



Arkivnr: 2014/20188-2
Saksbehandlar: Birthe Andersen Haugen

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Opplærings- og helseutvalet		21.10.2014
Fylkesutvalet		30.10.2014

Anmodning om uttale - Norges Realfagsgymnas Sotra AS -søknad etter privatskolelova

Samandrag

Norges Realfagsgymnas Sotra AS har søkt om godkjenning av ny vidaregåande skule på særskilt grunnlag etter privatskoleloven § 2-1 tredje ledd.

Skulen har søkt om godkjenning for 225 elevplasser på Vg1-3 med start hausten 2015.

Frist for uttale er 7. oktober 2014.

Forslag til innstilling

Fylkesutvalet meiner at tilbodet frå Norges Realfagsgymnas Sotra AS har same målsetting og difor ikkje er nyskapande samanlikna med tilbodet ved teknologilinja ved Sotra vidaregåande skule. Vidare er det overkapasitet ved studiespesialiserte utdanningsprogram i Stor-Bergen, og ei godkjenning av skulen vil ha negative konsekvensar for den offentlege skulestrukturen. Fylkesutvalet kan av den grunn ikkje sjå at det er grunnlag for å godkjenne søknaden frå Norges Realfagsgymnas Sotra AS.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Svein Heggheim
fylkesdirektør opplæring

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 01.10.2014

Bakgrunn for saka

Norges Realfagsgymnas Sotra AS har søkt om godkjenning av ny vidaregåande skule på særskilt grunnlag etter privatskolelova § 2-1 tredje ledd. Skulen har søkt om godkjenning for 225 elevplasser på Vg1-3 med start hausten 2015. Skulen planlegg å etablere seg i Fjell kommune i tettstaden Straume.

Vertsfylket skal høyrast før det vert gjort vedtak om godkjenning av ein skule, og høyringsfristen er sett til 7. oktober 2014.

Norges Realfagsgymnas Sotra AS har søkt om godkjenning. Grunnlaget for godkjenning er privatskolelova § 2-1 som lyder:

§ 2-1. Godkjenning av skolar

Departementet kan godkjenne private skolar og driftsendingar ved godkjende private skolar. Departementet kan godkjenne at ein grunnskole flyttar verksemda si til ein annan kommune eller at ein vidaregåande skole flyttar verksemda si til ein annan fylkeskommune. Verts kommunen eller vertsfylket skal gi fråsegn før departementet gjer vedtak i saka, og kan klage på departementet sitt vedtak. Godkjende skolar har rett til statstilskot etter § 6-1 og til å drive verksemd etter lova.

Skolane skal drive verksemda si på følgjande grunnlag:

- a) religiøst*
- b) anerkjend pedagogisk retning*
- c) internasjonalt*
- d) særskilt tilrettelagd vidaregåande opplæring i kombinasjon med toppidrett*
- e) norsk grunnskoleopplæring i utlandet*
- f) særskilt tilrettelagd opplæring for funksjonshemma*
- g) vidaregåande opplæring i små og verneverdige handverksfag.*

Departementet kan i særskilde tilfelle gi godkjenning til private skolar som ikkje fyller kravet om grunnlag i andre ledd.

Den aktuelle heimelen for mogleg godkjenning av Realfagsgymnaset er privatskolelova § 2-1 tredje ledd, ein mellombels dispensasjonsheimel som trådde i kraft 20. juni 2014. Ved vurderinga av godkjenning er Hordaland som vertsfylke beden om å gi uttale, særleg om kva konsekvensar ei eventuell godkjenning vil få for den offentlege skulestrukturen. Utdanningsdirektoratet viser til at § 2-1 tredje ledd er ein smal unntaksheimel som berre vil vere aktuell i særskilde tilfelle. Dispensasjon vil berre verte gjeve når skulen det vert søkt om godkjenning for, har eit pedagogisk tilbod eller ei organisering av undervisninga som er nyskapande i høve til eksisterande offentlege og private skular.

Det er presisert i instruks frå Kunnskapsdepartementet til Utdanningsdirektoratet av 23.06.2014 at det ikkje skal godkjennast skular etter dispensasjonsheimelen dersom vertsfylket går imot godkjenning.

Situasjonsomtale

Negative konsekvensar for den offentlege skulestrukturen

Ved vurdering av trong for auka elevplasstal på studiespesialiserande utdanningsprogram på Sotra er det naturleg å sjå på utviklinga i talet på 16-18-åringar i regionen samanlikna med elevplasstalet ved utdanningstilbodet det vert søkt om godkjenning for.

