

Saksbehandlar: Thorbjørn Aarethun, prosjektleiar, Hordaland
Sak nr.: 2018/16486-8

Saksgang	Saknr.	Møtedato
Utval		
Partssamansett utval		04.02.2019
Fellesnemnda		14.02.2019

Administrativ organisering av Vestland fylkeskommune

Samandrag

Med tilvising til fellesnemnda si delegering av mynde til prosjektleiar, informasjons- og drøftingsmøte med tillitsvalde, sak i partssamansett utval, 21. september 2018, har prosjektleiar fastsett overordna administrativ organisering i Vestland fylkeskommune.

Prosjektleiar legg med dette fram forslag til vidare organisering av fylkeskommunale avdelingar i samsvar med tidlegare fastsett overordna administrativ organisering av Vestland fylkeskommune.

Prosjektleiaren har gjennomført drøftingar med dei tillitsvalde om vedlagte forslag til organisering av fylkesavdelingane i den overordna administrative organiseringa. Slike formelle drøftingar med dei tillitsvalde vert gjennomført med 8 utpeikte representantar frå dei fire hovedsamanslutningane i dei to fylkeskommunane.

Prosjektleiar viser til vedlagte møtereferat frå info/drøft møte med dei tillitsvalde, 23. januar 2019, og foreslår organisatoriske endringar i høve til vedlagte opprinnelege forslag, innanfor avdelingar slik det er omtalt i saksframlegget.

Vedlagt saka er prosjektleiaren sine opprinnelege forslag til organisering av avdelingane, slik dei vart presentert for dei tillitsvalde på info/drøft møte, 23. januar 2019. Referatet frå dette info/drøft møtet er også vedlagt saka.

Vedlagt er også alle ferdigstilte delprosjektrapportar der framtidig administrativ organisering er vurdert.

Prosjektleiar rår partsamansett utval (PSU) til å gjere slikt vedtak:

PSU meiner prosjektleiar sitt forslag til organisasjonsstruktur innanfor den overordna avdelingsstrukturen, gir eit godt grunnlag for at prosjektleiar i samsvar med sitt mynde kan fastlegge den vidare administrative organiseringa i Vestland fylkeskommune.

Rune Haugsdal
prosjektleiar

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Vedlegg:

- 1 Møtereferat info/drøft 230119
Opphavelag forslag til organisering
[Delprosjektrapportar](#)

SAKSFRAMSTILLING

1.0 Bakgrunn

Med tilvising til fellesnemnda si delegering av mynde til prosjektleiar, informasjons- og drøftingsmøte med tillitsvalde, sak i partssamansett utval, 21.september 2018, har prosjektleiar fastsett framtidig overordna administrativ organisering i Vestland fylkeskommune.

Prosjektleiar legg med dette fram forslag til vidare organisering av fylkeskommunale avdelingar i samsvar med tidlegare fastsett overordna administrativ organisering av Vestland fylkeskommune.

2.0 Fullmakter til prosjektleiar

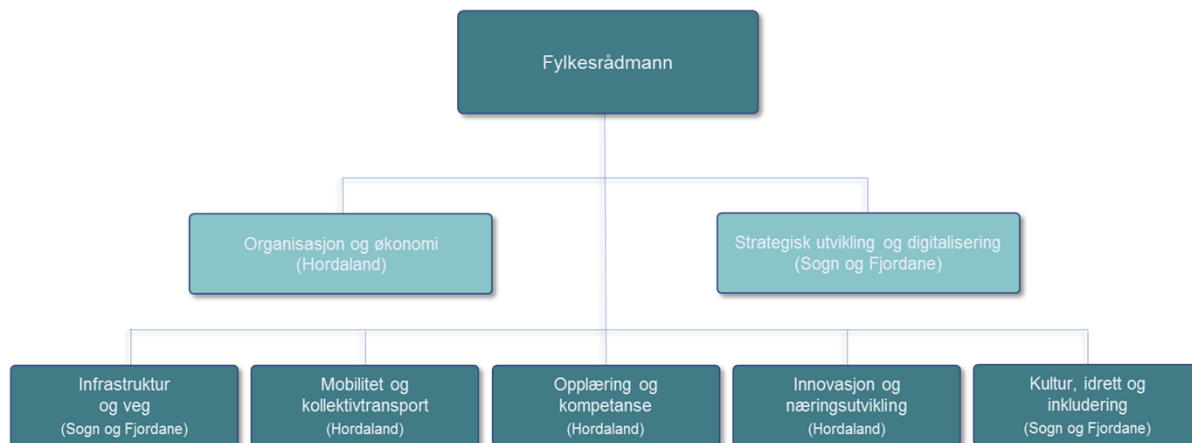
Gjennom følgjande vedtak i fellesnemnda, 17.12.2017, fekk prosjektleiar fullmakt til fastsetjing av den framtidige administrative organiseringa i Vestland fylkeskommune:

1. *«Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiar fullmakt til å utforme og fastsetje den administrative organiseringa av den nye fylkeskommunen i samsvar med fellesnemnda si vedtekne politiske organisering samt føringane i intensjonsplanen, datert 17.01.17.*
2. *Fellesnemnda gjev fylkesrådmennene/prosjektleiar fullmakt til å inngå avtalar om innkjøp og drift av administrative styringsverktøy for den nye fylkeskommunen.*
3. *Fylkesrådmennene/prosjektleiar får fullmakt til overføring og tilsetjing av personell i den nye fylkeskommunen, samt til å gjere vedtak i personalsaker. Med denne fullmakta følger også ansvaret for eit informasjons- og drøftingsopplegg med dei tillitsvalde gjennom samanslåingsprosessen.»*

