

Arkivnr: 2018/16486-43

Saksbehandlar: Sigrid H Aardal, Petter Lem Gullestad, Merethe Helland Nordnæs, Silje Lyngstad

Saksframlegg**Saksgang**

Utval	Saknr.	Møtedato
Fellesnemnda-AU		29.04.2019

Vidare utarbeiding av reglement for Folkevalde organ i Vestland fylkeskommune - del I**Samandrag**

I FN-AU sitt møte 04.02.2019 vart det i PS 06/19 lagt fram sak om utarbeiding av reglement for folkevalde organ i Vestland fylkeskommune. Prosjektlear sitt forslag vart samrøystes vedteke og FN-AU tok saka til drøfting og orientering. Saka vart deretter lagt fram for fellesnemnda som melding den 14.02.2019.

I FN-AU sitt møte 26.03.2019 i PS 12/19 vart AU presentert for følgjande reglement:

- Reglement for administrasjonsutvalet
- Reglement for klagenemnd
- Reglement for medverknadsorgana

FN-AU gjorde eit samrøystes vedtak om å gje prosjektlear fullmakt til å arbeide vidare med reglement på grunnlag av dei innspel som kom fram i møtet.

I denne saka vil FN-AU verte presentert for 10 reglement i samband med framdriftsplan som vart gjeve i PS 12/19:

- Reglement for fylkesutvalet
- Reglement for hovudutval for kultur, idrett og integrering
- Reglement for hovudutval for samferdsel og mobilitet
- Reglement for hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon
- Reglement for hovudutval for opplæring og kompetanse
- Reglement for fylkesvalsstyre
- Reglement for finansutval
- Reglement for planutval
- Reglement for trafikktryggingsutval
- Reglement for valnemnd

Prosjektlear ber FN-AU om fortsatt fullmakt til å arbeide vidare med reglement på grunnlag av dei innspel FN-AU gjev i møte.

Forslag til vedtak

FN-AU gjev prosjektlear fortsatt fullmakt til å arbeide vidare med reglement på grunnlag av dei innspel FN-AU gjev i møte.

Rune Haugsdal
prosjektleder

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Vedlegg

- 1 Reglement for fylkesutval i Vestland fylke
- 2 Reglement for hovudutval for kultur, idrett og integrering
- 3 Reglement for hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon
- 4 Reglement for hovudutval for opplæring og kompetanse
- 5 Reglement for hovudutval for samferdsel og mobilitet
- 6 Reglement for trafikktryggingsutvalet
- 7 Reglement for finansutvalet
- 8 Reglement for fylkesvalstyret
- 9 Reglement for planutvalet
- 10 Reglement for valnemnda

Prosjektleiar, 12.04.2019**1. Bakgrunn for saka**

I FN-AU sak 12/19 la prosjektleiar fram første sak i samband med utarbeiding av reglement. Saksframlegget vart utarbeida på bakgrunn av tidlegare prosessvedtak i PS 6/19 kor ein mellom anna har beskrive kva reglement for folkevalde organ skal omfatte:

«§ 5-13.Reglement for folkevalgte organer

Folkevalgte organer skal ha et reglement som fastsetter

- a) organets virkeområde og eventuelle vedtaksmyndighet
- b) tidsperioden som organet er opprettet for
- c) eventuelle andre sentrale bestemmelser om organets virksomhet»

Ein må og utforme eit reglement for delegering og innstilling samt reglement for saksbehandling, jf. ny kommunelov §§ 5-14 og 11-12.

