



Notat

Dato: 25.01.2019
Arkivsak: 2018/11673-5
Saksbehandlar: ingedva

Til: Sekretariat for kontrollutvalet

Frå: Fylkesrådmannen

Handlingsplan etter forvaltningsrevisjon innan beredskap på fylkesvegnettet

I sak 80/18, forvaltningsrevisjon innan beredskap på vegnettet – revisjonsrapport, gjorde fylkestinget 2.10.2018 dette vedtaket:

«På bakgrunn av forvaltningsrevisjon innan beredskap på vegnettet ber fylkestinget fylkesrådmannen syta for:

1. Å sikre tilstrekkeleg detaljert planlegging av transportberedskapen, som synleggjer korleis transporten skal gjennomførast i praksis dersom ei hending utløyser det ekstraordinære beredskapsbehovet, og oppdatert oversikt over beredskapsaktørar.
2. Å avklare med Samferdselsdepartementet kva som er lovpålagte oppgaver som fylkeskommunen har ansvar for i sivil transportberedskap.
3. Å utarbeide skriftlege rutinar knytt til oppfølging av beredskapsplanar/-arbeid.
4. At revisjonen av Transportberedskap Hordaland 2010 blir ferdigstilt, behandla og følgt opp, samt sikrar at dokumentet blir evaluert og oppdatert jamleg.
5. Å skriftleggjere praksisen som er etablert for handtering av avvik og endringar i skuleskysstilbodet som følgje av hendingar på vegnettet.
6. Å sikre at beredskapsplanar knytt til transportberedskap blir gjort kjent for alle tilsette desse er relevante for, og sørger for at alle tilsette som er involvert i arbeid med transportberedskap deltek i naudsynte øvingar og mottek opplæring knytt til eigen rolle.
7. Å ta initiativ til meir samarbeid med kommunane i Hordaland og andre fylkeskommunar om planlegging og utføring av transportberedskap.
8. Å gjennomføre årlege kontaktmøte med aktørar som kan ha ei særskilt rolle innan den sivile transportberedskapen.
9. Å informere politisk nivå om resultatet av evaluering av transportberedskapen etter ras, flom ol. hendingar som har medført større utfordringar i samferdselssektoren. Slike erfaringar bør også vurderast i arbeidet med framtidige ROS-analyser.
10. Å laga ein prioritert handlingsplan til kontrollutvalet innan 01.02.2019 som viser kva tiltak som skal setjast i verk for å følgja opp tilrådingane i rapporten, når tiltaka skal setjast i verk og kven som skal ha ansvaret for iverksettinga.»

I samsvar med punkt 10 i vedtaket legg fylkesrådmannen fram handlingsplan for tiltak som skal gjennomførast etter forvaltningsrevisjonen. Det har vore tett samarbeid mellom samferdselsavdelinga og organisasjonsavdelinga ved utarbeiding av handlingsplanen.

Fylkeskommunen sitt beredskapsarbeid

Fylkesrådmannen vil først peike på ein del tilhøve som spelar inn på beredskapsarbeidet på vegnettet. Samanslåinga med Sogn og Fjordane og overflytting av ansvar frå Statens vegvesen til fylkeskommunen gir eit auka ansvar innafor fagområdet beredskap for fylkeskommunen. Det er etablert eit eige delprosjekt som arbeidar med desse problemstillingane i samanslåinga. Organisasjonsavdelinga er på si side i gang med eit arbeid for å etablere eit nytt kriseplanverk og bygge opp ein ny kriseorganisasjon for fylkeskommunen. Fylkesrådmannen meiner at fleire av pålegga frå revisjonen best kan løysast gjennom å få på plass eit meir heilskapleg planverk og ein gjennomgåande kriseorganisasjon der ansvar, roller, fullmakter og rutinar er klårt gjort tydeleg. På den måten vert fylkeskommunen sitt beredskapsarbeid på vegområdet inkludert og handtert på same måte som fylkeskommunen sitt beredskapsansvar på andre område. Å ha samanhengande planverk frå overordna nivå og til detaljplanar og universelle rutinar og oppfølging elles vil styrke beredskapsarbeidet generelt i fylkeskommunen.

