



Arkivnr: 2015/1434-493

Saksbehandlar: Thorbjørn Aarethun

## Saksframlegg

### Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fylkesutvalet		26.01.2017
Fylkestinget		03.02.2017

## Regionreforma - intensjonsplan for samanslåing av Hordaland og Sogn og Fjordane

### Samandrag

Som ein del av regionreforma vart det gjennomført nabosamtalar og forhandlingar om ein intensjonsplan for samanslåing av fylkeskommunane Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland til ein ny Vestlandsregion. Forhandlingane om intensjonsplan vart slutført i Førde, 15.september, og signert av dei tre fylkesordførarane.

Etter ei open høyring i dei tre fylka, samt ei innbyggjarundersøking i Rogaland, vart utkastet til intensjonsplan lagt fram for fylkestinga i dei tre vestlandsfylka i desember 2016. På fylkestinget i Rogaland vart det fleirtal for at Rogaland inntil vidare består som eigen region. Fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland vedtok at det skulle forhandlast på nytt om ei ny regionløysing på Vestlandet mellom desse to fylka. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gitt utvida frist for slike forhandlingar og vedtak til 3.februar 2017.

Dei tidlegare oppnemnde forhandlingsutvala har gjennomført forhandlingar om ein ny intensjonsplan for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, og denne intensjonsplanen vert no lagt fram for fylkestinga i begge fylka.

Fylkesrådmannen ser på intensjonsplanen og resultatet av forhandlingar mellom fylkeskommunane Hordaland og Sogn og Fjordane som eit godt utgangspunkt for å etablere ein ny folkevald region på Vestlandet, og som eit tilstrekkeleg rammeverk for fellesnemda sitt arbeid med endeleg politisk og administrativ organisering av den nye regionen.

Fylkesrådmannen viser likevel til fylkestinget sitt tidlegare vedtak, 14.desember 2016, der det er nedfelt at fylkestinget primært ønskjer ein Vestlandsregion beståande av Hordaland, Rogaland og Sogn og Fjordane. Ei slik regionløysing på Vestlandet vil nok i større grad kunne trekke til seg statlege oppgåver og ansvarsområder og ikkje minst bidra til at statlege ressursar i større grad rettmessig vert allokert til Vestlandet.

## Forslag til innstilling

1. Fylkestinget viser til regionreforma og Stortinget sitt vedtak om ny regionstruktur frå 1.1.2020 med om lag 10 regionar. I den nye strukturen går fylkestinget primært inn for at det vert etablert ein Vestlandsregion som består av Hordaland, Rogaland og Sogn og Fjordane.
2. Fylkestinget viser til at Rogaland fylkeskommune har vedteke å bestå som eigen region inntil vidare på grunn av manglande avklaringer om overføring av nye statlege oppgaver og ansvarsområder i tilstrekkeleg omfang. Det er derfor framforhandla ein intensjonsplan for etablering av ein ny folkevald region på Vestlandet bestående av Sogn og Fjordane og Hordaland. Fylkestinget godkjenner denne intensjonsplanen som grunnlag for eventuell etablering av ei slik regionløysing på Vestlandet under føresetnad av tilsvarande vedtak i fylkestinget i Sogn og Fjordane
3. Fylkestinget vil understreke at folketal og geografisk utstrekning ikkje må vere til hinder for etablering av Vestlandsregionen i ein ny regionstruktur, og at generalistprinsippet for oppgåvedeling mellom statlege og regionale ansvarsområder må kunne fråvikast i ein regionstruktur med svært ulikt innbyggjartal i dei nye regionane. Fylkestinget ber om at oppgåvedifferensiering vert lagt inn i mandatet til ekspertutvalet som skal vurdere overføring av nye statlege oppgaver til regionalt folkevald nivå.

Rune Haugsdal  
fylkesrådmann

*Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.*

### Vedlegg

- 1 Intensjonsplan for samanslåing av Hordaland og Sogn og Fjordane
- 2 Intensjonsplan for samanslåing av Rogaland, Hordaland og Sogn og Fjordane

**Fylkesrådmannen, 19.01.2017**

## **1.0 Bakgrunn for saka**

I samband med at Stortinget handsama St.meld. 14 (2014 - 15) «Kommunereforma – nye oppgaver til større kommunar» 2.6.2015 vart det vedteke å invitere fylkeskommunene inn i kommunereforma, med sikte på å vedta ny regionstruktur våren 2017.

Med grunnlag i vedtaket i Stortinget vart fylkeskommunane i brev frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2.7.2015, «Invitasjon til å delta i reformprosessen», inviterte til å «ta nabosamtalen» og å fatta vedtak om strukturendringer på regionalt nivå i løpet av hausten 2016.

Som ein del av regionreforma er det gjennomført nabosamtalar og forhandlingar om ein intensjonsplan for samanslåing av fylkeskommunane Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland til ein ny Vestlandsregion. Forhandlingane om intensjonsplan vart slutført i Førde, 15.september, og signert av dei tre fylkesordførarane.

Etter ei open høyring i dei tre fylka, samt ei innbyggjarundersøking i Rogaland, vart utkastet til intensjonsplan lagt fram for fylkestinga i dei tre vestlandsfylka i desember 2016. På fylkestinget i Rogaland vart det fleirtal for at Rogaland inntil vidare består som eigen region. Fylkestinga i Sogn og Fjordane og Hordaland vedtok at det skulle forhandlast på nytt om ei ny regionløysing på Vestlandet mellom desse to fylka. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gitt utvida frist for slike forhandlingar og vedtak til 3.februar 2017.

Dei tidlegare oppnemnde forhandlingsutvala har gjennomført forhandlingar om ein ny intensjonsplan for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland, og denne intensjonsplanen vert no lagt fram for fylkestinga i begge fylka. I Sogn og Fjordane er det fastsett handsaming i fylkesutvalet 1.februar og på fylkestinget 2.februar 2017.

## **2.0 Regionreforma**

Som tidlegare nemnt vart det i samband med Stortinget si handsaming av St.meld. 14 (2014 - 15) «Kommunereforma – nye oppgaver til større kommunar» 2.6.2015, vedteke å invitere fylkeskommunene inn i kommunereforma, der regjeringa vart bedt om å legge fram forslag til eit nytt regionalt folkevald nivå våren 2017. Dei nye regionane skal virke frå 1.1.2020.

### 2.1 Meld.St. 22 (2015–2016) «Nye folkevalgte regioner – rolle, struktur og oppgaver»

Regjeringa la 5.4.2016 fram Meld. St. 22 (2015–2016) «Nye folkevalgte regioner – rolle, struktur og oppgaver» om oppgaver og funksjonar til eit nytt regionalt folkevald nivå. Regjeringa legg her opp til at dagens fylkeskommunar vert erstatta av omlag 10 folkevalde regionar. Regjeringa vil gjennomgå dei statlege regioninndelingane (fylkesmannen mfl.) i lys av dei nye grensene for det regionale folkevalde nivået.

Dei nye regionane skal få ei forsterka samfunnsutviklarrolle innan område som gjeld samfunns- og arealplanlegging, klima og miljøvern, folkehelse, kompetanse, kultur, ressursforvaltning, samferdsel og næringsutvikling. Samfunnsutviklingsarbeidet krev samarbeid med offentlege styremakter som regionalt folkevald nivå ikkje har instruksjonsmynde over, og å mobilisera private aktørar og lokale og regionale interesser. Det betyr å ha ein langsiktig og heilskapleg plan for sin eigen region, slik det er omtalt i Meld..St. 22 (2015-2016) Nye folkevalde regioner – rolle, struktur og oppgaver.

I samband med handsaminga av Innst. 377 S (2015–2016) Nye folkevalgte regioner – roller, struktur og oppgaver, vart det fatta tre vedtak i Stortinget, 8.juni 2016

«Vedtak 821

*Stortinget ber regjeringen sette ned et ekspertutvalg som skal foreslå ytterligere nye oppgaver til regionene når den nye regionstrukturen er fastlagt, og senest våren 2017.*

Vedtak 822

*Stortinget ber regjeringen i regionreformen sørge for at administrasjonen av fylkesvegnettet (deler av sams vegadministrasjon) blir underlagt de nye folkevalgte regionene.*

Vedtak 823

*Stortinget ber regjeringen i forbindelse med regionreformen styrke nytt regionalt folkevalgt nivå's rolle i integreringsarbeidet i forbindelse med sysselsetting og utdanning/kompetanseheving, samt som bindeledd mot kommuner, næringsliv og frivillig sektor.»*

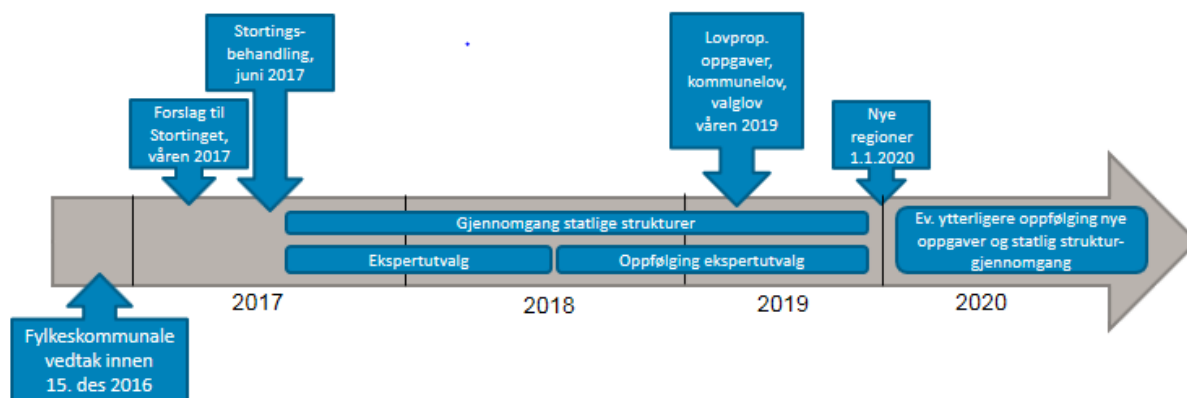
## 2.2 Vidare prosess i regionreforma

Hovedkonklusjonen etter Stortinget si handsaming av regionmeldinga er at det førebels er lite avklart kva som skal overførast av nye oppgaver til det regionale folkevalde nivået. Det klaraste vedtaket er kanskje det som gjeld «sams vegadministrasjon». Stortinget legg her opp til at den delen av sams vegadministrasjon som har oppgåver og ansvar for fylkesvegnettet skal overførast frå Statens vegvesen til fylkeskommunane/regionane.

I tillegg har Stortinget bedt om det vert nedsett eit ekspertutval som skal vurdere og foreslå ytterlegare nye oppgåver til det nye regionale folkevalde nivået, når den nye regionstrukturen er fastlagt, og seinast våren 2017.

Regjeringa vil legge fram forslag til ny geografisk inndeling av det folkevalde regionale nivået våren 2017, samt oppfølging av nye regionale oppgåver omtalt i Meld.St. 22 (2015–2016) «Nye folkevalgte regioner – rolle, struktur og oppgaver» og Stortinget sine merknader og vedtak i handsaminga av Innst. 377 S (2015–2016) «Nye folkevalgte regioner – roller, struktur og oppgaver».

Regjeringa legg opp til følgjande prosess fram mot våren 2017 og vidare til iverksetting av ny regionar 1.1.2020:



### 2.3 Nedsetting av fellesnemnd for førebuing av samanslåing av fylker

Stortinget kan med heimel i Inndelingslova §4 gjere vedtak om samanslåing av fylker. Etter at eit slikt vedtak eventuelt er gjort våren 2017, kallar Kommunal- og moderniseringsdepartementet saman fylkestinga til fellesmøte, jfr § 25 i Inndelingslova. I samme lovparagraf heiter det at departementet kan gjere unntak frå kravet om slikt felles møte. På slike fellesmøte skal følgjande saker drøftast:

- a) forslag til namn på den nye kommunen eller det nye fylket
- b) talet på medlemmer i det nye kommunestyret eller fylkestinget
- c) kriterium for samansetjing av og funksjonar til fellesnemnd etter § 26 i Inndelingslova
- d) val av revisor for verksemda i fellesnemnda
- e) oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringa av samanslåinga

Ved samanslåing av kommunar eller fylkeskommunar skal det opprettast ei politisk fellesnemnd til å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga.

Fellesnemnda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga er sett i verk. Nemnda skal i sin verkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane eller fylkeskommunane saka gjeld.

Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra eller fylkestinga. Kvar av kommunane eller fylkeskommunane kan be departementet om å ta avgjerd i slike spørsmål dersom det ikkje er mogleg å kome til semje.

Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Funksjonsperioden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret eller fylkestinget er konstituert.

### **3.0 Vedtak om intensjonsplanen for etablering av Vestlandsregionen mellom Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland**

Det er gjort følgjande vedtak om intensjonsplanen for etablering av Vestlandsregionen mellom Sogn og Fjordane, Hordaland og Rogaland:

#### Fylkestinget i Sogn og Fjordane, 7. desember 2016:

- «1. *Fylkestinget i Sogn og Fjordane er positiv til at det vert etablert ein sterk og attraktiv folkevald vestlandsregion med høg kvalitet i tenestene til innbyggjarane og ei framtidretta samfunnsutvikling.*
2. *Fylkestinget legg til grunn at eit fleirtal i Stortinget i handsaminga av Meld. St. 22 (2015-16) tidlegare i år har sagt at tal folkevalde regionar skal reduserast vesentleg. Fylkestinget vil at Sogn og Fjordane vert ein del av ein større region, og syner i denne samanheng til intensjonsplanen av 15.09.2016 og den gjennomførte høyringsprosessen. Fylkestinget syner særleg til dei innkomne uttalane frå kommunane.*

Fylkestinget vil, med grunnlag i inndelingslova, søkje statleg styresmakt om samanslåing med grunnlag i intensjonsplanen. Det er ein føresetnad at Hordaland og Rogaland fylkeskommunar søkjer tilsvarande.