I FN-AU sak 12/19 vart AU presentert for følgjande reglement:

- Reglement for administrasjonsutvalet
- Reglement for klagenemnd
- Reglement for medverknadsorgana

I same sak vart det lagt opp til ein vidare prosess med følgjande mål for presentasjon av dei andre vedtekne utvala:

Oversikt over framdriftsplan for reglement for folkevalde organ

Emne	FN-AU 26.3	FN-AU 29.4	FN-AU 13.5	FN-AU 11.6
Reglement for administrasjonsutvalet	X			
Reglement for klagenemnd	X			
Reglement for medverknadsorgan	X			
Hovudutval for kultur, idrett og integrering		X		
Hovudutval for samferdsel og mobilitet		X		
Hovudutval for opplæring og kompetanse		X		
Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon		X		
Reglement for Fylkesvalstyre		X		
Reglement for Finansutval		X		
Reglement for Planutval		X		
Reglement for Trafikktryggingsutval		X		
Reglement for Valnemnd		X		
Reglement om sakshandsaming			X	
Reglement om delegering frå fylkestinget til folkevalde organ og fylkesrådmann			X	
Framlegg om fullstendig reglement				X

I tråd med denne oversikten vil FN-AU verte presentert for 10 forslag til reglement i denne saka:

- Reglement for fylkesutvalet
- Reglement for hovudutval for kultur, idrett og integrering

- Reglement for hovudutval for samferdsel og mobilitet
- Reglement for hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon
- Reglement for hovudutval for opplæring og kompetanse
- Reglement for fylkesvalsstyre
- Reglement for finansutval
- Reglement for planutval
- Reglement for trafikktryggingsutval
- Reglement for valnemnd.

Prosjektlear vil gjere merksam på at ein ved ein inkurie ikkje finn reglement for fylkesting og fylkesutval i oversikta. Reglement for fylkesutvalet vil difor verte presentert i denne saka saman med dei andre reglementa, medan reglement for Vestland fylkesting vert presentert i FN-AU sitt møte 13.05.2019.

2. Generelle merknader knytt til reglementa

I FN-AU sak 12/19 vart AU bede om å kome med innspel til korleis framtidig reglement kan byggjast opp i forhold til struktur og tilgjengelegheit. Prosjektlear oppfatta at AU ønskja at reglementa skal vere eit samla dokument slik at det ikkje er naudsynt å «leite» fleire stader. Dette er det teke omsyn til i arbeidet med reglementa og vil og vere ein føresetnad i den vidare prosessen.

I ny kommunelov er *utval* og *komitear* slått saman til *utval*, med eitt felles sett reglar. Planutvalet, finansutvalet og trafikktryggingsutvalet som er vedteke oppretta i Vestland, er altså utval oppretta i medhald av ny kommunelov § 5-7, noko som og tydeleg vil gå fram av reglementa. I nemnde utval vil det i tillegg til dei folkevalde medlemene vere konsultative medlemmer. Konsultative medlemmer er *funksjonsvald*. Konsultative medlemmer har ikkje forslags- og røysterett.

Prosjektlear er kjend med at det er enno ikkje er tatt stilling til nytt namn på tittelen «fylkesrådmann». Det er ikkje gjort formelt vedtak på kva slags tittel ein skal nytta i staden for «rådmann». På den bakgrunn har prosjektlear vald å bruket omgrepet «fylkesrådmann» i reglementa som vert presentert fram til noko anna er bestemt.

3. Reglement for fylkesutvalet i Vestland fylkeskommune

Reglementet for fylkesutvalet er bygd opp etter ein lest som er nytta for alle reglementa for folkevalde organ i Vestland fylkeskommune.

I tidlegare sak behandla i fellesnemnda PS 22/18 er det lagt føringar for kva ansvarsområde fylkesutvalet skal ha. Fylkesutvalet har i tillegg til å leggje fram forslag til økonomiplan og årsbudsjett eit overordna ansvar for tverrsektorielle fag- og politikkområde som gjeld heile den fylkeskommunale verksemda. I tillegg er det presisert at fylkesutvalet har eit særleg ansvar for å ivareta samfunnsutviklarrolla, og skal sjå oppgåver i eit regionalt heilskapsperspektiv. Dette er viktige oppgåver som er teke inn i reglementet som no er framlagt.

Det er tidlegera fastsett at alle saker som skal til behandling i fylkestinget skal leggjast fram for fylkesutvalet som innstiller til fylkestinget. Det er såleis eit hovudprinsipp at det berre er fylkesutvalet som innstiller til fylkestinget. Unntaket frå dette er innstilling frå kontrollutvalet og valnemnda, samt saker som gjeld lovlegkontroll.

Talet på medlemmer til fylkesutvalet er i tidlegare sak tilrådd å vera 17 medlemmer. Det er vidare tilrådd at ein legg til grunn at medlemene av fylkesutvalet, med unntak av fylkesordførar og fylkesvaraordførar, og skal sitje som medlem i eit av dei fire hovudutvala.

I reglementet er det teke inn oppgåver innan økonomi, personalforvaltning og andre spesifikke saker som er lagt til utvalet. Dette gjeld bl.a. utanrettslege pengekrav, oppnemning til

generalforsamlingar/årsmøte/styrande organ når avgjerda ikkje kan vente til fylkestinget er samla og andre oppgåver som ikkje ved lov, forskrift eller delegeringsvedtak er lagt til andre organ.

Nokre av dei oppgåvene som er lagt inn i reglementet for fylkesutvalet kunne vore lagt inn i delegeringsreglement. Men det har frå fellesnemnda - AU blitt gjeve uttrykk for at ein ønskjer at ein i størst mogeleg grad ønskjer å samle føresegner på ein plass, slik at ein ikkje treng å orientere seg i fleire reglement. Med bakgrunn i dette har ein samla det som er delegert til fylkesutvalet i det reglementet som gjeld for dette utvalet. Det vil då vere naturleg at det som er knytt til delegering av oppgåver knytt til særlov vert samla i eit delegeringsreglement.

Sommarfullmakt til fylkesordføraren er og lagt inn i reglementet. Det er praktisk at dette vert reglementfesta slik at ein ikkje treng sak kvart år for å gjere eit vedtak om dette.

4. Reglement for planutvalet i Vestland fylkeskommune

Planutvalet sitt arbeidsområde er dei regionale planprosessane i fylkeskommunen. Planutvalet skal skape politisk forankring og sikre heilskapsomsynet for regionale planar. Planutvalet skal saman med administrasjonen leggje strategiske føringar for dei regionale planane. Planutvalet gir politiske styringssignal i høve pågåande planarbeid og er involvert i planutforminga. Dei regionale planane skal deretter behandlast i hovudutval, fylkesutval og fylkesting.

Samansetjinga av utvalet er gjort i samsvar med vedtak gjort av fellesnemnda den 16.11.2018 i sak PS 45/18 – Politisk organisering i Vestland fylkeskommune – tilleggsutgreiing fase II. Det vart her vedteke at planutvalet sine medlemmer skulle vere personsamanfallande med det nye fylkesutvalet.

I protokoll frå møte i fellesnemnda den 16.11.2018 går det fram at: «6. *Hovudutvalsleiarane bør tiltre planutvalet i prosessdrøftingane.*» Hovudutvalsleiarane får status som konsultative medlemmer. Dei konsultative medlemmene har møte- og talerett, men ikkje forslags- og røysterett.

5. Reglement for finansutvalet i Vestland fylkeskommune

Finansutvalet utarbeider framlegg til årsbudsjett og økonomiplan som vert sendt til politisk behandling. Administrasjonen legg fram ulike tema i arbeidsdokument som grunnlag for arbeidet og prosessvedtak i utvalet. Finansutvalet har det politiske ansvar for budsjettprosessen gjennom heile året. Finansutvalet utarbeider framlegg til årsbudsjett og økonomiplan for Vestland fylkeskommune.

Det går fram av sak til fellesnemnda AU PS 6/19 – Utarbeiding av reglement for folkevalde organ i Vestland fylkeskommune at: «*Prosjektleiar tilrår Sogn og Fjordane sin modell og samansetning for finansutvalet.*» I Hordaland fylkeskommune har ein ikkje finansutval.

Finansutvalet er omtalt slik i reglementet for fylkesutvalet i Sogn og Fjordane:

«Fylkesutvalet, med tillegg av hovudutvalsleiarane og gruppeleiarane for dei partia som eventuelt ikkje er representerte i fylkesutvalet eller har hovudutvalsleiar, har funksjon som finansutval i arbeidet med årsbudsjett og økonomiplan og som planutval i arbeidet med regionale plansaker.»

I reglementet som prosjektleiar no legg fram, er det teke utgangspunkt i at finansutvalet er personsamanfallande med fylkesutvalet. Dette for å sikre den representative politiske styringa i prosessen. For å sikre politisk involvering får gruppeleiarane som ikkje sitt i fylkesutvalet og hovudutvalsleiarane status som konsultative medlemmer.

6. Reglement for fylkesvalstyre i Vestland fylkeskommune

Fylkesvalstyret sitt arbeidsområde er tilrettelegging av val og kontroll med gjennomføring av val i kommunane.

Når det gjeld samansetjinga av fylkesvalstyret, er fylkesvalstyret sine medlemmer personsamanfallande med fylkesutvalet i Vestland fylkeskommune. Fylkesordførar er leiar. Fylkesvaraordførar er nestleiar. I Sogn og Fjordane fylkeskommune har fylkesutvalet funksjon som fylkesvalstyre, jfr. Reglement for fylkesutvalet § 4. I Hordaland fylkeskommune er fylkesvalstyret sine medlemmer og varamedlemmer, medlemene og varamedlemene i fylkesutvalet. Dette går fram av reglementet for fylkesvalstyret.

7. Reglement for hovudutvala i Vestland fylkeskommune

I fellesnemnda sitt møte 22.06.2018 i sak 22/18 vart det vedteke at Vestland fylkeskommune skal ha fire hovudutval:

- Hovudutval for kultur, idrett og integrering
- Hovudutval for opplæring og kompetanse
- Hovudutval for samferdsel og mobilitet
- Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon

I sak 22/18 vart det vedteke at fylkestinget sine 65 medlemmer, med unntak av fylkesordførar, fylkesvaraordførar og kontrollutvalet sine medlemmer, skal fordelast på hovudutvala. Dette inneber at alle medlemmer i fylkesutvalet og skal ha ein plass i eit av hovudutvala. Dette medfører at ein får ei fordeling på 15 medlemmer på kvart hovudutval, sjå og FN-AU-sak 6/19. For å sikre maktspreiing er det ikkje høve for eit medlem i fylkesutvalet å bli utvalsleiar for eit hovudutval.

I fellesnemnda sitt møte 22.06.2018 i sak 22/18 vart det under punkt 2 om politisk organisering lagt som ein viktig premis at utvala vert likestilte i størst mogleg grad når det gjeld oppgåver og ansvar. I saka vart det sett opp ei oversikt over dei områda dei ulike hovudutvala skal ha ansvar for. Prosjektleiar meiner det er viktig at ein positivt angjev arbeidsområda til utvala for størst mogleg grad å synleggjere kor skilnaden ligg. Særleg fordi ein har ei heilt ny samansetting og at ein i tillegg har lagt til eit fjerde utval. Det er viktig å merkje seg at oppgåvene ikkje er uttømmende og at andre relevante oppgåver kan verte lagt til utvala.

Når det gjeld arbeidsform så skal saker som gjeld fleire utval leggjast fram for dei aktuelle hovudutvala. Dette er i samsvar med praktiseringa i dagens to fylke, og heng samstundes saman med reglementet slik det ligg føre for fylkesutvalet. Hovudutvala innstiller til fylkesutvalet.

8. Reglement for valnemnda i Vestland fylkeskommune

Valnemnda gir innstilling i saker om val, der avgjerda om valet ligg til fylkestinget. Valnemnda sitt arbeidsområde er å leggje fram forslag til medlemmer, varamedlemmer, leiar og nestleiar i fylkeskommunen sine råd og utval, kor ikkje anna er fastsett i lov eller i reglement.

Valnemnda legg og fram forslag til representantar til styrande organ i selskap, stiftingar og institusjonar, generalforsamlingar mv, der fylkeskommunen har medlemmer og varamedlemmer i styret. Valnemnda behandlar og søknader om fritak og om midlertidig fritak, frå fylkeskommunen sine medlemmer i råd og utval.

Valnemnda i Hordaland fylkeskommune har pr. i dag 11 medlemmer. Valnemnda for Vestland fylkeskommune vert no foreslått utvida med 2 medlemmer, til 13 medlemmer. Dei 13 medlemene skal reflektere styrkeforholdet i fylkestinget. Alle partia skal vere representerte i valnemnda. Dette inneber at talet medlemmer til valnemnda kan verta endra for å sikre desse omsyna. Leiar og nestleiar vert valde av fylkestinget. Møta i valnemnda er knytt opp mot fylkestinget sine møter.

Møta i valnemnda finn stad i forkant av møtet i fylkestinget. I Hordaland fylkeskommune har det fungert slik at dersom det er saker om til dømes val, som skal behandlast på møtet i fylkestinget, har ein hatt møte i valnemnda i forkant av møtet i fylkestinget, på den fyrste dagen i fylkestinget.

Fylkestinget kan derimot ikkje gi fritak frå verv i aksjeselskap, stiftingar og andre selskap som er sjølvstendige rettssubjekt. Søknad om fritak frå verv i slike rettssubjekt må rettast til rettssubjektet sjølv, jf. til dømes aksjelova § 6-7. Fylkestinget kan etter førespurnad frå det aktuelle rettssubjekt gi innstilling til nytt medlem i styret dersom søknad om fritak vert gitt for det aktuelle styremedlem.

Fylkesutvalet har mynde til å ta avgjerd i saker som gjeld oppnemning av representantar til styrande organ i selskap, stiftingar og liknande, når avgjerda ikkje kan venta til fylkestinget er samla. For valnemnda gjeld reglement for saksbehandling.

9. Reglement for trafikktryggingsutvalet i Vestland fylkeskommune

Etter vegtrafikklova § 40a skal fylkeskommunen ha ansvar for å tilrå og samordne tiltak for å fremme trafikktryggleiken i fylket. Den 10.09.2018 vart det i FN-AU sak 23/18 vedteke at dette ansvaret skal organiserast gjennom eit trafikktryggingsutval. Utvalet er oppretta med heimel i kommunelova § 5-7.

1. Om samansettinga

Ved samansettinga av trafikktryggingsutvalet er det tatt utgangspunkt i Sogn og Fjordane sitt gjeldande reglement samt Hordaland si ordning slik den er i dag. Per i dag har begge fylke ei samansetting på fem medlemmer, men prosjektleiar ser det som naturleg at også dette utvalet vert utvida på lik line med andre utval. Sjå til dømes reglement for klagenemnda og medverknadsorgana.

Trafikktryggingsutvalet vil ha ei samansetting av syv medlemmer kor fem av medlemene skal vere frå utval for samferdsel og mobilitet, og kor to medlemmer skal veljast bland medlemene i dei andre hovudutvala. Sett i samanheng med utvalets fagområde, ser prosjektleiar det som naturleg at utvalsleiar for samferdsel og mobilitet og er utvalsleiar for trafikktryggingsutvalet.

I tillegg til dei politisk valde medlemene skal det og vere konsultative medlemmer i trafikktryggingsutvalet. Det finst ikkje ei opplisting av konkrete medlemmer i Sogn og Fjordane sitt reglement, og ein finn heller ikkje god dokumentasjon på korleis dei vert oppnemnd i Hordaland. Då trafikktryggingsutvalet har ansvar for eit stort fagområde som til tider krev større fagleg bistand, meiner prosjektleiar at det er viktig å positivt angje faste etatar i reglementet. Dette er til dømes gjort i Trøndelag fylkeskommune sitt reglement. Det er likevel naudsynt å opne for at utvalet sjølv kan vurdere ytterlegare behov for den faglege bistanden, anten permanent eller frå sak til sak. Til slutt skal det under dette punkt presiserast at dei konsultative medlemene skal ha møte- og talerett, men ikkje forslags- og røysterett.

2. Andre merknader

Trafikktrafikktryggingsutvalet skal i all hovudsak arbeide med trafikktrygging i fylket, jf. reglementet punkt 2. Prosjektleiar legg til grunn at trafikktryggingsutvalet skal ha minst fire møter i året og elles etter behov. Det er etter det prosjektleiar er kjent med einighet i begge fylkeskommunar om at det bør stadfestast eit minimumstal på tal møte i året.