



Arkivnr: 2019/1670-8  
Saksbehandlar: Adeline Berntsen Landro

**Saksframlegg****Saksgang**

Utval	Saknr.	Møtedato
Utval for opplæring og helse		09.04.2019

**Fordeling av tilskot til fagskuleutdanning****Samandrag**

Hordaland fylkeskommune har ansvar for at det vert tilbydd fagskuleutdanning i regionen som imøtekjem kompetansebehovet lokalt, regionalt og nasjonalt. Ramma for eksterne (private/ideelle) fagskular i 2019 er over fylkesbudsjettet sett til om lag 6,8 mill. Av desse er om lag kr 4,1 mill. bunde til tilbod som vart starta opp tidlegare. Basert på dette er det om lag 2,7 mill. til nye studentar hausten 2019, og det vert tilrådd å starte opp med 7 nye grupper hausten 2019. Det er tre fagskular som har søkt om tilskot til nye grupper hausten 2019. Dei tre fagskulane er: AOF Vestland, Fagskolen Aldring og helse og Folkeuniversitetet Øst.

**Økonomi:** Tilskotet er ei øyremerkta inntekt til fagskuleutdanning over statsbudsjettet i 2019.

**Klima:** Ingen kjent effekt.

**Folkehelse:** Tilskot til fagskuleutdanning innan helse- og sosialfag skal gje helsefagarbeidarar tilgang til kompetanseheving og spesialisering med fagskuleutdanning. Dette er i tråd med samhandlingsreforma.

**Regional planstrategi:** Fordeling av tilskot til fagskuleutdanning i Hordaland er i tråd med Regional plan for kompetanse og arbeidskraft om å tilby fagskuleutdanning i høve til regionen sitt kompetansebehov.

**Forslag til vedtak**

Hausten 2019 vert det vedteke å opprette følgjande grupper:

Fagskule	Tilbod	Omfang	Nye grupper Hausten 2019	Kommentar
<b>AOF Vestland</b>	Psykisk helsearbeid	60	1	
	Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming	60	1	
	Miljøarbeid i tjeneste for mennesker med utviklingshemming (Stord)	60	1	Utan forventning om nytt opptak hausten 2020, men forventa nytt opptak hausten 2021
	Ernæring i pleie- og omsorgstjenester	30	1	

	Ernæring for mennesker med utviklingshemming*	30	0	Skulen kan velje å starta opp dette i staden for ernæring i pleie og omsorgstenester dersom godkjent.
	Demensomsorg	30	1	
<b>Fagskolen Aldring og helse</b>	Utviklingshemming og aldring	60	1	
	Demensomsorg og alderspsykiatri	60	0	Fagskolen kan veksle på sine to tilbød, med start annakvart år
<b>Folkeuniversitetet Øst</b>	Psykiske lidelser og aldring hos personer med utviklingshemming	60	1	
<b>Sum nye grupper hausten 2019</b>			7	

Ingrid Kristine Holm Svendsen  
kst. fylkesrådmann

Bjørn Lyngedal  
fylkesdirektør opplæring

*Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.*

## Fylkesrådmannen, 13.03.2019

Hordaland fylkeskommune har ansvar for at det vert tilbydd fagskuleutdanning i regionen som imøtekjem kompetansebehovet lokalt, regionalt og nasjonalt. Utval for opplæring og helse (OPHE) har etter delegasjonsreglementet ansvar for å fordele tilskot til eksterne fagskular som har studiestad i Hordaland. Etter omlegginga av finansieringsmodellen for fagskuleutdanning i 2018 vedtok OPHE nye prinsipp for tildeling av tilskot. Forum for fylkesutdanningssjefer (FFU) si kompetansegruppe for fagskuleforvaltning arbeider fortsatt saman med fagskulekontaktane i alle fylkeskommunane om vidare samordning av tilskotsordninga, og det vil gjerne føre til forslag til endringar og forbetringar av dagens praksis. Dette arbeidet er venta å vere ferdig til sumaren.

Ved tilskotsfordelinga i år er det dei gjeldande prinsipp som er lagt til grunn, og dei er som følgjer:

### Prinsipp for tilskotsordning

- Finansieringa vert gitt med eit grunntilskot (80 %) og eit resultatbasert tilskot (20 %)
- Det skal vere lik sats for like tilbod uavhengig av fagskulen si tilhøyrse (offentleg/privat)
- Tilboda skal vere stykkprisfinansiert.
- 2 satsar: 1 for stadbasert og nettbasert med fysiske samlingar, og 1 for reine nettbaserte tilbod
- Det blir gitt 80/20-finansiering for nye studentar frå og med hausten 2018.
- I 2019 vil tilbydarane få resultatbasert tilskot basert på studiepoengeiningar (60 stp.) produsert i 2017.
- Studentane vert talde éin gong i året – studenttalet per 1. oktober kan danne grunnlaget for tilskot kvart år.

