

Steinkjer, 20. april 2014.

Til fylkeskommunene i Kystskogbruket

Rullering av Melding om Kystskogbruket – søknad om finansiering og deltagelse.

Innledning

Melding om Kystskogbruket kom i 2008. I etterkant ble det enighet om å følge opp meldinga gjennom Felles fylkeskommunalt Oppfølgingsprogram, og kystskogbruksarbeidet har pågått siden 2009. Styringsgruppa ser at svært mye skogfaglig arbeid og mange skogpolitiske prosesser er satt i gang som følge av meldinga og oppfølgingen. Et felles fylkespolitisk landsdelsløft har så langt vært riktig strategi.

Historikk

Gjennom Melding om Kystskogbruket ønsket fylkeskommunene fra Rogaland til Finnmark å ta tak i den nasjonale skogpolitikken som ikke lenger synes å virke like godt for kystskogbruket, og å se nærmere på hvorfor og hva som burde gjøres for at skognæringa skulle utvikle seg godt også i kystfylkene.

Fylkeskommunene behandlet meldinga i løpet av 2008/2009 og hovedkonklusjonen ble at alle «sluttet seg til» eller «tok til etterretning» forslagene og mente at disse måtte følges opp i fellesskap. I 2011 sluttet Vest-Agder seg også til meldinga og Kystskogbruket omfatter nå totalt 10 fylker.

På grunnlag av disse vedtakene ble det laget to oppfølgingsprogrammer;

- **Oppfølgingsprogram Skognæringa Kyst**, som er rettet mot å følge opp tiltakene skognæringa selv hadde ansvar for
- **Felles fylkeskommunalt Oppfølgingsprogram**, for de skogpolitiske tiltakene som fylkeskommunale myndigheter hadde ansvar for

Oppfølgingsprogrammene har løpt ett år om gangen for på den måten og bedre kunne variere den årlige innsatsen etter behovene.

Det ble valgt et styre på 3 personer til å følge opp Felles fylkeskommunalt Oppfølgingsprogram.

Rullering av Melding om Kystskogbruket

I juni 2013, var det invitert til et skogpolitisk informasjons- og dialogmøte i Kystskogbruket. På møtet ble det bedt om tilbakemelding på den strategiske veien videre og hvordan fylkeskommunene skulle jobbe og prioritere.

Tilbakemeldingene fra møtet var ...«*Arbeidet for skognæringas rammevilkår og forståelse bredt bør fortsette. Langsiktigheten er viktig og skognæringa trenger drakraft fra politisk hold. Det er en nær sammenheng mellom aktiviteten i skogbruket og skogpolitisk aktivitet. Det er viktig å ha et system for å gi beslutningstakerne innblikk i skogens store potensiale og fylkeskommunene må dra lasset sammen. Hver fylkeskommune blir for «liten».*»

Samtidig ble det også uttrykt at en ønsket en handlingsplan for oppfølging av meldinga, fortsatt arbeid med informasjon og videre trykk på infrastruktur og skog klima.

I etterkant av dialogmøtet ble det videre arbeidet drøftet, og styringsgruppen for Felles fylkeskommunalt Oppfølgingsprogram besluttet å rullere «Melding om kystskogbruket». Følgende mandat for oppstarten ble gitt:

- *Det lages et forslag til prosess for rullering av Melding om Kystskogbruket.*
- *Det blir riktig at fylkeskommunene sitter i førersetet for en rullering, men at en i stor grad og som tidligere skogfaglig må støtte seg på fylkesmennene.*
- *En må vurdere hvor gjennomgående en rullering trenger å være. Rulleringen bør være en oppdatering og videreføring av dagens melding. Like viktig er muligheten dette gir til at det utvikles et godt eierskap til meldinga i fylkeskommunene både politisk og administrativt.*
- *Strategisk bør den rullerte melding bli behandlet av fylkestingene i denne perioden. Det vil si at en rullering må komme i gang høsten 2013 og være ferdig til behandling høsten 2014.*

I tillegg til tilrådingene fra det skogpolitiske dialogmøte var det flere forhold som ble lagt til grunn for konklusjonen.

Det har vært stor aktivitet i Kystskogbruket siden meldinga kom i 2008. Prosessene og oppfølgingsarbeidet av tiltakene i meldinga har medført endringer. Derfor må det ses på hvordan en skal gå videre og det må utarbeides nye tiltak og strategier som svarer på kystskogfylkenes felles utfordringer i skognæringa.

- Høsten 2013 ble Skognæringa Kyst etablert. Etter at «Melding om Kystskogbruket» forelå har også skognæringsforum kommet på plass i alle fylkene.
- Totalt har det kommet til mange nye personer i kystskogbruket. Blant annet ga kommunevalget i 2012 flere nye politikere, skognæringsforum i fylkene er etablert med nye aktører og det har skjedd utskiftninger i regional og kommunal skogforvaltning.
- Stortingsvalget og ny regjering gir endrede skogpolitiske prioriteringer.

Sannsynligvis vil en rullert melding først være klar for fylkeskommunal behandling på nyåret 2015.

Status for oppfølgingsarbeidet

I 2012 valgte en å legge fram StatusRapport 2008-2012. Alle fylkeskommunene har mottatt rapporten og de fleste fylkeskommunene har behandlet den.

I StatusRapport 2008-2012 gis en oversikt over de to oppfølgingsprogrammene og arbeidet så langt. Styringsgruppa for det fylkeskommunale Oppfølgingsprogrammet ordla seg slik i statusrapporten:

...«Styringsgruppa mener også at denne saken så langt har vist at ved å stå samlet på dette politikkområdet har alle kystfylkene oppnådd resultater langt ut over det man kunne forventet å oppnå hver for seg. Riktig timing har åpenbart også bidratt godt. Vårt inntrykk er imidlertid at det fortsatt er mye å hente på kystfylkeskommunalt samarbeide videre i denne saken».

Tiltak som det er jobbet med og som har gitt synlige resultater er:

- Årlige tilskudd til kystskogarbeidet fra LMD
- Etableringa av skognæringsforum og overbygningen Skognæringa Kyst
- Fokus på infrastruktur både veier og kaier – det har kommet midler til kaier langs kysten både i 2012 og 2013 til sammen 55 millioner.
- Hovedplanarbeidet for skogsveier i fylkene nærmer seg fullført og gir et godt utgangspunkt for det videre arbeidet med Infrastrukturprogrammet som skal synliggjøre omfang, sammenheng og ressursbehov for infrastruktur knyttet til skognæringa, både for skogsveier, offentlig veinett og terminaler/kaier.
- Det har blitt utøvd påtrykk for å få aksept for skogens rolle i klimasammenheng. Høsten 2013 kom Fagrapporten – Planting av skog på nye arealer som klimatiltak. Rapporten er omforent fra de deltagende fagmyndighetene og foreslår et planteprogram med 20 års varighet. Totalt 1million dekar.
- Kystskogbruket har i samarbeid med Skog og Landskap arbeidet aktivt med et prosjektet på taubaner og skogsdrifter i bratt terreng.
- I tillegg har det vært aktivitetsrettede prosjekt og utredninger som å dokumentere spesielle forhold i kystskogbruket.

I 2013 har en fortsatt arbeidet. Kort opplistet har en arbeidet med oppfølging av:

- Infrastrukturprogram - det er søkt ut midler og arbeidet med programmet er igangsatt
- Skognæringa Kyst er formelt stiftet som et SA
- En nærmer seg ferdigstilling av hovedplanarbeidet for skogsveier
- Virkesterminaler i Kystskogbruket, flere kaier er bygget og mange er under planlegging
- Oppfølging av fagrapporten – Planting av skog på nye arealer som klimatiltak
- Oppfølging av forskningsprosjektet på skogeiere «Ti til en»

Det arbeides ytterligere med flere prosjekt. Vedlagt er en liste over de ulike arbeidene som er på gang i regi av aktørene i Kystskogbruket.

I tillegg vet vi at hvert enkelt fylke bidrar i flere skogrelaterte prosjekt og samarbeid og derfor bidrar godt til å følge opp punktene i meldinga.

Forslag til prosess for rullering av Melding om Kystskogbruket

Arbeidet med å rullere meldingen er en omfattende prosess og vil kreve tid og ressurser. Under tilblivelsen av meldinga var landsdelsammenslutningene sentrale. Ved oppløsningen av LU (Landsdelsutvalget for Nord-Norge og Nord-Trøndelag) lar det seg ikke gjøre å benytte sammenslutningene på samme måte når en nå skal rullere meldinga. Arbeidet vil derfor foregå i ti fylker og sammen med nasjonale aktører.

Styringsgruppen har presisert at de ønsker at
... *«fylkeskommunene skal sitte i førersetet for en rullering, men at en i stor grad og som tidligere skogfaglig må støtte seg på fylkesmennene».*

Videre sier de:

... *«det skal vurderes hvor gjennomgående en rullering trenger å være. Rulleringen bør være en oppdatering og videreføring av dagens melding. Like viktig er muligheten dette gir til at det utvikles et godt eierskap til meldinga i fylkeskommunene både politisk og administrativt».*

Ett av de prioriterte tiltakene i oppfølgingsarbeidet av dagens melding var å utvikle næringsklyngen.
...*«Skognæringa med alle verdikjedene må være en drivkraft i utviklingen av næringa og må derfor organisere seg bedre. Det må etableres hensiktsmessige samarbeidsforum slik at de sammen kan arbeide for å nå felles mål».*

Det har pågått et omfattende arbeid og det er nå etablert skognæringsforumene i alle fylkene og fellesforumet Skognæringa Kyst ble etablert høsten 2013. Skognæringa med sine fora er den aller viktigste aktøren i rulleringsarbeidet.

For å koordinere og avklare arbeidet, og som et ledd i å legge til rette for en åpen, god og ryddig prosess lages det en plan for rullering av Melding om Kystskogbruket i forkant av meldingsarbeidet. Samtidig med at det sendes en søknad til fylkene for videre deltagelse sendes planen til fylkene for innspill, behandling og tilslutning. Planen beskriver prosessen for rulleringsarbeidet, bla. prosjektorganisering, saksgang, informasjonsflyt og andre forutsetninger. Plan for rullering av Melding om Kystskogbruket følger vedlagt.

Utvidelse av styringsgruppe

Styringsgruppen for Felles fylkeskommunalt Oppfølgingsprogram er på 3 personer og er oppnevnt av Vestlandsrådet, Trøndelagsrådet og LU -Landsdelsutvalget for Nord-Norge og Nord-Trøndelag. Styringsgruppen består i dag av; Alf Daniel Moen, leder – Trøndelag, Anne Wiik – Nord Norge, og Håvard Jostein Kongshaug – Vestlandet.

Det fylkeskommunale skognettverket, en politiker og en fra administrasjonen, ble oppnevnt som en del av oppfølgingen av Melding om Kystskogbruket. Formålet med nettverket er både at styringsgruppa for Felles fylkeskommunalt Oppfølgingsprogram skal ha et direkte kontaktnett i alle fylkene. Disse vil sammen med fylkesskogsjef/skogansvarlig i hvert fylke utgjøre en koordinerende gruppe for det fylkeskommunale kystskogbruksarbeidet i de 10 fylkene. I forbindelse med rullering av Melding om Kystskogbruket er det behov for å utvide styringsgruppen for Fylkeskommunalt

Oppfølgingsprogram. Det er ønskelig at fylkene i de respektive landsdelene samsnakker og blir enige om en representant, slik at styringsgruppen suppleres med 3 nye representanter. Fortrinnsvis bør de nye representantene komme fra andre fylker enn de som sitter i styringsgruppen. Representantene i sittende styringsgruppe kommer fra Nordland, Nord-Trøndelag og Møre og Romsdal.

På dagsorden for det fylkespolitiske nettverksmøtet 4. april sto supplering av styringsgruppen som egen sak.

Det har vært gjennomført 2 til 3 møter årlig for det fylkeskommunale nettverket. Vanligvis ett møte for politisk nettverksgruppe og 2 møter for det administrative nettverket.

