



Arkivnr: 2015/2511-1
Saksbehandlar: Johan J Meyer

Delegert saksframlegg

Fylkesrådmannen etter fullmakt

Notat - revisjon av fullmaksreglementet - administrative fullmakter

Samandrag

Fylkesrådmannen har gjort prinsipielt vedtak om at linjeleiinga skal få større ansvar og mynde. Endringar i fylkesrådmannen sitt fullmaksreglementet vert justert pr 1. juni 2015 som følgje av dette. Organisasjonsendringa som inneber samanslåing av organisasjonsavdelinga og økonomiavdelinga, og samtidig utskilling av eigedomsseksjonen, krev og endringar i ordlyden i reglementet.

Vedtak

1. Fullmaksreglementet kapitel «Innleiing» og kapitel «Generelt om delegasjon» vert endra i samsvar med innstillinga her og vert gjort gjeldande frå 1. juni 2015.
2. I kapitelet om «Delegasjon etter særlov» vert samstundes nemninga av «fylkesdirektør økonomi» endra til «fylkesdirektør økonomi og organisasjon».

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Ingrid Kristine Holm Svendsen
fylkesdirektør organisasjon

Saksfremlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 03.06.2015

Fylkestinget har vedteke tre reglement som gjev generelle fullmakter til fylkesrådmannen: det generelle fullmaktsreglementet, reglementet for økonomiske saker og reglementet for finansforvaltning. I tillegg er det gjeve fullmakter frå fylkestinget i høve særlovgevinga, men desse er ikkje omhandla her.

Dei einskilde delegasjonsreglement er fylkeskommunen sitt interne regelverk om kva instans som har mynde til å ta avgjerd på fylkeskommunen sine vegne.

I det generelle **delegasjonsreglement** er det gjeve følgjande føringar på bruken av fullmakt:

Retningslinjer for bruk av fullmakt

All delegert mynde skal nyttast i samsvar med reglar om sakshandsaming som følgjer av lover, forskrifter og god forvaltningsskikk, og må liggja innanfor plan- og budsjetttrammer som er vedtekne av fylkestinget eller anna overordna fylkeskommunalt organ.

Å trekkja attende fullmakt

Det delegerande organ kan når som helst trekkja attende fullmakter som er gjeve.

Når forholda tilseier det, kan eit overordna organ før vedtak er gjort, krevja saka lagt fram for seg til avgjerd, sjølv om saka skulle ha vore avgjort av underordna organ i følgje delegert mynde.

Fylkestinget sitt «**Delegasjonsreglement for økonomiske saker**» seier følgjande om fullmakt:

Delegerte fullmakter må ikkje nyttast til å endre budsjettet i strid med prioriteringar eller føresetnader frå fylkestinget eller til å binde opp framtidige budsjett.

Alle vedtak etter fullmakt skal dokumenterast skriftleg.

Fylkestinget sitt **reglement for finansforvaltning** er eit styringsredskap der «fullmakt» er omtala slik

Reglementet gjeld for fylkesrådmannen og dei fylkesrådmannen peikar ut til å utøva finansforvaltninga for fylkeskommunen i samsvar med pkt. 6 i dette reglementet

I forslaget til revidert avsnitt om «Generelt om delegasjon» i fullmaktsreglementet som ligg ved her, er systematikken endra slik at vidaredelegasjon er avgrensa til neste ledd, fylkesdirektør (og direktør for Bybanen utbygging og eigedomsdirektøren). Fylkesdirektøren må som følgje av dette gje eige delegasjonsreglement for sitt ansvarsområde.

I innleiingsavsnittet i det gjeldande fullmaktsreglementet er det i forslaget gjort nokre redaksjonelle endringar. Det er viktig å relatere det følgjande framlegget om endringar i «Generelt om delegasjon» opp mot det som står skrevet om delegasjon i innleiinga:

Delegert mynde i dette reglementet kan ikkje vidaredelegerast med mindre det går fram av fullmaktsreglementet at vidaredelegering er tillate.

Den som har fått delegert mynde, kan i særlege høve la overordna organ ta avgjerd i ei konkret sak.

I samband med reorganiseringa av stabsfunksjonane i fylkesadministrasjonen er fullmaktene til tidlegare fylkesdirektør for økonomi og tidlegare fylkesdirektør for organisasjon slått saman slik at fullmaktene no ligg til fylkesdirektør økonomi og organisasjon. Samstundes er eigedomsseksjonen skilt ut frå den tidlegare økonomiavdelinga og gjort til eiga avdeling slik at eigedomsdirektøren no er gjeve sine egne særskilte fullmakter.

UTKAST TIL REVIDERT INNLEIING OG KAPITTEL «GENERELT OM DELEGASJON»

INNLEIING

Gjennom *Delegasjonsreglement* for Hordaland fylkeskommune har fylkestinget delegert fullmakter til politiske organ og til fylkesrådmannen. Fylkesrådmannen sine fullmakter er nedfelt i delegasjonsreglementet slik:

- del B. Delegasjon til fylkesrådmannen
- del C. Delegasjon etter særlov
- del D. Delegasjon på vegsektoren

I dette *fullmaktsreglementet* har fylkesrådmannen under «Generell delegasjon» teke inn fullmakter innan økonomi, bygging, bygg- og eigedomsforvaltning, drift og vedlikehald mv, personalforvaltning, pengekrav og underskrifter, jfr del B i Delegasjonsreglementet for Hordaland fylkeskommune. Vidare er det under Delegasjon etter særlov teke med fullmakter innan område som er regulert i særlov, jfr del C i Delegasjonsreglement for Hordaland fylkeskommune. Her er også som rein informasjon teke med fullmakter gitt til politiske organ for på den måten å gi ein betre oversikt over kven som har fullmakter på det enkelte område.

Vil politiske organ delegera mynde til administrasjonen, må det gjerast til fylkesrådmannen som leiar for administrasjonen.

All delegert mynde skal nyttast i samsvar med reglar om sakshandsaming som følgjer av lover, forskrifter og god forvaltningsskikk, og må liggja innan plan- og budsjetttrammer som er vedtekne av fylkestinget eller anna overordna fylkeskommunalt organ.

Krava til forsvarleg saksbehandling og dokumentasjon av saksbehandlinga er ikkje endra sjølv om myndet til å ta avgjerd er delegert til eit lågare nivå i administrasjonen.

Delegert mynde i dette reglementet kan ikkje vidaredelegerast med mindre det går fram av fullmaktsreglementet at vidaredelegering er tillate.

Den som har fått delegert mynde, kan i særlege høve la overordna organ ta avgjerd i ei konkret sak.

GENERELT OM DELEGASJON

1. Økonomiforvaltning

1.1 Økonomireglementet/Reglementet for finansforvaltning

Budsjett (økonomireglementet pkt. 2)

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til å vedta mindre budsjettendringar som ikkje er prinsipielle. Denne fullmakta gjeld heile budsjettet.

Fylkesdirektørane, eigedomsdirektøren og direktøren for Bybanen Utbygging har innafor sine budsjettområde fullmakt til å vedta mindre budsjettendringar som ikkje er prinsipielle. I denne fullmaktssamanhengen vert budsjettendring definert som budsjettmessig overføring av midlar frå ein organisasjonsstad til ein annan. Denne fullmakta kan vidaredelegerast.

Rekneskap (økonomireglementet pkt. 3)

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har slike fullmakter:

- Innafor drift av skular og tannklinikkar å setja av midlar til disposisjonsfond for bruk i seinare år.
- Gjennomføra nødvendige strykingar ved rekneskapsavsluttinga i samsvar med § 9 i «Forskrift om årsregnskap og årsberetning». Fylkesutvalet tek avgjerd dersom det er nødvendig å gjennomføra delvise strykingar av fondsavsetjingar.

- Tilvising for heile den fylkeskommunale rekneskapen. Denne fullmakta kan vidaredelegerast.

Finansforvaltning (reglement for finansforvaltning pkt. 7)

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til å gjennomføra den løpande forvaltninga av ledig likviditet og andre midlar berekna for driftsformål.

1.2. Bygg- og egedomsforvaltning

Eigedomsdirektøren har fullmakt til å:

- Inngå avtaler om leige og utleige av bygg, bustader eller lokale.
- Gjennomføre fordeling av løyvingar til ekstraordinært vedlikehald av bygningsmassen.
- Ha tilsynsansvar for fylkeskommunen sin bygningsmasse.
- Syte for forsikringsordningar for fylkeskommunale bygg og utstyr.
- Gjennomføre mindre grunnavståing og/eller arrondering av liten verdi.
- gjennomføre erstatningssaker innafør fylkeskommunen sitt forsikringsfond.

Fylkesdirektørane, eigedomsdirektøren og direktøren for Bybanen Utbygging har innafør sine ansvarsområde slike fullmakter:

- Godkjenne utrangering, kassasjon og avhending av inventar og utstyr, når det er dokumentert at det ikkje kan gjerast nytte av det.
- Val av leverandør ved utstyrsinnkjøp og kjøp av tenester.

Direktøren for Bybanen Utbygging og eigedomsdirektøren har slike fullmakter innafør sine respektive ansvarsområde:

- Gjennomføring av fylkeskommunale byggeprosjekt og tilsyn med at dette vert gjort i samsvar med vedtekne føresetnader og fastlagd rutine.
- Val av rådgjevar, entreprenør og leverandør.

1.3 Generelt ved kjøp av varer og tenester

Alle kjøp skal gjerast i samsvar med lov om offentlige anskaffelser og forskrifter gitt i medhald av lova.

Alle planlagde kjøp over kr 500.000,- eks mva skal meldast til innkjøpsseksjonen.

For alle andre kjøp skal rammeavtalar brukast der slike er inngått.

2. Personalforvaltning

Alle fullmaktar i dette avsnittet om personalforvaltning kan vidaredelegerast med dei unntak som går fram av teksten.

Direktøren for Bybanen utbygging og eigedomsdirektøren er tildelt dei same fullmaktene som for fylkesdirektørane i dette avsnittet.

2.1 Tilsetjing (fast og mellombels)

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon er saksbehandlar for fylkesrådmannen i saker om tilsetjing av fylkesdirektørar, eigedomsdirektør og direktør for Bybanen utbygging.

Fylkesdirektørane har fullmakt til å tilsetja i alle stillingar i eiga avdeling.

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon, eller den han/ho gir mynde, kan delta i rådgjevingsfunksjon i tilsetjingsprosessen på alle nivå i fylkeskommunen.

2.2 Omplassering

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har i samråd med fylkesdirektørane fullmakt til å omplassera personale innafør og mellom fylkeskommunale einingar. Omplassering skal skje i tråd med retningslinjene i Samarbeidsavtalen om eit inkluderande arbeidsliv (IA-avtalen).

2.3 Overføring av overtalige

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har i samråd med fylkesdirektørene fullmakt til å overføre overtalige personale innafor og mellom fylkeskommunale einingar. Overføring skal skje i tråd med retningslinjene i samarbeidsavtalen om eit inkluderande arbeidsliv (IA-avtalen).

2.4 Redusert stilling

Fylkesdirektørene har fullmakt til å avgjera søknader om redusert stilling.

2.5 Permisjon

Fylkesdirektørene har fullmakt til å avgjera søknader om permisjon.

2.6 Lønnsfastsetjing

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til lønnsfastsetjing etter tingingar/drøftingar med arbeidstakarorganisasjonane, jfr. hovudavtalen, med unntak for stillingane fylkesdirektør, eigedomsdirektør og direktør for Bybanen utbygging.

2.7 Godtgjersle/Påskjøning

Fylkesdirektørene har fullmakt til å ta avgjerd i samsvar med eige reglement om

- godtgjering for elektroniske kommunikasjonstenester
- flyttegodtgjersle
- påskjøning

2.8 Utanlandsreiser

Fylkesdirektørene har fullmakt til å avgjera søknader om utanlandsreise frå tilsette ved eiga avdeling og frå einingane knytt til denne. Denne fullmakta kan ikkje vidaredelegerast. Kopi av godkjenning skal sendast fylkesdirektør økonomi og organisasjon.

2.9 Irettesetjing, oppseiing, suspensjon og avskil

Fylkesdirektørene har fullmakt til å gi formell irettesetjing. Fylkesdirektøren skal rådføre seg med fylkesdirektør organisasjon i slike saker før det vert gjort endeleg vedtak om formell irettesetjing.

Fylkesdirektørene har fullmakt til å seia opp innafor eiga avdeling. Denne fullmakta kan ikkje vidaredelegerast.

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon er saksbehandlar for slike saker.

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til å suspendere og gje avskil.

2.10 Innleige av arbeidskraft

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har i samråd med fylkesdirektørene og eigedomsdirektøren fullmakt til å inngå avtale om innleige av arbeidskraft.

Direktør for Bybanen utbygging har fullmakt til å inngå avtale om innleige av arbeidskraft.

2.11 Organisasjonsendringar

Fylkesdirektør opplæring har fullmakt til å vedta organisasjonsendringar som ikkje medfører endring i budsjettammene ved dei vidaregåande skulane.

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til å vedta organisasjonsjusteringar i samråd med fylkesdirektørene.

3. Utanrettslege pengekrav

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til å ta avgjerd om betaling av pengekrav, inkludert erstatning, og ettergjeving av fylkeskommunale krav i enkeltsaker for beløp under kr 250 000,-, og avslag på krav om betaling.

4. Underskriftsfullmakter

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til å skriva under avtalar/kontraktar som fell inn under fylkesrådmannen sitt ansvarsområde.

Fylkesdirektørane, eigedomsdirektøren og direktøren for Bybanen Utbygging har fullmakt til å skriva under kontrakt om fagleg oppdrag (konsulentavtale) innafor sitt ansvarsområde og vedteke budsjett.

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til å underskriva på vegner av fylkeskommunen alle avtalar/kontraktar som har grunnlag i vedtak fatta i fylkeskommunale organ.

5. Bruk av juridiske tenester

Fylkesdirektør økonomi og organisasjon har fullmakt til å bestille juridiske tenester i samsvar med inngått avtale med advokat.

Fylkesdirektørane, eigedomsdirektøren og direktøren for Bybanen Utbygging har innafor sine ansvarsområde fullmakt til å bestille juridiske tenester i samsvar med inngått avtale med advokat. Denne fullmakta kan ikkje vidaredelegerast.