

Arkivnr: 2018/16486-11

Saksbehandlar: Sigrid Helene Aardal, fylkessekretariatet, Hordalandl

Saksgang	Saknr.	Møtedato
Utval		
Fellesnemnda-AU	PS 6/19	04.02.2019
Fellesnemnda	RS 5/19	14.02.2019

Sak i fellesnemnda-au 04.02.2019 - utarbeiding av reglement for folkevalde organ i Vestland fylkeskommune

SAMANDRAG

Fellenemnda har vedteke hovudstrukturen for faste politiske utval. Der er fastlagt kva fagområde som ligg til dei ulike utvala. Fylkesutvalet sine arbeidsoppgåver er fastlagde, og då særleg kopla til den samfunnsutviklarrolla som fylkeskommunen skal ha. Det er fastlagt kva lovpålagde organ ein har, samt nokre andre organ som ein har sett som føremålstenleg å føra vidare i Vestland fylkeskommune.

Fellesnemnda har vedteke at prosjektleiar får i oppgåve å utarbeide framlegg til delegeringsreglement som vert lagt fram for politisk handsaming i fellesnemnda. Reglementet skal leggje rammene for dei faste utvala si samansetjing, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen.

Som omtalt under vil eit samla delegeringsreglement innehalde reglar som set rammer for dei folkevalde organa på ulike områder. I denne omgang ber prosjektleiaren om at FN-AU drøfter delegeringsreglementet på følgjande områder:

- Tal medlemer i fylkesutvalet og faste hovedutval
- Saksgang mellom fylkesting, fylkesutval og hovudutval
- Sakshandsaming i politiske organ

Prosjektleiar legg fram saka utan tilråding og ber om ei drøfting i FN-AU som grunnlag for det vidare arbeidet med reglement for folkevalde organ i Vestland fylkeskommune. Prosjektleiar ber FN-AU ta særleg stilling til dei punkt som prosjektleiar har understreka i saksframstillinga.

Prosjektleiar sitt forslag til vedtak;

FN-AU tek saka til drøfting og orientering

Rune Haugsdal
prosjektleiar

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Prosjektleiar, 28.01.2019

SAKSFRAMSTILLING

1.0 Bakgrunn for saka

Fellesnemnda vedtok i FN-sak 22/18 følgjande struktur for faste politiske hovudutval:

- Hovudutval for samferdsel og mobilitet.
- Hovudutval for opplæring og kompetanse.
- Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
- Hovudutval for kultur, idrett og integrering.

Fellesnemnda vedtok vidare kva fylkesutvalet si rolle skulle vere gjennom følgjande vedtak:

«Fylkesutvalet er eit lovpålagt organ med ansvar for å leggje fram forslag til økonomiplan og årsbudsjett. Fellesnemnda vedtek at utvalet også får eit overordna ansvar for tverrsektorielle fag- og politikkområde som gjeld heile den fylkeskommunale verksemda.

Særleg for å ivareta samfunnsutviklarrolla skal fylkesutvalet sjå m.a. følgjande oppgåver i eit regionalt heilskapsperspektiv:

- a) *Klima, miljø og berekraft.*
- b) *Internasjonalt arbeid.*
- c) *Folkehelse.*
- d) *Eigarskap.*
- e) *Regional planstrategi.*
- f) *Kommunale og statlege planar.*
- g) *Tannhelse.»*

I FN-sak 35/18 vart det vedteke kva andre lovpålagde utval som skal opprettast:

- a. Kontrollutval, jf. Kommuneleva § 77.
- b. Administrasjonsutval, jf. Kommuneleva § 25, Hovudavtalen del B § 4.
- c. Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, jf. Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2c.
- d. Råd for eldre, jf. Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd, kap. 2. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2d
- e. Ungdomsråd eller anna medverknadsorgan for ungdom, jf. fylkesting for ungdom. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2e
- f. Klagenemnd, jf. Lov om behandlingssåten i forvaltningssaker § 28, andre ledd.
- g. Fylkesvalsstyre, jf. Lov om val til Stortinget, fylkesting og kommunestyre.

I tillegg har fellesnemnda vedteke å opprette;

- a) Finansutval
- b) Planutval
- c) Trafikktryggingsutval
- d) Valnemnd

I sak 58/18 i fellesnemnda vart prosess for fastsetjing av reglement for folkevalde organ behandla. I samsvar med dette legg prosjektleiar fram sak til drøfting i FN-AU om nærare omtalte deler av reglementet. I første omgang legg prosjektleiar opp til ei drøfting av tal på medlemmer i fylkesutval, hovudutval, administrasjonsutval, kontrollutval, planutval og finansutval, samt saksgang mellom hovudutval, fylkesutval og fylkesting. I tillegg vert det no lagt opp til ein gjennomgang av særskilte tema i saksbehandlingsreglementet.

2.0 Krav til reglement for folkevalde organ

Eit reglement for folkevalde organ omfattar i realiteten tre sett av reglement. Nedanfor er teke inn føresegner i ny kommunelov som viser denne tredelinga.

1. «§ 5-13.Reglement for folkevalgte organer

Folkevalgte organer skal ha et reglement som fastsetter

- a) organets virkeområde og eventuelle vedtaksmyndighet
- b) tidsperioden som organet er opprettet for
- c) eventuelle andre sentrale bestemmelser om organets virksomhet

Plikten etter første ledd gjelder ikke representantskap og andre styringsorganer for interkommunalt politisk råd, representantskap og andre styringsorganer for kommunalt oppgavefelleskap og styre for kommunalt eller fylkeskommunalt foretak.»

2. «§ 5-14.Reglement for delegering og innstilling

Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Dette skal gjøres innen 31. desember året etter at kommunestyret og fylkestinget ble konstituert. Det sist fastsatte reglementet og eventuelle andre vedtak om delegering og innstillingsrett gjelder inntil et nytt reglement er fastsatt.»

3. «§ 11-12.Reglement for saksbehandling

Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv et reglement med nærmere regler for saksbehandlingen i folkevalgte organer.»

Prosjektleiari finn at det er føremålstenleg å nytta ei slik inndeling av reglementa som den nye kommunelova gjev føringar på.

3.0 Tal på medlemer i folkevalde organ

3.1 Fylkesutvalet

I den nye kommunelova er følgjande bestemt om talet på medlemer til fylkesutval.

Ny komml. § 5-6.Formannskap og fylkesutvalg

1.ledd.

«Kommunestyret og fylkestinget velger selv formannskap og fylkesutvalg med minimum fem medlemmer. Kommuner og fylkeskommuner som har innført parlamentarisk styreform, skal ikke ha formannskap eller fylkesutvalg.»

Talet på medlemer til fylkesutvalet må fastsetjast.

I Hordaland er det i dag 15 medlemer i fylkesutvalet. Prosjektleiaren meiner at talet på medlemer i Vestland fylkeskommune bør vera eit høgare tal enn det som er i Hordaland i dag ut frå at den nye fylkeskommune vert større.

I sak om godtgjersle for folkevalde som er lagt fram til behandling i fellesnemnda AU og fellesnemnda har ein lagt som grunnlag for saka at fylkesutvalet har 17 medlemer.

Prosjektleiari tilrår 17 medleamar i fylkesutvalet.

3.2 Hovudutvala og kontrollutvalet

I den nye kommunelova er følgjande bestemt om talet på medlemer til hovudutval.

Ny komml. § 5-7.Utvalg

1.ledd.

«Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette utvalg for kommunale og fylkeskommunale formål og for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten. Kommunestyret kan selv også opprette utvalg med ansvar for en geografisk del av kommunen (kommunedelsutvalg). Utvalg etter denne paragrafen skal ha minst tre medlemmer.»

For hovudutvala er det i FN sak 22/18 sagt at fylkestinget sine 65 medlemmer, med unntak av fylkesordførar, fylkesvaraordførar og kontrollutvalet sine medlemmer, kan fordelast på dei fire hovudutvala. Dette medfører at alle medlemmene i fylkesutvalet, med unntak av fylkesordførar og fylkesvaraordførar og sit i eit hovudutval i tillegg til å vera medlem i fylkesutvalet.

For å finna ei fordeling må det fastsetjast kor mange representantar frå fylkestinget som skal vera medlemmer i kontrollutvalet. I følgje kommunelova må minst eit av utvalet sine medlemmer velgjast blant fylkestinget sine medlemmer.

