



Fylkesmannen i Hordaland

Saksbehandler, innvalgstelefon
Torgeir Flo, 55 57 21 46
Egil Hauge, 5557 2350

Vår dato
14.01.2015
Deres dato
30.10.2014

Vår referanse
2010/113328 421.3
Deres referanse
09/8907

Bergen kommune
Postboks 7700
5020 Bergen

Samordnet uttalelse med statlige innsigelser Bergen - Kommunedelplan for Ytrebygda - Birkeland Liland og Espeland - Plan nr 61020000

Bakgrunn

Vi viser til brev datert 30.10.2014 fra Bergen kommune, med melding om at forslag til kommunedelplan for Birkeland, Liland, Ådland og Espeland i Ytrebygda bydel er lagt ut til offentlig ettersyn. Viser også til avtale om utsatt svarfrist til 16.1.2015, jamfør e-post

Fylkesmannen har i løpet av høringsperioden mottatt uttalelse fra AVINOR, hvor det påpekes at planen på noen punkter strider mot nasjonale føringer for arealforvaltningen. I tillegg har også Fylkesmannen, som regional statlig miljømyndighet, funnet det nødvendig å fremme innsigelse.

I samsvar med forsøk med samordning av statlige innsigelser i arealplansaker, jmr. brev av 22.8.2013 til kommunene i Hordaland, oversender Fylkesmannen samordnet uttalelse med de innsigelser som er fremmet mot nevnte planforslag fra statlige fagmyndigheter.

Fylkesmannen i Hordaland fremmer generell innsigelse mot planforslaget, da det er i strid med nasjonal arealpolitikk som de statlige støyretningslinjene, strandsone, jordvern, samordnet BAT, detaljhandelsvolum m.m.

Avinor har vurdert planen etter luftfartsloven med tilhørende forskrifter samt EØS-regelverk og har knyttet innsigelse til planens virkninger for flysikkerheten. For øvrig har Avinor pekt på flystøy som konflikttema. Det ivaretas av Fylkesmannen sin uttalelse/ innsigelse. Jf. ellers vedlagt brev av 2.12.2014. fra AVINOR.

Nærmere om innsigelsene – forankring/ begrunnelse

Fylkesmannen

Fylkesmannen ser i utgangspunktet positivt på at kommunen nå har utarbeidet et forslag til kommunedelplan for denne delen av Ytrebygda bydel. Bakgrunnen for planarbeidet er delvis sprunget ut av Miljøverndepartementets merknader til tidligere revisjon av kommuneplanens arealdel når det gjaldt Lilandområdet. Det ble da fastsatt at vurdering av arealbruken på sørsiden av Flyplassvegen måtte finne sted gjennom en egen overordnet arealplan (kommunedelplan).

Overordnet arealplanlegging for dette området bør i utgangspunktet sees i sammenheng med kommunedelplan for Mildehalvøya i sør, hvor hovedgrepet var å sikre de grønne verdiene (natur og friluftsliv) på bekostning av videre byutvikling. Det stod i sterk kontrast til den omfattende reguleringsplanaktiviteten i nord (Kokstad/Sandsli), nær bybaneaksen Rådal – flyplassen. Området imellom «byutviklingen» i nord og det mer rurale Milde-området har vært, og vil stedvis være, egnet for arealkrevende næringsformål balansert mot landbruks- og natur/friluftslivsinteresser.

En slik vurdering av denne delen av Ytrebygda er i samsvar med den omforente praksis som har vært etablert de siste tiårene, hvor Flyplassvegen har vært sett på som en grense mellom «by og land». Slike grenser er blitt særlig aktualisert i senere tid gjennom målene om mer kompakt byutvikling i nye statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal og transportplanlegging.