3.0 Fastsett overordna administrativ organisering

Prosjektleiar har oppretta fem line-/fagavdelingar i sin sentraladministrasjon, med følgjande geografisk lokaliserte leiingsdeling:

- o Avdeling for infrastruktur og veg, fylkesdirektør har hovudsete i Sogn og Fjordane
- o Avdeling for mobilitet og kollektivtransport, fylkesdirektør har hovudsete i Hordaland
- o Avdeling for innovasjon og næringsutvikling, fylkesdirektør har hovudsete i Hordaland
- o Avdeling for kultur, idrett og inkludering, fylkesdirektør har hovudsete i Sogn og Fjordane
- o Avdeling for opplæring og kompetanse, fylkesdirektør har hovudsete i Hordaland



3.1 Avdeling for infrastruktur og veg, fylkesdirektør i Sogn og Fjordane

Som vegeigar vil Vestland fylkeskommune ha ansvar for om lag 5600 km fylkesveg. Dette inneber planlegging, utbygging og drift av vegnettet, samt forvaltningsoppgåver som vegeigar i samsvar med veglova og plan- og bygningslova. Overføring av sams vegadministrasjon vil medføre betydelege nye oppgåver/funksjonar direkte lagt til den nye fylkeskommunen.

Prosjektleiari har etablert eit eige prosjekt for å ivareta overføringsprosessen, samt vurdere framtidig organisering av overførte oppgåver/funksjonar. Avdeling for infrastruktur og veg vil ivareta krav til overordna styring og rapportering og sikre gjennomføring av planlegging, utbygging og drift av fylkesvegnettet. Det inneber m.a. å ivareta heilskapleg utbygging av transportinfrastruktur i arbeidet med Nasjonal transportplan (NTP), sørge for naudsynt beredskap ved hendingar på fylkesvegnettet og å gjennomføre utgreiing og overordna strategisk planlegging innanfor vegområdet. I tillegg må avdelinga ivareta forvaltningsoppgåvene som fylkeskommunen har som vegeigar.

3.2 Avdeling for mobilitet og kollektivtransport, fylkesdirektør i Hordaland

Det fylkeskommunale kollektivtransporttilbodet er avgjerande for å sikre gode kommunikasjonar i alle deler av fylket, slik at innbyggjarane kan reise trygt til og frå arbeid, skule og fritidsaktivitetar m.m. SKYSS er i dag Hordaland fylkeskommune si driftseining for kollektivtransporttilbodet, organisert som ei eiga eining under samferdselsavdelinga. I Sogn og Fjordane fylkeskommune vert kollektivtransporttilbodet utvikla og drifta under merkevara KRINGOM.

Avdelinga skal ivareta det overordna ansvaret for utvikling og drift av kollektivtrafikktilbodet i det nye fylket innanfor vedtekne politiske ramar og prioriteringar. Vidare skal avdelinga gjennomføre utgreiing og planlegging for strategisk utvikling av kollektivtransporttilbodet i det nye fylket, ivareta forvaltningsoppgåver, ha beredskapsplanlegging knytt til kollektivtransportområdet og ha eigarstyring innan heile kollektivområdet.

3.3 Avdeling for innovasjon og næringsutvikling, fylkesdirektør i Hordaland

Med eit samla kompetansemiljø innanfor innovasjons- og næringsområdet skal Vestland fylkeskommune stå fram med tydelege mål, strategiar og verkemiddelbruk.

Fylkeskommunen sitt politiske og administrative engasjement på næringsområdet vil bli ei samla kraft i utviklingsarbeidet. Behovet for regional balanse og tett kontakt med næringsliv og viktige samarbeidspartnarar, vil bli prioritert gjennom ei funksjonsleieing mellom Bergen og Leikanger. Ei slik fordeling av funksjonar må i hovudsak ivareta særskilte behov for oppgåver og aktivitetar på næringsområdet i ulike deler av fylket.

Prosjektleiari vil og vektlegge behovet for omstilling og innovasjon i næringsutviklinga i det nye fylket, og sjå dette i samanheng med satsing på FoU og forvaltning av regionale forskingsmidlar. Avdelinga skal forvalte fylkeskommunale verkemiddel for støtte til nærings- og lokalsamfunnsutvikling i det nye fylket, og sørge for berekraftig forvaltning av fylkeskommunen sitt ansvar for naturressursar i samsvar med lovverk og politiske prioriteringar. Vidare skal avdelinga forvalte landbruksoppgåvene som vert overført frå fylkesmannen og forvalte tilskot til breibandsutbygging.

