

# Notat

Dato: 13.11.2018  
Arkivsak: 2018/16486-3  
Saksbehandlar: thoare

---

**Til:** Fellesnemnda

---

**Frå:** Prosjektleiari Rune Haugsdal

---

## Vestland fylkeskommune - overordna administrativ organisering

### Prosjektleiari har gjort slikt administrativt vedtak for overordna administrativ organisering i Vestland fylkeskommune:

Med tilvising til fellesnemnda si delegering av mynde til prosjektleiari, informasjons- og drøftingsmøte med tillitsvalde, sak i partssamansett utval, samt kommunelova si regulering av administrasjonssjefen sitt mynde, har prosjektleiari gjort følgjande vedtak om framtidig overordna administrativ organisering i Vestland fylkeskommune:

1. Prosjektleiari opprettar fem line-/fagavdelingar i sin sentraladministrasjon, med følgjande geografisk lokaliserte leiingsdeling:
  - Avdeling for infrastruktur og veg, fylkesdirektør har hovudsete i Sogn og Fjordane
  - Avdeling for mobilitet og kollektivtransport, fylkesdirektør har hovudsete i Hordaland
  - Avdeling for innovasjon og næringsutvikling, fylkesdirektør har hovudsete i Hordaland
  - Avdeling for kultur, idrett og inkludering, fylkesdirektør har hovudsete i Sogn og Fjordane
  - Avdeling for opplæring og kompetanse, fylkesdirektør har hovudsete i Hordaland
2. Prosjektleiari opprettar to stabsavdelingar i sin sentrale stab, med følgjande geografisk lokaliserte leiingsdeling:
  - Stabsavdeling for strategisk utvikling og digitalisering, fylkesdirektør har hovudsete i Sogn og Fjordane
  - Stabsavdeling for organisasjon og økonomi, fylkesdirektør har hovudsete i Hordaland
3. Prosjektleiari vil i eit tett samarbeid med dei sju fylkesdirektørane utforme den interne organiseringa vidare. I løpet av våren 2019 skal alle administrativt tilsette vere innplasserte i den nye sentraladministrasjonen.

## SAKSFRAMSTILLING

---

### 1. Bakgrunn

Fellesnemnda gav 17.12.2017 gjennom følgjande vedtak utvida fullmakt til prosjektleiar i høve fastsetjing av den framtidige overordna administrative organiseringa:

1. «Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiar fullmakt til å utforme og fastsetje den administrative organiseringa av den nye fylkeskommunen i samsvar med fellesnemnda si vedtekne politiske organisering samt føringane i intensjonsplanen, datert 17.01.17.
2. Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiar fullmakt til å inngå avtalar om innkjøp og drift av administrative styringsverktøy for den nye fylkeskommunen.
3. Fylkesrådmennene/prosjektleiar får fullmakt til overføring og tilsetjing av personell i den nye fylkeskommunen, samt til å gjere vedtak i personalsaker. Med denne fullmakta følger også ansvaret for eit informasjons- og drøftingsopplegg med dei tillitsvalde gjennom samanslåingsprosessen.»

Intensjonsplanen for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland slår fast at det skal utarbeidast ein samla organisasjonsplan for Vestland fylkeskommune, jf. kap. 4.2. Organisasjonsplanen skal definere leiing og lineansvar, stabs- og støttefunksjonar og strategisk planleggingsansvar.

Prosjektleiar har no lagt på plass ei overordna organisasjonsskisse for den framtidige organisasjonen. I skissa som no ligg føre har prosjektleiar også gjort ei innplassering av sine sentrale stabs- og støttefunksjonar leia frå fylkesrådmannen sin sentrale stab. Sentrale stabs- og støttefunksjonar inneber mellom anna overordna strategisk samordning og styring av organisasjonen, i tillegg til driftsrelaterte funksjonar som økonomistyring, HR, innkjøp, IKT, bygge- og eigedomsforvaltninga m.m.

Prosjektleiar legg gjennomgåande opp til å ivareta ein god regional balanse i høve framtidig leiingsdeling, og legg til rette for at oppgåver innanfor dei sentrale fagområda framleis skal kunne utførast i både dagens fylke.

### 2. Fag-/lineavdelingar – løysinga som er valt

Prosjektleiar opprettar fem line-/fagavdelingar i sin sentraladministrasjon, med ei geografisk lokalisert leiingsdeling. Dei framtidige lineavdelingane vil ha eit ansvar for konkrete fagområde, men skal samtidig i stor grad medverke med ressursar og kompetanse inn i tverrsektoriell samhandling for ei optimal oppgåveløysing i Vestland fylkeskommune.

#### 2.1 Avdeling for infrastruktur og veg, fylkesdirektør i Sogn og Fjordane

Som vegeigar vil Vestland fylkeskommune ha ansvar for om lag 5600 km fylkesveg. Dette inneber planlegging, utbygging og drift av vegnettet, samt forvaltningsoppgåver som vegeigar i samsvar med veglova og plan- og bygningslova. Overføring av sams vegadministrasjon vil medføre betydelege nye oppgåver/funksjonar direkte lagt til den nye fylkeskommunen.

Prosjektleiar har etablert eit eige prosjekt for å ivareta overføringsprosessen, samt vurdere framtidig organisering av overførte oppgåver/funksjonar. Avdeling for infrastruktur og veg vil ivareta krav til overordna styring og rapportering og sikre gjennomføring av planlegging, utbygging og drift av fylkesvegnettet. Det inneber m.a.: å ivareta heilskapleg utbygging av transportinfrastruktur i arbeidet med Nasjonal transportplan

(NTP), sørge for naudsynt beredskap ved hendingar på fylkesvegnettet og å gjennomføre utgreiing og overordna strategisk planlegging innanfor vegområdet. I tillegg må avdelinga ivareta forvaltningsoppgåvene som fylkeskommunen har som vegeigar. Det kan og bli aktuelt å tilføre avdelinga ansvar for andre infrastrukturoppgåver innanfor transportområdet.

## **2.2 Avdeling for mobilitet og kollektivtransport, fylkesdirektør i Hordaland**

Det fylkeskommunale kollektivtransporttilbodet er avgjerande for å sikre gode kommunikasjonar i alle deler av fylket, slik at innbyggjarane kan reise trygt til og frå arbeid, skule og fritidsaktivitetar m.m. SKYSS er i dag Hordaland fylkeskommune si driftseining for kollektivtransporttilbodet, organisert som ei eiga eining under samferdselsavdelinga. I Sogn og Fjordane fylkeskommune vert kollektivtransporttilbodet utvikla og drifta under merkevara KRINGOM.

Gjennom overordna strategisk styring må kollektivtransporttilbodet differensierast, og ivareta behovet for reiser både i byar, tettstader og ute i distrikt med spreidd busetnad. I Bergensområdet inngår kollektivtransporttilbodet i heilskaplege løysingar saman med sykkel og gange for å sikre mobilitet i transportsystemet, samt å utvikle miljøvenlege reisealternativ. Dette er sentrale element i by-vekstavtalen for Bergen – ein transportpolitisk avtale mellom Hordaland fylkeskommune, Bergen kommune og staten for å oppnå målet om nullvekst i personbiltrafikken i Bergen. Denne avtalen vil bli vidareført inn i Vestland fylkeskommune.

Avdelinga skal ivareta det overordna ansvaret for utvikling og drift av kollektivtrafikktilbodet i det nye fylket innanfor vedtekne politiske rammer og prioriteringar. Vidare skal avdelinga gjennomføre utgreiing og planlegging for strategisk utvikling av kollektivtransporttilbodet i det nye fylket, ivareta forvaltningsoppgåver, ha beredskapsplanlegging knytt til kollektivtransportområdet og ha eigarstyring innan heile kollektivområdet.

## **2.3 Avdeling for innovasjon og næringsutvikling, fylkesdirektør i Hordaland**

Prosjektlear legg stor vekt på at Vestland fylkeskommune skal lukkast i å etablere eit slagkraftig fagmiljø på næringsområdet, med kompetanse, kunnskap og erfaringar frå begge dagens fylkeskommunar, slik det vil bli gjort innanfor andre fylkeskommunale ansvarsområde.

Med ei samla leiing innanfor innovasjons- og næringsområdet skal Vestland fylkeskommune stå fram med tydelege mål, strategiar og ein strategisk innretta verkemiddelbruk. Vestland fylkeskommune skal samordne og sjå andre fylkeskommunale ansvarsområde i ein heilskap for landsdelen. Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil bli ei samla kraft i utviklingsarbeidet. Behovet for regional balanse og tett kontakt med næringsliv og viktige samarbeidspartnarar, vil bli prioritert gjennom ei funksjonsleiing mellom Bergen og Leikanger. Ei slik fordeling av funksjonar må i hovudsak ivareta særskilte behov for oppgåver og aktivitetar på næringsområdet i ulike deler av fylket.

Prosjektlear vil og vektlegge behovet for omstilling og innovasjon i næringsutviklinga i det nye fylket, og sjå dette i samheng med satsing på FoU og forvaltning av regionale forskingsmidlar.

Avdelinga skal forvalte fylkeskommunale verkemiddel for støtte til nærings- og lokalsamfunnsutvikling i det nye fylket, og sørge for berekraftig forvaltning av fylkeskommunen sitt ansvar for naturressursar i samsvar med lovverk og politiske prioriteringar. Vidare skal avdelinga forvalte landbruksoppgåvene som vert overført frå fylkesmannen og forvalte tilskot til breibandsutbygging.

## 2.4 Avdeling for kultur, idrett og inkludering, fylkesdirektør i Sogn og Fjordane

Vestland fylkeskommune skal medverke til å utvikle eit rikt og mangfaldig kulturliv i landsdelen. Gjennom tiltak og aktivitetar skal fylkeskommunen legge til rette for at alle kan oppleve og ta del i tradisjonell og nyskapande kunst og kultur. Samfunnsutviklarrolla inneber eit ansvar for samhandling mellom forvaltningsnivåa, og mellom kulturaktørar og institusjonar på regionalt nivå. Fylkeskommunen har lovpålagde oppgåver for vern av kulturminne og kulturmiljø. Fleire oppgåver og funksjonar på kulturminnefeltet skal overførast frå Riksantikvaren til regionalt folkevald nivå. Strategisk planlegging og utvikling innan alle fagområda til avdelinga er ei sentral oppgåve saman med det å legge til rette for kulturpolitisk utviklingsarbeid. Fylkeskommunen samhandlar med frivillig sektor, kulturinstitusjonar, kommunar om planarbeid, kompetanse- og utviklingsarbeid og tilskotsformidling til drifts- og utviklingsarbeid innan kunst og kultur.

Fylkeskommunen forvaltar tilskot og støtte til anlegg, lag og arrangement innanfor idretts- og friluftsområdet. Oppgåvene innanfor idretts- og friluftsområdet er i stor grad innretta mot planarbeid, utviklingsarbeid og tilskotsordningar, og involverer tett samarbeid med kommunar og frivillig sektor. Prosjektlear legg opp til at idrettsområdet vert organisert som ei eining innanfor avdeling kultur, idrett og inkludering, og med leiging lokalisert i Bergen.

Stortinget har gjort vedtak om at fylkeskommunane skal styrkjast med oppgåver og funksjonar på integreringsområdet. Det er framleis usikkert kva dette inneber av faktiske oppgåver og funksjonar, men prosjektlear vil særleg peike på frivillig sektor som ein viktig arena for integreringsarbeidet.

## 2.5 Avdeling for opplæring og kompetanse, fylkesdirektør i Hordaland

Vestland fylkeskommune skal ivareta lovpålagde oppgåver innanfor vidaregåande opplæring. Dette inneber eit ansvar for dei vidaregåande skulane, opplæringa av lærlingar, fagskuletilbodet og vidaregåande opplæring for vaksne i fylket. I tillegg skal fylkeskommunen ha eit tydeleg ansvar for den regionale kompetansepolitikken.

Avdelinga skal mellom anna gjennom eit tett samarbeid med arbeids- og næringsliv og utdannings- og opplæringsaktørar samordne behova for kompetanse mot utdannings- og kompetansetilbod i regionen. Prosjektlear føreset at utviklinga av fylkeskommunen si strategiske rolle for den regionale kompetansepolitikken vert utvikla i nær samheng med det fylkeskommunale opplæringstilbodet.

## 3. Stabsavdelingar i fylkesrådmannen sin stab – løysinga som er valt

Prosjektlear ønskjer å etablere eit sentralt stabsmiljø, leia frå fylkesrådmannen sin stab. Prosjektlear skil mellom stabsmiljø som har eit overordna fokus på strategisk utvikling av Vestland fylke og stabsmiljø som har sitt hovudfokus retta mot drift og utvikling av organisasjonen Vestland fylkeskommune. Fylkesrådmannen sin stab vil såleis både ha eit strategisk plan- og samordningsansvar knytt til Vestland fylkeskommune sin samla aktivitet, og samtidig drive sentrale service-, støtte- og fellesfunksjonar i organisasjonen.