### Spesielt for helsefag

- Følgjande satsar vert nytta i :
  - Stadbasert – 81 000,-
    - 80 % - 64 800,-
    - 20 % - 16 200,-
  - Nettbasert – 56 000,-
    - 80 % - 44 800,-
    - 20 % - 11 200,-
- Tilskot vert betalt ut kvart halvår.

Tilskot til fagskuleutdanning innan helse- og sosialfag ved Fagskolen i Hordaland vert gjeve over fylkesbudsjettet frå om med 2019.

Ved tildeling av tilskot er det høveleg å operere med grupper. Det vil seie at dersom ein t.d. gir tilskot til 20 studentar vert dette grunntilskotet vidareført for denne gruppa i minst eitt år. Dette vil bidra til ei meir føreseieleg ordning både for tilbydarane og fylkeskommunane ved at ein alltid kan operere med eit gitt tal med grupper som er innanfor fylkeskommunen si ramme. Finansiering av grupper vil også bidra til at føremålet med resultatbasert tilskot får den tiltenkte verknaden.

Vidare er det lagt til grunn at det er ønskjeleg å vidareføre omfanget av aktiviteten som ein fagskule har så lenge tilbodet er etterspurt av arbeidslivet.

Fordeling av tilskot til Kunstscolen i Bergen (KIB) vart fordelt over fylkesbudsjettet i 2019 fordi Kunnskapsdepartementet har gjeve føringar om at tilskotet til 14 private fagskular som tidlegare fekk statstøtte direkte frå departementet skal vidareførast utan endring fram til og med 2020. Kunstscolen i Bergen er ein av dei 14 private fagskulane.

## Ramme for tilskotet i 2019

Ramma for eksterne (private/ideelle) fagskular i 2019 er over fylkesbudsjettet sett til om lag 6,8 mill. Av desse er om lag kr 4,1 mill. bunde til tilbod som vart starta opp tidlegare. Basert på dette er det om lag 2,7 mill. til nye studentar hausten 2019.

Tilskotsmidlar 2019	6 844 000
Bundne midlar 2019	4 115 020
<b>Midlar nye grupper</b>	<b>2 728 980</b>

Jf. satsane til fagskuleutdanning innan helsefag omtalt over, samt lagt til grunn at det vert gjeve grunntilskot til grupper på 20 studentar, vil det vere rom for om lag 8 nye grupper hausten 2019. Likevel vert det tilrådd å berre starte opp med 7 nye grupper denne hausten slik at tildelinga ikkje skapar meirforbruk i 2020 og 2021 i høve til forventa ramme dei neste åra. Dette vert illustrert og forklart meir seinare i saka.

## Søknadar

Det er tre fagskular som har søkt om tilskot til nye grupper hausten 2019. Dei tre fagskulane er:

- AOF Vestland
- Fagskolen Aldring og helse
- Folkeuniversitetet Øst

Folkeuniversitetet Øst og Fagskolen Aldring og helse har ikkje forretningsadresse i Hordaland, men har godkjent studiestad i Bergen for studia det vert søkt tilskot til. AOF Vestland har forretningsadresse i Bergen.

Dei tre fagskulane har søkt om følgjande nye grupper:

Tabell 1. Tilbod det er søkt om nye grupper til hausten 2019.

Fagskule	Start	Tilbod	Omfang	Studenttal	Merknad
<b>AOF Vestland</b>	aug.19	Psykisk helsearbeid	60	25	
<b>AOF Vestland</b>	aug.19	Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming	60	25	
<b>AOF Vestland</b>	aug.19	Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming	60	20	Studie- stad Stord
<b>AOF Vestland</b>	aug.19	Ernæring i pleie- og omsorgstjenester	30	25	
<b>AOF Vestland</b>	aug.19	Ernæring for mennesker med utviklingshemming*	30	25	
<b>AOF Vestland</b>	aug.19	Demensomsorg	30	25	
<b>Fagskolen Aldring og helse</b>	aug.19	Utviklingshemming og aldring	60	20	
<b>Folkeuniversitetet Øst</b>	aug.19	Psykiske lidelser og aldring hos personer med utviklingshemming	60	25	
<b>Sum talet på nye studieplasser det vert søkt om</b>				<b>190</b>	

\*Ventar på godkjenning frå NOKUT.

