

Fylkesmannen i Hordaland
Postboks 7310
5020 BERGEN

Vår ref.
14/02859-2

Vår dato:
25.08.2014

Deres ref.

Deres dato:

Vår saksbehandler:
Einar K Merli - 976 51 687

Fjell kommune - Rullering av kommuneplanens arealdel 2014 - 2026 - Utlegging til offentlig ettersyn – Innsigelse fra Avinor

Avinor viser til e-post fra Fjell kommune av 03.07.2014 (sak 62/14 for Fjell kommunestyre) vedrørende offentlig ettersyn av kommuneplanens arealdel 2014 – 2026.

Lufftartilsynet har stilt krav om at bestemmelser for hinderfrihet i forbindelse med inn-/utflyging blir ivaretatt ved de enkelte lufthavnene. Lufftartsloven krever at planflatene i restriksjonsplanen behandles på en slik måte av planmyndighetene at det kan påvises kontroll over områdene og bruken av disse. Det er disse flatene som bestemmer blant annet hvilke minima den enkelte lufthavn vil få ved flyoperasjoner.

Hovedregelen er at hinderfriheten rundt flyplassene skal ivaretas gjennom Plan- og bygningslovens (PBL) bestemmelser. I PBL § 11-8 er det fastsatt at kommuneplanens arealdel i nødvendig utstrekning skal vise hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av areal. Hensyn og forhold som inngår i PBL § 11-8 siste ledd bokstav a til f, skal markeres i arealdelen som hensynssoner med tilhørende retningslinjer og bestemmelser. Når et område senere tas under regulering, gjøres disse forholdene gjeldende i reguleringsplanen.

Restriksjonsplanen/byggerestriksjonskartet for Bergen lufthavn Flestrand må derfor legges inn som egen hensynssone H190 (annen sikringssone) på arealdelen til kommuneplanen. Hensikten med å skille ut en egen hensynssone på denne måten, er å vise hvilke viktige hensyn som må iakttas innenfor sonen, uavhengig av hvilken arealbruk det planlegges for. I dette tilfelle dreier det seg om:

- Høyderestriksjonene rundt rullebanen i henhold til restriksjonsplanen for lufthavnen, hjemlet i kap. 10 og 11 i Forskrift om utforming av store flyplasser (BSL E 3-2 vedtatt 06.07.2006)
- Byggerestriksjoner rundt navigasjonsanleggene i henhold til BRA-kartet, hjemlet i § 6 i Forskrift om kommunikasjons-, navigasjons- og overvåkingstjeneste (BSL G 6-1 vedtatt 27.06.2011).

Begge forskriftene ovenfor er hjemlet i Lufftartsloven § 7-1.

Videre må det stilles krav i bestemmelsene om at alle nye reguleringsplaner innenfor restriksjonsområdene skal innarbeide høyderestriksjonene i form av hensynssoner eller det må angis i bestemmelsene maksimal tillatt byggehøyde (mønehøyde) på bygninger og anlegg som ikke overstiger høyderestriksjonene i restriksjonsplanen.

Med bakgrunn i dette oversendes kopi av gjeldende restriksjonsplan/ byggerestriksjonskart (BRA-kart) for Bergen lufthavn Flestrand, tegning ENBR-P-10 datert 25.04.2007, vedlegg 1. Restriksjonene i Fjell kommune er markert/avgrenset med tykk heltrukket rød strek.

Kommunen er berørt av følgende restriksjoner:

- Høyderestriksjonsflater (hinderflater) rundt rullebanen:
 - Mindre deler av sideflaten og innflygingsflaten til bane 17, dvs. ved landinger fra nord. Restriksjonsarealene er sjøarealer.
 - Horisontalflaten dekker hele Bjorøyna med nærliggende sjøarealer. Horisontalflaten ligger på høydekote +95,4 meter over havet, dvs. 45 meter over rullebanen.
 - Den koniske flaten dekker en mindre del av østre Sotra og søndre del av Litlsotra med nærliggende sjøarealer.
- Byggerestriksjonsflater rundt navigasjonsanleggene:
 - Omfatter nesten hele Bjorøyna og en mindre del av Litlsotra med nærliggende sjøarealer.

Avinor krever at restriksjonene synliggjøres ved at de legges inn på kommuneplanens arealdel som egen hensynssone. Selve restriksjonsplanen / BRA-kartet legges som eget vedlegg til arealdelen, som mer detaljert viser høyderestriksjonene.