Beredskap på vegnettet

I dagens situasjon, som gjeld inntil fylkeskommunen overtar alle oppgåvene på fylkesveg, er det Statens vegvesen som på vegne av fylkeskommunen handterer beredskapsarbeidet på vegnettet i fylket. Gjennom rammeavtale og leveranseavtale er vegvesenet gitt ansvar for å følgje opp hendingar på vegnettet med naudsynte tiltak som t.d. omkøyingsvegar og tilbakestilling til normalsituasjon.

Sivil transportberedskap

Når det gjeld sivil transportberedskap er fylkeskommunen pålagt ein del oppgåver gjennom forskrift for sivil transportberedskap. Sånn som desse pålegga i forskrifta er tolka av fylkesrådmannen er dei løyste gjennom ein avgrensa ressursbruk gjennom m.a. utarbeiding av dokumentet Transportberedskap Hordaland. Her er hendingar som vil kunne krevje ein ekstraordinær ressursbruk skildra, og korleis desse kan handterast. Dokumentet slår fast at alle analyserte hendingar vil kunne handterast med den beredskapen og dei ressursane som er tilgjengelege i fylket under vanlege omstende. Ei vurdering av innhaldet i vedtaks punkt 1 frå Samferdselsdepartementet vil vere vesentleg med høve til i kva grad fylkeskommunen skal detaljplanlegge for ekstraordinære hendingar. Skal detaljnivået aukast i høve til det som er dagens tolking av kravet, vil det krevje at det settast av langt større ressursar til dette arbeidet.

Handlingsplan

I det følgjande er pålegga etter revisjonen, fylkesrådmannen sine oppfølgingstiltak, kven som har ansvar for desse og tidsfristane for gjennomføring gjort greie for i prioritert rekkjefølge.

Vedtaks punkt:

Å avklare med Samferdselsdepartementet kva som er lovpålagte oppgåver som fylkeskommunen har ansvar for i sivil transportberedskap.

Oppfølging:

Fylkesrådmannen vil utarbeide og sende over førespurnad til Samferdselsdepartementet der det vert bedt om ei utgreiing om kor vidt fylkeskommunen sitt ansvar strekkjer seg innafor sivil transportberedskap, inkludert kor detaljert planlegginga innafor feltet skal vere.

Ansvar:

Samferdselsavdelinga

Frist:

Gjennomført i løpet av første halvår 2019

Vedtaks punkt:

At revisjonen av Transportberedskap Hordaland 2010 blir ferdigstilt, behandla og følgt opp, samt sikrar at dokumentet blir evaluert og oppdatert jamleg.

Oppfølging:

Fylkesrådmannen vil snarast sette i gang med arbeidet med å ferdigstille revisjonen av Transportberedskap Hordaland administrativt. Det vil sendast ei orienteringssak, så snart den er ferdigstilt, til MISA og Fylkesutvalet våren 2019. Fylkesrådmannen vil vidare følgje opp dokumentet fortløpande. Evaluering av dokumentet vil skje dersom det gjennom reelle hendingar vert avdekka svakheiter i analysen. På same måte vil ein måtte oppdatere analysen om det gjennom øvingar vert avdekka forbedringspunkt. Oppdatering vil verte gjennomført når det vert avdekke behov for det , og elles med det intervallet som analysen legg opp til.

Ansvar:

Samferdselsavdelinga

Frist:

Administrativt ferdigstilt i løpet av våren 2019

Vedtaks punkt:

Å skriftleggjere praksisen som er etablert for handtering av avvik og endringar i skuleskysstilbodet som følgje av hendingar på vegnettet.

Oppfølging:

Det vil utarbeidast skriftlege rutinar på området i samarbeid med bussoperatørane.

Ansvar:

Skyss

Frist:

I løpet av første halvår 2019

Vedtaks punkt:

Å sikre tilstrekkeleg detaljert planlegging av transportberedskapen, som synleggjer korleis transporten skal gjennomførast i praksis dersom ei hending utløyser det ekstraordinære beredskapsbehovet, og oppdatert oversikt over beredskapsaktørar.

Oppfølging:

Fylkesrådmannen meiner oppfølging av dette punktet må stillast stilt i bero i påvente av uttale frå Samferdselsdepartementet om kor langt fylkeskommunen sine oppgåver strekkjer seg innfor området. Å utarbeide ein oppdatert oversikt over beredskapsaktørar vert ein del av arbeidet med å slutføre Transportberedskap Hordaland.

