



## Statens vegvesen

Hordaland fylkeskommune

14 APR 2015

Hordaland Fylkeskommune  
Samferdselsavdelingen  
Boks 7900  
5020 BERGEN

Behandlende enhet:  
Region vest

Saksbehandler/innvalgsnr:  
Ingelin Garen - 55516345

Vår referanse:  
2014/146713-007

Deres referanse:

Vår dato:  
10.04.2015

### **Klage over forvaltningsvedtak - Fv. 561 - Dispensasjon fra byggegrense / avkjørsel - Gnr. 27 bnr. 33 i Fjell kommune**

Statens vegvesen har mottatt klage på vedtak av 26.01.2015. Avslag på søknad om utvidet bruk av avkjørsel og dispensasjon fra byggegrense – Bruksendring – Gnr. 27 bnr. 33 i Fjell kommune.

Vedlagt er alle dokumenter i saken:

1. Søknad om utvidet bruk av avkjørsel og dispensasjon fra byggegrense – Bruksendring- Gnr. 27 bnr. 33 i Fjell kommune. Dokumentdato 26.11.2014.
2. Avslag på søknad om utvidet bruk av avkjørsel og dispensasjon fra byggegrense – bruksendring – gnr. 27 bnr. 33 i Fjell kommune. Dokumentdato 26.01.2015.
3. Klage over forvaltningsvedtak - Fv. 561 - Dispensasjon fra byggegrense / avkjørsel - Gnr. 27 bnr. 33 i Fjell kommune. Ber SVV vurdere alternativ tilkomst. Anmodning om ny behandling av saken. Dokumentdato 02.02.2015.
4. Orientering til søker om saksgang i klagesak med spørsmål om klagen ønskes opprettholdt eller om alternativt forslag ønskes behandlet. Dokumentdato 17.02.2015.
5. Tilbakemelding fra søker om at klage på vedtak av 26.01.2015 ønskes opprettholdt. Dokumentdato 01.03.2015.
6. Fv. 561 - Søknad om utvidet bruk av avkjørsel og dispensasjon fra byggegrense - Bruksendring - Gnr. 27 bnr. 33 i Fjell kommune - orientering til søker om videre saksgang i klagesak. Dokumentdato 05.03.2015.

### **Hva saken gjelder**

Statens vegvesen mottok den 26.11.2014 søknad om utvidet bruk av eksisterende avkjørsel fra Fv. 561 for tilkomst til 1 ny boenhet på gnr. 27 bnr. 33 i Fjell kommune. (Fv. 561, hp1, km. 7,564). Overnevnte eiendom er ikke regulert og er i gjeldende kommuneplan for Fjell vist som boligområde uten plankrav.

Postadresse  
Statens vegvesen  
Region vest  
Askedalen 4  
6863 Leikanger

Telefon: 02030  
Telefaks: 57 65 59 86  
firmapost-vest@vegvesen.no  
Org.nr: 971032081

Kontoradresse  
Spelhaugen 12  
5147 FYLLINGSDALEN

Fakturaadresse  
Statens vegvesen  
Landsdekkende regnskap  
9815 Vadsø  
Telefon:  
Telefaks:

Med hjemmel i veglovens §§ 40-43 fattet Statens vegvesen den 26.01.2015 vedtak i saken – Avslag på søknad om utvidet bruk av avkjørsel og dispensasjon fra byggegrense. Den 04.02.2015 mottok Statens vegvesen klage fra tiltakshaver. I klagen ble det også skissert et alternativt forslag og vegvesenet ble anmodet om å se på saken på nytt. Det ble foreslått en alternativ adkomstløsning som ikke ville innebære kjøring langs gang- og sykkelveg. Statens vegvesen stilte seg i utgangspunktet positiv til dette dersom siktkrav jfr. håndbok N100 kunne oppfylles. I brev av 01.03.2015 ga tiltakshaver Petter Olsen tilbakemelding om at det med bakgrunn i eiendomsmessige forhold ikke vil være mulig å gjennomføre det skisserte alternativet. Klage av 02.02.2015 ønskes derfor behandlet.

Klagen begrunnes med at omsøkt utvidet bruk (1 boenhet) av eksisterende avkjørsel /gang- og sykkelveg vil bli minimal sett i forhold til den trafikkmengden som vil utløses dersom avslaget i saken blir opprettholdt. Tiltakshaver skriver:

*«Det eneste kortsiktige alternativet, er å utvide aktiviteten i mitt personlige firma for å øke inntekten vår. Det er ingenting i veien for å benytte mitt hjemmekontor som base for denne utvidede aktiviteten. Det vil garantert føre til en 5 eller 6 dobling av trafikken som ville vært der i forhold til leilighetsalternativet. Den økte trafikken vil bestå av inn- og utkjøring for kundebesøk, leverandør, moter, frakt av varer osv.»*

