

Arkivnr: 2018/16486-45  
Saksbehandlar: Petter Lem Gullestad

**Saksframlegg****Saksgang**

Utval	Saknr.	Møtedato
Fellesnemnda-AU		13.05.2019

**Vidare utarbeiding av reglement for folkevalde organ i Vestland fylkeskommune - del II****Samandrag**

I FN-AU sitt møte 04.02.2019 vart det i PS 06/19 lagt fram sak om utarbeiding av reglement for folkevalde organ i Vestland fylkeskommune. Prosjektleiar sitt forslag vart samrøystes vedteke og FN-AU tok saka til drøfting og orientering. Saka vart deretter lagt fram for fellesnemnda som melding den 14.02.2019.

I FN-AU sitt møte 26.03.2019 vart AU i PS 12/19 presentert for tre reglement for folkevalde organ.

I FN-AU sitt møte 29.04.2019 vart AU i PS 17/19 presentert for ytterlegare ti reglement for folkevalde organ.

I denne saka vert FN-AU presentert for to reglement:

- Reglement for fylkestinget
- Reglement for saksbehandling

Prosjektleiar ber FN-AU særskild drøfte merknadene i saksframstillinga.

**Forslag til vedtak**

FN-AU tek saka til drøfting og orientering.

Rune Haugsdal  
prosjektleiar

*Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.*

**Vedlegg**

- 1 Reglement for fylkestinget
- 2 Reglement for saksbehandling

## Prosjektleiar, 07.05.2019

### 1. Bakgrunn for saka

#### *Krav til reglement for folkevalde organ*

Etter kommunelova § 5-13 skal folkevalde organ ha eit reglement som fastset:

- a) *organets virkeområde og eventuelle vedtaksmyndighet*
- b) *tidsperioden som organet er opprettet for*
- c) *eventuelle andre sentrale bestemmelser om organets virksomhet*

Det skal altså fastsetjast eit reglement for fylkestinget i Vestland fylkeskommune.

#### *Saksbehandlingsreglement for folkevalde organ*

Kommunelova kapittel 11 inneheld reglar om saksbehandling for folkevalde organ og andre fylkeskommunale organ. Etter kommunelova § 11-12 fastset fylkestinget eit reglement med nærare reglar for saksbehandlinga i slike organ.

Det skal altså fastsetjast eit reglement for saksbehandling som gjeld for alle desse organa.

### 2. Merknader knytt til Reglement for fylkestinget

Reglementet er bygd opp etter same lest som alle reglement for folkevalde organ som er lagt fram i tidlegare saker.

I ingressen til Reglement for fylkestinget er mellom anna slått fast at fylkestinget er det øvste organet i fylkeskommunen, og har all mynde som ikkje positivt er lagt til andre organ.

Av reglementet punkt 1 går fram at tal medlemmer i fylkestinget er 65, i tråd med likelydande vedtak av 27.10.2017 i fylkestinga i respektive fylkeskommunar.

I reglementet punkt 2 er lista opp konkrete oppgåver som ligg til fylkestinget. Lista er ikkje uttømmende.

I reglementet punkt 3 er teke inn særskilde saksbehandlingsreglar som berre gjeld for fylkestinget. Elles gjeld *Reglement for saksbehandling* på same måte som for andre folkevalde organ.

I reglementet punkt 3.1 er det gjeve høve til ordskifte etter opningstalane til fylkesordførar og fylkesrådmannen. Taletida for kvart innlegg er avgrensa til 3 minuttar og samla tid for ordskiftet til 90 minuttar.

Som tilrådd i sak RS 5/19 i fellesnemnda 14.02.19, legg prosjektleiar opp til at interpellasjonsinstituttet vert vidareført i Vestland fylkeskommune. Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar har ulike fristar for innsending av interpellasjonar. I reglementet punkt 3.2 heiter det no at interpellasjonar må meldast skriftleg til fylkesordføraren seinast innan kl. 9 fire yrkedagar (laurdag ikkje medrekna) før tingsamlinga tek til. Når det gjeld andre skriftlege spørsmål, tilrår prosjektleiar at desse må meldast seinast kl. 9 dagen før tinget tek til.

Som tilrådd i same sak for fellesnemnda, er alle folkevalde organ, eksklusive fylkestinget, gjeve høve til å halde fjernmøte. Fylkestinget kan likevel halde hastefjernmøte i tråd med reglane i kommunelova, sjå punkt 3.5 i reglementet.

Prosjektleiar tilrår at dagens saksordførarordning i Hordaland fylkeskommune vert vidareført i nye Vestland, sjå punkt 3.7 i reglementet. Ordninga legg til rette for at ein politiskar på vegne av fylkestinget kan følgje og følgje opp ei sak gjennom saksførehavinga.