### AOF Vestland

AOF Vestland har søkt om totalt 6 grupper med til saman 145 studentar. Utdanninga Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming er det søkt om tilskot til både i Bergen og på Stord. I dag har AOF Vestland 4 tilbod med totalt 105 studentar per. 1. mars 2019.

Tabell 2. Tal på studentar ved AOF Vestland frå våren 2018 til våren 2019

AOF Vestland	2018		2019
	Vår	Haust	Vår
	Tal studentar	Tal studentar	Tal studentar
Demensomsorg	15	20	15
Ernæring i pleie- og omsorgstjenester		25	20
Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming	35	35	30
Psykisk helsearbeid	40	40	40
<b>Sum</b>	<b>90</b>	<b>120</b>	<b>105</b>

Tala er henta frå Database for statistikk om høgre utdanning (DBH). Teljetidspunkta er 1. mars og 1. oktober kvart år. Tala er ikkje heilt presise på grunn av anonymisering jf. personvernlovgjevinga (GDPR).

AOF Vestland syner god rekruttering og gjennomføring ved sine utdanningar. I fagskulen si årsmelding kjem det også fram at fagskulen får gode tilbakemeldingar frå studentar og arbeidsliv i høve til utdanningane. Fagskulen skriv i sin søknad at dei har god dialog med kommunane og har samarbeidsavtaler.

AOF Vestland har søkt tilskot til:

- Demensomsorg (30 stp., deltid)
  - Fagskulen har samarbeid med Stiftelsen Bergenslinikkene, Olaviken og Lindås kommune i høve til innhald i utdanninga. Tilbodet rekrutterer godt.
- Ernæring i pleie- og omsorgstjenester (30 stp., deltid)
  - Tilbodet er utvikla i samarbeid med Bergen kommune og var godkjent av NOKUT i 2016.
- Ernæring for mennesker med utviklingshemming (30 stp., deltid)
  - Det er søkt NOKUT om godkjenning ved søknadsfristen 1. mars 2019. Tilbodet er utvikla i samarbeid med Bergen kommune som ønskjer ein klasse på 20 studentar hausten 2019 dersom tilbodet vert godkjent av NOKUT i tide.
- Psykisk helsearbeid (60 stp., deltid)
  - Fagskulen har gode tal på søkjarar til dette tilbodet kvart år, og opplever at det er eit stort behov for denne kompetansen ved ulike einingar i helsesektoren.
- Miljøarbeid i tjeneste for mennesker med utviklingshemming (60 stp., deltid)
  - Fagskulen samarbeider mellom anna tett med Bergen kommune og peiker vidare på at dette tilbodet har eit solid og stabilt fagmiljø. Fagskulen rapporterer om stabile tal på søkjarar, i tillegg til at Stord kommune etterspør ein klasse. Det er om lag 20 tilsette på venteliste på Stord.

### Fagskolen Aldring og helse

Fagskolen aldring og helse har søkt om éi ny gruppe med 20 studentar til utdanninga Utviklingshemming og aldring med studiestad i Bergen. Fagskolen Aldring og helse starta i fjor opp for fyrste gong éi gruppe på deltid med studiestad i Bergen innan Demensomsorg og alderspsykiatri . Fagskolen Aldring og helse er lokalisert i Vestfold og er eigd av Sykehuset i Vestfold HF. Fagskulen si årsmelding syner at studentane ved fagskulen er nøgde.

Tabell 3. Tal på studentar ved Fagskolen Aldring og helse frå hausten 2018 til våren 2019

Fagskolen Aldring og helse	2018		2019
	Vår	Haust	Vår
	Tal studentar	Tal studentar	Tal studentar
Demensomsorg og alderspsykiatri	0	30	20

Tala er henta frå Database for statistikk om høgare utdanning (DBH). Teljetidspunkta er 1. mars og 1. oktober kvart år.

Fagskolen aldring og helse har søkt tilskot til:

- Utviklingshemming og aldring (60 stp., deltid)
  - Tilbodet er etterspurt av Bergen kommune, og det er eit nært samarbeid om rekruttering. Så langt er det 5 kvalifiserte søkjarar per 5. mars 2019, og fagskulen arbeider saman med Bergen kommune om å rekruttere fleire. Fagskulen ønskjer å veksle på å starta opp dei to utdanningane dei har godkjenning for, slik at det kvart år er en gruppe gåande innan kvar av utdanningane.