Når det gjelder bestemmelse for hensynssonen, benyttes følgende tekst:

Andre sikringssoner, høyderestriksjoner/byggerestriksjoner omkring Bergen lufthavn Flesland (H190)

Innenfor hensynssone H190 gjelder de høyderestriksjoner som er angitt med koter (sorte streksymboler) på restriksjonsplanen for Bergen lufthavn Flesland, Avinors tegning ENBR-P-10 datert 25.04.2007. For områder beliggende mellom de viste koter, skal høyderestriksjonen beregnes gjennom interpolasjon. Innenfor restriksjonsområdet kan det ikke etableres hinder (bygninger, vegetasjon, anlegg eller andre innretninger) som overstiger høyderestriksjonene som angitt på restriksjonsplanen. Vegetasjon skal holdes under hinderflatene, og nødvendig fjerning av vegetasjon vil bli gjennomført av Avinor. Vedlagte saksbehandlingsrutine gjelder for håndtering av utsjekk mot hinderflatene rundt rullebanen på lufthavnen.

Alle nye reguleringsplaner innenfor hensynssone H190 skal innarbeide høyderestriksjonene i form av egen hensynssone på reguleringsplanene, jf. Plan- og bygningsloven §§ 12-6 og 12-7. Alternativt må det i nye reguleringsplaner angis bestemmelser med maksimal tillatt mønehøyde på bygninger og anlegg som ikke overstiger høyderestriksjonene i restriksjonsplanen ENBR-P-10 for lufthavnen.

Alle søknader om etablering av nye bygninger og anlegg innenfor hensynssone H190, dvs. områder med byggerestriksjoner rundt navigasjonsanlegg ved Bergen lufthavn Flesland vist med røde streksymboler på Avinors tegning ENBR-P-10 datert 25.04.2007, skal håndteres etter vedlagte saksbehandlingsrutine.

Vedlegg 2 viser hvordan Avinor ser for seg en normal saksgang i forhold til utsjekk mot hinderflatene rundt rullebanen, vist på tegning ENBR-P-10. Mens vedlegg 3 viser hvordan Avinor ser for seg en normal saksgang i forhold til utsjekk mot byggerestriksjonsflatene rundt navigasjonsanleggene, vist på tegning ENBR-P-10.

Vedlegg 4 viser flystøysoneberegninger for Bergen lufthavn Flesland for perioden 2012 – 2022, datert 03.06.2014, beregnet av SINTEF, rapport A26148, etter Miljøverndepartementets retningslinje T-1442 om behandling av støy i arealplanlegging. Støysonekartet viser hvilken støybelastning lufttrafikken er beregnet å ville påføre områdene rundt flyplassen frem til 2022. Hovedformålet med T-1442 og gjeldende retningslinje T-1442/2012 er å gi kommunene grunnlag for å innarbeide flystøysonegrensene i sine kommune- og reguleringsplaner, for derved å



minimalisere de problemer som flystøy kan medføre i områder til støyfølsom bruk. Avinor ber Fjell kommune om å legge vedlagte flystøysonekart til grunn for sin arealdisponering i kommuneplanens arealdel. Det må også nevnes at retningslinjen presiserer at en del personer kan være plaget av støy også utenfor gul sone.

Nesten hele Bjørøyna og søndre del av Litsotra med nærliggende sjøarealer er berørt av gul flystøysone. Mindre sjøarealer nærmest lufthavnen er berørt av rød flystøysone.

Gul og rød støysone må legges inn på kommuneplanens arealdel som egne hensynssoner etter PBL § 11-8 a (Sikrings-, støy- og faresoner). Det må knyttes nødvendig bestemmelse til hensynssonene.

Avinor forslår at følgende tekst benyttes som bestemmelse til arealdelen:

Støysoner rundt Bergen lufthavn Flesland

Innenfor rød støysone (H210) bør det ikke oppføres støyfølsom bebyggelse. Innenfor gul støysone (H220) kan ny støyfølsom bebyggelse vurderes dersom avbøtende tiltak gir tilfredsstillende støyforhold i henhold til Miljøverndepartementets retningslinje T-1442/2012 for behandling av støy i arealplanlegging.

Ved søknad om byggetillatelse etter Plan- og bygningsloven §§ 20-1 og 20-2 innenfor hensynssonen, skal det utarbeides rapport med bygningstegninger og utomhusplan som viser støyisolering/støyavskjerming i henhold til gjeldende retningslinjer og forskrifter. Nødvendige støyreducerende tiltak skal være gjennomført før ferdigattest kan gis.

Dersom Fjell kommune ikke innarbeider overnevnte hensynssone samt tilhørende bestemmelser og saksbehandlingsrutiner for høyderestriksjonsflater (hinderflater) rundt rullebanen og byggerestriksjonsflater rundt navigasjonsanleggene, er dette brev en innsigelse til kommuneplanens arealdel fra Avinor, jf. PBL § 5-4.

Avinor vil med det første oversende restriksjonsplanen/byggerestriksjonskartet og flystøysonekartet digitalt til kommunen på følgende e-post:

postmottak@fjell.kommune.no

Med vennlig hilsen

Avinor AS

Einar K Merli

Senioringeniør

Plan og grunneiendom

Kopi:

Fjell kommune

Vedlegg 4