Både kontrollutvalet i Hordaland og i Sogn og Fjordane er samansett med 5 medlemmer. I Sogn og Fjordane skal leiar og nestleiar veljast frå medlemmane i fylkestinget. Dei tre andre skal hentast utanfor fylkestinget. I Hordaland har kontrollutvalet 5 medlemmer. 3 medlemmer med varamedlemmer bør veljast blant fylkestinget sine medlemmer og varamedlemmer, 2 medlemmer med varamedlemmer bør veljast utanom fylkestinget sine medlemmer og varamedlemmer. Leiar og nestleiar bør veljast blant fylkestinget sine medlemmer. Begge reglementa stadfester at leiaren skal veljast blant medlemmer frå opposisjonspartia.

I og med at talet som skal fordelast til hovudutvala er 60 er det naturleg at ein har 3 medlemmer til kontrollutvalet frå fylkestinget. Dette vil medføra at ein får ei lik fordeling på 15 medlemmer til alle dei fire hovudutvala. Medlem i hovudutval som og sitt fylkesutvalet vil ikkje kunna vera leiar i utvalet.

Ein slik struktur er og grunnlaget for forslaget godtgjerslereglementet til folkevalde som er utarbeidd.

Prosjektleiar ber om at det vert drøfte og vurdert.

Som følgje av det som er opplyst ovanfor ser prosjektleiar at det er mest føremålstenleg at ein har eit kontrollutval med 5 medlemmer.

3.3 Administrasjonsutval

Ny komml. § 5-11. Partssammensatte utvalg (administrasjonsutvalg)

1. og 2. ledd.

«I alle kommuner og fylkeskommuner skal det opprettes ett eller flere partssammensatte utvalg (administrasjonsutvalg) for behandling av saker som gjelder forholdet mellom de ansatte og kommunen eller fylkeskommunen som arbeidsgiver. Hvis minst 3/4 av de ansatte ønsker det, kan slike utvalg erstattes med andre ordninger.

Partssammensatte utvalg settes sammen av representanter for kommunen eller fylkeskommunen og for de ansatte. De ansattes representanter velges av og blant de ansatte for to år av gangen. Flertallet i utvalget skal bestå av representanter for kommunen eller fylkeskommunen. Kommunestyret og fylkestinget velger selv kommunens eller fylkeskommunens representanter og utvalgets leder og nestleder blant disse.»

Det er vedteke at det skal vera eit eige administrasjonsutval. Det er og vedteke at likestilling, likeverd og mangfald skal ivaretakast av administrasjonsutvalet.

I Hordaland og Sogn og Fjordane er dette organisert svært ulikt. Hordaland har eit administrasjonsutval som er samansett av 5 politisk valde medlemmer(arbeidsgjevarrepresentantar) og 4 representantar for dei tilsette.

Sogn og Fjordane har eit hovudsamarbeidsutval som er eit kombinert samarbeids- og hovudarbeidsmiljøutval med 10 medlemmer. Arbeidsgjevarrepresentantane er fylkesrådmannen og fire andre

frå administrasjonen utpeika av fylkesrådmannen. I tillegg kjem hovudverneombod og 4 representantar for dei tilsette.

Prosjektleiar ser det som føremålstenleg at modellen frå Hordaland vert vidareført, då det er vedteke at det er administrasjonsutval ein skal ha.

Prosjektleiar tilrår at administrasjonsutvalet vert samansett med 6 folkevalde og 5 tillitsvalde representantar.

3.4 Planutval og finansutval

I fellesnemnda sitt møte 16.11.2018 sak 45/18 - Politisk organisering i Vestland fylkeskommune - tilleggsgutgreiing fase II, vart det vedteke at planutvalet sine medlemmer skulle vera personsamanfallande med fylkesutvalet.

Når det gjeld finansutvalet er det ikkje fastlagt samansetnad. I Sogn og Fjordane har dei eit finansutval i dag som er sett saman av fylkesutvalet sine medlemmer, leiarane for hovudutvala og gruppeleiarane i dei partia som ikkje er representerte i fylkesutvalet eller som hovudutvalsleiarar.

Prosjektleiar tilrår Sogn og Fjordane sin modell og samansetjing for finansutvalet.