Stabsavdelingane har som hovudoppgåve å utarbeide informasjon og kunnskapsgrunnlag som medverkar til toppleiinga og lineorganisasjonen sine avgjerder. Prosjektlear er likevel oppteken av at Vestland fylkeskommune i noko grad bryt med det tradisjonelle *line-stab-prinsippet*, og at organisasjonen greier å ivareta ein fleksibilitet og endringskompetanse og ei samhandling på tvers av etablerte fageiningar (sektoravdelingar og stabseiningar). Det er difor behov for å utarbeide ein samla organisasjonsmodell med god tilpassingsevne. Særleg stabsavdelinga for strategi og utvikling er tiltenkt eit ansvar for å koordinere organisasjonen sin samla kompetanse gjennom strukturerte prosjekt og tverrsektorielle prosessar.

### 3.1 Stabsavdeling for strategisk utvikling og digitalisering, fylkesdirektør i Sogn og Fjordane

Prosjektleiars sitt vedtak inneber oppretting av ei stabsavdeling for strategi og utvikling i fylkesrådmannen sin sentrale stab. Stabsavdelinga vil vere eit viktig verktøy for Vestland fylkeskommune i samband med at organisasjonen betre kan utøve rolla si som samfunnsutviklar. Større fylkeskommunar, desentralisering av oppgåver og styrking av regional planlegging er sentrale element i reforma. Målet er å styrke samanhengen mellom strategisk planlegging og samfunnsutvikling, slik plan- og bygningslova legg føringar for.

Stabsavdeling for strategi og utvikling får eit overordna ansvar for å sjå funksjonelle område i samheng. Fylkesdirektøren skal syte for at Vestland fylkeskommune har evne til å gje samfunnsutviklinga ei sams strategisk retning, mobilisere på tvers av sektorar/fagområde, nivå og aktørar og koordinere organisasjonen sin samla innsats og verkemiddelbruk gjennom regional planlegging og utvikling. Avdelinga får følgjande ansvarsområde:

- Fylkeskommunen si gjennomgåande utviklingsrolle for å støtte opp omkring samfunnsutviklarrolla.
- Samordning av fylkeskommunen sin eksterne aktivitet overfor kommunar, næringsliv og innbyggjarar.
- Prosessleiing for regional planstrategi, og etablering av sentrale samarbeidsarenaer.
- Samordning av fylkeskommunen sin interne aktivitet gjennom tverrsektorielle prosessar, utstrekt bruk av prosjektarbeidsforma og samhandling på tvers av geografiske organisasjonseiningar.
- Ei leiande rolle i digitaliseringsarbeidet.

### 3.2 Stabsavdeling for organisasjon og økonomi, fylkesdirektør i Hordaland

Prosjektleiars sitt vedtak inneber oppretting av ei stabsavdeling for organisasjon, drift og støtte i fylkesrådmannen sin sentrale stab. Stabsavdelinga vil vere eit viktig verktøy for at Vestland fylkeskommune utviklar seg som organisasjon, og at vi har effektive, velfungerande og gode støttesystem.

Stabsavdeling for organisasjon, drift og støtte i fylkesrådmannen sin sentrale stab vil innehalde følgjande hovudansvarsområde:

- Budsjett
- Løn og rekneskap
- Finansforvaltning og konsesjonskraftforvaltning
- Innkjøp
- Organisasjonsutvikling
- Kommunikasjon
- HR og strategisk personalleiing
- Juridisk leiing
- IKT
- Bygg- og eigedom

## 4. Tannhelsetenesta

I sak 37/18, vedteke i fellesnemnda 21. september, står følgjande om organisering av tannhelsetenesta:

*Fellesnemnda har tidlegare vedteke, 8.mars 2018, at tannhelsetenesta skal leiast frå Bergen.*

*Prosjektleiaren vil vidare ta initiativ til å vurdere om tannhelsetenesta skal organiserast som ei ytre eining, direkte lagt inn under fylkesrådmannen sin stab eller som ein del av dei andre oppretta avdelingane.*

*Det kan og bli aktuelt å legge tannhelsetenesta inn i ei nyoppretta avdeling, dersom fylkeskommunane får overført oppgåver innanfor helse- og sosialområdet.*

*Tannhelsetenesta er sterkt driftsorientert, der det i mindre grad er behov for løpande overordna administrativ og politisk styring. Politiske avklaringar og styring på dette området er tenkt gjort direkte i fylkesutvalet utan handsaming i hovudutval. Prosjektleiaren ser for seg at leiaren av tannhelsetenesta ikkje inngår i fylkesrådmannen si toppleiargruppe.*