### **Vurdering**

Overnevnte klage synes i hovedsak å være begrunnet med en advarsel om at eiendommen vil bli tilrettelagt for alternativ og mer intensiv bruk, dersom søknaden om utvidet bruk av avkjørsel for 1 boenhet ikke godkjennes. Til dette finner Statens vegvesen kun kort å bemerke:

Næring drevet fra hjemmekontor krever normalt bruksendring dersom virksomheten medfører at kunder kommer til kontoret for kjøp av varer/tjenester. Det kan således være liten tvil om at næringsvirksomhet i det omfang tiltakshaver skisserer vil utløse krav om bruksendring fra bolig til næring – herunder også krav om tillatelse fra Statens vegvesen til endret/utvidet bruk av avkjørsel fra fylkesveg jfr. vegloven § 40.

Jfr. plan- og bygningsloven § 32-1 plikter kommunen å forfølge eventuelle ulovligheter. Statens vegvesen finner derfor advarsel om tilrettelegging for alternativ bruk irrelevant i vurderingen av foreliggende klagesak. Utover at tiltakshaver henviser til at et avslag vil få konsekvenser for hans egen privatøkonomi kan vegvesenet ikke se at klagen inneholder noen begrunnelse som tilsier vedtak av 26.01.2015 bør omgjøres. Vår vurdering i klagesaken vil først og fremst være rettet mot trafikale forhold og tiltakshavers økonomiske situasjon kan ikke tillegges avgjørende vekt.

Års døgntrafikk (ÅDT), er på det aktuelle veg strekket beregnet til 11 300 kjøretøy. Fartsgrense er 60 km/t. I «Rammeplan for avkøyrslar og byggjegrensar på riks- og fylkesvegar i region vest» er Fv. 561 plassert i klasse 2, såkalt «streng holdningsklasse». Holdningen blir fastsatt som en av fire klasser som er definert i retningslinjer fra Vegdirektoratet. I «Streng holdningskasse» er det et mål at godkjenning til utvidet bruk av boligavkjørsler bør avgrenses, men at godkjenning kan vurderes dersom avkjørselen blir benyttet av flere.

Rammeplanen pkt. 12.1 angir videre noen generelle prinsipper som skal legges til grunn ved behandlingen av avkjørselssøknader. Her er det blant annet sagt at bruk av gang- og sykkelvei til kjøring ved nyetableringer ikke skal finne sted. Det er videre presisert at teknisk utforming av avkjørsler må være i samsvar med håndbok N100 og håndbok V121.

Selv om det teknisk sett skulle være mulig å utbedre selve avkjørselspunktet ved at bla.a sykkelveg trekkes tilbake og svingradius utbedres, synes det ikke som at det vil være realistisk å etablere videre tilkomst til gnr. 27 bnr. 33 uten å ta i bruk eksisterende gang- og sykkelvegnett. Statens vegvesen motsetter seg en slik adkomstløsning og viser samtidig til at Fv. 561er en tungt trafikkert og relativt ulykkesbelastet vegstrekning.

Erfaring fra trafikkulykker på vegnettet vårt viser at i situasjoner der det oppstår konflikt mellom biler og myke trafikanter, så er det de myke trafikantene som i hovedsak blir skadelidende. I beste fall vil en få skadde eller hardt skadde trafikanter, men ofte vil slike ulykker dessverre ha et tragisk utfall med drepte trafikanter. Vegvesenet ønsker ikke å utsette denne trafikanntgruppen for en ytterligere risiko gjennom å tillate utvidet bruk av en avkjørsel som forutsetter bruk av gang- og sykkelveg.

### Oppsummering

Statens vegvesen kan ikke se at det i klagesaken er synliggjort tungtveiende grunner for å fravike etablert praksis, med hensyn til å avslå søknader som forutsetter tilkomst via gang- og sykkelvei frem til nye boenheter.

Vegvesenet opprettholder derfor sitt vedtak av 26.01.2015 – Avslag på søknad om utvidet bruk av avkjørsel og dispensasjon fra byggegrense – Bruksendring – gnr. 27 bnr. 33 i Fjell kommune, og vil ut fra hensynet til trafikksikkerhet ikke akseptere bruk av gang- og sykkelveg som tilkomst til en ny boenhet på eksisterende boligeiendom. En slik løsning vil være i konflikt med de retningslinjer som er angitt i nylig vedtatt rammeplan og vil også kunne bidra til skape presedens for behandlingen av tilsvarende saker - en utvikling som Statens vegvesen ikke ønsker å legge til rette for.

Plan og forvaltning - Bergen  
Med hilsen



Olav Finne  
Avdelingsdirektør



Sindre Lillebø  
Sindre Lillebø

Kopi: Petter B. Olsen, Skjergardsvegen 1263, 5363 ÅGOTNES