

Arkivnr: 2018/16486-12

Saksbehandlar: Paal Fosdal, ass.fylkesrådmann, Sogn og Fjordane

Saksgang	Saknr.	Møtedato
Utval		
Partssamansett utval		04.02.2019
Fellesnemnda		14.02.2019

Ordning for bedriftshelsetenesta i Vestland fylkeskommune

Prosjektleiar rår PSU til å gjere slik innstilling:

- 1) Fellesnemnda viser til delprosjekt 11.5 «Ordning for bedriftshelsetenesta» og går inn for at tilrådinga i delprosjektet vert lagt til grunn for etablering av bedriftshelseteneste i Vestland fylkeskommune.
- 2) Fellesnemnda gir prosjektleiar fullmakt til å gjennomføre kjøp av tenester frå ekstern, godkjent leverandør av bedriftshelseteneste.

SAKSFRAMSTILLING

1. Bakgrunn for saka

Bedriftshelsetenesta er organisert ulikt i Hordaland fylkeskommune (HFK) og i Sogn og Fjordane fylkeskommune (SFFK).

HFK har ein godkjent intern bedriftshelseteneste med fire tilsette og ein innleigd fysioterapeut i 50% stilling og ein arbeidsmedisinar i 30% stilling. Budsjettet er på 5 millionar og eininga er satt saman for å kunne dekke fagfelta som ein historisk har hatt behov for i fylkeskommunen (sjukepleiar, yrkeshygienikar, fysioterapeut med vidareutdanning innan ergonomi og psykolog med vidareutdanning innanfor arbeid- og organisasjonspsykologi).

Bedriftshelsetenesta HFK er organisert som del av HR-seksjonen og BHT-sjef inngår i HR-seksjonen si leiargruppe.

SFFK kjøper tenester frå Stamina Helse. Avtalen legg til grunn betaling for leverte timeverk, men ikkje godtgjersle for transport til og frå leveringsstaden. Det er ikkje avtalt fast abonnement eller grunnbetaling til tenesteleverandøren. Leverandøren får betalt for førearbeid og etterarbeid der leveransen krev dette.

Ved etablering av Vestland fylkeskommune (VLFK) må vi ha på plass ein godkjent bedriftshelseteneste for heile fylkeskommunen. På oppdrag frå prosjektleiar, har delprosjekt 11.5 «Ordning for bedriftshelsetenesta» greidd ut og tilrådd organisering av bedriftshelsetenesta i Vestland fylkeskommune.

Begge fylkeshovudverneomboda og ein tillitsvald har vore med i delprosjektgruppa.

Fylkeshovudverneomboda stiller seg bak tilrådinga. Tillitsvalde sin representant går primært for ei intern BHT-ordning, sekundært for tilrådd modell.

Prosjektleiari stiller seg bak tilrådinga frå delprosjektet.

Rapport og tilråding frå delprosjektet er drøfta med dei tillitsvalde på VLFK-nivå i møte 20. desember 2018 (sak 2). Med nokre kommentarar knytt til vidare prosess, er konklusjonen herfrå: *Partane sluttar seg til modell 4 i DPO 11.5 «Ordning for bedriftshelsetenesta» - Sluttrapport.*

Etter vedtak i fellesnemnda for VLFK 4.mai 2018 (sak 16/18) fekk partssamansett utval sitt mandat. Her får partssamansett utval innstillingsmynde til fellesnemnda for nokre spesifiserte område, mellom anna «Overordna strategiar og planar innanfor HMS og IA-området». Prosjektleiari legg til grunn at organisering av bedriftshelseteneste fell inn under dette punktet og legg difor saka fram for partsamansett utval med framlegg til innstilling til vedtak i fellesnemnda.

2. Vurderingar og konsekvensar

I vurderinga av ulike modellar for bedriftshelseteneste i VLFK, har delprosjektgruppa lagt til grunn ei teneste som:

- Er fagleg uavhengig, fagkyndig og rådgjevande innanfor førebyggjande HMS-arbeid.
- Dekkjer heile VLFK og tilbyr same tenester uavhengig av geografi.
- Står til disposisjon for arbeidsgjevar (leiarar med personalansvar), arbeidstakarar og verneombod innanfor dei rammene som er gitt for tenesta.
- Er kopla mot HMS-arbeidet og tilbyr tenester primært retta inn mot:
 - Lovpålagte tiltak og kjerneområde (ikkje tilleggstenester).
 - Risikoutløyste og kunnskapsbaserte tiltak (ikkje ad hoc tiltak).
 - Førebyggjande arbeidsmiljøtiltak .
 - Arbeidshelsetiltak (ikkje folkehelsetiltak).
 - Verksemdstiltak (ikkje kurative individtiltak).
- Er kostnadseffektiv innanfor dei rammer som er gitt i lovverk, forskrifter og interne økonomiske og organisatoriske rammer.

Delprosjektgruppa har vurdert fire modellar som aktuelle for ny bedriftshelseteneste i VLFK:

- 1) Intern BHT: Byggjer vidare på og utvidar den ordninga som ein har i HFK i dag.
- 2) Ekstern BHT: Byggjer på den ordninga som SFFK har i dag, der alle tenester innanfor BHT blir kjøpt av ein ekstern, godkjent leverandør
- 3) Hybrid-modell: Byggjer vidare på og utvidar den ordninga som HFK har i dag, men supplerer denne med ein samarbeidsavtale med eksternt, godkjent leverandør
- 4) Forsterka HMS-funksjon med ekstern BHT: Modellen kombinerer kjøp av BHT-tenester eksternt med ei styrking av HMS-funksjonen.

Prosjektgruppa vurderer det slik at modell 4 best vil tene VLFK. Denne modellen sikrar at det blir eit likt tenestetilbod i heile det nye fylket, samstundes som ei sikrar intern kompetanse på ein del fagområde som er viktige for fylkeskommunen, dvs:

- a) VLFK kjøper alle lovpålagte tenester frå ein ekstern, godkjent leverandør av bedriftshelseteneste. Leverandøren skal dekkje heile det nye fylket, slik at tenestene er likt tilgjengeleg for alle VLFK sine arbeidsstader uansett lokalisering.
- b) VLFK etablerer ei eiga faggruppe som støtter linja med rådgjeving innanfor:
 - Psykososialt arbeidsmiljø

- Fysisk arbeidsmiljø
- Rutinar og avvik
- Kvalitetsutvikling, sikkerheit og beredskap

I tillegg får faggruppa ansvar for kontroll og evaluering av eksterne BHT-tenester. Faggruppa skal bistå linja i kvalitetssikring av bestillingar til ekstern BHT, og sjå til at ekstern BHT leverer tenester i tråd med VLFK sine rutinar og verdjar.

Det er viktig at faggruppa får organisatoriske rammer som sikrar at den kan fungere som støtte overfor arbeidsgjevar, verneombod og tilsette. Samstundes må linjeleiinga sitt sjølvstendige ansvar for arbeidsmiljøet verken bli utydeleg eller pulverisert.

- c) Over tid bør kompetansen til denne faggruppa spissast inn mot oppgåvene som er skissert i kulepunkta over, dvs:
- Organisasjonspsykologi
 - Ergonomi (særleg retta inn mot tannhelse)
 - Verneingeniør (særleg retta inn mot bygg)
 - HMS system og rutinar
- d) Det er viktig at faggruppa ivaretek problemstillingar og verdjar som er særskilte for fylkeskommunen si verksemd og vidareformidlar desse i bestillingar og oppfølging av ekstern BHT.
- e) DP 11.4 «HMS og kvalitetsstyring» må vurdere korleis organiseringa kan leggjast opp best mogeleg innanfor desse rammene. Ei slik faggruppe bør ha om lag fire til fem årsverk i Bergen og to i Leikanger. Dette må kunne justerast etter ei behovsvurdering ved endringar i personalsamansettinga.
- f) Det bør vere ein samla budsjettpost for kjøp av BHT og HMS-funksjonen. Dette for å motverke at arbeidsmiljøtiltak blir ein salderingspost for einingane.

Økonomiske konsekvensar

Delprosjektet stipulerer totalkostnaden for VLFK ved val av denne modellen slik:

	Kostnad
Stillingar Bergen 4 x 800'	3 200
Stillingar Leikanger 2 x 800'	1 600
Delsum	4 800
Kostnad ved kjøp av ekstern BHT 750 kr x 6 000 tilsette	4 500
Delsum	9 300
- Stillingar i Bergen (binding fram mot 2025) 5 x 800'	4 000
- Stillingar i Leikanger (binding fram mot 2025) 1 x 800'	800
Stipulert kostnad ved val av modell 4	4 500

Denne tabellen viser stipulert årleg kostnad ved modell 4, gitt dei bindingane som VLFK har fram mot 2025.

Konsekvensar for personalet

Modellen ivaretek dei faste tilsette i HFK si bedriftshelseteneste i samsvar med omstillingsavtalen.

Modellen peikar vidare på framtidig utvikling der faggruppa i VLFK spissast inn mot oppgåvene som er skissert i kulepunkta over, dvs:

- Organisasjonspsykologi
- Ergonomi (særleg retta inn mot tannhelse)
- Verneingeniør (særleg retta inn mot bygg)
- HMS system og rutinar

Dette er område der delprosjektet ser at vi har særleg behov for kompetanse internt i VLFK.

Prosjektleder viser elles til foreslått organisering av avdeling for organisasjon og økonomi, der HMS-funksjonen er synleggjort som ein eigen funksjon under HR-seksjonen med ei stipla rapporteringsline direkte til fylkesdirektør og fylkesrådmann. Dette for å tydeleggjere at HMS-funksjonen skal ha ei sjølvstendig og fri rolle i organisasjonen innanfor dei rammene som er trekt opp.

3. Prosjektleder si tilråding

Prosjektleder stiller seg bak tilrådinga frå delprosjekt 11.5 «Ordning for bedriftshelsetenesta» og vil tilrå at denne blir lagt til grunn for etablering av bedriftshelseteneste i Vestland fylkeskommune.

Rune Haugsdal
prosjektleder

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Vedlegg

1 Sluttrapport DP 11.5 Ordning for bedriftshelsetenesta