det nærliggande at FTU ikkje er den som fullfinansierer prosjektet.

Forslag til kriteria

Det vert difor lagt fram forslag om at arrangement med ei kostnadsråde på over 30.000 kr har krav om ein eigenandel på minimum 25 %.

Kven som kan søkje

Tilskotsordninga rettar seg mot lokale initiativ som ønskjer å fremje haldningsskapande trafikksikringstiltak (ikkje fysiske tiltak). I all hovudsak er det kommunar, skular, barnehagar, lag/foreningar/organisasjonar som har søkt om tilskot tidlegare. Ordninga skal vere ei støtte til trafikksikringsarrangement som elles ikkje ville vere mogleg å gjennomføre.

Forslag til kriteria

Det vert lagt fram forslag om at søkjarane framleis skal vere kommunar, skular, barnehagar, lag/foreningar/organisasjonar.

Om å setje spesifikke krav til trafikksikringsarrangementet

Arrangementa som har motteke tilskot gjennom ordninga er ikkje einsarta. Det er stor variasjon i kva type trafikksikringsfokus og –målgruppe arrangementa har hatt, omfang og talet på deltakarar. Dersom ein utarbeidar einsarta krav til kva eit slik arrangement skal innehalde så kan det resultere i at gode tiltak fell utanfor. Det vil vere lite føremålstenleg.

Ut frå dette er det ikkje sett opp eigne kriteria til innhaldet i trafikksikringsarrangementet.

Kva tilskotet ikkje dekker

Sjølv om det ikkje vert utarbeidd spesifikke krav til kva arrangementet skal innehalde, så er det grunnlag for å vere tydeleg på kva tilskotet ikkje dekker. I Hordaland har ein tradisjonelt ikkje dekkja lønns- og reiseutgifter. Det same gjeld godtgjersle til innleigde ressursar og styrehonorar. Tilskot til mat/drikke og reklamemateriell har ein vore noko restriktiv med å fullfinansiere. Informasjon innhenta frå andre FTU viser at også dei har sett nokre avgrensingar til kva tilskotsmidlane kan dekke.

Forslag til kriteria

Det vert sett fram forslag om at tilskotmidlane ikkje kan dekke administrative kostnader og andre driftsutgifter.

Oppsummering av kriteria som er foreslått:

- Søknadsfrist to gongar i året. 15. januar og 15. august kvart år.
- Søknads- og rapporteringsskjema inkludert rekneskap, skal oppretthaldast. Utbetalinga skjer i etterkant av at rapporteringsskjema er motteke.

- Arrangement med ei kostnadsråme på over 30.000 kr har krav om ein eigenandel på minimum 25 %.
- Rett til å søkje: Kommunar, skular, barnehagar, lag/foreningar/organisasjonar.
- Tilskotmidlane ikkje kan dekke administrative kostnader og andre driftsutgifter.

Om ordninga Tilskot til utarbeiding av kommunale trafikksikringsplanar

Ordninga med tilskot til utarbeiding av kommunale trafikksikringsplanar har som føremål å legge til rette for at flest mogleg kommunar til ei kvar tid har oppdaterte trafikksikringsplanar. Vidare er tilskotsordninga viktig for å sikre at kommunale planar tek omsyn til sentrale føringar i fylkeskommunen sin overordna trafikksikringsplan, mellom anna ved å ha fokus på trafikantretta tiltak. Ordninga vart etablert i førre handlingsplan (2010-2013), og fyrste tildeling fann stad i 2011. Ordninga har i inneverande handlingsplanperiode ei årleg råme på 500.000 kr. Søknadsfristen har sidan 2011 vore fastsett til ein gong i året. I 2014 vart det opna for å handsama søknader også etter fristen fordi det var ledige midlar på denne budsjettposten. Søknadane kjem i brevs form, med ein kort omtale av arbeidet som skal i gang og ein budsjettoversikt. Utbetalinga er gjort like etter at tilskotsmidlane er vedteke. I denne tilskotsordninga har kommunane kunne søkje om tilskot til kjøp av konsulentteneste for å utarbeide av planen og til trykking av planen. Tilskotet kan ikkje gå til bruk av kommunale ressursar.

Evaluering av ordninga

Tilskotsordninga fungerer bra, og det er ikkje grunnlag for å gjere større endringar, som for eksempel å utarbeide eigne søknadsskjema, eller å gjere utbetalinga etter at trafikksikringsplanen er ferdigstilt. Kriteria til kva tilskotet kan gå til ligg fast. I tildelingsbrevet bør det gå fram at fylkeskommunen er høyringspart, og at endeleg plan skal sendast til fylkeskommunen. Det same bør forslag til mal for planen, samt at planen omhandlar både haldningsskapande og fysiske trafikksikringstiltak.

Forslag til kriteria

- Søknadsfrist ein gong i året. 15. januar kvart år.
- Rett til å søkje: Kommunane i Hordaland.
- Søknader i brevs form. Søknaden skal gje ein oversikt over arbeidet som skal setjast i gang, samt ha med eit budsjettet for å etablere planen, inkludert kostander til evt. konsulenthjelp.
- Tilskotet kan gå til kjøp av konsulentteneste og trykking. Tilskotet kan ikkje gå til bruk av administrative kostnader og driftsutgifter (kommunale ressursar).
- Endeleg plan sendast til Hordaland fylkeskommune, og fylkeskommunen er høyringspart.

Om ordninga Tilskot til mindre fysiske trafikksikringstiltak

Ordninga med tilskot til mindre fysiske trafikksikringstiltak har som føremål å få gjennomført små trafikksikringstiltak som er høgt prioritert i kommunane sine trafikksikringsplanar. Ordninga er ny i denne planperioden (2014-2017). Det er etablert eige søknads- og rapporteringsskjema, og det er sett krav om medfinansiering på 30 %. Utbetaling vert gjort når rapport om ferdigstilling er motteke. Kommunane i Hordaland kan søkje om midlar til tiltak på kommunal og fylkeskommunal veg. Sjå elles vedlagte dokument om retningslinjene.

Evaluering av ordninga

Erfaringane med ordninga i 2014 tilseier at det ikkje er grunnlag for å gjere større endringar, forutan at søknadsfristen bør setjast tidleg på året. Bakgrunnen for dette er at kommunane som har fått tilsegn då kan starte opp det fysiske arbeidet på våren/sommaren.

Forslag til kriteria

Kriteria framgår av retningslinjene som er vedlagt i eige dokument.

Fylkesrådmannen sine kommentarar

Som det kjem fram i saka så fungerer to av tilskotsordningane tilfredsstillande, og der det viktigaste er å ha faste søknadsfristar tidleg på året. Når det gjeld tilskotsordninga til lokale trafikksikringstiltak er trong for å gjere nokre endringar slik at ordninga fungerer betre etter føremålet. Det vert framleis lagt opp til at FTU handsamar alle søknadane, men eit viktig poeng er at dette vert gjort samla. Ved å la FTU handsama alle

søknadane, uavhengig av storleiken på søknadssummen, får ein i større grad fram det heilskaplege trafikksikringsarbeidet. Ved å vente med utbetalinga til etter arrangementslutt så sikrar ein å få rapportering, og samstundes føl ein andre type tilskotsordningar, jf tilskotsordningar i andre FTU og eiga tilskotsordning om mindre fysiske tiltak. Vidare er det grunnlag for å ha større krav til arrangement av ein viss storleik, og det er difor sett krav til eigenandel her.

Fylkesrådmannen rår til at FTU gir si tilslutning til endringane slik det framkjem i saksframlegget.