

Hordaland fylkeskommune
Postboks 7900
5008 BERGEN

Vår ref:
2016/4851-21

Saksbehandler/Direkte Telefon:
Ivar Ådlandsvik/90 18 45 77

Deres ref:

Dato:
12.12.2018

Krav fra Askøy kommune om dekning av merkostnader på prosjekt Skansen

Ett av prosjektene i Askøypakken er Skansen. Dette prosjektet omhandler bygging av gang – og sykkelvei langs Fv 216 fra Bergheimkrysset til Svingen. Kommunestyret i Askøy besluttet derfor i møte 26.04.2012 at en skulle søke Hordaland fylkeskommune om forskuttering av Askøypakkeprosjektet Skansen.

På dette tidspunktet var Askøypakken ikke vedtatt i Stortinget. Askøypakken ble vedtatt 5. desember 2013

Søknaden ble behandlet i fylkestinget 16.10.2012, og det ble gjort følgende vedtak:

- 1 Fylkestinget godkjenner forskottering på inntil 14 millioner kroner til fortau på Fv 213* Skansen (Kleppe) i Askøy kommune. Askøy kommune vil være byggherre og bere risiko for eventuelle meirkostnader*
- 2 Refusjon av midlane kjem til fråtrekk frå Fylkeskommunen sitt samla bidrag til Askøypakken på totalt 200 mill. kroner. Refusjonen blir utan renter og kompensasjon for prisauke.*

*Riktig fylkesvegnummer er Fv 216

Kostnaden for prosjektet Skansen var gjort med bakgrunn i et anslag fra 2011, og da med andre momsregler for veibygging enn man har i dag. Et anslag er ikke en kalkyle basert på prosjektering av veiprojektet for bygging. Et anslag tar utgangspunkt i reguleringsplanen og baserer seg på enhetspriser på tilsvarende veiprojekter.

Med bakgrunn i Fylkestingets overnevnte vedtak oversendte Statens vegvesen forslag til kontrakt med Askøy kommune i tråd med dette. Utfra Askøy kommunes erfaringer med anslag versus kalkyler og faktiske kostnader, ble kontrakten aldri undertegnet av Askøy kommune.

Arbeidene med Skansen ble iverksatt så snart det var mulig. Da dette prosjektet omhandlet utvidelse av en fylkesvei var det Statens vegvesen som førte kontroll med prosjektet. Etter anvisning fra Statens vegvesen ble prosjektet endret og utvidet. Dette medførte økte kostnader. Da prosjektet var ferdigstilt mot slutten av 2015 viste sluttoppgjøret på prosjektet en merkostnad på kr. 6.001.222,- eks. mva ut over anslaget kostnader på 14 millioner kroner.

Postadresse:

Klampavikvegen 1, 5300 Kleppstø

Besøksadresse:

Klampavikvegen 1, 5300
Kleppstø

Telefon:

56 15 80 00

Bank:

6515.06.05509

E-post:

postmottak@askoy.kommune.no

www.askoy.kommune.no

Telefaks:

56 15 83 90

Org.nr:

964 338 442

Fra 01.01.2013 ble det innført full moms på veiprosjekter. I prop 197S (2012 – 2013) ble Askøypakken vedtatt. I vedtakets pkt. 5 Finansieringsopplegg, er følgende tatt med: *Samferdselsdepartementet foreset at fylkeskommunen finansierer auken i meirverdiavgift*

Askøy kommune har tidligere bedt om dekning av totalkostnadene på prosjektet inklusive moms, men har kun fått utbetalt 14 millioner kroner. Moms har ikke blitt refundert fra Hordaland fylkeskommune.

Når det gjelder moms har Askøy kommune ved gjennomføring av VA – delen i dette prosjektet, vært prosjektansvarlig og lagt ut og krevd inn igjen fra samarbeidspartnerne våre i forhold til utførende entreprenører, for utlegg knyttet til utviding av fylkesveien og grøfter for kabler.

Dette innebærer at Askøy kommune i utgangspunktet kun har fradragsrett for merverdiavgift på varer og tjenester som kommunen kjøper til bruk i egen del av tiltaket. Askøy kommune har altså fradragsrett for andel av anskaffelser til tiltaket, i den grad tiltaket berører kommunens aktivitet/avgiftspliktige omsetning (her primært VA aktiviteten). Kommunen hadde derfor ikke fradragsrett for de andre aktørenes kjøp/andel av varer og tjenester, selv om det skulle være avtalt at kommunen skal gjøre utlegg og at kostnaden skal «viderefaktureres».

Revisor påpeker at selv om avgiftshåndtering mellom aktørene knyttet til tiltaket ikke fremstår korrekt etter merverdiloven har staten totalt sett fått korrekte avgiftsbeløp. Så lenge leverandører, Askøy kommune og de øvrige aktørene har periodisert avgiftshåndteringen korrekt etter regelverket, ser vi heller ikke at staten kan ha blitt påført likviditetsulempe.

Med bakgrunn i at prosjektet Skansen er et delprosjekt i Askøypakken, har kommunens representanter i kontaktutvalget satt Skansen på dagsorden i møte nr. 14, 16.12.2016. Gjennom flere av de etterfølgende møtene i kontaktutvalget var Skansen på dagsorden, og det ble her etablert en forståelse av at prosjektet var utvidet og hadde fått en vesentlig standardheving etter krav fra Statens vegvesen underveis i prosjektet. Dette er også en medvirkende årsak til at prosjektet ble dyrere enn forutsatt.

Til sammenligning er Prosjektet i Askøypakken, Lindhaugen – Slettebrekka det første prosjektet som gjennomføres av Askøypakken fra begynnelse til slutt. I prop 197S er dette prosjektet etter anslag kostnadsvurdert til 21 mill. 2012 – kroner eks. mva. Prosjektet vil sannsynligvis avsluttes med en totalkostnad på over 100 mill inkl. mva. Kostnadsøkningen på Skansen med kr. 6.001.222,- eks mva er derfor ikke urimelig i så henseende.

I møte med Hordaland fylkeskommune (HFK) 05.12.2018 ble det etter forslag fra HFK enighet om at Askøy og HFK inngår en avtale om justeringsrett for prosjektet Skansen. Ved å inngå en slik avtale vil HFK motta kompensasjon for mva som Askøy kommune vil få tilbakebetalt fra HFK over 10 år.

I brev fra Askøy kommune til HFK v/fylkesordfører datert 19.10.2018 har Askøy kommune krevd dekning for hele kostnaden i prosjektet Skansen inklusive mva. Etter tidligere innbetaling fra HFK på 14 mill gjenstår det nå:

Kostnadsøkning eks mva:	kr. 6.001.222,-
<u>Mva for hele prosjektet:</u>	<u>kr. 5.000.305</u>
Sum	kr. 11.001.527,-

Askøy kommune reduserer med dette sin søknad til HFK med det beløpet som refunderes i mva knyttet til inngått avtale om justeringsrett for mva.

Askøy kommune anmoder med dette om at man administrativt og politisk i HFK foretar en vurdering på om kommunens utestående pr. i dag på kr. 11.001.527,- refunderes via Askøypakken. Momsrefusjonen vil i så fall bli refundert Askøypakken via fylkeskommunen fortløpende. Det vises i denne sammenheng til referat fra vårt møte av 05.12.2018.

Med hilsen

Eystein Venneslan
rådmann

Ivar Ådlandsvik
Seniorrådgiver samferdsel

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift