



# Beredskaps gjennomgang med Hordaland fylkeskommune

21. april 2015



# Fylkesmannens tilsynsoppdrag

Kgl. res. av 18. april 2008 - *Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard.*

Fylkesmannen skal:

- *Føre tilsyn med heimel i gjeldande lov- og forskriftsverk og gje råd, rettleie og vere pådrivar for målretta og systematisk arbeid med samfunnstryggleik og beredskap i fylket.*
- *Sjå til at fylkeskommunen og kommunane tek omsyn til samfunnstryggleik og beredskap i samfunnsplanlegginga, til dømes gjennom risiko- og sårbarheitsvurderingar.*



# Sentrale lover og forskrifter

- Lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner
- Lov av 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling
- Forskrift av 14. juni 2005 nr. 548 om sivil transportberedskap



# Forskrift av 14. juni 2005 nr. 548 om sivil transportberedskap

## § 5. Dokumentasjon

Fylkeskommunen skal på anmodning fra Samferdselsdepartementet eller fylkesmann fremlegge dokumentasjon på at pliktene etter denne forskrift er ivaretatt.



# Føremål med tilsynet

- Få oppdatert status for arbeidet med samfunnstryggleik og beredskap.
- Sjå nærmere på korleis fylkeskommunen jobbar med og tek i vare det ansvar og dei plikter dei har innan området samfunnstryggleik og beredskap.
- Kontrollere at fylkeskommunen sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap er i samsvar med gjeldande lov- og forskriftsverk, samt sjå til at fylkeskommunen sine system òg tek i vare andre offentlege krav og forventningar på området.



# Føremål med tilsynet

Det er eit mål at tilsynet skal:

- Vere eit hjelphemiddel for å stake ut den vidare kurSEN for samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet i fylkeskommunEN.
- Gje positiv effekt og resultata (tilsynsrapporten) skal kunne nyttast som ei rettesnor både av Hordaland fylkeskommune og Fylkesmannen i åra framover.

NB! Tilsynet ser ikkje på personrelaterte tilhøve.



# Tema for tilsynet

## Forankring

- politisk og administrativt

## Målsetting og målstyring

- visjon, langtidsmål, årsmål, andre målformuleringar, rapportering (årsmelding)

## Kartlegging

- risiko- og sårbarheitsanalyse (generelle, spesielle)



# Tema for tilsynet - 2

## Førebygging

- beredskapsmessige omsyn i samfunnsplanlegginga (BIS)
- ordinært planarbeid
- ROS-analysar (Risikoreduserande tiltak → Gjennomføring)

## Krisehandtering

- Kriseleiing
- Kriseplan (plan for kriseleiinga, sektorplanar, handlingsplanar, samordning/samanheng mellom sektorplanar)
- Samordning

## Opplæring og øving



# Heilskapeleg og systematisk

- Fleire fylkeskommunale oppgåver fell utanom mandatet for sjølve tilsynet, samstundes som dei er svært viktige for ein god overordna beredskap.
- Difor er det positivt at Opplæring og Regional utvikling tek del i denne beredskapskjennomgangen og at fylkeskommunen jobbar med ulike problemstillingar.



Fylkesmannen i  
Hordaland

# Døme på aktuelle tema

Nasjonal prosedyre  
**Nødetatenes samvirke**  
ved pågående livstruende vold

## PLIVO



Regional planstrategi for  
Hordaland 2012 – 2016

 HORDALAND  
FYLKESSKOMMUNE





# Heimel for tilsyn med kommunar

Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret, nærmere utdjupa i Forskrift om kommunal beredskapsplikt  
§ 10 – Tilsyn:

*Fylkesmannen fører tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter etter denne forskriften. Tilsynet skal følge bestemmelsene i kapittel 10A i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).*



# Fylkesmannens innsynsrett

Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret,  
§ 31 - Tilsynsmyndighetens rett til opplysninger:

*Enhver som er underlagt tilsyn etter denne loven skal når  
tilsynsmyndigheten krever det, og uten hinder av taushetsplikt, legge  
frem de opplysninger som er nødvendige for utøvelsen av tilsynet.*

*Opplysninger som nevnt i første ledd kan også kreves fremlagt fra andre  
offentlige tilsynsmyndigheter uten hinder av den taushetsplikt som ellers  
gjelder.*

*Tilsynsmyndigheten kan bestemme i hvilken form opplysninger etter  
denne bestemmelsen skal gis.*



## Tema for tilsynsperioden 2012 - 2015

I denne tilsynsrunden ser Fylkesmannen på kommunane si oppfølging av lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret:

- § 14. Kommunal beredskapsplikt - risiko- og sårbarhetsanalyse
- § 15. Kommunal beredskapsplikt - beredskapsplan for kommunen

Krava er nærmere utdjeta i forskrift om kommunal beredskapsplikt.



# Gjennomføring femte tilsynsrunde 2016 - 2019

Gruppert ut fra 1) regioner og 2) risiko ift andel av samlet befolkning  
(i parentes årstall siste tilsyn)

2016	2017	2018	2019
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Midhordaland</b></li><li>• Bergen (-14)</li><li>• Fusa (-14)</li><li>• Samnanger(-14)</li><li>• Os (13)</li><li>• Sund (13)</li><li>• Fjell (-12)</li><li>• Askøy (13)</li><li>• Øygarden (-12)</li></ul> <p>• 72 % av Hordalands befolkning</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Nordhordland</b></li><li>• Vaksdal (-13)</li><li>• Modalen (-15)</li><li>• Osterøy (-13)</li><li>• Meland (-12)</li><li>• Radøy (-14)</li><li>• Lindås (-12)</li><li>• Austrheim (-13)</li><li>• Fedje (15)</li><li>• Masfjorden (-15)</li></ul> <p>• 9 % av Hordalands befolkning</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Hardanger</b></li><li>• Jondal (-14)</li><li>• Odda (12)</li><li>• Ullensvang (-14)</li><li>• Eidfjord (14)</li><li>• Ulvik (-15)</li><li>• Granvin (-15)</li><li>• Voss (-12)</li><li>• Kvam (-13)</li></ul> <p>• 7,4 % av Hordalands befolkning</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Sunnhordland</b></li><li>• Etne (-15)</li><li>• Sveio (14)</li><li>• Bømlo (-14)</li><li>• Stord (-13)</li><li>• Fitjar (-15)</li><li>• Tysnes (-15)</li><li>• Kvinnherad (-12)</li><li>• Austevoll (-12)</li><li>• Hordaland (-15) fylkeskommune</li></ul> <p>• 11,6 % av Hordalands befolkning (eks HFK)</p>



## Kommunal beredskapsplikt - Hjemling av avvik i hht Sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunenes beredskapsplikt

Heilsakeleg ROS-analyse  
Revideres/ oppdateres min.hvert 4 år

Sivilbeskyttelsesloven §14  
Forskriften § 6

**XX kommune**  
**Samfunnstryggleik og beredskap**  
**Tilsyn Måned 20År**

Natur-hendelser	Menneskelig svikt og systemsvikt	Tilsiktede ønskede hendelser
Ekstremvær	Svikt i kritisk infrastruktur	Terrorisme
Naturulykker	Branner	Organisert kriminalitet
Sykdom og helse	Eksplosjoner	Sikkerhetstruende aktiviteter
	Transportulykker	
	Utslipp av giftige og/eller miljø-skadelige stoffer	

Figur 2. Eksempler på risiko- og sårbarhetsfaktorer det er aktuelt å vurdere.



Overordna krise/ beredskapsplan  
Revideres/ oppdateres årlig

Sivilbeskyttelsesloven §15  
Forskriften § 4

Kriseledelse - plan  
Forskriften § 4

Varslingslister  
Forskriften § 4

Ressursoversikt  
Forskriften § 4

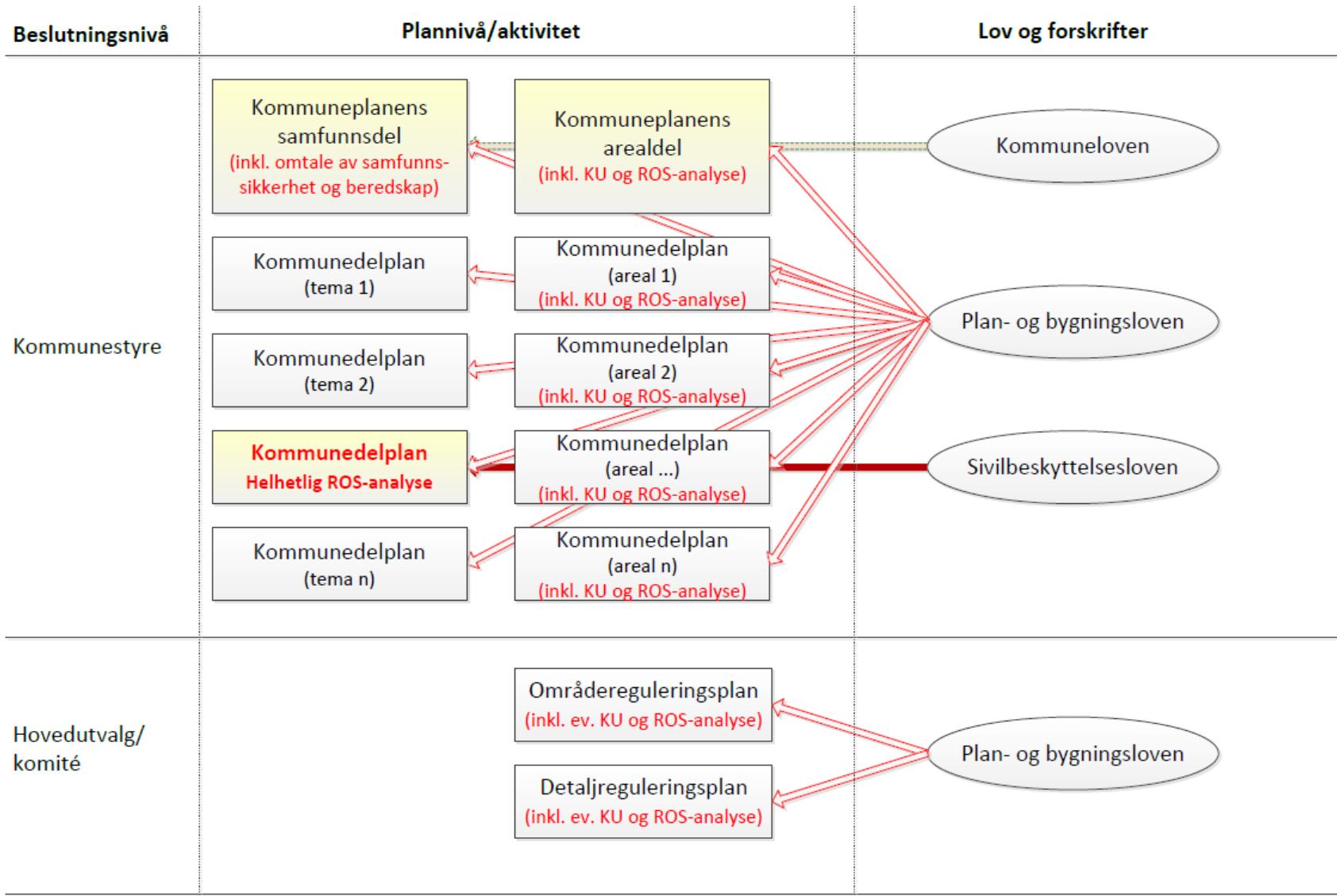
Befolkningsvarsling  
Forskriften § 4

Evakueringsplan  
Forskriften § 4

Informasjonsplan  
Forskriften § 4

**Systematikk, opplæring og øvelser**  
Forskriften § 7

**Evaluering av hendelser**  
Forskriften § 8





## Andre sentrale lover og forskrifter (1)

Lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner

Lov av 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling

Forskrift av 26. mars 2010 nr. 489 om tekniske krav til byggverk

Lov av 23. juni 2000 nr. 56 om helsemessig og sosial beredskap

Forskrift av 23. juli 2001 nr. 881 om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap

Forskrift av 4. desember 2001 nr. 1372 om vannforsyning og drikkevann (Drikkevannsforskriften)

Forskrift av 1. desember 1995 nr. 928 om miljørettet helsevern i barnehager og skoler



## Andre sentrale lover og forskrifter (2)

Lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)

Forskrift av 26. juni 2002 nr. 0847 om brannforebyggende tiltak og tilsyn

Forskrift av 26. juni 2002 nr. 0729 om organisering og dimensjonering av brannvesen

Lov av 17. juli 1998 nr. 61 om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)

Forskrift av 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)



# Praktisk gjennomføring

- Varsel om tilsyn med førespurnad om dokumentasjon
- Førebuande møte med representantar for kommunen
- Tilsynsbesøk med oppstartsmøte og individuelle samtalar
- Sluttmøte med oppsummering etter tilsynet
- Utsending av førebels tilsynsrapport der kommunen vert gjeve tre vekers frist til å kome med eventuelle kommentarar
- Utsending og publisering av endeleg tilsynsrapport
- Kommunen sender plan for oppfølging av eventuelle avvik og merknader til Fylkesmannen



# Timeplan for beredskapsgjennomgang med Hordaland fylkeskommune tysdag 21. februar 2015

**09:00 – 09:30**

Opningsmøte

**09:30 – 10:00**

Presentasjon av Hordaland fylkeskommunes strategi og planar for arbeidet med samfunnstryggleik og beredskap

<b>10:00 – 16:00</b>	<b>Individuelle samtalar</b>	
<b>10:00 – 10:30</b>	Fylkesvaraordfører	Mona Hellesnes
<b>11:30 – 12:00</b>	Samferdselssjef	Haakon Rasmussen
<b>12:15 – 12:45</b>	Lunsj	
<b>12:45 – 13:15</b>	Skyss	Oddmund Sylta
<b>13:15 – 13:45</b>	Statens Vegvesen	Brynjulf Herheim
<b>14:00 – 14:30</b>	Fylkesdirektør regional utvikling	Bård Sandal
<b>14:30 – 14:50</b>	Regionleiar Opplæring	Sissel Øverdal
<b>15:00 – 15:20</b>	Rådgjevar Samferdsel	Inge Edvardsen
<b>15:30 – 16:00</b>	Beredskapskontakt	Birte Markeseth Aasen



# Spørsmål?