



Arkivnr: 2014/12978-40
Saksbehandlar: Adeline Berntsen Landro

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Opplærings- og helseutvalet		14.04.2015

Fordeling av tilskot til fagskuleutdanning innan helse- og sosialfag - 2015

Samandrag

Tilskotsordninga som er øymerka fagskuletilbod innan helse- og sosialfag, skal dekke driftsutgifter for utdanningane og vart innført 01.07.2009. Ramma til Hordaland fylkeskommune er i 2015 sett til kr. 6 405 000,-. I tillegg er det søkt om å få overført 1 million ubrukte midlar frå 2014. Det er lagt til grunn i saka at søknad om overføring av midlar vert godkjent, og ramma for 2015 vert då på kr. 7 405 000,-.

Av ramma for 2015 er følgjande midlar utbetalt eller bundne:

Ramme 2015	7 405 000,-
- Utbetalt vår 2015	3 093 400,-
- Forventa utbetaling hausten 2015, 2 års-studentar	1 308 825,-
Sum – resterande beløp til nye studentar hausten 2015	3 002 775,-

Til saman har 8 tilbydarar søkt om tilskot for nye studentar med start hausten 2015. Av desse er det 2 tilbydarar som gjev stadbasert fagskuleutdanning, og 6 tilbydarar som gjev nettbasert utdanning. Totalt er det søkt om støtte til 347 studentar, og av desse er det søkt om tilskot til 243 ved stadbaserte tilbod og 104 ved nettbaserte tilbod. Innanfor ramma til Hordaland fylkeskommune er det ikkje mogleg å gje tilskot til alle studentane det er søkt støtte for.

Forslag til vedtak

1.	Stadbasert sats				Nettbasert sats				
	Tal på studentar det kan verte gjeve tilskot til ved den einskilde tilbydar								
Utdanning	Hordaland helsefagskole	AOF H/SF	Aldring/helse	NKS	NKI	RKK	eCademy	Folkeuniversitetet	
Psykisk helsearbeid	15	20			4				
Rehabilitering	15					2			
Helse, aldring og aktiv omsorg/Eldreomsorg	15			5	2				
Rus og avhengighetsproblematikk									
Spesialreinhald og sterilfosyning	25								
Kreftomsorg og lindrande pleie					5				
Livsstils- og kroniske sjukdommar									
Barsel- og barnepleie						2		3	
Demensomsorg og alderspsykiatri			3		5				
Utviklingshemming og aldring			3						
Migrasjonshelse					2				
Velferdsteknologi					2				
Helsekoordinator							8		
Helseadministrasjon sekretær							8		
Miljøarbeid/utviklingshemming		25							
Tverrfaglig miljøarbeid						2			
Psykisk helsearbeid og rusarbeid				6					
Veiledning						2			
Sum studenter det vert gjeve støtte til	70	45	6	11	20	8	16	3	

- Den einskilde tilbydar har høve til å omprioritere tilskotet mellom dei NOKUT-godkjente utdanningane dei har søkt på, fram til 1. oktober, som er offisiell teljedato for utbetaling av tilskot innanfor den einskilde tilbydar si tildelte ramme.
- Administrasjonen ved Opplæringsavdelinga vert gjeve mynde til å fordela unytta midlar mellom tilbydarane og eventuelt nye tilbydarar innanfor ramma etter 1. oktober utan at det vert lagt fram ny sak for Opplærings- og helseutvalet.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Svein Heggheim
fylkesdirektør opplæring

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 20.03.2015

Tilskotsordninga som er øymerka fagskuletilbod innan helse- og sosialfag, skal dekke driftsutgifter for utdanningane og vart innført 01.07.2009. Fylkeskommunane fekk i samband med forvaltningsreforma i 2010 delegert ansvar for fordeling av tilskot retta mot studentar i eige fylke. Tilskotsordninga vart oppretta som eit tiltak under Omsorgsplan 2015 og Kompetanseløftet 2015, der fagskuleordninga vert framheva som viktig for å auke kompetansen i helse- og omsorgssektoren, i tillegg til å redusere avgang frå sektoren og bidra til rekruttering til helse- og sosialfag i vidaregåande skule.