3.5 Medverknadsorgan

Dette gjeld for følgjande råd:

- Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, jf. Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne. Ny kommunelov omtalar dette organet i § 5-2c.
- Råd for eldre, jf. Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd, kap. 2. Ny kommunelov omtalar dette organet i § 5-2d
- Ungdomsråd eller anna medverknadsorgan for ungdom, jf. fylkesting for ungdom. Ny kommunelov omtalar dette organet i § 5-2e

I fellesnemnda si sak PS 58/18 vart det fastsett at det skulle haldast eit felles møte med medverknadsorganana i Hordaland (fylkeseldrerådet, rådet for menneske med nedsett funksjonsevne og ungdommenes fylkesting) og Sogn og Fjordane (fylkesrådet for eldre, fylkesrådet for menneske med nedsett funksjonsevne og ungdomspolitisk utval). Med møtet ønskte ein innspel på kva som er bra med dagens reglement i respektive fylke og kva som kan forbedrast.

Det er avholdt møte i dei to fylkeskommunane og det som kom fram i dette møtet er samla i eit eige notat som vert lagt ved saka som vedlegg.

Prosjektleiar ber om at dette vert vurdert og at ein kjem med føringa for tal på medlemmer, samansetjing og det som eventuelt er knytt til sakgang.

3.6 Andre utval og råd

Dette gjeld bl.a. fylkesvalstyret, yrkesopplæringsnemnd, trafikksikringsutval, valnemnd og klagenemnd.

Prosjektleiar vil koma tilbake til desse organa på eit seinare tidspunkt.

4.0 Saksgang mellom hovudutval, fylkesutval og fylkesting

I eit reglement må det avklarast kva saksgang som skal leggjast til grunn for saker som skal til behandling i fylkestinget. Det må drøftast om alle saker skal gå til fylkesutvalet, som så innstiller til fylkestinget eller om saker kan gå direkte til fylkestinget med innstilling frå hovudutval.

I Hordaland er det fylkesutvalet som innstiller i saker til fylkestinget.

I Sogn og Fjordane er hovudregelen i følge reglementet at sakene går direkte frå hovudutval til fylkestinget, og at hovudutvala dermed har innstillingsrett til fylkestinget.

I reglement for fylkesutvalet står det følgjande:

«Saker frå hovudutvala skal som hovudregel gå direkte til fylkestinget utan handsaming i fylkesutvalet. Unntak gjeld for årsbudsjett, økonomiplan, regionale plansaker og saker frå hovudutvala som inneber endringar i føresetnadene i desse overordna dokumenta, eller der ein på annan måte legg opp til vedtak av vesentleg prinsipiell rekkevidde.

Fylkesordføraren er ansvarleg for å vurdere om sakene skal gå direkte frå hovudutvala til fylkestinget eller om dei bør gå via fylkesutvalet.»

Prosjektleiaren er kjent med at denne hovudregelen i liten grad vert praktisert, og at dei aller fleste politiske sakene går via fylkesutvalet som innstiller til fylkestinget.

Dette er prinsipielt viktig å drøfte hovudutvala si rolle i saksgangen for politiske saker fram mot handsaming på fylkestinget. Dette vil vera avgjerande for det vidare arbeidet med fastsetjing av mandat og oppgåver mellom fylkesutvalet og hovudutvala.

5.0 Saksbehandlingsreglar for dei folkevalde organa

Begge fylkeskommunane har eigne reglement for saksbehandling i folkevalde organ, og som omfattar og regulerer følgjande tema:

- Målform
- Møteprinsippet og møtetidspunkt
- Møteplikt og forfall
- Fjernmøter
- Teieplikt
- Inhabilitet
- Sekretariat
- Tolking av reglement
- Innkalling og saksliste
- Møtebok
- Forslag
- Oversendingsforslag
- Opne møte
- Vedtaksførhet og røystingar
- Ordskiye
- Mindretalsanke
- Lovlegkontroll
- Hastesaker
- Lyd- og bildeopptak

Fleire av desse punkta er likt omtalt i reglementa som gjeld for Sogn og Fjordane og Hordaland. Enkelte av punkta er lovregulert og vert teke med i reglementet for å få ei heilheitleg oversikt. Dette vert ikkje teke med som grunnlag for drøfting i denne saka.

Det ein må få nærare avklart er nye tema som følge av ny kommunelov eller at det er handtert ulikt eller ikkje er teke med i dei to respektive reglementa som gjeld i dag.