Planen legger til rette for en omfattende byutvikling i et område som er særlig eksponert for flystøy fra Bergen lufthavn Flesland. Da også hovedelementene i planen er særlig berørt av flystøyproblematikken, vil Fylkesmannen avvente sentral avklaring av denne problematikken før vi finner det mulig å gjennomføre en fullstendig vurdering av kommunedelplanen samlet, innenfor de plantema hvor vi har et medvirkningsansvar. Vi viser til brev fra byråd for byutvikling Henning Warloe til Kommunal- og moderniseringsdepartementet, hvor det bes om avklaring av diverse spørsmål tilknyttet forståelsen av støyretningslinjene.

Hovedelementer som er direkte eller indirekte berørt av flystøyproblematikk er de nye boligområdene i sør, senterutvidelser med tungt innslag av boligformål i nord, behov for nytt fylkesveisystem og kollektivtransportlinjer- og system. En forutsetning for å kunne vurdere planens løsninger og virkninger vil derfor etter vårt syn være at det er oppnådd enighet om hvordan flystøy som tema skal håndteres i planen.

Det er i tillegg flere andre forhold i planen som bryter med nasjonal arealpolitikk (strandsone, jordvern, samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, detaljhandelsvolum m fl). Kommunen kan således ikke egengodkjenne hele eller deler av kommunedelplanen, verken plankart eller bestemmelser, slik den nå foreligger.

AVINOR

Vi viser her til vedlegg. Brevet er også tidligere sendt Bergen kommune.

Statlig samordning

I tråd med forsøksordningen med samordning av statlige innsigelser skal alle innsigelser fra statlige fagmyndigheter til kommunale arealplaner vurderes av Fylkesmannen. Fylkesmannen kan, som en del av samordningsfunksjonen, avskjære innsigelser. Vi viser for øvrig til *Rundskriv, 27.8.2013 Nr.: T-2/13, Retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven*. Av disse retningslinjene fremgår det blant annet at innsigelser skal fremmes så tidlig som mulig i prosessen og være tydelig forankret i nasjonale føringer for kommunalt planarbeid.

Fylkesmannen legger til grunn at de aktuelle innsigelsene i denne saken er fremmet rettidig og innen fastsatt høringsfrist, jmfør plan- og bygningsloven (pbl) § 5-4. Det foreligger ikke innsigelser fra andre statlige myndigheter til planen, enn de som her er beskrevet.

Dialog med kommunen

I henhold til rutinene i innsigelsesforsøket, tilbys kommunene vanligvis et dialogmøte om aktuelle konfliktpunkt i arealplaner, før en samordnet uttalelse sendes til kommunen. I denne saken har vi i forståelse med Bergen kommune kommet frem til at det ikke er tjenlig med et dialogmøte nå, på grunn av at vi vil avvente sentral avklaring på temaet flystøy før vi kan ta endelig stilling til helheten i planforslaget.

Når disse avklaringene er foretatt, vil Fylkesmannen imidlertid være åpen for og interessert i en dialog om hvordan planforslaget kan tas videre.

Konklusjon – prosessen videre

Fylkesmannen oversender med dette samordnet uttalelse med statlige innsigelser til kommunedelplan for Ytrebygda - Birkeland Liland og Espeland.

Det legges til grunn at Bergen kommune nå vil arbeide videre med planforslaget i dialog med de aktuelle fagmyndighetene, med sikte på få frem et nytt planforslag som partene kan enes om. Dersom det ikke oppnås enighet, vil planen ikke kunne vedtas av kommunen. Alternativet er i så fall å be om mekling, jmfør pbl § 5-6 samt *Retningslinjer for innsigelse i plan-saker etter plan- og bygningsloven*, punkt 2.5 og 2.6.

Vi ønsker lykke til med det videre arbeidet med planen !

Med hilsen

Rune Fjeld
assisterende fylkesmann

Egil Hauge
prosjektleder

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift.

Kopi til:

Avinor	Postboks 150	2061	GARDERMOEN
Hordaland fylkeskommune	Postboks 7900	5020	Bergen