3.4 Avdeling for kultur, idrett og inkludering, fylkesdirektør i Sogn og Fjordane

Vestland fylkeskommune skal medverke til å utvikle eit rikt og mangfaldig kulturliv i landsdelen. Gjennom tiltak og aktivitetar skal fylkeskommunen legge til rette for at alle kan oppleve og ta del i tradisjonell og nyskapande kunst og kultur. Samfunnsutviklarrolla inneber eit ansvar for samhandling mellom forvaltningsnivåa, og mellom kulturaktørar og institusjonar på regionalt nivå. Fylkeskommunen har lovpålagde oppgåver for vern av kulturminne og kulturmiljø. Fleire oppgåver og funksjonar på kulturminnefeltet skal overførast frå Riksantikvaren til regionalt folkevald nivå. Strategisk planlegging og utvikling innan alle fagområda til avdelinga er ei sentral oppgåve saman med det å legge til rette for kulturpolitisk utviklingsarbeid. Fylkeskommunen samhandlar med frivillig sektor, kulturinstitusjonar, kommunar om planarbeid, kompetanse- og utviklingsarbeid og tilskotsformidling til drifts- og utviklingsarbeid innan kunst og kultur.

Fylkeskommunen forvaltar tilskot og støtte til anlegg, lag og arrangement innanfor idretts- og friluftsområdet. Oppgåvene innanfor idretts- og friluftsområdet er i stor grad innretta mot planarbeid, utviklingsarbeid og tilskotsordningar, og involverer tett samarbeid med kommunar og frivillig sektor. Prosjektleiari legg opp til at idrettsområdet vert organisert som ei eining innanfor avdeling kultur, idrett og inkludering, og med leing lokalisert i Bergen.

3.5 Avdeling for opplæring og kompetanse, fylkesdirektør i Hordaland

Vestland fylkeskommune skal ivareta lovpålagde oppgåver innanfor vidaregåande opplæring. Dette inneber eit ansvar for dei vidaregåande skulane, opplæringa av lærlingar, fagskuletilbodet og vidaregåande opplæring for vaksne i fylket.

I tillegg skal fylkeskommunen ha eit tydeleg ansvar for den regionale kompetansepolitikken. Avdelinga skal mellom anna gjennom eit tett samarbeid med arbeids- og næringsliv og utdannings- og opplæringsaktørar samordne behova for kompetanse mot utdannings- og kompetansetilbod i regionen. Prosjektleiari føreset at utviklinga av fylkeskommunen si strategiske rolle for den regionale kompetansepolitikken vert utvikla i nær samheng med det fylkeskommunale opplæringstilbodet.

3.6 Stabsavdeling for strategisk utvikling og digitalisering, fylkesdirektør i Sogn og Fjordane

Stabsavdelinga vil vere eit viktig verktøy for Vestland fylkeskommune betre kan utøve rolla si som samfunnsutviklar. Større fylkeskommunar, desentralisering av oppgåver og styrking av regional planlegging er sentrale element i reforma. Målet er å styrke samanhengen mellom strategisk planlegging og samfunnsutvikling, slik plan- og bygningslova legg føringar for.

Stabsavdeling for strategi og utvikling får eit overordna ansvar for å sjå funksjonelle område i samheng. Fylkesdirektøren skal syte for at Vestland fylkeskommune har evne til å gje samfunnsutviklinga ei sams strategisk retning, mobilisere på tvers av sektorar/fagområde, nivå og aktørar og koordinere organisasjonen sin samla innsats og verkemiddelbruk gjennom regional planlegging og utvikling.

Avdelinga får ansvar for samordning av fylkeskommunen sin eksterne aktivitet overfor kommunar, næringsliv og innbyggjarar og samordning av fylkeskommunen sin interne aktivitet gjennom tverrsektorielle prosessar, utstrekt bruk av prosjektarbeidsforma og samhandling på tvers av geografiske organisasjonseiningar.

Avdelinga skal og ha ei leiande rolle i digitaliseringsarbeidet som eit særskilt satsingsområde. .

3.7 Stabsavdeling for organisasjon og økonomi, fylkesdirektør i Hordaland

Avdelinga vil vere ei sentral eining for drift og støtte i fylkesrådmannen sin sentrale stab. Stabsavdelinga vil vere eit viktig verktøy for at Vestland fylkeskommune har effektive, velfungerande og gode støttesystem for den interne drifta.

Avdelinga vil og ha ansvar for det løpande budsjettarbeidet, rapportering og rekneskap.

4.0 Forslag til organisering av avdelingane

4.1 Delprosjekt for organisering av oppgåver og funksjonar

Prosjektleiari har organisert arbeidet med fylkessamanslåinga innanfor ei rekke delprosjektområder (16 DPO):

- 1 Vidaregåande opplæring
- 2 Næring/regional utvikling
- 3 Kultur og idrett

- 4 Tannhelse
- 5 Samferdsle
- 6 Økonomi, budsjett og rekneskap
- 7 Bygg og eigedom
- 8 Organisasjonsutvikling
- 9 Kommunikasjon
- 10 Dokument og arkiv
- 11 HR, personal og løn
- 12 Innkjøp
- 13 IKT
- 14 Politisk sekretariat og juridiske tenester
- 15 Eigarskap
- 16 Beredskap

Innanfor kvar DPO er det utarbeidd delprosjektmandat for å utgreie og vurdere ulike alternativ for framtidig organisering av respektive oppgåver og funksjonar. I utgreiingsarbeidet har det delteke medarbeidarar får begge fylkekommunane, tillitsvalde og i enkelte delprosjekt har det også vore innleigd ekstern prosjektstøtte. Prosjektleiaren ser på det gjennomførte prosjektarbeidet som eit godt og tilstrekkeleg grunnlag for vurdering og avklaring av organisering av dei enkelte avdelingane i den overordna strukturen.

