



Arkivnr: 2015/12460-9
Saksbehandlar: Sunniva Schultze-Florey

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Utval for opplæring og helse		07.04.2016
Fylkesutvalet		20.04.2016

Vedtak frå Utdanningsdirektoratet - Godkjenning av endring ved Danielsen Intensivgymnas

Samandrag

Utdanningsdirektoratet har fatta vedtak om godkjenning av endring ved Danielsen Intensivgymnas, politisk sak 13/2016 i Utval for opplæring og helse, handsama i møte 10.02.2016. Hordaland fylkeskommune uttalte seg i saka og var negativ til godkjenninga. Fylkeskommunen har klagerett.

Forslag til innstilling

Hordaland fylkeskommune klagar på vedtaket frå Utdanningsdirektoratet om å godkjenne søknaden om endring ved Danielsen Intensivgymnas med den grunngevinga som går fram av saksframlegget.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Svein Leidulf Heggheim
fylkesdirektør opplæring

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Vedlegg

1 Vedtak frå Utdanningsdirektoratet

Fylkesrådmannen, 15.03.2016

Danielsen intensivgymnas søkte om godkjenning for 60 elevplassar på påbygg til generell studiekompetanse, ei endring i eksisterande godkjenning etter friskulelova. Hordaland fylkeskommune uttalte seg i saka, i Uval for opplæring og helse, sak 13/2016, handsama i møte 10.02.2016 og gjennom politisk sak 51/2016 i fylkesutvalet, handsama i møte 24.02.2016. Fleirtalet i begge utvala var negativ til søknaden, og fylkesutvalet gjorde følgjande vedtak:

«Ei godkjenning vil ha negative konsekvensar for den offentlege skulestrukturen, om enn ikkje dramatiske. Fylkesutvalet tilrår ikkje at søknaden vert godkjent.

For å prøve å auke gjennomføringa i vidaregåande opplæring har ein tverrpolitisk i Hordaland lagt ned tilbod om allmennfaglig påbygging i den offentlege skulen. Ei utviding av tilbodet i private skular, vil svekke fylkeskommunens mulighet til å dimensjonere tilbodet i tråd med dei strategiane ein har for å auke gjennomføringa.»

Utdanningsdirektoratet gjorde 10.03.2016 vedtak i saka og kom i møte den omsøkte endringa frå Danielsen. Det følgjer av friskulelova § 2-1 første ledd at vertsfylket har klagerett på vedtak om driftsendringar. Klagefristen er i utgangspunktet 31. mars. For å rekke å legge vedtaket fram for politisk handsaming, har fylkesrådmannen bedt om utsett klagefrist til 22. april.

Utdanningsdirektoratet skriv i sitt vedtak at dei har gjort ei skjønsvurdering som mellom anna er basert på konsekvensane av ei godkjenning for den offentlege skulestrukturen og kva trong det er for endringa. Utdanningsdirektoratet meiner at konsekvensane for den offentlege skulestrukturen ikkje er dramatiske og legg vekt på at dette er ei anna fordeling av elevplassar, ikkje ein total auke i elevplassar i friskular. Vidare skriv Utdanningsdirektoratet at det pr i dag berre er 30 elevplassar på Vg3/Vg4 påbygging til generell studiekompetanse i Hordaland fylke, på ein friskule som er godkjend på grunnlag av å vere ein livssynsskule med kristen grunnlag.

Negative konsekvensar for offentleg skulestruktur

I saksframlegget for uttalen frå HFK stod det følgjande om dei negative konsekvensane for den offentlege skulestrukturen:

«Skuleplassane skal leggjast til eksisterande skulebygg sentralt i Bergen. Godkjenninga gjeld Hordaland fylke, og skulle søknaden få medhald, vil skulen kunne flytte til ein annan stad i fylket utan å miste godkjenninga. Vurderinga av konsekvensane for den offentlege skulestrukturen må difor ta utgangspunkt i fylket som heilskap».

I fylket som heilskap er det kapasitet til 1316 elevar på påbygg. Pr 22.01.2016 går det 1176 elevar på påbygg, fordelt på Vg3 påbygg til generell studiekompetanse (PBPBY3) og Vg4 Påbygg etter fag- og yrkesopplæring (PBPBY4YK). Det er altså overkapasitet på tilbodet. Ved justeringa av skulebruksplanen i desember 2015 vart tilbodet ved Garnes vidaregåande skule lagt ned, noko som endrar total kapasitet til 1286 plassar. Dette gjev ein overkapasitet på 110 elevplassar.

Per 22.01.2016 er det 1176 elevar på påbygg i fylket, fordelt på desse skulane slik:

Øystese gymnas	15
Bømlo vidaregåande skule	30
Kvinnherad vidaregåande skule	47
Voss vidaregåande skule	51
Slåtthaug videregående skole	98
Knarvik vidaregåande skule	133
Laksevåg videregående skole	109
Åsane videregående skole	79

Årstad vidaregåande skole	59
Austrheim vidaregåande skule	29
Askøy vidaregåande skole	27
Fusa vidaregåande skule	33
Sotra vidaregåande skule	58
Os vidaregåande skule	49
Fyllingsdalen vidaregåande skole	79
Fitjar vidaregåande skule	59
Lønborg vidaregåande skole	27
Stend vidaregåande skule	30
Etne vidaregåande skule	19
Olsvikåsen vidaregåande skole	31
Nordahl Grieg vidaregåande skole	51
Garnes vidaregåande skule	30
Stord vidaregåande skule	31
Amalie Skram vidaregåande skole	32
	1176

Det er i hovudsak to argument som talar mot ein positiv uttale. Det er per i dag ein overkapasitet på tilbodet innan påbygg. Godkjenning vil ha ein viss grad av negative konsekvensar for den offentlege skulestrukturen, om enn ikkje dramatiske, ettersom det vert søkt om 60 elevplassar. Det har dei siste åra vore ei viss politisk interesse for ein reduksjon i talet på elevar som tek påbygg, fordi det har vore eit sterkt ønskje om at fleire skal ta fag-/sveinebrev. Ei samla utbygging av tilbodet med påbygg vil kunne verke negativt på dette ønsket.

På den andre sida finst det moment som talar for ein positiv uttale, til dømes at det er overkapasitet på studieførebuande utdanningsprogram i Bergen, slik at ein reduksjon av elevplassar innan desse programma er noko fylkeskommunen er positiv til.

Det er noko uvisst korleis oljekrisa vil påverke søkjarmassen til Vg3 og Vg4 Påbygg neste år. Ein kan gå ut frå at nedgangen i sysselsetjing i oljerelaterte næringar vil halde fram, og at det difor vil vere færre nye læreplassar. Ein del av behovet for læreplassar kan fylkeskommunen måtte tilby som Vg3 i skule som førebuing til fag-/sveineprøve, men ein del elevar vil truleg søkje påbygg etter Vg2. Vidare kan ein tenkje seg at arbeidsmarknaden vil vise nedgang i talet på nyttilsetjingar av ungdom som har teke fag-/sveinebrev, og at ein kan få ein auke i talet på Vg4 Påbygg etter fag-/sveinebrev.

Desse innvendingane mot godkjenninga er ikkje endra.

Trong for endringa

Utdanningsdirektoratet skriv at det pr. i dag er 30 elevplassar på Vg3/Vg4 påbygging til generell studiekompetanse i Hordaland på friskule som er godkjent på grunnlag av å vere ein livssynsskule med kristen grunnlag. Det er i tillegg til dette tilbod om påbygg ved to andre friskular, Metis akademiet og Fana Private Gymnas, tidlegare Sonans vidaregåande skole. Trongen for fleire elevplassar ved friskular samla sett gjev neppe grunnlag for godkjenning frå Hordaland fylkeskommune.

Konklusjon

Hordaland fylkeskommune har om lag 10% av innbyggjarane i landet, likevel har vi mellom 17 og 18% av alle elevplassane i friskulane i landet. Dette har store konsekvensar for den offentlege skulestrukturen samla sett, og det er difor grunn til å spørje om det er trong for fleire elevplassar i friskular i Hordaland. Fylkesrådmannen rår til at vedtaket frå Utdanningsdirektoratet vert klagt inn for Kunnskapsdepartementet.