Ansvar:

Samferdselsavdelinga

Frist:

Fylkesrådmannen avventar avklaringar frå Samferdselsdepartementet

Vedtaks punkt:

Å utarbeide skriftlege rutinar knytt til oppfølging av beredskapsplanar/-arbeid.

Oppfølging:

Fylkesrådmannen meiner dette best løysast gjennom at det forankrast og gjennomførast i arbeidet knytt til nytt kriseplanverk for fylkeskommunen

Ansvar:

Økonomi og organisasjonsavdelinga/Samferdselsavdelinga

Frist:

2019

Vedtaks punkt:

Å sikre at beredskapsplanar knytt til transportberedskap blir gjort kjent for alle tilsette desse er relevante for, og sørger for at alle tilsette som er involvert i arbeid med transportberedskap deltek i naudsynte øvingar og mottek opplæring knytt til eigen rolle.

Oppfølging

Fylkesrådmannen meiner at dette best følgast opp gjennom forankring og klargjøring gjennom arbeidet med nytt kriseplanverk for fylkeskommunen.

Ansvar:

Økonomi og organisasjonsavdelinga/Samferdselsavdelinga

Frist:

2019

Vedtaks punkt:

Å gjennomføre årlege kontaktmøte med aktørar som kan ha ei særskilt rolle innan den sivile transportberedskapen.

Oppfølging:

Fylkesrådmannen meiner at også dette punktet bør forankrast og følgast opp som ein del av rutine knytt til nytt kriseplanverk for fylkeskommunen. Det vert òg sett som føremålstenleg å knytte oppfølginga av dette punktet opp mot det generelle samarbeidet innafor samfunnstryggleik og beredskap i regionen. Sist nettverksmøtet vart gjennomført møtte eit fåtal offentlege etatar og ingen private møtte opp. For å få meir fokus på området og naudsynt oppmøte på nettverksmøta, vil det måtte gjennomførast ein meir heilskapleg prosess enn berre å gjennomføre nettverksmøta. Samarbeid med Fylkesmannen i Vestland og Samfunnssikkerhetens hus i Bergen vert sett som gode aktørar å knytte seg opp mot.

Samfunnssikkerhetens hus er eit regionalt samarbeid og kompetansesenter for kommunane i Hordaland innafor samfunnstryggleik og beredskap, på initiativ frå Bergen kommune.

Ansvar:

Økonomi og organisasjonsavdelinga/Samferdselsavdelinga

Frist:

2019

Vedtaks punkt:

Å informere politisk nivå om resultatet av evaluering av transportberedskapen etter ras, flom ol. hendingar som har medført større utfordringar i samferdselssektoren. Slike erfaringar bør også vurderast i arbeidet med framtidige ROS-analyser.

Oppfølging:

Statens vegvesen gjennomfører rutinemessig evaluering etter større hendingar på vegnettet. Det vil vere naturleg om det vert gitt orienteringar til politisk nivå om desse hendingane og evalueringa av desse. Samstundes vil det vere føremålstenleg å ta inn eit tema i årsmeldinga for fylkesvegane om hendingar elles som har ført til utfordringar i samferdselssektoren. Det er heilt naturleg at hendingar av denne karakteren vert ein del av evaluering av gjeldande ROS-analyser.

Ansvar:

Samferdselsavdelinga følgjer opp og tingar av Statens vegvesen.

Frist:

Første halvår 2019

Vedtaks punkt:

Å ta initiativ til meir samarbeid med kommunane i Hordaland og andre fylkeskommunar om planlegging og utføring av transportberedskap.

Oppfølging:

Fylkesrådmannen meiner at også på dette punktet er det naturleg at forankring og rolleavklaring vert gjort i nytt kriseplanverk for fylkeskommunen. Det vil òg vere aktuelt å involvere aktørar som Fylkesmannen i Vestland og samfunnssikkerhetens hus. Fylkesmannen gjennomfører ei årleg samling for

beredskapsaktørar i fylket. Fylkesrådmannen vil ta initiativ til at transportberedskap vert satt på dagsorden i denne samlinga.

Ansvar:

Økonomi og organisasjonsavdelinga/Samferdselsavdelinga

Frist:

2019

Dette dokumentet utgjer fylkesrådmannen sin handlingsplan etter forvaltningsrevisjon innan beredskap på vegnettet.