Fylkestinget vil nemne opp sine representantar til fellesnemnda i april 2017, jf. inndelingslova § 26. Fylkestinget vil då også ta stilling til kva mandat og avgjerdsmynde fellesnemnda bør få.

3. Fylkestinget understrekar at det er heilt uakseptabelt å dele noverande Sogn og Fjordane mellom ulike regionar.
4. Fylkestinget legg intensjonsplanen av 15.09.16 til grunn for ein ny vestlandsregion, med følgjande presiseringar:
  - a) Det er ein viktig føresetnad at krava om oppgåver som er fremja i kapittel 10 i intensjonsplanen vert følgde opp frå sentrale styresmakter både når det gjeld eksisterande og nye oppgåver.
  - b) Den framtidige administrasjons- og tenestestrukturen må byggje på desentralisering, maktspreiing og prinsippet om å ta heile regionen i bruk. Tilsette må gjennom ein brukarnær og desentralisert struktur kunne utføre sine oppgåver innanfor alle sentrale fagområde og sektorar, sjølv om dei ikkje arbeider der den administrative leiinga har hovudsete. Ved framtidig rekruttering må dette prinsippet stå sentralt.
  - c) Fylkestinget i Sogn og Fjordane føreset at Vestlandsregionen skal ha nynorsk som administrasjonsspråk. Fylkestinget i Sogn og Fjordane føreset at Vestlandsregionen gjer vedtak om at staten bruker nynorsk til regionen.
  - d) Dersom dei nye folkevalde regionane (nasjonalt) får svært ulike innbyggjartal, må Stortinget kunne fråvike generalistprinsippet for oppgåvedeling mellom staten og regionane.
  - e) Ekspertutvalet som i 2017 skal opprettast i samband med regionreforma, må leggje til rette for at Stortinget kan overføre viktige samfunnsoppgåver frå statleg til regionalt folkevalt nivå. Både rolla som samfunnsutviklar og rolla som leverandør av offentlege tenester og velferdsytingar må styrkast. Fylkeskommunane må vere godt representerte i nemnde utval.
  - f) Fylkesmannsembetet på Vestlandet må få ei organisering og ei regional inndeling som samsvarer med det folkevalde regionale nivået sin geografiske struktur. Fylkesmannsembetet må få ei desentralisert forvaltning lokalisert i dagens fylke, med leiing frå Sogn og Fjordane.
  - g) Vi syner elles særleg til premissane i intensjonsplanen sitt kapittel 10, som også er omtala tidlegare i dette vedtaket.
5. Dersom dei andre fylkeskommunane gjennom vedtak på fylkestinga i desember 2016, ikkje går inn for etablering av ein vestlandsregion, går fylkestinget inn for at det oppnemnde forhandlingsutvalet for regionreforma får fullmakt til å starte og gjennomføre ny dialog og forhandlingar om alternativ ny regionløysing: Samanslåing av fylkeskommunane Sogn og Fjordane og Hordaland, der det også vert opna opp for å invitere Møre og Romsdal inn i forhandlingar om ei slik løysing. Slike eventuelle forhandlingar føreset at Møre og Romsdal, innan utgangen av 2016, stadfestar at dei vil vere med å forhandle om ein intensjonsplan med ein struktur og eit detaljeringsnivå tilsvarande planen av 15.09.16. Møre og Romsdal må òg akseptere ei framdrift som gjev grunnlag for nye fylkestingsvedtak innan utgangen av januar 2017. Dette føreset at også Hordaland aksepterer ein slik invitasjon. Dette føreset også at ein på statleg side aksepterer at vi får høve til å gjere nye fylkestingsvedtak innan utgangen av januar 2017. I dette tilfelle gjeld pkt. 2, 2. og 3. avsnitt, og pkt. 4 tilsvarande, men då tilpassa dei fylkeskommunar som vert med på ei slik subsidiær løysing. Fylkestinget vil nemne opp sine representantar til fellesnemnda i april 2017 jf. inndelingslova § 26. Fylkestinget vil då også ta stilling til kva mandat og avgjerdsmynde fellesnemnda bør få.»

Fylkestinget i Rogaland, 13. desember 2016:

- «1. Rogaland fylkesting vil at Rogaland består som egen region inntil videre.
2. Rogaland fylkesting vil etter stortingsbehandlingen og avklaringer om nye oppgaver av tilstrekkelig omfang og karakter se om det er grunnlag for å ha en videre prosess mot Hordaland.
3. Rogaland fylkeskommune forutsetter at dagens oppgaver, som kollektivtransport, videregående opplæring, fagskole og tannhelse, beholdes.
4. Fylkestinget vil sterkt understreke Rogaland fylke som udelelig i den nye regionstrukturen, enten fylket videreføres som i dag, utvides, eller i en løsning sammen med andre fylker.
5. Den statlige inndelingen må følge den nye regionstrukturen.»

Fylkestinget i Hordaland, 14. desember 2016:

- «1. Fylkestinget viser til inngått intensjonsavtale for etablering av Vestlandsregionen og går inn for at Hordaland fylkeskommune, Rogaland fylkeskommune og Sogn og Fjordane fylkeskommune går saman i ein ny folkevald region på Vestlandet. Det er ein viktig føresetnad at krava om oppgåver som er fremja i kapittel 10 i Intensjonsplanen vert følgt opp frå sentrale styresmakter både når det gjeld eksisterande og nye oppgåver. Fylkestinget søker med grunnlag i inndelingslova om slik samanslåing.
2. Fylkestinget vil understreke at folketal og geografisk utstrekning ikkje må vere til hinder for etablering av Vestlandsregionen i ein ny regionstruktur, og at generalistprinsippet for oppgåvedeling mellom statlege og regionale ansvarsområder må kunne fråvikast i ein regionstruktur med svært ulikt innbyggjartal i dei nye regionane. Fylkestinget ber om at oppgåvedifferensiering vert lagt inn i mandatet til ekspertutvalet som skal vurdere overføring av nye statlege oppgåver til regionalt folkevald nivå.
3. Fylkestinget går inn for at nynorsk vert administrasjonsspråket i den nye Vestlandsregionen.
4. Fylkestinget i Hordaland ønskjer primært ein Vestlandsregion som består av Hordaland, Rogaland og Sogn og Fjordane. Fylkestinget i Rogaland har sagt nei til ei slik løysing. På denne bakgrunn gjev fylkestinget i Hordaland det oppnemnde forhandlingsutvalet for regionreforma fullmakt til å starta opp ny dialog og gjennomføra nye forhandlingar om ein intensjonsavtale for samanslåing av fylkeskommunane Sogn og Fjordane og Hordaland. Fylkestinget i Hordaland er positiv til at einskilde kommunar i Nord- Rogaland som ønskjer å bli ein del av den nye Vestlandsregionen søker om det.»

**4.0 Forhandlingar om intensjonsplan mellom Sogn og Fjordane og Hordaland**

Med grunnlag i fylkestinget i Hordaland sitt vedtak, 14. desember 2016, er det gjennomført forhandlingar med Sogn og Fjordane fylkeskommune med sikte på å komme fram til ein intensjonsplan for samanslåing av dei to fylka til ein ny folkevald region på Vestlandet.

Forhandlingane fant stad på Bjørnefjorden Gjestetun, Os kommune, 16.-17. januar 2017, mellom forhandlingsutvala frå dei respektive fylkeskommunane. Hordaland sitt forhandlingsutval, som vart nedsett av fylkestinget, 9. mars 2016, har hatt følgjande medlemmer under forhandlingane:

- Pål Kårbø, fylkesvaraordførar
- Roald Kvamme, gruppeleiar Arbeiderpartiet      vara for fylkesordførar Anne Gine Hestetun
- Mona Røsvik Strømme, gruppeleiar Høgre      vara for Terje Søviknes, Frp
- Tore Andersen, repr for dei tilsette
- Rune Haugsdal, fylkesrådmann

#### 4.1 Kort om intensjonsplanen mellom Sogn og Fjordane og Hordaland

Intensjonsplanen mellom fylkeskommunane Hordaland og Sogn og Fjordane byggjer i hovudsak på strukturen og dei same forhandlingsspørsmåla som låg til grunn for intensjonsplanen for Vestlandsregionen som også inkluderte Rogaland fylkeskommune. I den reforhandla intensjonsplanen er det framleis lagt til grunn at namnet på den nye regionen vert Vestlandet/Vestlandsregionen og at Bergen skal vere administrasjonssenter for politisk og administrativ leiing.

Nedanfor er det gjort greie for dei forhandlingsspørsmåla som no er reforhandla i høve til den tidlegare intensjonsplanen mellom dei tre vestlandsfylka.

#### **Representantar i Regiontinget**

Regiontinget får 65 representantar.

Fellesnemnda får i oppgåve å avklare talet nærare, og skal vidare sjå dette i samanheng med kap. 3.3 i intensjonsplanen (regionen si valordning).

#### **Regiontinget, regionutvalet og hovudutvala sine samlingar og møter**

Regiontinget skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane. Samlingar utover dette vert i hovudsak lagt til administrasjonssenteret.

Regionutvalet og hovudutvala sine møte vil i utgangspunktet vere lagt til administrasjonssenteret.

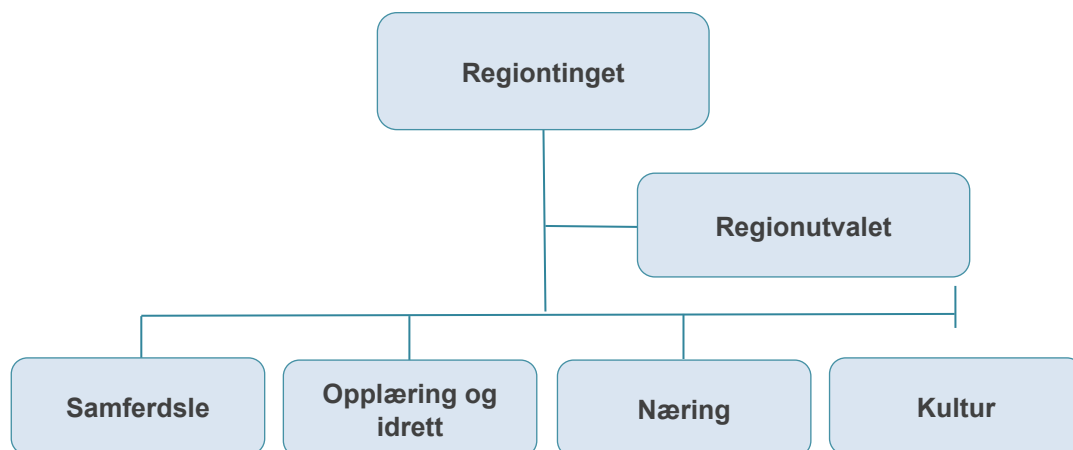
Hovudutvala og regionutvalet skal likevel vere fleksible og kunne alternere i regionen for å ivareta lokalkunnskap og for å halde oppe kontakten med lokalsamfunna i heile regionen. Alle utvala skal ha årlege samlingar i dagens Sogn og Fjordane.

#### **Administrasjonsspråk og statleg tenestespråk**

Nynorsk vert administrasjonsspråk og statleg tenestespråk for den nye regionen.

#### **Politisk organisering**

Den politiske organiseringa omfattar eit regionting, eit regionutval og fire hovudutval (grunnstruktur):





Fellesnemnda får i oppgåve å fremje forslag til den endelege politiske organiseringa innanfor desse rammene, herunder kontrollutval og administrasjonsutval. I denne vurderinga skal også tannhelsetenesta og alle nye oppgåver til det regionale folkevalde nivået vurderast/innplasserast.

### **Administrativ organisering**

Hovudutvalsstrukturen dannar utgangspunktet for den administrative organiseringa (leiingsdelinga):

<u>Hovudutval</u>	<u>Administrativ sektorleiing (geografisk plassering av toppleiing)</u>
Næring	Delt fagleg-administrativt ansvar: <u>Hordaland</u> og <u>Sogn og Fjordane</u>
Opplæring og idrett	<u>Hordaland</u>
Samferdsle	Kollektivtransport: <u>Hordaland</u> Veg: <u>Sogn og Fjordane</u>
Kultur	Kultur: <u>Sogn og Fjordane</u>

For å sikre ein regional balanse og tilstrekkeleg lokal tilknytning, vert oppgåvene innanfor dei ulike sektorane fordelte slik:

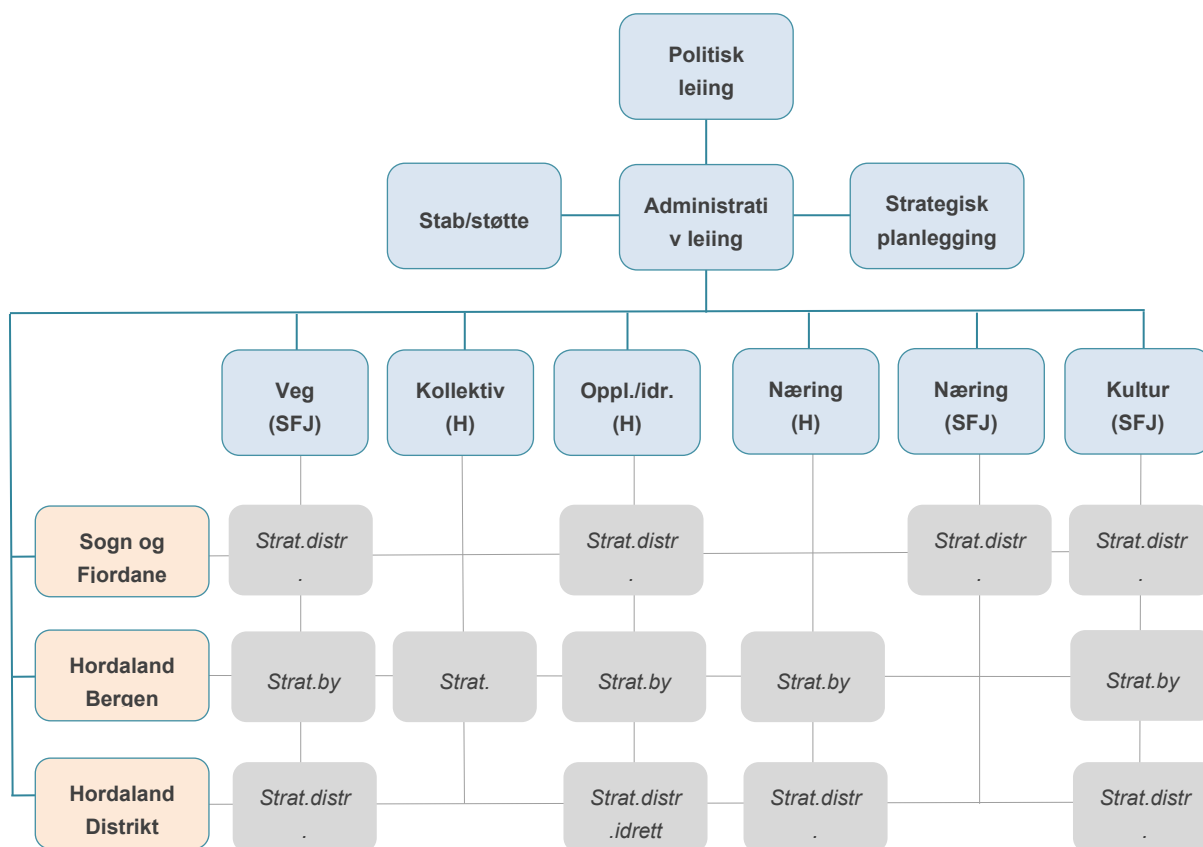
Samferdsleområdet: Under hovudutval for samferdsle vert ansvaret for kollektivtransporttilbodet og veg delt mellom to sektorleiarar. Sektorleiar for kollektivtransport får ansvaret for tenestetilbodet i heile regionen, og denne får sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Sektorleiar for veg får sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Vidaregåande opplæring og idrett: Sektorleiar for vidaregåande opplæring og idrett skal ha sitt hovudsete i Hordaland (Bergen). Under denne leiaren vert plan- og strategiansvaret for den vidaregåande opplæringa i Bergensområdet lagt til Hordaland, medan tilsvarande plan- og strategiansvar for den vidaregåande opplæringa i distrikta utanom Bergensområdet vert lagt til Sogn og Fjordane.

Næring: Under hovudutval for næring vert det etablert eit delt geografisk ansvar basert på dagens fylke, Hordaland og Sogn og Fjordane (to likestilte sektorleiarar). Hovudutvalet skal samordne den næringsretta innsatsen i Vestlandsregionen.

Kultur: Sektorleiar for kultur skal ha sitt hovudsete i Sogn og Fjordane. Det vil under denne sektorleiaren bli etablert eit tredelt plan- og strategiansvar for dei geografiske områda Sogn og Fjordane, Bergensområdet og distrikta i Hordaland.

Denne fordelinga er i intensjonsplanen illustrerast gjennom følgjande matrise (organisasjonsskisse)



Endeleg administrativ organisering vert lagt på plass innanfor desse rammene.

### **Økonomi**

Disponibel formue mv. frå dei to fylkeskommunane skal frå 01.01.2020 disponerast av det nye regiontinget til beste for innbyggjarar, samfunn og næringsliv i heile den nye Vestlandsregionen.

Då Sogn og Fjordane fylkeskommune har relativt høge netto formuesverdiar og høge lokale inntekter, blir fylket gitt høve til å la desse verdiane bli haldne utanfor regionetableringa i 2020. Dersom fylkeskommunen vel å gjere dette, vil fylket kunne leggje nemnde verdiar i eigne investerings- og disposisjonsfond. Det samla fondsbeløpet skal ikkje overstige 1,5 mrd.kr.

I så fall kan heile beløpet frå salet av Fjord1 AS (1.064 mill.kr, inkl. sluttoppgjør i juni 2020) og det fylkeskommunen eventuelt måtte ha av bokførte aksjeverdiar i SFE AS/SF Holding AS ved regionetableringa i 2020 (356 mill.kr pr. 31.12.16) fondsplasserast. Fondsmidlane, og utbytte av aksjane, skal kunne nyttast til særskilde investerings- og utviklingsprosjekt i Sogn og Fjordane.

Fellesnemnda får i oppgåve å bli samde om vedtekter for fondet. Regiontinget vil delegere forvaltninga fondet til eit fondsstyre, valt av og blant regiontingets medlemmer. I fondsstyre skal representantar frå Sogn og Fjordane ha fleirtal.

### **Samansetting av fellesnemnd for overgangsperioden 2017-2020**

Det skal oppnemnast ei fellesnemnd som går ut frå dei to noverande fylkestinga i samsvar med inndelingslova.

Nemnda skal vere samansett av dei to fylkesutvala i Sogn og Fjordane og Hordaland, til saman 24 medlemmer. Fellesnemnda skal ha leiar frå Hordaland og nestleiar frå Sogn og Fjordane.

Det vil bli vurdert å etablere eit arbeidsutval ut frå fellesnemnda sine medlemmer.

Arbeidsoppgåver, rolle og fullmakter for fellesnemnda vert fastsett ved vedtak i dei respektive fylkestinga.

### **Vilkår i intensjonsplanen**

Her er det lagt inn to nye punkt i høve til intensjonsavtalen som også inkluderte Rogaland fylkeskommune:

- Dei to fylkeskommunane legg til grunn at det nye regionkontoret for NAV vert lokalisert i Bergen.
- Eit eventuelt regionalt bestilleransvar for landsdekkande ferjeverksemd vert lagt til Vestlandet.

## **5.0 Fylkesrådmannen sine merknader og tilråding**

Fylkesrådmannen legg til grunn at eit stortingsfleirtal ønskjer at det skal vere tre folkevalde nivå i Noreg. Stortinget slo i handsaminga av Meld. St. 22 (2015 - 16) i tillegg fast at ei styrka samfunnsutviklarrolle krev større regionar. Stortinget slutta seg difor til at landet bør delast inn i om lag ti nye folkevalde regionar frå 01.01.20. Større regionar vil kunne leggje til rette for breie fagmiljø med kapasitet og kompetanse til å ivareta både noverande og framtidige roller og oppgåver. Ti regionar vil også kunne styrke potensialet for samhandling og dialog mellom regionale statlege styresmakter og folkevalde regionar.

Fylkesrådmannen ser på intensjonsplanen og resultatet av forhandlingar mellom fylkeskommunane Hordaland og Sogn og Fjordane som eit godt utgangspunkt for å etablere ein ny folkevald region på Vestlandet, og som eit tilstrekkeleg rammeverk for fellesnemnda sitt arbeid med endeleg politisk og administrativ organisering av den nye regionen. Fylkesrådmannen vil understreke at vidareføring av intensjonsplanen også er avhengig av tilslutning i Sogn og Fjordane fylkeskommune. Dersom fylkestinget i Sogn og Fjordane ikkje gir tilslutning til intensjonsplanen og vedtek å bli vidareført som eigen region i den nye regionstrukturen, vil fylkesrådmannen tilrå at intensjonsplanen må reforhandlast dersom Stortinget likevel vedtek ei løysing med Sogn og Fjordane og Hordaland som ein ny region.

Fylkesrådmannen viser likevel til fylkestinget sitt tidlegare vedtak, 14. desember 2016, der det er nedfelt at fylkestinget primært ønskjer ein Vestlandsregion som består av Hordaland, Rogaland og Sogn og Fjordane. Ei slik regionløysing på Vestlandet vil nok i større grad kunne trekke til seg statlege oppgåver og ansvarsområder og ikkje minst bidra til at statlege ressursar i større grad rettmessig vert allokert til Vestlandet.

Fylkesrådmannen vil tilrå at den framforhandla intensjonsplanen for ein Vestlandsregion beståande av dei tre vestlandsfylka må reforhandlast dersom Stortinget går inn for ei slik regionløysing i den nye regionstrukturen.

Fylkesrådmannen vil og understreke at ein eventuell ny region på Vestlandet bestående av fylkeskommunane Rogaland, Hordaland og Sogn og Fjordane, sannsynlegvis vil bli ein stor region i ein ny regionstruktur samanlikna med andre regionar i landet, og at det dermed vil kunne oppstå betydeleg skildnader mellom regionane i landet.

Fylkeskommunane er også i dag ulike, i høve til folketal, reiseavstandar og geografisk utstrekning. Det er ingen grunn for å tru at ein ny regionstruktur vil kunne ende opp med regionar som er like og har same føresetnader for å kunne utvikle meir effektiv og kvalitativt betre tenester, ei forsterka samfunnsutviklarrolle og ikkje minst ha lik kapasitet og kompetanse til å kunne handtere nye overførte statlege oppgåver.

Fylkesrådmannen vil derfor undertreke at det i arbeidet med ny regionstruktur må takast høgde for etablering av regionar som er ulike, og at nye overførte statlege oppgåver også kan og bør differensierast ut frå eventuelle skildnader mellom regionane i den nye regionstrukturen. Dette er eit spørsmål som så langt ikkje har vore utgreidd i regionreforma. Fylkesrådmannen ser det som aktuelt å legge inn slik oppgåvedifferensiering i mandatet til ekspertutvalet som skal vurdere nye statlege oppgåver som kan overførast til det regionale nivået.