5.1 Møteplikt og forfall

Lovregulert i ny kommunelov § 8-1 (i kapittel om rettigheter og plikter for folkevalde):

«Medlemmer av et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ plikter å delta i organets møter hvis de ikke har gyldig forfall.»

Sogn og Fjordane har regulert dette slik:

«Medlemene har plikt til å delta i utvalet sine møte med mindre det ligg føre gyldig forfallsgrunn. Som gyldig forfallsgrunn vert rekna sjukdom, viktige velferdsgrunnar og forretningar eller plikter som ikkje kan utsetjast eller forsømast.»

Forfall skal meldast til sekretariatet snarast mogleg og i god tid før møtet.

Etter at møtet er sett kan medlemer ikkje forlate møtet utan å melde frå til møteleiaren på førehand.

Er det reist tvil om eit forfall er gyldig, vert dette handsama før sakene på saklista.»

Hordaland har regulert dette slik:

«Medlem som har lovleg forfall, skal straks melde frå til sekretariatet for organet og til fraksjonsleiar/ gruppeleiar. Sekretæren for organet kallar inn varamedlem. Det same vert gjort når ein er kjend med at nokon er inhabil i ei sak som skal behandlast. Administrasjonen informerer fraksjonsleiar/gruppeleiar om kva varamedlem som møter.»

Prosjektleiar ber om innspel på rutine ved varsling av forfall og om ein skal utdjupe kva som er å ansjå som lovleg/gyldig forfall, slik Sogn og Fjordane har gjort.

I tillegg er det i ny kommunelov § 11-11 ei føresegn om *Fritak av personlege grunner*. Prosjektleiar tilrår at eit slikt punkt/lovhenvising vert innarbeidd under møteplikt og forfall.

5.2 Fjernmøter

I ny kommunelov § 11-7 heiter det at fylkestinget sjølv kan beslutta at folkevalde organ skal ha høve til å halde møter som fjernmøter. Det følgjer av lova at møte som ikkje er opne, ikkje kan gjennomførast som fjernmøte.

Samanslåinga av fylka med større avstandar gjer fjernmøter meir aktuelt enn tidlegare. Prosjektleiar tilrår at ein i reglement gjev alle utvala (eksklusiv fylkestinget) høve til fjernmøte, i tråd med kva lova no opnar for. Det er det enkelte organ som i kvart tilfelle avgjer korleis møtet skal haldast.

5.3 Inhabilitet

Lovreglar om folkevalde sin habilitet er nedfelt i ny kommunelov § 11-10. Hordaland har i sitt reglementet teke inn følgjande tilleggsføresegn:

«Medlemmene bør vurdera sin eigen habilitet, og varsle om dette til administrasjonen så tidleg som mogeleg om det vil eller kan verta fremja spørsmål om habilitet i ei sak på saklista.»

Sogn og Fjordane har henvising til reglane som gjeld for dette i forvaltningslova og kommunelova.

Prosjektleiar tilrår at føresegna til Hordaland vert presiserast i tråd med kva som er lova sitt utgangspunkt. Det ligg ein plikt til dette i lovtekst.

Prosjektleiar tilrår følgjande ordlyd:

«Ein medlem skal i god tid orientere sekretariatet om forhold som gjer eller kan gjere ein ugild.
«Medlemeren bør gjere seg opp ei eiga vurdering av habilitet som han munnleg kan leggje fram for organet.»

Prosjektleiari ber om innspel på om det er ønskeleg å ta med 2.setning, då det her ikkje er noko plikt til dette, men det gjev ei føring som vil komme organet til hjelp.

5.4 Tolking av reglement

Sogn og Fjordane har ikkje regulert spørsmålet om tolking av reglementet. Hordaland har i sitt reglementet teke inn følgjande:

«Dersom det oppstår tvilsspørsmål med omsyn til tolking av saksbehandlingsreglement for folkevalde organ, skal fylkesrådmannen gje ei grunngeven tolking. Vert spørsmålet ikkje løyst på denne måten, vert saka å leggja fram for fylkesutvalet for avgjerd.

Gjeld tolkingstvilen kontrollutvalet, fylkesvalstyret, klagenemnda, utvala, fylkesutvalet eller fylkestinget sitt reglement, vert saka å leggja fram for fylkestinget.