Mål for ordninga

- Heve kompetansen på sentrale fagområde i den kommunale omsorgssektoren
- Tilby personell ein karriereveg
- Realisere nasjonale måltal for utdanningsaktiviteten
- Sikre utdanningstilbod over heile landet gjennom å ivareta både regionale, interregionale og nasjonale fagskuletilbod

Målgruppe

Helse- og sosialpersonell med utdanning på vidaregåande skulenivå.

Tilskotsordninga bidrar til å nå målsettingane i Omsorgsplan 2015 og Kompetanseløftet 2015, jf. St.meld. nr. 1 (2005-2006) «Mestring, muligheter og mening - Framtidas omsorgsutfordringer».

Presisering av tildelingskriteria

Det vert gjeve tilskot til utdanningstilbydarar etter satsar per student som multipliserast med tal på registrerte studentar på teljetidspunktet 1. mars og 1. oktober. Dette inneber halvårleg tildeling av tilskot frå fylkeskommunen til tilbydar. Følgjande kategoriar og satsar per heiltidsekvivalent student gjeld for budsjettåret 2015:

Tilbod	Sats
Nettbasert*	52 500 kr
Stadbasert	75 900 kr

*For einssilde tilbydarar av nettbasert undervisning med låge samla studenttal er satsen for stadbasert tilbod nytta. Satsane vert vidareført for desse tilbydarane.

Etter Delegasjonsreglementet i Hordaland fylkeskommune; punkt 31. *Lov om fagskoleutdanning av 20.06.2003 nr. 53*, er det Opplærings- og helseutvalet som har fullmakt til å fordela tilskot etter denne ordninga.

Budsjettramme 2015

Ramma til Hordaland fylkeskommune er i 2015 sett til kr. 6 405 000,-. I tillegg er det søkt om å få overført 1 million ubrukne midlar frå 2014. Det er lagt til grunn i saka at søknad om overføring av midlar vert godkjent, og ramma for 2015 vert då på kr. 7 405 000,-.

Av ramma for 2015 er kr. 3 093 400,- betalt ut i tilskot for studentar som det er søkt støtte for tidlegare, og som per 1. mars 2015 er aktive studentar. Av desse studentane vil om lag 81 framleis vere i utdanning hausten 2015, og forventa utbetaling for desse denne hausten er på kr. 1 308 825,-. Såleis er om lag kr. 4 402 225,- bunde opp til tilbod med studentar som er under utdanning i 2015. Det resterande beløpet Hordaland fylkeskommune kan fordela på søkjarane hausten 2015, er kr. 3 002 775,- (sjå oversikt under).

Ramme 2015	7 405 000,-
- Utbetalt vår 2015	3 093 400,-
- Forventa utbetaling hausten 2015, 2-års studentar	1 308 825,-
Sum – resterande beløp til nye studentar hausten 2015	3 002 775,-

Søknadar om tilskot for hausten 2015

Til saman har 8 tilbydarar søkt om tilskot for nye studentar med start hausten 2015. Av desse er det 2 tilbydarar som gjev stadbaserert fagskuleutdanning, og 6 tilbydarar som gjev nettbasert utdanning. Tabellen under syner tilbydarane som har søkt, og talet på studentar dei søker støtte for innan dei ulike utdanningstilboda.

Søknader om tilskot til helsefagskuleutdanning 2015								
Utdanning	Stadbaseret sats				Nettbaseret sats			
	Hordaland helsefagskole	AOFH/SF	Aldring/helse	NKS	NKI	RKK	eCademy	Folkeuniversitetet
Tal på studentar det vert søkt tilskot for ved den einkilde tilbydar								
Psykisk helsearbeid	30	50			5			
Rehabilitering	30					2		
Helse, aldring og aktiv omsorg/Eldreomsorg	15			8	2	2		
Rus og avhengighetsproblematikk								
Spesialreinhald og sterilfösyning	25					2		
Kreftomsorg og lindrande pleie	15				5	2		
Livsstils- og kroniske sjukdommar	15							
Barsei- og barnepleie						2		5
Demensomsorg og alderspsykiatri			8		6			
Utviklingshemming og aldring			5					
Migrasjonshelse					2			
Velferdsteknologi					2			
Helsekoordinator							16	
Helseadministrasjon sekretær							28	
Miljøarbeid/utviklingshemming		50						
Tverrfaglig miljøarbeid						2		
Psykisk helsearbeid og rusarbeid				8		3		
Veiledning						2		
Sum studentar det søkes støtte for	130	100	13	16	22	17	44	5

- Tilboda markert med grått er ikkje NOKUT-godkjent innan søknadsfrist om tilskot 1. mars 2015.
- Tilboda markert med blått indikerer at tilbydaren ønskjer å gjere moglege omprioriteringar innanfor talet på studentar som dei søker tilskot for (dette vert omtala nærare seinare i saka i høve til den einkilde tilbydar).

Totalt er det søkt om støtte til 347 studentar, av desse er det søkt om tilskot til 243 ved stadbasererte tilbod og 104 ved nettbaserte tilbod. Innanfor ramma til Hordaland fylkeskommune er det ikkje mogleg å gje tilskot til alle studentane det er søkt støtte for.

Fordelingskriterium

- Hordaland fylkeskommune gjev tilskot til tilbydarar som tar opp studentar som er busette i Hordaland.
- Søkjarar av stadbasererte tilbod vert gjeve tilskot for heile klassar inntil eit gitt tal studentar av di tilbodet er avhengig av søkjarar lokalt i fylket og ikkje kan fyllast opp med studentar frå fleire fylke.
- Søkjarar til nettbaserte tilbod vert ikkje gjeve tilskot for heile klassar av di tilbodet kan fullteiknast med søkjarar frå heile landet.
- Det er eit mål å få variasjon i det totale tilbodet av fagskuleutdanning som Hordaland fylkeskommune gjev støtte til innan helse- og sosialfag.

Som nemnt er det ikkje mogleg å gje tilskot til så mange studentar som det er søkt støtte for, og fleire tilbydarar vil få støtte for færre studentar enn i fjor. Årsaka til dette er mellom anna ei lågare ramma i 2015 enn i 2014 og ein liten auke i talet på studentar våren 2015 i høve til våren 2014. Dei fleste av tilbydarane søker om tilskot til fleire studentar enn dei tidlegare har klart å rekruttere, og vi reknar såleis med at ramma ikkje er for liten i høve til det omfanget av studentar ein vanlegvis rekrutterer frå Hordaland til fagskuletilbod innan helse- og sosialfag.

Forslag til fordeling av tilskot til nye studentar hausten 2015

Utdanning	Stadbasert sats				Nettbasert sats			
	Tal på studentar det kan verte gjeve tilskot til ved den einkilde tilbydar							
	Hordaland helsefagskole	AOF H/SF	Aldring/helse	NKS	NKI	RKK	eCademy	Folkeuniversitetet
Psykisk helsearbeid	15	20			4			
Rehabilitering	15					2		
Helse, aldring og aktiv omsorg/Eldreomsorg	15			5	2			
Rus og avhengighetsproblematikk								
Spesialreinhald og sterilforysning	25							
Kreftomsorg og lindrande pleie					5			
Livsstils- og kroniske sjukdommar								
Barsel- og barnepleie						2		3
Demensomsorg og alderspsykiatri			3		5			
Utviklingshemming og aldring			3					
Migrasjonshelse					2			
Velferdsteknologi					2			
Helsekoordinator							8	
Helseadministrasjon sekretær							8	
Miljøarbeid/utviklingshemming		25						
Tverrfaglig miljøarbeid						2		
Psykisk helsearbeid og rusarbeid				6				
Veiledning						2		
Sum studentar det vert gjeve støtte til	70	45	6	11	20	8	16	3

- Felt markert med blått markerer at det vert gjeve tilskot til 15 stadbaserte studentar og 10 nettbaserte studentar. Talet på 25 innan spesialreinhald og sterilforysning er soleis fordelt på to klassar.
- Felt markert med grått markerer at tilbydar ikkje har NOKUT-godkjenning for tilbodet, og at tilskot til desse tilboda føreset endeleg NOKUT-godkjenning innan start hausten 2015.

Tabellen over syner forslag til fordeling av tilskot til nye studentar hausten 2015. Det er føreslått å gje tilskot til totalt 111 studentar med stadbasert sats, og 68 studentar med nettbasert sats.

Hordaland helsefagskole

Hordaland helsefagskole har søkt om tilskot til å starta opp til saman 6 - 8 tilbod, medan det er føreslått å gje tilskot til 4 tilbod, med to klassar innan eitt av dei (Spesialreinhald og sterilforysning). Hordaland helsefagskole har søkt om støtte til 130 studentar, og det er føreslått å gje tilskot til totalt 70 studentar, 60 med stadbasert sats og 10 med nettbasert sats.

I søknaden skriv Hordaland helsefagskole at dei ønskjer høve til å omprioritera fordelinga av studentar innanfor dei ulike tilboda dei har godkjenning for. Administrasjonen vil tilrå at tilbydarar har moglegheit til å omprioritera mellom tilboda dei har godkjenning for og som er eit tilbod innan helse- og sosialfag.

AOF Hordaland – Sogn og fjordane

AOF har søkt om tilskot for til saman 100 studentar fordelt på to tilbod. Det er føreslått å gje tilskot til totalt 45 nye studentar hausten 2015 innan psykisk helsearbeid og miljøarbeid/utviklingshemming. AOF har i sin søknad opplyst om at det allereie er høge søkjartal til desse tilboda, og at dei samarbeider med Bergen kommune om å fylle opp ein klasse innan sistnemnde tilbod.

Nasjonalt kompetansesenter aldring og helse

Nasjonalt kompetansesenter har søkt om støtte for totalt 13 nye studentar hausten 2015, medan det er føreslått å gje tilskot til 6 nye studentar fordelt på to tilbod. Våren 2015 har tilbydar 4 studentar frå Hordaland under utdanning.

NKS Nettstudier

NKS har søkt om tilskot for 16 studentar fordelt på tilboda *Helse, aldring og aktiv omsorg* og *Psykisk helsearbeid og rusarbeid*. Det er føreslått å gje tilskot til 11 nye studentar ved NKS hausten 2015. Per i dag har tilbydar 13 studentar frå Hordaland under utdanning fordelt på tre tilbod, av desse er 8 ferdig utdanna våren 2015.

NKI AS

NKI har søkt om støtte for 22 studentar fordelt på 6 tilbod. To av tilboda det er søkt støtte til, har ikkje NOKUT-godkjenning per i dag, men det er føreslått at desse tilboda vert gjeve støtte dersom tilboda vert godkjent av NOKUT innan start hausten 2015 av di dette er nye tilbod som ikkje har vore starta opp for studentar i Hordaland tidlegare. Det er føreslått å gje NKI tilskot til 20 studentar hausten 2015 fordelt på 6 tilbod. NKI er ein av dei tilbydarane med nettbaserte utdanningar som har flest studentar frå Hordaland under denne tilskotsordninga. Våren 2015 har NKI 27 studentar frå Hordaland fordelt på 4 tilbod. Av desse vil 18 studentar framleis vere i utdanning hausten 2015.

Rogaland kurs og kompetansesenter (RKK)

RKK har søkt støtte for til saman 17 studentar fordelt på 8 tilbod. Det er føreslått å gje tilskot til 8 studentar fordelt på 4 tilbod. RKK har 3 studentar under utdanning frå Hordaland fordelt på 3 tilbod våren 2015. RKK har også søkt om få høve til å gjere ei omprioritering mellom dei NOKUT-godkjente tilboda dersom det er fleire søkjarar til nokre tilbod enn andre.

eCademy

eCademy har søkt om tilskot for 44 studentar fordelt på to tilbod. I søknaden ber eCademy om moglegheit for å starta opp med 30 studentar hausten 2015 og 14 studentar våren 2016. Det er føreslått å gje tilskot til 16 studentar fordelt på *Helsekoordinator* og *Helseadministrasjon sekretær* hausten 2015. Administrasjonen vil tilrå at eCademy kan søkje om midlar til å starta opp tilbod våren 2016 dersom ramma ikkje vert brukt opp i 2015. eCademy har 32 studentar i utdanning våren 2015, og av desse vil 14 studentar vere i utdanning hausten 2015.

Folkeuniversitetet Nett

Folkeuniversitetet Nett har søkt om støtte til 5 studentar ved tilbodet *Barsel og barnepleie*. Det er føreslått å gje tilskot til 3 nye studentar hausten 2015. Våren 2015 har tilbydaren 1 student i utdanning.

Utfordringar knytt til fordeling og ramme

Dersom alle tilbydarane rekrutterer så mange som det er føreslått å gje tilskot til hausten 2015, syner ei framskrivning av det totale tilbodet og framtidige tilskot at det ikkje vil verte mykje midlar til overs for nye studentar hausten 2016. Sak om fordeling av tilskot i 2013 og i 2014 la også opp til ei overskriding av ramma, men kvart år har det vore midlar til overs som vert søkt vidareført eller betalt tilbake til Helsedirektoratet.

På bakgrunn av dei erfaringane administrasjonen ved Opplæringsavdelinga har med tilskotsordninga, er det rimeleg å anta at ein ikkje vil kome i ein situasjon som gjer at det ikkje vert mogleg å starta opp nye tilbod innanfor ramma hausten 2016. Dei siste åra har det vore lågare rekruttering og større fråfall samla sett enn det tilskotsfordelinga har lagt opp til. Skulle ein likevel oppleve å ha for lite midlar hausten 2016, er det mogleg å gå i dialog med Helsedirektoratet om å få auka ramma.

Årsaka til at ein legg opp til å utnytte ramma fullt ut, er at ein ynskjer å gje tilbydarane størst mogleg spelerom i arbeidet med å starta opp tilbod og rekruttera nye studentar. Den største utfordringa så langt med tilskotsarbeidet har vore å nytta heile ramma som Hordaland fylkeskommune årleg får til fordeling. Med bakgrunn i dette er det også ønskjeleg i størst mogleg grad å gjere tilskotsordninga mest mogleg fleksibel. Dette vert omtala i neste avsnitt.

Fleksibilitet i fordelinga av tilskot

For å utnytte ubrukte midlar i størst mogleg grad er det to tiltak som det er ønskjeleg å leggje til rette for. Desse er som følgjer:

1. Den einskilde tilbydar har høve til å omfordela tilskotet mellom dei NOKUT-godkjente utdanningane dei har søkt på fram til 1. oktober, som er offisiell teljedato for utbetaling av tilskot innanfor den einskilde tilbydar si tildelte ramma.
2. Administrasjonen ved Opplæringsavdelinga vert gjeve mynde til å fordela unytta midlar mellom tilbydarane og eventuelt nye tilbydarar innanfor ramma etter 1. oktober utan at det vert lagt fram ny sak for Opplærings- og helseutvalet.

Med desse tiltaka vil ordninga, som i utgangspunktet er noko byråkratisk, verta meir fleksibel for både tilbydarane og for fylkeskommunen. Fleksibilitet i høve til dette skuleslaget og fagområdet er særskild viktig for å stimulera til meir kompetanseheving i regionen innan helse- og sosialfag.