#### Folkeuniversitetet Øst

Folkeuniversitetet Øst har per i dag ingen stadbasererte tilbod i Bergen. Fagskulen har tidlegare forsøkt å starta opp tilbodet Rehabilitering i Bergen, men det er ikkje starta opp. I 2018 var det ikkje nok midlar til å starta opp eit ekstra tilbod, og tilbodet vart derfor ikkje prioritert den gong. I år søker fagskulen om tilskot til utdanninga Psykiske lidelser og aldring hos personar med utviklingshemming med studiestad Bergen. Folkeuniversitetet Øst samarbeider med Folkeuniversitetet Vestlandet om drift og marknadsføring av tilbodet.

Folkeuniversitetet Øst har søkt tilskot til:

- Psykiske lidelser og aldring hos personer med utviklingshemming (60 stp., deltid)
  - Folkeuniversitetet opplever stor pågang frå kommunar i høve til dette tilbodet, og det er allereie 11 personar som er interessert i tilbodet i Bergen. Folkeuniversitetet Vestlandet har eit stort kontaktnett innan helse- og omsorgssektoren, og vil nytte seg av dette i vidare rekruttering. Folkeuniversitetet søker om 25 studieplasser.

#### **Framskriving**

Hausten 2018 og våren 2019 var det 7 grupper gåande i Hordaland under denne tilskotsordninga. Av desse er det 4 grupper som er ferdig utdanna til sumaren 2019. Jf. prinsipp for tilskotsordninga skal det vektleggjast vidareføring av aktivitetsnivået og stabilitet for tilbydarane, og det er såleis lagt til grunn i framskrivinga at dagens aktivitet vert vidareført. Basert på dette skal det startast opp 5 tilbod hausten 2019 for å vidareføra aktiviteten. I tillegg er det som nemnt over rom for ytterlegare 3 tilbod, men på grunn av framskrivinga under vert det tilrådd å berre starta opp ytterlegare 2 tilbod. Berekningane baserar seg på eit fast gruppetal på 20 studentar. Det er til nokre tilbod søkt om 25 studentar, men det er ikkje føreslått å gje tilskot til større grupper en på 20 studentar.

Tabell 4. Framskrivning av kostnader knytt til auke i tilbudet hausten 2019

Fagskule	Tilbod	Omfang	Vår 19	Haust 19	Vår 20	Haust 20	Vår 21	Haust 21
AOF	Psykisk helsearbeid	60	728 875	666 400	666 400	666 400	666 400	666 400
	Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming	60	687 225	666 400	666 400	666 400	666 400	666 400
	Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming (Stord)	60	-	333 200	333 200	333 200	333 200	333 200
	Ernæring i pleie- og omsorgstjenester	30	333 200	333 200	333 200	333 200	333 200	333 200
	Ernæring for mennesker med utviklingshemming*	30	-	-	-	-	-	-
	Demensomsorg	30	333 200	333 200	333 200	333 200	333 200	333 200
Fagskolen Aldring og helse	Utviklingshemming og aldring	60	-	333 200	333 200	333 200	333 200	333 200
	Demensomsorg og alderspsykiatri	60	333 200	333 200	333 200	333 200	333 200	333 200
Folkeuniversitetet	Psykiske lidelser og aldring hos personer med utviklingshemming	60	-	333 200	333 200	666 400	666 400	666 400
Sum Semester			2 415 700	3 332 000	3 332 000	3 665 200	3 665 200	3 665 200
Sum Budsjettår				5 747 700		6 997 200		7 330 400

\*Ikkje NOKUT-godkjent ved søkjartidspunkt.

- Våren 2019 har høgare kostnader ved einkilde grupper grunna overgangen frå gamal til ny ordning. Frå og med hausten 2019 er kostnadene like på tvers av gruppene.
- Gruppene som er markert med feit skrift er tilbud som fylkeskommunen enten har bunde seg til tidlegare, eller som skal vidareførast med bakgrunn i prinsipp om vidareføring av aktivitet.

Tabell 4 syner at det vert føreslått ein auke ved å starte opp tilbud innan Miljøarbeid i tenester for mennesker med utviklingshemming ved AOF Vestland på Stord, og Psykiske lidelser og aldring hos personar med utviklingshemming i Bergen ved Folkeuniversitetet Øst. Fordelinga og gruppene vert omtalt nærare under.

Dersom ein legg denne framskrivinga til grunn vil det vere eit mindreforbruk på om lag kr 400 000,- i 2019. I framskrivinga er det to tilbydarar som ikkje har hatt studentar lenge nok til at dei får resultatbasert tilskot, og noko av midlane som er til overs kan nyttast til å styrke desse tilboda i 2019. Det resultatbaserte tilskotet vert berekna ut i frå produksjon av studiepoeng to år tilbake i tid.

#### Forslag til nye grupper hausten 2019

Som nemnt tidlegare er det rom for 2 nye grupper hausten 2019, samt ei vidareføring av aktiviteten med 5 grupper. I tabell 5 under vert det føreslått at AOF Vestland og Folkeuniversitetet Øst får ein auke med éi gruppe kvar. På grunn av framskrivinga i tabell 4 over vert det føreslått at auken ved AOF Vestland ikkje vert ein fast årleg auke, men ein auke annakvart år. Dersom det skal starta opp ei gruppe på Stord kvart år, vil det skapa for høg aktivitet i høve til forventa ramme i 2020 og 2021. Vidare vert fordelinga som er føreslått forklart ved kvar av fagskulane under.

Tabell 5. Forslag til nye grupper hausten 2019

Fagskule	Tilbod	Omfang	Nye grupper Hausten 2019	Kommentar
<b>AOF Vestland</b>	Psykisk helsearbeid	60	1	
	Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming	60	1	
	Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming (Stord)	60	1	Utan forventning om nytt opptak hausten 2020, men forventa nytt opptak hausten 2021
	Ernæring i pleie- og omsorgstjenester	30	1	
	Ernæring for mennesker med utviklingshemming*	30	0	Skulen kan velje å starta opp dette i stedet for ernæring i pleie og

				omsorgstenester dersom godkjent.
	Demensomsorg	30	1	
<b>Fagskolen Aldring og helse</b>	Utviklingshemming og aldring	60	1	
	Demensomsorg og alderspsykiatri	60	0	Fagskolen ønsker å veksle på sine to tilbud, med start annakvart år
<b>Folkeuniversitetet Øst</b>	Psykiske lidelser og aldring hos personer med utviklingshemming	60	1	
<b>Sum nye grupper hausten 2019</b>			<b>7</b>	

#### AOF Vestland

Fagskulen har søkt om 6 nye grupper hausten 2019, og inkludert tilboda skulen har gåande ville det blitt totalt 8 grupper. For å vidareføre dagens aktivitet ved AOF må det opprettast 4 nye grupper hausten 2019. Som vist vert det føreslått å gje auke i tilskotet til ei gruppe ved tilbodet Miljøarbeid i tjenester for mennesker med utviklingshemming på Stord. Dette tilbodet vil såleis vere aktivt både i Bergen og på Stord. Det er per i dag ikkje rom i ramma framover til at dette kan vere ein årleg auke, og det vert derfor lagt opp til at ei gruppe kan starta opp annakvart år på Stord dersom det er behov for det. Dersom Hordaland fylkeskommune får nye studieplassar over statsbudsjettet i 2020, vil fagskulen kunne søkje om å få dette som ein årleg auke dersom det er behov for det.

I høve til tilbodet Ernæring for mennesker med utviklingshemming som ikkje er godkjent enda, vert det føreslått at AOF kan få veksle mellom dette tilbodet og Ernæring i pleie og omsorgstjenester dersom det førstnemnte vert godkjent. Det vil sei at fagskulen kan starta opp det tilbodet som dei meiner det er størst behov for denne hausten på bakgrunn av innspel frå arbeidslivet.

#### Fagskolen Aldring og helse

Fagskulen har søkt om å starte opp éi ny gruppe hausten 2019, medan det er éi gruppe gåande. Dagens aktivitet ved Fagskolen aldring og helse vert vidareført ved å opprette ei ny gruppe hausten 2019. Fagskulen ønsker å veksle mellom dei to tilboda dei har godkjenning for, og dette bidreg til variasjon for regionen. Som vist over vert det føreslått å gje tilskot til ei ny gruppe i Utviklingshemming og aldring.

#### Folkeuniversitetet Øst

Fagskulen har søkt om éi ny gruppe innan Psykiske lidelser og aldring hos personer med utviklingshemming. Det vert føreslått å gje tilskot til ei ny gruppe til Folkeuniversitetet Øst slik det vert søkt om, og at det vert lagt opp til ei årleg vidareføring, slik at fagskulen kan starta opp eitt nytt tilbud kvar haust. Dette er føreslått prioritert ved Folkeuniversitetet fordi det vil vere gunstig for fagmiljøet å ha to grupper gåande samtidig når det ikkje er andre tilbod i Bergen ved denne fagskulen. Vidareføring neste haust er sjølvstøtt avhengig av behov i arbeidslivet og eit berekraftig studentgrunnlag ved fagskulen.