I skulebruksplanen er utviklinga i elevtalet i regionen omtala slik:

«I region vest er elevtalet og talet 16-18-åringar venta å halde seg relativt stabilt i første del av planperioden. Frå omkring 2020 er elevtalet venta å auke frå omkring 4000 til i underkant av 4400 i 2025. I perioden frå 2025-2035 er elevtalet venta å auke opp mot 5000. I region vest er talet 16-18-åringar i Askøy kommune venta å auke mykje i heile planperioden (med om lag 400 16-18-åringar). Veksten i Askøy kan og vise seg å verte større enn dette. Sjølv planlegg kommunen med jamt over 3 % årleg vekst i folketalet.

Veksten i folketalet fordeler seg ulikt i ulike aldersgrupper. 3 % vekst er difor truleg eit for høgt anslag dei komande åra i aldersgruppa vi her omtalar. Sund kommune er venta å auke svakt, medan resten av kommunane og bydelane er venta å halde seg stabile eller minke svakt.»

I Region Vest inngår Sotra vidaregåande skule, Askøy vidaregåande skule, Olsvikåsen vidaregåande skule, Laksevåg vidaregåande skule og Fyllingsdalen vidaregåande skule. Hordaland fylkeskommune tilbyr i dag studiespesialiserande utdanningsprogram ved alle vidaregåande skular i regionen. Kapasiteten ved studiespesialiserande utdanningsprogram ved desse skulane er 1580. Elevteljingar pr. 15. september 2014 syner at det er om lag 1220 elevar. Det er såleis allereie ein overkapasitet på over 300 elevplassar på studieførebuande i Region Vest.

I oppfølgingssak til Skulebruksplanen 22.01.2014 heiter det følgjande om kapasitet på studieførebuande i Bergen: «Slik prognosane ser ut no, er det ein overkapasitet på ca. 1000 plassar på stusp i Bergen. Dette gjer at det samla sett er naudsynt å gjere endringar i tilbodet.» Med Bergen er det meint Bergen og omlandskommunar som Sotra og Askøy. Av omsyn til kapasiteten er det difor ikkje trong for å auke plasstalet på studiespesialiserande utdanningsprogram på Sotra, i Region Vest eller om ein ser på heile Stor-Bergen.

Tilbodet er ikkje nyskapande samanlikna med det eksisterande skuletilbodet

Norges Realfagsgymnas Sotra AS ønskjer å etablere studiespesialiserande utdanningsprogram med vekt på realfag. Dei vil tilby elevane nokre fleire timar per veke samanlikna med det offentlege skuletilbodet. Vidare vil dei ha noko mindre klassar og eit ekstra fokus på engelsk. Ved Sotra vidaregåande skule er det eit styrka tilbod innan realfaga gjennom tilbodet teknologifag. Tilbodet vektlegg realfaga i studiespesialiserande utdanningsprogram og gjev elevane spesialisert utdanning innan teknologiske fag som fører fram mot arbeid som ingeniør, sivilingeniør eller andre tekniske/naturvitenskaplege jobbar. Hordaland fylkeskommune kan ikkje sjå at tilbodet ved Norges Realfagsgymnas Sotra AS er nyskapande, då det i hovudsak er tilsvarande det offentlege skuletilbodet ved Sotra vidaregåande skule.

Konklusjon

Ei godkjenning vil ha negative konsekvensar for det offentlege skuletilbodet. Hordaland fylkeskommune har kapasitet til å tilby alle som ønskjer det studiespesialiserande utdanningsprogram. Ei mogleg godkjenning vil auke den allereie eksisterande overkapasiteten på studiespesialiserande i regionen, som igjen vil kunne føre til nedlegging av offentlege skuleplassar.

Vidare er ikkje skuletilbodet ved Realfagsgymnaset nyskapande. Sotra vidaregåande skule tilbyr i dag teknologilinje ved sitt studiespesialiserande tilbod. Eit nytt realfagsgymnas vil ha same målgruppe som teknologilinja, og det er grunn til å tru at tilbodet vi ha mykje same innhald som teknologilinja har. Realfagsgymnaset utgjer inga nyskaping samanlikna med det eksisterande offentlege skuletilbodet i fylket. Fylkesrådmannen kan ikkje sjå at det er rom for å etablere eit nytt realfagsgymnas på Sotra.