



Arkivnr: 2015/59-150  
Saksbehandlar: Sigrid H Aardal

## Saksframlegg

### Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Klagenemnda		20.10.2015

## KLAGESAK - Klage på vedtak om avslag om tilskot til Lokale friluftslivstiltak 2015

### Samandrag

Saka gjeld klager over avslag på tilskot til Lokale friluftslivstiltak 2015. Kultur- og ressursutvalet har behandla klaga som førsteinstans og har ikkje funnet grunnlag for å ta klaga til følgje. Saka er sendt klagenemnda for endeleg avgjerd.

Fylkesrådmannen har førebudd saka for kultur- og ressursutvalet, og er difor inhabil til å førebu sak for klageinstansen jf. kommunelova § 40, nr.3, bokstav c. Det går vidare fram av føresegna at underordna tilsette òg er inhabile ved tilrettelegging av saka (avleidd inhabilitet). Saksframlegg er difor utarbeidd av advokatfirmaet Thommessen AS

### Forslag til vedtak

Rune Haugsdal  
fylkesrådmann

Ingrid Kristine Holm Svendsen  
fylkesdirektør økonomi og organisasjon

*Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.*

Fylkesrådmannen, 28.09.2015

Saksframlegg frå Advokatfirmaet Thommessen As.

## INNSTILLING TIL KLAGENEMNDA I HORDALAND FYLKESKOMMUNE

### KLAGE FRA ORGANISASJONEN GATEGYM OVER KULTUR- OG RESSURSENTVALGETS AVSLAG AV 16.4.215 PÅ SØKNAD OM TILSKUDD TIL LOKALE FRILUFTSTILTAK

#### Innledning

Hordaland fylkeskommune har vært lokalt ansvarlig for en tilskuddsordning for friluftsfremme særlig rettet mot tiltak som kan medvirke til øket deltakelse i helsefremmende, trivselskapende og miljøvennlig friluftsliv for alle grupper av befolkningen. Klima- og miljødepartementet har avsatt midler til ordningen i 2015 og av disse er Hordaland fylkeskommune tildelt kr 1.930.000,- for videre fordeling. Disponering skjer over kapittel 1420, post 78 i fylkesbudsjettet.

I Hordaland var søknadsfristen satt til 1. mai 2015 og det ble mottatt 74 søknader som omfattet prosjekter og tiltak med en samlet kostnadsramme på kr 12.520.249,-, hvorav samlet søknadssum utgjorde kr 4.654.405,-.

Kultur- og ressursutvalget behandlet søknadene i sitt møte 16. april 2015. Det ble bevilget støtte til 47 av de til sammen 74 prosjektene som hadde søkt støtte. Hele rammen på kr 1.930.000,- ble disponert.

Organisasjonen *Gategym* var en av søkerne. Organisasjonen ble ikke innvilget støtte. Den 29. april 2015 påklaget *Gategym* avslaget. Klagen er rettidig, jfr forvaltningslovens § 29.

I overensstemmelse med forvaltningslovens § 33 ble klagen behandlet av underinstansen (Kultur- og ressursutvalget) i møte den 20. august 2015. Kultur- og ressursutvalget fant ikke grunn til å endre tidligere vurdering og tildelingsvedtaket av 16. april 2015 ble derfor opprettholdt. Det er Fylkesrådmannen som har forestått saksforberedelse og innstilling til vedtak i Kultur og ressursutvalget. Fylkesrådmannen er dermed inhabil ved saksforberedelsen for klageinstansen, jf. kommuneloven § 40 nr. 3 bokstav c. Advokatfirmaet Thommessen AS er på denne bakgrunn bedt om å utarbeide saksfremlegget til den fylkeskommunale klagenemnda.

#### Nærmere om klagegrunnene og underinstansens vedtak

Klagen var begrunnet i det forhold at fylkeskommunen hadde begrunnet avslaget med at tiltaket var "*under et AS og såleis ikke søknadsberettiga*". I klagen gjøres det gjeldende at søknaden gjaldt organisasjonen *Gategym* og ikke Folkelig AS. Videre ble det anført at *Gategym* er en registrert frivillig organisasjon med eget styre og eget regnskap.

I innstillingen som ligger til grunn for Kultur og ressursutvalgets behandling av klagen er det fastholdt at det er en for tett kopling mellom aksjeselskapet Folkelig AS og *Gategym*. *Gategym* er riktignok registrert som frivillig organisasjon i Enhetsregisteret, men presenteres utad som en del av virksomheten i Folkelig AS. Det er de samme to initiativtakerne som opererer i begge virksomhetene, herunder sitter de i styret både i aksjeselskapet og i *Gategym*. Det er videre lagt vekt på at tiltaket som drives av *Gategym* ikke omfattes av formålet med tilskuddsordningen, idet det bl.a. er en betalingsordning hvor det må kjøpes klippekort og betales en deltakeravgift på kr 40,- pr gang. Formålet med tilskuddsordningen er i første rekke å sikre grunnlaget for allemannsretten og tiltak som tilrettelegger for det enkle friluftslivet. I retningslinjene for tilskuddsordningen er det fastsatt at de som kan søke om støtte er frivillige lag, organisasjoner, kommuner, grendalag og velforeninger. Det blir ikke gitt støtte til fortjenestebaserte virksomheter.