Tabellen nedenfor viser nettverket i 2014.

| Fylke | Styringsgruppe | Politisk oppnevnt | Adm. oppnevnt |
|---|--------------------------|---|----------------------|
| Vest-Agder | Håvard Jostein Kongshaug | fylkesordfører Terje Damman (H) | Berit S. Egeli |
| Rogaland | | Arne Bergsvåg(Sp) | Helen Roth |
| Hordaland | | Jostein Ljones(Sp) | Heidi Bjønnes Larsen |
| Sogn og Fjordane | | Nils Petter Støyva(Ap) | Jan Ivar Rise |
| Møre og Romsdal | | Håvard Jostein Kongshaug(Ap) | Eivind Vartdal Ryste |
| Sør-Trøndelag | Alf Daniel Moen | Stig Klomsten (Ap) | Odd Arne Bratland |
| Nord-Trøndelag | | Fylkesråd Terje Sørvik (Ap) | Rune Hedegart |
| Nordland | Anne Wiik | Johan Petter Røssvold(Sp) | Ole Wiggo Nerva |
| Troms | | Fylkesråd Ivar B. Prestbakmo (Sp) (kontaktperson) | Kjetil Helstad |
| Finnmark | | Fylkesråd Grethe Ernø Johansen (Ap) | Erle Larsen |
| Sekretariat for Felles fylkeskommunalt Oppfølgingsprogram, Kirsti Haagensli | | | |

Valg av samarbeidsform og organisering av arbeidet

Fra 2009, når oppfølgingsarbeidet av meldinga ble etablert, forelå ingen nærmere redegjørelse for hvordan det felles oppfølgingsarbeidet skulle organiseres.

Spesielt for Kystskogarbeidet er at mange fylker, 10 i tallet, samarbeider og at det er et stort geografisk område som omfattes av samarbeidet. Dette blir likevel sett på som styrken i samarbeidet og gir tyngde til de tiltak som det arbeides med. Det er derfor viktig at en velger en funksjonell, oversiktlig og så enkel form for samarbeidet som mulig.

Det finnes flere mulige samarbeidsformer for ei regionalpolitisk melding og for oppfølgingsarbeidet.

Det ble laget et eget notat for organisering og samarbeidsløsninger og saken ble drøftet i styringsgruppen møte 02.12.2013.

Styringsgruppen konkluderte med å fortsette det fylkeskommunale kystskogsamarbeidet i form av prosjekt, men at oppfølgingsarbeidet vil strekke seg utover det som ordinært ligger i prosjektformen.

Nord-Trøndelag fylkeskommune (NTFK) har under hele arbeidet og i oppfølgingen tatt ansvaret for å huse sekretariatet for Kystskogarbeidet for fylkeskommunene og prosjektkoordinatoren er tilsatt i NTFK. Sekretariatet får sine arbeidsoppgaver fra styringsgruppen.

Budsjett og finansiering for 2014

Sammenlignet med tidligere år er budsjettet for 2014 doblet. Årsak til doblingen er rullering av meldinga. Arbeidet er omfattende og dette krever større ressurser til sekretariatet. Styringsgruppen utvides og det legges opp til flere møter med styringsgruppen. Kostnaden med prosessen og prosessmøtene ligger inne i budsjettet og det er nødvendig å kjøpe noe konsulentbistand for spesielle oppgaver, blant annet for utarbeiding og oppdatering av tallmateriale og statistikk til meldinga.

| <i>Konto</i> | <i>Konto navn</i> | <i>Budsjett 2014</i> | <i>Merknader</i> |
|-----------------|---|--------------------------|---|
| 270453 | Styringsgruppa for felles fylkeskommunalt oppfølgingsprogram | | |
| | Lønn | | |
| 10100 | Lønn faste stillinger | 608 000 | Lønn til prosjektleder (økning til 100 % stilling i forb med rullering av meld) |
| 10500 | Annen lønn | 5 000 | Telefongodtgjørelse |
| 10501 | Lønn/honorar styreleder | 70 000 | |
| 10507 | Trekkpliktig reisegodtgjøring | 5 000 | |
| 10804 | Møtegodtgjørelse ombud | 30 000 | |
| 10805 | Erstatning tapt arbeidsfortjeneste | 28 000 | |
| 10901 | Forsikringer | 1 000 | |
| 10904 | Arb.givers andel av pensjon | 107 000 | |
| 10990 | Arbeidsgiveravgift | 102 000 | For styringsgruppen og sekretariat |
| | Kjøp av varer og tjenester | | |
| 11300 | Frankering og frimerker | 4 000 | |
| 11403 | Representasjon | 3 000 | |
| 11501 | Kursavgifter og oppholdsutgifter | 120 000 | Dekker hotell, bespisning for styringsgruppen og sekretariatet og gjester ved møter |
| 11703 | