



Arkivnr: 2015/3608-7

Saksbehandlar: Hans Inge Gloppen

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Klagenemnda		31.05.2016

Klage på avslag om støtte frå Etablerarfondet for Bergensregionen

Samandrag

Business Region Bergen (BRB) har fått klage på avslag på to søknader om tilskot frå Etablerarfondet for Bergensregionen. Avslaga er gitt på same grunnlag – ingen av dei to foretaka som søkte om støtte var nyetablerte. Dei to klageno vert difor fremja samla til klagenemnda.

Klage nr. 1 frå Arild Gilja er datert 19. oktober 2015.

Klage nr. 2 frå Roald Steinsland, IslandGarden AS er datert 7. januar 2016.

Fylkesdirektør regional utvikling har behandla klaga og opprettheld BRB sine avslag på søknadene om støtte. Fylkesrådmannen har deretter vurdert klaga, og rår til at klage frå Arild Gilja og Roald Steinsland ikkje vert teken til følgje.

Forslag til vedtak

1. Klage frå Arild Gilja på BRB sitt vedtak om å avslå søknad om støtte frå Etablerarfondet for Bergensregionen vert ikkje teken til følgje.
2. Klage frå Roald Steinsland på BRB sitt vedtak om å avslå søknad om støtte frå Etablerarfondet for Bergensregionen vert ikkje teken til følgje.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Bård Sandal
fylkesdirektør regional utvikling

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 12.05.2016

Klage nr. 1 frå Arild Gilja

BRB gav Arild Gilja avslag om støtte på kr 50 000,- frå Etablerarfondet for Bergensregionen 9. oktober 2015. I følgje søknaden var støtte tenkt nytta til etablering og utvikling av foretaket IndustryStory. I dialogen med søkjar kom det fram at foretaket som søkte etablerarstøtte allereie var etablert, og dermed fall utanfor målgruppa til etablerarfondet.

Arild Gilja sendte 19. oktober 2015 klage på avslaget. I klaga vart det peika på at Gilja ved ei mistyding hadde lagt inn organisasjonsnummeret til eit allereie eksisterande firma i søknaden. Søkjar meinte difor at søknaden var avslått på feilaktig grunnlag, og at det var gjort ei mangelfull vurdering av prosjektet sitt samfunns-økonomiske potensial.

BRB oppretthaldt sitt vedtak med grunnlag i Hordaland fylkeskommune sine vilkår for å vurdere søknadene til etablerarfondet for Bergensregionen. I desse vilkåra står det blant anna følgjande:

«Målgruppe for dei regionale etablerarfonda er ny-etablerte verksemder som er etablert det året det vert søkt om midlar, eller prosjekt som vil føre til etablering av ei verksemd i etterkant av søknaden. Enkeltpersonforetak reknast også som verksemd i denne samanhengen.»

Klaga vart oversendt frå BRB til Hordaland fylkeskommune 27. oktober 2015

Klage nr 2 frå Roald Steinsland, IslandGarden AS

BRB gav Roald Steinsland, IslandGarden AS avslag om støtte på kr 25 000,- frå Etablerarfondet for Bergensregionen 5. januar 2016. I dialogen med søkjar kom det også her fram at foretaket som skulle motta støtte allereie var etablert, og dermed fall utanfor målgruppa til etablerarfondet.

Roald Steinsland, IslandGarden AS sendte 7. januar 2015 klage på avslaget. I klaga vart det peika på fylgjande årsaker til at eit etablert selskap vart nytta som støttemottakar (sitat).

- Bruken av «et «dødt» selskap er kun et praktisk alternativ for å spare stiftelsesomkostninger ved etablering av nytt selskap.
- Etablering av nytt selskap ville måtte føre til avvikling av eksisterende selskap, noe som ville ført til enda høyere kostnader.
- Det er ikke snakk om å blåse liv i et sovende selskap – det selskapet som er brukt er «dødt» og har ikke hatt aktivitet på mange år.

BRB oppretthaldt sitt vedtak med grunnlag i Hordaland fylkeskommune sine vilkår for å vurdere søknadene til etablerarfondet for Bergensregionen. I desse vilkåra står det blant anna følgjande:

«Målgruppe for dei regionale etablerarfonda er ny-etablerte verksemder som er etablert det året det vert søkt om midlar, eller prosjekt som vil føre til etablering av ei verksemd i etterkant av søknaden. Enkeltpersonforetak reknast også som verksemd i denne samanhengen.»

Klaga vart oversendt frå BRB til Hordaland fylkeskommune 18. januar 2016

Generelle retningslinjer for klage

Klageinstansen kan prøva alle sider av saka, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd, samt utøving av det frie forvaltningsskjønn. Tildeling av midlar under ordninga Etablerarfondet for Bergensregionen høyrer innunder forvaltninga sitt frie skjønn. Når det, som her, er tale om å tildela avgrensa midlar, må forvaltninga ha eit stort spelerom for skjønn ved valet mellom søkjarar som oppfyller kriteriene for tildeling. Samt å kunna vurdere om dei fell utanom dei områder som skal prioriterast i høve til vurderinga av søknader.

Tildelingane må likevel skje innan rammene av eventuelle vedtekne retningslinjer og målsetjingar. Tildelingane må heller ikkje komme i strid med ulovfesta skrankar for den frie skjønnsutøvinga, som bl.a. er vilkårlegheit, sterk urimelegheit og forskjellsbehandling.

Forvaltninga og verkemiddelbruken skal vera i tråd med «Forskrift for distrikts- og regionalpolitiske verkemidlar av 1. januar 2014». For regionale etablerarfond betyr dette at det kan gjevast tilskot til enkeltbedrifter og etablerarar. Midlane kan ikkje brukast til:

- Drift av næringsverksemd eller organisasjonar

- Kausjon eller annen økonomisk garanti
- Direkte eller indirekte investeringar i verksemder sin egenkapital
- Renter og avdrag på lån og refinansiering av gjennomførte prosjekt

I fylgje same forskrift er det paragraf 17, tredje ledd som regulerer klageadgangen på midlane som vert forvalta av BRB, på vegne av Hordaland fylkeskommune. Der heiter det: «*Vedtak truffet av andre tilskuddsforvaltere kan påklages til den som har delegert tilskuddsforvaltningen til denne.*»

Etablerarfond for Bergensregionen – krav til søknader og prioriteringskriterier

I samanheng med tildelingsbrevet BRB fekk frå Hordaland fylkeskommune då midlane til etablerarfondet for Bergensregionen vart tildelt var det lagt ved eit eige skriv med krav til søknader og prioriteringskriterier. I desse kriteriene heiter det:

Søknad om tilskot frå dei regionale etablerarfonda for 2015 må sendast gjennom det nettbaserte søknadssystemet RF13.50 Eit generelt krav er at midlane skal nyttast i tråd med Regional plan for næringsutvikling 2013 til 2017 og prioriteringane i Handlingsprogram for næringsutvikling i Hordaland (HNH). Vidare må søknaden tilfredsstilla nokre krav kor dei viktigaste er:

1. Prosjekt eller tiltak som det vert søkt om midlar til må vere forankra i ein eller fleire av kommunane i den regionen det vert søkt om tilskot i. Prosjektet skal ha god kvalitet, søkjar skal ha god gjennomføringsevne og verksemda som vert etablert bør innehalda minst eitt årsverk.
2. Målgruppe for dei regionale etablerarfonda er ny-etablerte verksemder som er etablert det året det vert søkt om midlar, eller prosjekt som vil føre til etablering av ei verksemd i etterkant av søknaden. Enkeltpersonforetak reknast også som verksemd i denne samanhengen.
3. Midlane skal tildelast som tilskot på inntil 50.000 kroner til etablerarar og ny næringsverksemd som fell utanfor Innovasjon Noreg si ordning med «*etablerartilskot til gründerbedrifter med vekstambisjonar og ein forretningsidé som representerer noko vesentleg nytt i marknaden*»
4. Tilskotet vert gitt innanfor rammene av bagatellmessig støtte.
5. Tilskot frå etablerarfondet skal bidra til gjennomføring av naudsynte tiltak i tidleg oppstartsfase, og gje gründeren kompetanse om marknad og økonomi. Aktuelle aktiviteter kan vera: Kundeundersøkingar, brukarstudiar og anna kartlegging for å få meir brukarinnsikt, testing og vidareutvikling av forretningsidé, kostnader knytt til nettverksbygging og styrking av kompetanse innan forretningsutvikling.

Forvaltninga og verkemiddelbruken skal vera i tråd med «*Forskrift for distrikts- og regionalpolitiske verkemidlar av 1. januar 2014*». For regionale etablerarfond betyr dette at det kan gjevast tilskot til enkeltbedrifter og etablerarar. Midlane kan ikkje brukast til:

- a) Drift av næringsverksemd eller organisasjonar
- b) Kausjon eller annen økonomisk garanti
- c) Direkte eller indirekte investeringar i verksemder sin egenkapital
- d) Renter og avdrag på lån og refinansiering av gjennomførte prosjekt

Fylkesdirektør regional utvikling si vurdering

Fylkesdirektør regional utvikling har vurdert klagesaka med utgangspunkt i «*Forskrift for distrikts- og regionalpolitiske verkemidlar av 1. januar 2014*» og Etablerarfondet for Bergensregionen sine krav til søknader og prioriteringskriterier, som følgde med tildelingsbrevet datert 24. juni 2015.

I avslagsbrev fra BRB heiter det:

«*Hordaland fylkeskommune har lagt til grunn noen helt klare vilkår for å kunne vurdere den enkelte søknad. I brev fra Hordaland fylkeskommune om disse vilkårene står det blant annet følgende:*

Målgruppe for dei regionale etablerarfonda er ny-etablerte verksemder som er etablert det året det vert søkt om midlar, eller prosjekt som vil føre til etablering av ei verksemd i etterkant av søknaden. Enkeltpersonforetak reknast også som verksemd i denne samanhengen.

Opplysning om at selskap som søkes etablererstøtte for var etablert i tidligere enn 2015 (2014) betyr at søknaden ikke kan innvilges.

Fylkesdirektør regional utvikling har med utgangspunkt i vilkåra som følgde med tildelingsbrevet funne å oppretthalda BRB sine avslagvedtak på søknadene frå Arild Gilja og Roald Steinsland om etablerarstøtte, og at klaga ikkje vert teken til følge.

Fylkesrådmannen si vurdering

På grunnlag av opplysningane i saka, vurderer fylkesrådmannen det slik at tildelinga er føreteke i tråd med dei oppgitte retningslinene for krav og prioritering av søkjarane. Skjønnsutøvinga ved prioriteringa mellom søkjarane framstår som saklig og forsvarlig, utan å koma i strid med ulovfesta skrankar for skjønnsutøvinga. Fylkesrådmannen seier seg einig fylkesdirektøren si vurdering og rår på bakgrunn av dette til at klagene frå Arild Gilja og Roald Steinsland over BRB sine vedtak om avslag på søknadene om støtte frå Etablerarfondet for Bergensregionen ikkje vert teken til følge.

Vedlegg:

1. *Klage frå Arild Gilja*
2. *Klage frå Roald Steinsland, IslandGarden AS*
3. Etablerarfondet for Bergensregionen – krav til søknader og prioriteringskriterier