## Vurdering av klagene

### Rettslig utgangspunkt

Klageinstansen kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 annet ledd, herunder utøvelsen av det frie forvaltningsskjønn. Tildeling av økonomiske støtte av denne karakter hører definitivt under forvaltningens frie skjønn. Dette betyr at det ikke foreligger noe lovbundet skjønn eller positiv rettighetslovgivning som gir noen søkere rett til økonomisk støtte eller bevilgning. Tildelingene må imidlertid ikke komme i strid med eventuelle retningslinjer og ulovfestede skranker for den frie skjønnsutøvelsen, herunder vilkårlighet, sterk urimelighet og forskjellsbehandling.

### Tilskuddsordningen – retningslinjer

Det fremgår av retningslinjene for tilskuddsordningen at den skal medvirke til:

*auka deltaking i helsefremjande, trivselsskapande og miljøvennleg friluftsliv for alle grupper i befolkninga. Målgruppe for ordninga er frivillige organisasjonar som er registrert i Enhetsregisteret og interkommunale friluftsråd som arbeider med aktivitetsfremjande tiltak for friluftsliv.<sup>1</sup>*

Midlene skal primært benyttes til:

*arbeid som stimulerer til direkte friluftaktivitet. Dette kan til dømes vere organiserte turar, praktiske kurs, friluftslivar eller materiell som medverkar til å auke friluftaktivitetane, som til dømes fiskestenger og telt*

Det er videre angitt at ordningen vil prioritere;

- Aktivitetar som er lite ressurskrevjande og lett tilgjengelege for alle brukargrupper.
- Tiltak som blir gjennomført i nærmiljøet særlig retta mot byar og tettstader.
- Tiltak som medverkar til auka deltaking over tid.
- Personar som er lite fysisk aktive.
- Tiltak retta mot barn, ungdom og barnefamiljar.
- Tiltak som vil utvikle nye metodar for å nå målsetjinga med tilskotsordninga.
- Tiltak som stimulerer personar med nedsett funksjonsevne.
- Tiltak knytt til Friluftslivets år 2015 vert prioritert

Tilskuddsordningen er en del av en nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv<sup>2</sup>. Retningslinjene er etablert på nasjonalt nivå.

Innenfor disse retningslinjer, kriterier og prioriterte tiltak vil bevilgningsmyndigheten ha et stort spillerom for sin skjønnsutøvelse. Det er dessuten en begrenset tilskuddspott og det er på langt nær tilstrekkelige midler til å imøtekomme alle søkere og de aktuelle søknadsbeløp.

Kultur- og ressursutvalget har lagt grunn at Gategym ikke er søknadsberettiget i henhold til de oppgitte kriterier. Det angitte kravet for å være søknadsberettiget er at søkeren er en "frivillig organisasjon som er registrert i Enhetsregisteret [...] som arbeider med aktivitetsfremjande tiltak for friluftsliv". Kultur og ressursutvalget har lagt til grunn at aktiviteten i Gategym i realiteten ligger under et aksjeselskap og presenteres utad som en av flere aktivitetsområder ("Prosjekter") som drives av foretaket Folkelig AS<sup>3</sup>. Selskapet Folkelig AS er registrert med to aksjonærer og har et ervervsmessig formål. Selv om et av

<sup>1</sup> <http://www.hordaland.no/tenester/tilskot/Kultur/Tiltak-friluftsomrade>

<sup>2</sup> Miljøverndepartementet "Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv. En satsing på friluftsliv i hverdagen; 2014-2010"

<sup>3</sup> [www.folkelig.no](http://www.folkelig.no)

"prosjektene" (*Gategym*) som inngår i virksomheten er registert som en frivillig organisasjon i enhetsregisteret er virksomheten formelt – og i hvert fall reelt – sterkt identifisert med den økonomiske virksomheten som drives i aksjeselskapet. Aksjonærene i aksjeselskapet er identisk med de to styremedlemmene i både selskapet og i organisasjonen *Gategym*. Det forhold at det føres eget regnskap for virksomheten i *Gategym* er i denne sammenheng uten betydning.

Slik kriteriene må forstås er de rettet mot medlemsbaserte, åpne og medlemsstyre frivillige organisasjoner. Det er derfor riktig av Kultur og ressursutvalget å konkludere med at *Gategym* ikke tilfredsstillter vilkårene for å være søknadsberettiget.

## **INNSTILLING**

På ovennevnte grunnlag foreslås det at Klagenemnda for Hordaland fylkeskommune treffer følgende vedtak:

*Kultur og ressursutvalgets vedtak av 16. april 2015 opprettholdes.*