Det skal leggjast fram rapport for fylkesutvalet minst ein gong i året om alle saker der det har vore reist spørsmål om tolking av reglementa.»

Prosjektleiari ser det som ei føremon at ein vidarefører Hordaland sine føresegner.

5.5 Oversendingsforslag

Sogn og Fjordane har ikkje regulert praksis rundt oversendingsforslag i sitt reglement. Praksisen i Sogn og Fjordane er at dette vert det fremma forslag og vert ein del av vedtaket.

I Hordaland har ein regulert dette slik:

- Oversendingsforslag er forslag som det ikkje er ønske om å realitetshandsama i møtet, men som ein likevel ønskjer å få vurdert av enten eit anna utval/nivå eller av administrasjonen.
- Det skal røystast om forslaget skal oversendast utan realitetsbehandling. Det krevst fleirtal for å verta oversendt.
- Ved oversendingsforslag til politiske organ legg fylkesrådmannen fram melding til utvalet der forslaget er referert. Vidare arbeid er avhengig av positiv avgjerd i utvalet.
- Ved oversendingsforslag til fylkesrådmannen gir fylkesrådmannen tilbakemelding i form av melding eller sak til organet som har oversendt forslaget.

Prosjektleiari tilrår ei regulering i tråd med kva Hordaland har praktisert når det gjeld oversendingsforslag.

5.6 Mindretalsanke

Sogn og Fjordane har i sitt reglement regulert dette slik:

«Minst ¼ av medlemene i utvalet, fylkesordføraren, fylkesrådmannen eller dei som møter på deira vegner, kan anke eit vedtak i utvalet til fylkesutvalet for overprøving.»

Prosjektleiaren er kjent med at dette er ei ordning som i svært liten grad vert nytta i Sogn og Fjordane. Ordninga heng saman med at ein i Sogn og Fjordane har som hovudregel at politiske saker skal gå direkte frå hovudutval til fylkestinget.

Med grunnlag i at ordninga med mindretalsanke er svært lite nytta i Sogn og Fjordane bør ei slik ordning etter prosjektleiari sitt syn ikkje vidareførast.

5.7 Særskilde sakshandsamingsreglar for fylkestinget

Det kan takast inn i saksbehandlingsreglementet, men som eit eige avsnitt som berre gjeld fylkestinget, eller takast inn i det reglement som gjeld eksplisitt for fylkestinget.

Interpellasjonar

Det bør vurderast om ein ønskjer å ta inn noko om dette i reglementet, då dette ikkje er lovregulert. Spørsmålet blir om ein ønskjer at interpellasjonsinstituttet skal vidareførast.

Dersom ein finn å vidareføra dette bør ein følgja det som ligg i førearbeida.

Kva fristar ein skal ha for innsending av interpellasjonar bør ein vurderast. Det er svært ulike fristar i dei to fylkeskommunane.

Sakshandsamingsreglar om interpellasjonar må utarbeidast i tråd med kva som er uttala i førearbeida til ny kommunelov, sjå prop.46 L (2017-2018) s. 156. Førearbeida gir desse føringane:

1. Interpellasjon utan forslag

Ein interpellasjon som berre inneheld spørsmål og ønskje om eit svar, og som er sendt til møteleiar på førehand, skal påførast sakslista. Interpellasjonen kan berre nektast handsama om organet med alminneleg fleirtal vedtek å utsetje realitetshandsaminga (jf. § 11-3 fjerde ledd).

2. Interpellasjon med forslag

- a) Interpellasjonar med forslag til vedtak fremma i forkant av møtet, skal handsamast etter § 11-3 første ledd eller § 11-2 andre ledd bokstav c) dersom 1/3 av medlemmene krev saka handsama.
- b) Dersom forslaget fremmast i forbindelse med organet si handsaming av interpellasjonen, vil det være å anse som «ny sak» etter § 11-3 femte ledd. For at saka skal verte realitetshandsama må ikkje møteleiar eller 1/3 av møtande medlemer nekte dette.

Dette er regulert i reglementet slik:

Hordaland

Frist: Må meldast skriftleg til fylkesordførar innan 4 yrkedagar før tingssamling.

Taletid: 5 minutt for første innlegg og 5 min for svar. Deretter 3 min. Maks tidsbruk totalt 20 min.