### 3. Merknader knytt til Reglement for saksbehandling

Reglement for saksbehandling har element frå dagens saksbehandlingsreglement i både Hordaland og Sogn og Fjordane fylkeskommunar. I reglementet som her vert lagt fram er dessutan innarbeidd nye saksbehandlingsreglar som går fram av ny kommunelov og tilvisingar til føresegner i ny kommunelov.

I ingressen til Reglement for saksbehandling er det slått fast kven reglementet gjeld for. Det gjeld for folkevalde organ og andre fylkeskommunale organ lista opp i kommunelova §§ 5-1 og 5-2.

Nedanfor har prosjektleiar gjeve nærare omtale av ein del punkt.

#### *Tolking av reglement*

I sak RS 5/19 i fellesnemnda 14.02.19 tilrådde prosjektleiar ei vidareføring av Hordaland sine føresegner om tolking av reglement. Etter å ha vurdert ordlyden nærare, er denne noko justert i reglementet som no vert lagt fram.

#### *Oversendingsforslag*

I same sak tilrådde prosjektleiar ei vidareføring av Hordaland sine føresegner om oversendingsforslag. Slike forslag skil seg frå andre forslag ved at dei ikkje vert realitetsbehandla i det aktuelle møte. Prosjektleiar har varierende erfaringar med slike forslag, då dei ofte manglar presisjon i så vel innhald som adressat for forslaget. I Sogn og Fjordane har ein ikkje høve til å fremme oversendingsforslag, men må eventuelt få sett saka på sakskartet og røyste over forslaget på vanleg måte. Etter nærare vurderingar tilrår prosjektleiar at ein ikkje vidarefører Hordaland sine føresegner om oversendingsforslag.

#### *Frist for innkalling og utsending av saksførelegg*

I punkt 10 om *Innkalling og saksliste* heiter det at «Innkalling og saksførelegg til møte i folkevalde organ skal sendast medlemmer og varamedlemmer *minimum* 4 dagar før møtedato.»

Hordaland har i sitt saksbehandlingsreglement ein hovudregel om minst 7 dagars varsel, medan Sogn og Fjordane har hovudregel om minst 8 dagars varsel. Den knappe fristen på minimum 4 dagar, er ei absolutt nedre grense, jfr. førearbeida til dagens kommunelov som seier minimum 4-5 dagar før møtedato. Prosjektleiar meiner det er hensiktsmessig at nedre grense går fram av reglementet, men er samstundes klar på at praksis bør vere minimum 7 dagar.

#### *Elektroniske forslag*

Prosjektleiar tilrår at alle forslag, med unntak av utsetjingsforslag, skal vere elektroniske. Dette er regulert i reglementet punkt 15 om *Forslagsrett*. Elektroniske forslag vil sikre notoritet og effektivitet med omsyn på distribusjon av forslag og skrivning av møteprotokoll.

#### *Konsultative medlemmer*

Konsultative medlemmer vert å finne i finansutvalet, planutvalet og trafikktryggingsutvalet. Konsultative medlemmer er funksjonsvalde, rådgjevande medlemmer med møte- og talerett. Av reglementet punkt 15 går fram at konsultative medlemmer ikkje har forslags- og røysterett.

#### *Gruppemøte*

Gruppemøte under møte i folkevalde organ har med jamne mellomrom vore gjenstand for debatt i media, og sivilombodsmannen har fleire gonger måtte trekkje opp grenselina mellom kva som er eit gruppemøte og når slike møte gliar over til å vere eit møte i eit folkevald organ. Lovgjevar har ikkje vald å regulere gruppemøte. I framlegg til reglement er medlemmen sin rett til å drøfte ei sak med andre medlemmer før røysting positivt regulert i punkt 16.

#### *Skriftlege spørsmål og svar*

I punkt 18 om *Spørsmål*, har prosjektleiar lagt opp til ei vidareføring av dagens ordning i Hordaland med skriftlege spørsmål og svar i hovudutvala og fylkesutvalet. Slike spørsmål må meldast skriftleg seinast kl. 9 to dagar før møtet i organet.

### **4. Vidare arbeid - reglement for delegering og innstilling**

Etter kommunelova § 5-14 fastset fylkestinget eit reglement for delegering og innstilling. Administrasjonen har under utarbeiding eit slikt reglement. Reglement for delegering og innstilling vert lagt fram i neste møte i FN-AU 11.06.2019.

Prosjektlear vil i same møte leggje fram eitt dokument kor alle reglementa som er presentert vert samla.