Nærare informasjon om oppdragsmandat, kunnskapsgrunnlag, analyse, deltaking osv., er presentert i delprosjektrapportane som ligg på den digitale prosjektplassen til Nye Vestland fylkeskommune. Bruk denne lenka for å få tilgang til dei aktuelle delprosjektrapportane:

4.2 Forslag frå prosjektleiaren til organisering av avdelingane

Med grunnlag i delprosjektrapportane har prosjektleiaren i samarbeid med dei nye fylkesdirektørane gjort vurderingar rundt ulike prinsipp, alternativ og modellar for organisering av dei enkelte avdelingane. Prosjektleiaren sine endelege forslag til organisering av dei enkelte avdelingane er vedlagt dette notatet.

Desse forslaga inneheld ein presentasjon av organisasjonskart, samt oppgåver og ansvar innanfor dei enkelte avdelingane. Det vert og vist til dei aktuelle delprosjektrapportane, med omtale av prosess og deltaking i prosjektarbeidet.

4.3 Tannhelsetenesta

I sak 37/18, vedteke i fellesnemnda 21. september 2018, står fylgjande om organisering av tannhelsetenesta:

Fellesnemnda har tidlegare vedteke, 8.mars 2018, at tannhelsetenesta skal leiast frå Bergen. Prosjektleiaren vil vidare ta initiativ til å vurdere om tannhelsetenesta skal organiserast som ei ytre eining, direkte lagt inn under fylkesrådmannen sin stab eller som ein del av dei andre oppretta avdelingane. Det kan og bli aktuelt å legge tannhelsetenesta inn i ei nyoppretta avdeling, dersom fylkeskommunane får overført oppgåver innanfor helse- og sosialområdet.»

I innanfor den overordna strukturen vil tannhelsetenesta bli lagt til avdeling for strategisk utvikling og digitalisering som eit eige tenesteområde med årleg oppdrags- eller ansvarsbrev. Den framtidige leiaren av tannhelsetenesta vil dermed rapportere til fylkesdirektør for strategisk utvikling og digitalisering, og vil slik sett ikkje inngå i fylkesrådmannen si toppleiargruppe.

Innanfor tenesteområdet vil det bli etablert ein eigen administrasjon tilstrekkeleg for å drifte og styre tannhelsetenesta. Prosjektleiaren vil vurdering og avklaring av eit forslag til nærmare administrativ organisering av tannhelsetenesta er enno ikkje fullført. Når det føreligg eit forslag til slik organisering av tannhelsetenesta vil prosjektleiaren drøfte dette med dei tillitsvalde, samt legge forslaget fram for handsaming i PSU.

5.0 Drøfting med dei tillitsvalde

Prosjektleiaren har gjennomført drøftingar med dei tillitsvalde om vedlagte forslag til organisering av fylkesavdelingane i den overordna administrative organiseringa. Slike formelle drøftingar med dei tillitsvalde vert gjennomført med 8 utpeikte representantar frå dei fire hovedsamanslutningane i dei to fylkeskommunane.

Prosjektleiari viser til vedlagte møtereferat frå info/drøft møte med dei tillitsvalde, 23.januar 2019.

6.0 Forslag til endringar etter drøftingsmøte med dei tillitsvalde

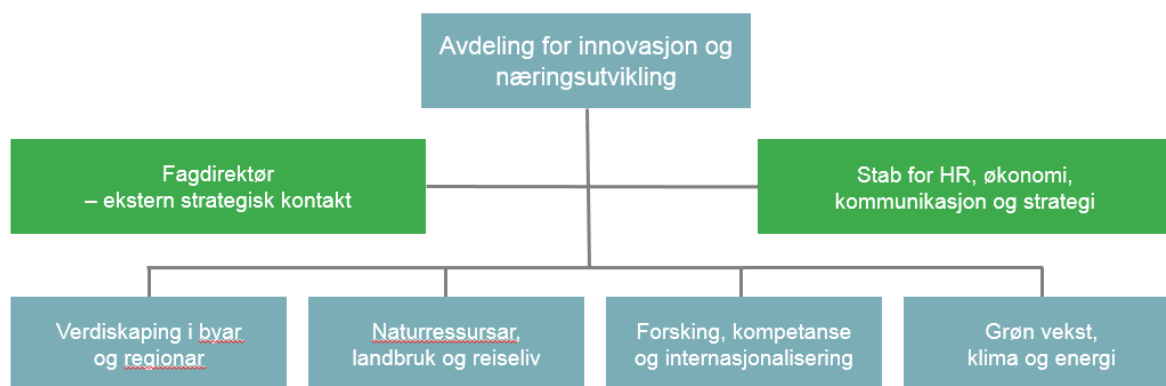
Prosjektleiaren viser til vedlagte møtereferat frå info/drøft møte med dei tillitsvalde, 23.januar 2019 og vil foreslå endringar innanfor avdelingar slik det er omtalt under. Prosjektleiaren vil og peike på at namnsettingane i organisasjonskarta ikkje er endelege og vil bli gjennomgått på ny før prosjektleiar endeleg vil fastlegge den samla organisasjonsstrukturen.