Sogn og Fjordane

Frist: Ein interpellasjon som er meld seinare enn ein månad før den aktuelle fylkestingssamlinga, kan avvisast frå tingsamlinga.

Taletid: 10 min for den som set fram interpellasjonen. Ordskifte bør avgrensast til 1 time.

Prosjektleiar tilrår at interpellasjonsinstituttet vert vidareført, og at det vert teke inn i reglement som gjeld for fylkestinget.

Prosjektleiar meiner at Hordaland sine føresegner vert vidareførtast når det gjeld frist for innsending og taletid. Det som ofte dette instituttet vert nytta til er dagsaktuelle emne, med for lange fristar vil ein missa ein del av hensikta som ligg bak ordninga.

Prosjektleiar ber om ei vurdering og tilbakemelding på frist for innsending og fastsetjing av taletid.

Spørsmål

Fors spørsmål er det ulike fristar i dei to reglementa.

Hordaland

Frist: Bør meldast skriftleg til fylkesordførar seinast kl 9 dagen før tinget

Taletid: Spørjar og svarar 2 min kvar. Høve til oppfølgingsspørsmål og svar på 1 min

Sogn og Fjordane

Frist: I utgangspunktet bør førespurnader/spørsmål varslast seinast åtte dagar før møtedagen for at møteleiaren skal kunne gi fullnøyande svar.

Taletid: Inntil 2 min for den som stillar spm. Inntil 1 min på tilleggsspørsmål.

På lik line med interpellasjonar ber ein om at ein vurderer frist og taletid for dette, og om det av praktiske omsyn til tidsbruk bør setjast ei maksgrænse for totaltid som kan nyttast til interpellasjonar og spørsmål.

Fråsegn

Hordaland:

«Dersom fylkestinget ynskjer å uttala seg om dagsaktuelle saker kan det gjerast gjennom å vedta ei fråsegn om saka. Framlegg om fråsegn vert varsla i samband med ordskiftet etter talane.»

Dersom ein ønskjer at dette skal varslast tidleg i tingsetet, slik at representantane vert kjend med det, må det reglementsfastast.

Opningstalar

Ikkje regulert i Sogn og Fjordane sitt reglement.

Regulert i Hordaland sitt reglement slik:

«Etter fylkesordføraren og fylkesrådmannen sine opningstalar er det høve til ordskifte om ikkje fylkestinget vedtek noko anna. Taletida for kvart innlegg bør vera avgrensa til 3 minuttar og samla tid for ordskiftet til ein time.»

Her er det ønskjeleg med ei tilbakemelding på om ein ønskjer eit slikt ordskifte etter talane. Dersom ein finn at dette er noko ein vil vidareføra så bør det reglementsfastast.

Taletid

Hordaland:

«Ordinær taletid for innlegg i fylkestinget er sett til 3 minuttar. Det er høve til 3 replikkar til kvart innlegg på 1 min, samt svarreplikk på 1 min pr. replikk.

I større saker, for eksempel budsjettbehandling kan fylkesordføraren fastsetja ei anna ordning for taletid, dersom ikkje fylkestinget set seg imot. Dette må takast opp før ordskiftet tek til.»

Sogn og Fjordane:

«Møteleiar kan for den einkilde sak, som t.d. årsbudsjettet og økonomiplanen, ta avgjerd om avgrensa taletid for kvart innlegg. Møteleiar kan også ta avgjerd om å slutte av ordskiftet i ei sak.»

Det bør vurderast om ein ønskjer å regulera taletida i fylkestinget, og korleis den skal fastsetjast.

Anna som må reglementsfastast.

Reglar generelt om delegering og korleis dette kan nyttast må takst inn i reglementet om delegering.

- Generelt om delegering
- Vidaredelegering, i kor stor grad dette kan gjerast og om det bør vera fastsette skrankar.

I delegeringsreglementet må det takast inn delegering etter særlover og forskrifter.

Delegering til fylkesrådmannen må og fastsetjast i delegeringsreglementet. Dette gjeld innan ulike områder, bl.a. bygg- og eigedomsforvaltning, personalforvaltning, pengekrav og underskriftsfullmakter.

Dette vert ikkje teke med i denne saka, men vert arbeid vidare med fram til sak vert lagt fram.