



Arkivnr: 2016/34133-3
Saksbehandlar: Else-Marie Brobakke Aarø

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Utval for opplæring og helse		07.02.2017
Utval for kultur, idrett og regional utvikling		15.02.2017

Fråsegn til framlegg til ny byggteknisk forskrift- TEK 17

Samandrag

Hordaland fylkeskommune har fått forslag til ny byggteknisk forskrift (TEK 17) til høyring med høyringsfrist 10.02.17. Målet med endringane i forskrifta er å forenkle, og dels lempe, dei tekniske krava slik at byggekostnader i framtida vert reduserte. Eit anna mål er sikre rimelegare bustader. Forskrifta gjeld ikkje uteområde rundt bustad.

Eit viktig mål med folkehelsearbeidet både nasjonalt og i Hordaland, er å arbeide langsiktig for å utjamne sosiale helseskilnader. Hordaland fylkeskommune legg i Regional plan for folkehelse 2014-2024 også til grunn at universell utforming av infrastrukturen i samfunnet er eit viktig bidrag for å inkludere fleire på ein likeverdig måte. Planen trekkjer fram gjennom strategiar og planretningslinjer, at bustader og bustadområde skal planleggast med varierte bustader for ulike aldersgrupper. Eit positivt utslag av ny teknisk forskrift er at billigare bustader kan bidra til at befolkningsgrupper som i dag står utanfor bustadmarknaden, kan få rimelegare og betre bustadar i framtida.

Forskrifta legg opp til lemping av krava til tilgjenge på ulike områder i bustaden, og serleg for dei minste bustadane. Grupper av befolkinga med dårlegast økonomi er dei som ofte bur i dei dårlegaste bustadane i dag. Dette er også grupper som i størst grad treng bustader med god funksjonalitet og kvalitet i framtida.

Forslag til innstilling

1. Hordaland fylkeskommune er positiv til at byggtknisk forskrift (TEK 17) vert forenkla, særleg utifrå målet om billegare bustader.
2. Det er både eit nasjonalt og eit regionalt mål å utjamne sosiale helseskilnader. Hordaland fylkeskommune meiner at lempingar i forskrifta særleg knytt til dei minste bustadane, kan bidra til utilsikta verknader som auka sosiale helseskilnadar.
3. Universell utforming av samfunnet er eit viktig bidrag for å inkludere fleire på ein likeverdig måte. Målet om lemping av krava til tilgjenge kan slå negativt ut for befolkningsgrupper som har størst trong for bustader med god funksjonalitet og kvalitet.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Bård Sandal
fylkesdirektør regional utvikling

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 24.01.2017

Saksframlegg:

Bakgrunn

Regjeringa har sendt ny byggteknisk forskrift (TEK17) til offentlig høring med svarfrist den 10.02.2017. Hordaland fylkeskommune er høyringsinstans. Føremålet med ny byggteknisk forskrift er å klargjere og forenkle byggereglane både på struktur og innhald. Det nye regelverket skal bidra til reduserte byggekostnader, serleg for bustader, gjennom å forenkle, dels lempe dei tekniske krava som no ligg på byggherre. Endringane er planlagt å gjelde frå 01.07.2017. Eit anna mål med revisjonen er å legge opp til endringar slik at bustadar skal bli rimelegare å bygge.

Tilhøve til regionale planar og dokument

Målet for folkehelsearbeidet i Hordaland er å bidra til eit langsiktig og systematisk arbeid som gir fleire gode leveår for befolkninga, og som utjamnar sosiale helseskilnader. Hordaland fylkeskommune set gjennom Regional planstrategi ein langsiktig utvikling mot eit meir inkluderande samfunn på dagsorden. Gjennom delmål og strategiar for universell utforming i Regional plan for folkehelse 2014-2024 er det lagt eit grunnlag for å sikre god tilgjenge for alle gjennom livsløpet. Særleg er det lagt vekt på at universell utforming av infrastrukturen i samfunnet er eit viktig bidrag for å inkludere fleire på ein likeverdig måte.

I folkehelseplanen er også bustad og bustadmiljø identifisert som viktige innsatsområde gjennom delmålet om at det er helsefremjande at folk med ulike behov skal ha bustader i gode nærmiljø. Dette prinsippet er også slege fast i gjeldane planretningslinjer i vårt fylke. Ein viktig strategi i folkehelsearbeidet er nettopp å sikre tilgjengelige bustader for folk med ulike behov og i ulike aldersgrupper. Gjennom god planlegging av bustadområde kan det leggast til rette for variasjon i storleik av bustadane, tilpassa ulike befolkningsgrupper og hushald, økonomiar og livsløp.

Hordaland fylkeskommune sitt kunnskapsgrunnlag, Folkehelsa i Hordaland 2015, viser at bustad og bustadtilhøve er viktige for helsa. Vi har kunnskap om at nabolag med mange små bustader ofte representerer miljø med mykje utskifting og ustabilitet. Ut frå helseomsyn er det derfor viktig å planlegge framtida sine bustader slik at folk vel å bu der over tid.

Nye behov for bustader og billigare bustadar

Føremålet med ny byggteknisk forskrift er at regelverket som skal bidra til reduserte byggekostnader, serleg for bustader, gjennom å forenkle, dels lempe, dei tekniske krava. Målet er at bustadane skal verte billigare.

Kunnskapsoversikta Folkehelsa i Hordaland 2015 syner at det er trong for eit betydeleg tal nye bustader i vårt fylke i åra som kjem. Befolkningsframskrivingar syner at serleg åleinebuande vert ei stor gruppe med bustadbehov. Vi har også kunnskap om at dei som i dag bur dårlegast er dei med dårlegast råd. Dette er også ei gruppe som kan ha dårleg helse. Fylkesrådmannen vurderer det derfor positivt om endringar som følge av lemping på byggekrava, fører til at fleire som bur trongt i dag og i leigde bustader, får betre bustandard og butilhøve i framtida. Det vil også slå positivt ut om fleire befolkningsgrupper kan få råd til eigen bustad. Dette stiller samstundes krav til at det ved bygging av nye bustader blir sikra variasjon i typar bustader for å møte ulike behov frå ulike befolkningsgrupper.

Om lemping av krava til tilgjenge for å få rimelegare bustader

Framlegg til ny byggteknisk forskrift legg opp til at mellom anna krava til heis i bustad kan lempast noko, og at krava til tilgjenge på balkongar og terrassar skal kun gjelde for bustader med dei største areala. Vidare vil krav om bodar både inne og ute bli fjerna. Også krav om utsyn frå soverom vert fjerna, samtidig med at krav til gjennomsnittleg dagslysfaktor vert lempa på i opphaldsone til rom.

Viktige spørsmål er kven nye bustader for framtida byggast for. Variert busetnad for alle aldersgrupper er viktige folkehelseiltak. Det same gjeld høve til å bu i same bustadområde gjennom livsløpet sjølv om folk si funksjonsevne over tid vert redusert.

Grupper i befolkninga som i dag oftast har det vanskeleg på bustadsmarknaden er innflyttarar, minstepensjonistar, dei som etabler seg for første gong og einslege. Gruppa eldre einslege vil auke i åra som kjem. Eldre som treng meir funksjonell bustad blir derfor ei større gruppe i framtida. Vi veit i dag at mange i denne gruppa allereie bur i bygde bustader som ikkje har god funksjonell standard, særleg fordi fleire er utan heis. Lemping av kravet til bygging av heis slik endringane i forskrifta legg opp til, kan derfor slå negativt ut. Det same gjeld framlegget som gjeld fjerning av krav til parkeringsplass. Sjølv om det skal oppretthaldast tilstrekkeleg tal for personar med nedsett funksjonsevne etter plan- og bygningslova så vil ikkje så mange eldre kome under desse vilkåra. Tiltak som fremjar samfunnsdeltaking er viktig for helse.

Framlegg om endringar om redusert dagslys, utsyn, samt redusert tilgjenge til balkongar og terrassar for dei minste bustadane, vil kunne få mest negative konsekvensar for dei befolkningsgruppene som treng desse goda mest. Dette då grupper med ulike helseplager ofte har dårlegast råd, og dermed kanskje må velje dei minste bustadane som i framtida vil få dårlegast tilgjenge og minst lys. Desse gruppene treng også gode uteområde. Ny byggeteknisk forskrift tek ikkje opp spørsmålet om uteområde.

På dei fleste samfunnsområder vert befolkninga stimulert til vere meir bevegelse i naturen, gå meir og sykle meir. Vi håper at dei nye reduserte krava til bodar i tilknytning nye bustadar - både ute og inne - ikkje vil gjere det vanskelegare å oppretthalde eit aktivt liv for dei befolkningsgruppene som treng det mest.