Avdeling for innovasjon og næringsutvikling

Dei tillitsvalde er skeptisk til å opprette ei stilling som ass.fylkesdirektør, og finn ikkje tilstrekkeleg argumentasjon for ein slik funksjon i avdelinga. Prosjektleiari har vurdert denne funksjonen på nytt og fremjer forslag om alternativt å opprette ein ny funksjon som fagdirektør på avdelinga.

For avdeling for innovasjon og næringsutvikling, vert ekstern kontakt eit sentralt og strategisk viktig område. Dei fleste beslutningar som påverkar Vestland fylke sine rammevilkår knytt til næringsutvikling, distriktspolitikk, landbruk og reiseliv m.v. vert lagt av eksterne og statlege aktørar. . Det er ein klar ambisjon i nye Vestland fylkeskommune, aktivt og langsiktig å kunne påvirke premissane for desse rammevilkåra. Fylkeskommunen vert invitert inn i mange sentrale fora i regi av næringsorganisasjonar, direktorat, KMD, NFD og UD/EU, der det er viktig å sikre kapasitet til fylkeskommunal deltaking og aktivitet. På næringsområdet skal nye Vestland fylkeskommune vere ein premissgjevar for utforming av både nasjonal og regional nærings- og innovasjonspolitikk.

Denne rolla vert m.a. tillagt "Fagdirektør ekstern strategisk kontakt". Funksjonstittelen «fagdirektør» er strategisk valgt for å kunne ha nødvendig formell autoritet og status i samarbeid med sentrale nasjonale aktørar på næringsområdet.



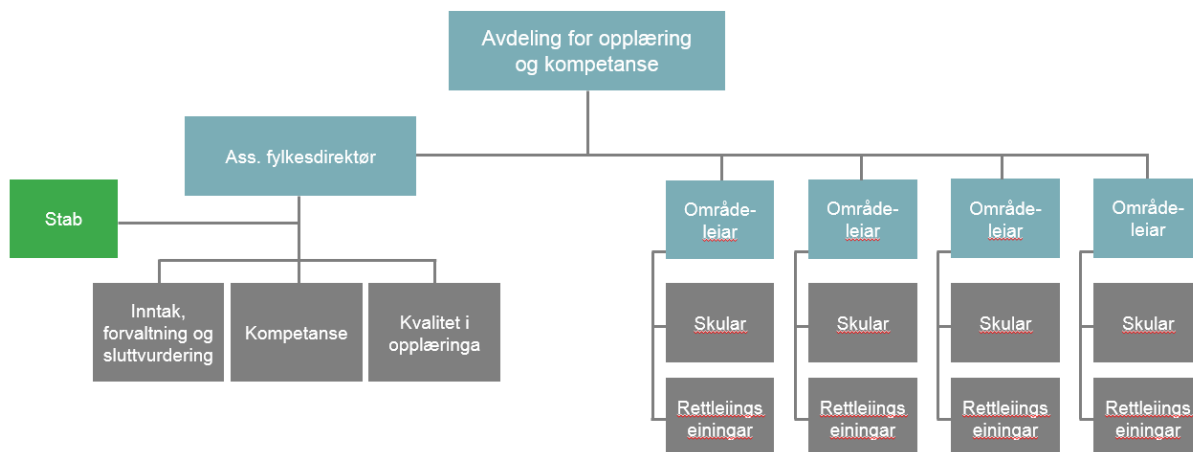
Avdeling for opplæring og kompetanse

Prosjektleiaren registerer at det kjem fram ulike syn i merknadene frå dei tillitsvalde, jfr vedlagte møtereferat. Dette gjeld merknader knytt til ass.fylkesdirektør, rettleiingseiningane og det overordna ansvaret for den regionale kompetansepolitikken.

Prosjektleiaren opprettheld sitt syn på behovet for ein ass.fylkesdirektør med ansvar for strategi og utviklingsarbeid på opplæringsområdet, slik at områdeleiarane får tilstrekkeleg kapasitet og merksemd i oppfølging av skulane og rettleiingseiningane. Merknaden knytt til rettleiingseiningane vil prosjektleiaren ta med vidare inn i det vidare arbeidet med konkretisering og utforming av desse einingane.

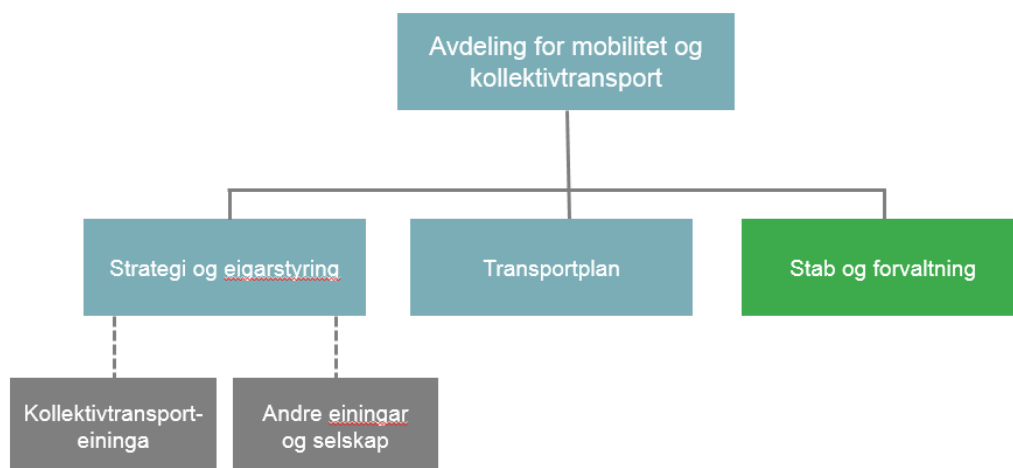
Eit sentralt grunnlag for utforming av den regionale kompetansepolitikken vil vere det regionale næringslivet sitt behov for opplæring og utdanning innanfor ulike fagområder. Begge fylkeskommunane har i dag eit tett og godt samarbeid med sentrale næringsaktørar, og fylkesrådmannen vil vidareføre dette i ansvaret med å utforme den regionale kompetansepolitikken.

Prosjektleiari forslår følgjande organisasjonsstruktur for avdelinga slik det framgår av organisasjonskartet under:



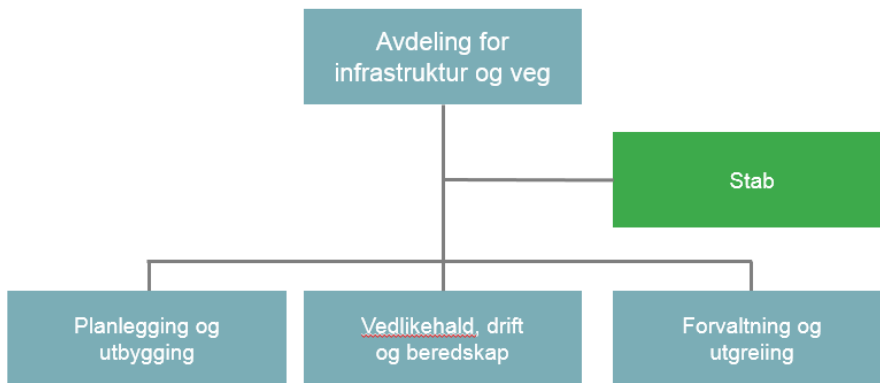
Avdeling for mobilitet og kollektivtransport

Dei tillitsvalde slutta seg til forslaget til organisering av avdelinga, men påpeikte behovet for ein ny gjennomgang av organisasjonsstrukturen når den framtidige løysinga for kollektivtransporteininga vert meir avklart. Prosjektleiaren vil gå i nye drøftinga med dei tillitsvalde, dersom det vert aktuelt med ein ny gjennomgang av organisasjonsstrukturen i denne avdelinga. Prosjektleiar foreslår følgjande organisasjonsstruktur for avdelinga som vist i organisasjonskartet:



Avdeling og infrastruktur og veg

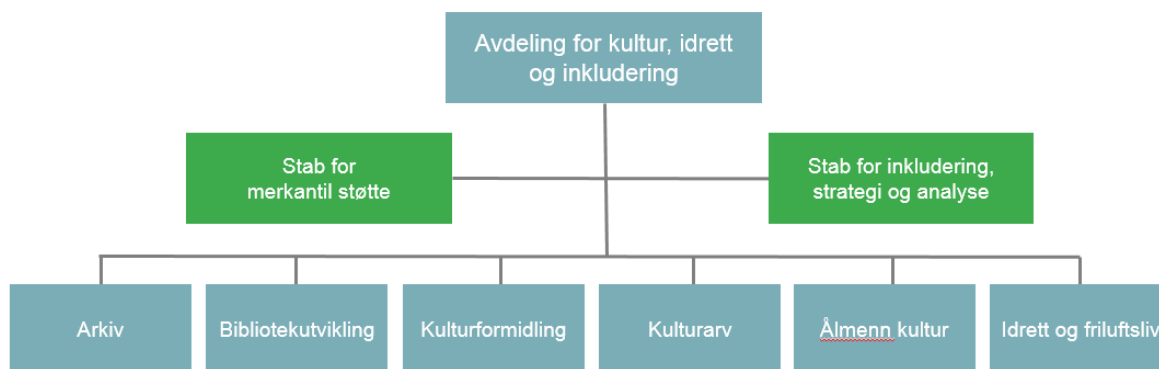
Dei tillitsvalde hadde ingen merknader til prosjektleiaren sitt forslag til organisasjonsstruktur for avdelinga, slik det framgår av organisasjonskartet;



Avdeling for kultur, idrett og inkludering

Prosjektleiari er samd i behovet for å synleggjere det koordinerande og overordna ansvaret for inkludering i organisasjonsstrukturen innanfor avdeling for kultur, idrett og inkludering.

Prosjektleiari foreslår derfor at stabseininga i avdelinga vert stab for inkludering, strategi og analyse, slik det framgår av organisasjonskartet under:

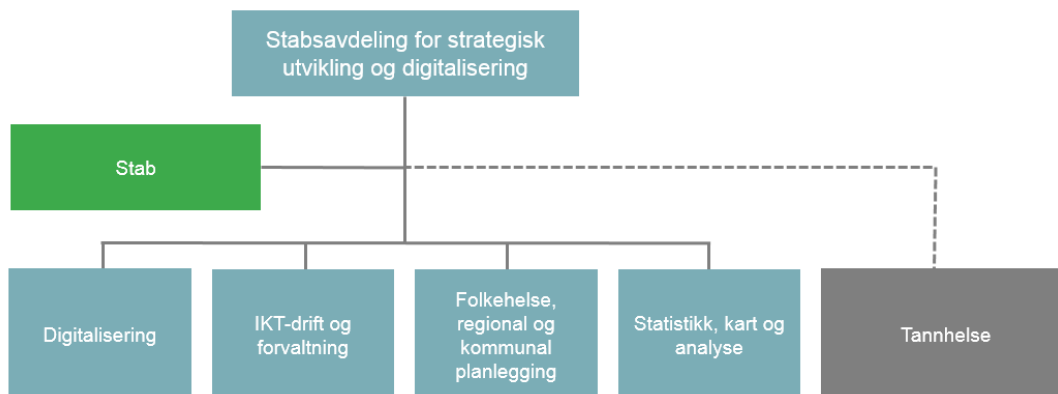


Stabsavdeling for strategisk utvikling og digitalisering

Prosjektleiaren er samd i at det overordna og gjennomgåande ansvaret for folkehelse bør synleggjerast som eit fagområde i organisasjonsstrukturen.

Prosjektleiari føreslår at dette fagområdet vert sett i samanheng med regional og kommunal planlegging, og inngår dermed i seksjon for folkehelse, regional og kommunal planlegging, slik som det framgår av organisasjonskartet under.

Dei tillitsvalde uttalte og at tannhelse burde organiserast som ei eige avdeling, og ser ikkje at det føreligg argument for at tannhelsetenesta skal rapportere til fylkesdirektør for strategisk utvikling og digitalisering. Som tidlegare omtalt i saksframlegget vil prosjektleiari kome attende til nærmare organisasjonsstruktur for tannhelsetenesta. Prosjektleiari vil likevel understreke behovet for å sjå fylkeskommunen sitt ansvar for tannhelsetenester og folkehelse i samanheng, og finn det derfor føremålstjenleg å legge begge desse ansvarsområda inn i same avdeling.

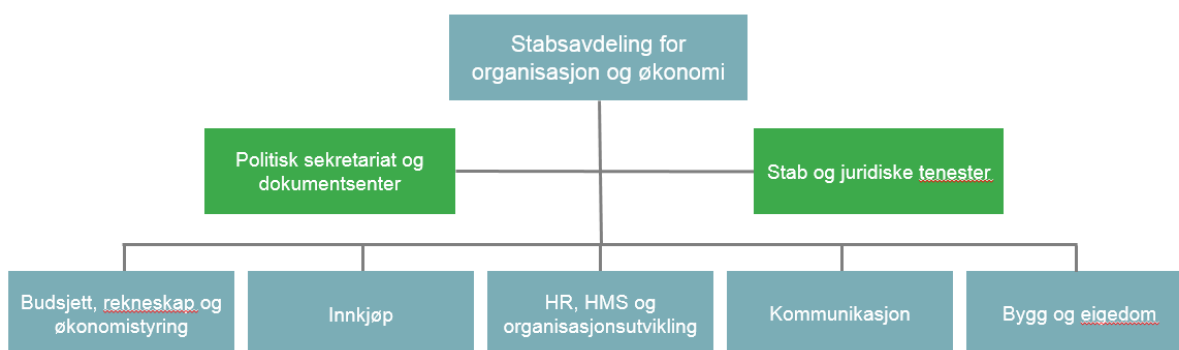


Stabsavdeling for organisasjon og økonomi

Prosjektleiaren er oppteken av å ha ei velfungerande reinhaldsteneste i fylkeskommunale bygg og anlegg. Etter ei nærare vurdering ser prosjektleiaren at ei ordning med ein reinhaldssjef underlagt drift- og vedlikehaldssjef på Bygg og eigedom, vil kunne føre til eit for stort kontrollspenn og vere eit unødvendig leiarnivå for å utføre operative tenester innanfor reinhald nær brukarane.

Prosjektleiar foreslår framleis at reinhaldstenestene skal ligge under ansvarsområdet til drifts- og vedlikehaldssjef, men at det vert lagt opp til to regionar med eigen reinhaldssjef.

Forslag til organisasjonskart for avdelinga framgår slik:



7.0 Sentrale prinsipp for vidare organisasjonsutforming

7.1 Fordeling av stabs- og støttestenester

Prosjektleiar legg opp til ei fordeling av stabs- og støttestenester mellom dei to stabsavdelingane og dei øvrige linjeavdelingane.

I utgangspunktet skal ei sentralisering av stabsfunksjonane sikre stordriftsfordeler og integrerte løysingar – heilskapleg styring, utan unødvendig bruk av tid på intern samordning. Samstundes vil ein samla stabsfunksjon sikre fagmiljø med høve til fagleg utvikling og forbetningsarbeid. Tenestekvalitet, standardiserte tenester og felles praksis vil også vere krav til ein slik stabsfunksjon.

Prosjektleiar vil også vektlegge behovet for ei tilpassa løysing av stabsoppgåver til rett tid, i ulike deler av organisasjonen. Dette behovet vil kunne medføre at stabsoppgåver må fordelast og løysast desentralt i ulike deler av organisasjonen. Slik fordeling må vurderast utifrå omfang og hyppigheit i linja til stabs- og støttestenester, samt grad av eigenart og særskilte behovet for slike tenester.

Den endelege fordelinga av stabs- og støttestenester vil bli synleggjort i bemanningsplanar for dei respektive avdelingane. Prosjektleiaren vil legge desse bemanningsplanane fram for dei tillitsvalde på VLFK info/drøft, 21.mars 2019.

7.2 Leiingsdeling og arbeidsdeling

For å sikre oppfølging av intensjonsplanen vil prosjektleiar understreke behovet for å vidareføre ei deling av lokalisering av mellomleiarnivået mellom administrasjonsstadene i det nye fylket. Det vil vere

nødvendig med administrativ leiing, kompetanse og kapasitet i dei eksisterande administrasjonsstadene for å sikre regional balanse og merksemd på heile fylket. Dette vil motvirke sentralisering og at Bergen som administrasjonssenter vert for dominerande i den nye fylkeskommunen.

Ei bevisst haldning og tilnærming til leiingsdeling på denne måten, vil også skape grobott for samarbeid, gjensidig aksept og respekt blant dei tilsette i samanslåingsprosessen. Dette vil vere viktige føresetnader for å bygge ein ny felles administrasjon, med kompetanse og gjennomføringskraft som samfunnsutviklar og tenesteprodusent i det nye fylket.

I ei slik leiingsdeling vil det også kunne oppstå løysingar der leiing og hovedtyngden av medarbeidarane er fysisk lokalisert på ulike stader. Prosjektleiaren vil i første omgang understreke at leiing, oppfølging og styring i stor grad kan føregå med bruk av IKT-verktøy for kommunikasjon og samhandling. På sikt vil det i neste omgang vere aktuelt i større grad å allokere personellressursar der mellomleiaren fysisk er lokalisert.

Vurderingar rundt spørsmålet om lokalisering av mellomleiarfunksjonane er ikkje slutført, og vil dermed ikkje bli synleggjort og presentert som ein del av forslaget til organisering av einingar og oppgåver/ansvar innanfor avdelingane. Spørsmålet om slik lokalisering vil bli nærmare vurdert og avklart i det påfølgjande arbeidet med innplassering/tilsetjing av dei nye mellomleiarane. I dette arbeidet vil dei tillitsvalde bli løpande orientert om vurderingar og avklaringar rundt slik lokalisering av mellomleiarane. Det er lagt opp til at innplassering/tilsetjing av mellomleiarane vil bli slutført innan 1.mars 2019.

Arbeidsdeling ved at medarbeidarar i same eining kan ha ulik fysisk lokalisering er også eit prinsipp som er nedfelt i intensjonsplanen. For alle avdelingane skal det utarbeidast bemanningsplanar som grunnlag for innplassering og lokalisering av øvrige medarbeidarar.

Prosjektleiaren vil legge desse bemanningsplanane fram for dei tillitsvalde på VLFK info/drøft, 21.mars 2019. Det er lagt opp til at innplassering av øvrige medarbeidarar skal slutførast innan 1.mai 2019.

7.3 Geografisk oppfølging og tverrsektoriell samordning

Fylkeskommunen sitt bidrag til regional utvikling må tilpassast dei utviklingstrekk og utfordringar som ulike geografiske områder i det nye fylket har.

For at fylkeskommunen skal oppfylle si samfunnsutviklarrolle, og særskilt gjennom regional planlegging, vil det derfor vere nødvendig med eit nært samarbeid med kommunar og andre viktige interessentar i ulike deler av det nye fylket. For å sikre ei koordinert satsing i ulike geografiske deler av fylket må også strategiar og virkemiddelbruk samordnast på tvers av fylkeskommunale sektorar.

I det vidare arbeidet med organisasjonsutforming vil prosjektleiaren vurdere å etablere tverrsektorelle team som er innretta mot prioriterte utfordringar for regional utvikling i ulike deler av fylket. Desse teama vil bli sett saman med den fagkompetansen det er behov for, ut frå kva politikarane vil prioritere av satsing i ulike deler av fylket. Dei politiske prioriteringane og samansetjinga av teama vil bli avklart når den regionale planstrategien er vedteken, det vil seie i 2020.

Regional planlegging vil stå sentralt i utøvinga av fylkeskommunen si rolle som samfunnsutviklar. Avdeling for strategisk utvikling og digitalisering vil derfor få eit særleg ansvar for å innrette organisasjonsformer som i større grad kan sikre geografisk oppfølging og tverrsektoriell satsing i ulike deler av fylket.

Dette kan vere fylkeskommunale team, innretta med relevant kompetanse og kapasitet, der det også vil vere aktuelt å vurdere fysisk lokalisering på ulike stader i det nye fylket.

Prosjektleiaren vil presentere mulige organisasjonsformer for geografisk oppfølging og tverrsektoriell samordning for fellesnemnda i løpet av våren 2019.

8.0 Evaluering

Prosjektleiaren vil understreke organisering som ein viktig faktor og føresetnad for ein velfungerande fylkesadministrasjon. I det vidare arbeidet fram mot etablering av Vestland fylkeskommune, 1.1.2020, vil prosjektleiaren ha eit fokus på organisasjonsutforming ved eventuell overføring av nye oppgåver eller dersom andre nye organisatoriske utfordringar skulle oppstå.

I tillegg vil prosjektleiaren gjennomføre ein gjennomgang og evaluering av organiseringa av fylkesadministrasjonen etter at den nye fylkeskommunen er etablert, 1.1.2020. Prosjektleiaren ser før seg at dette kan gjennomførast rundt årsskiftet 2020/2021.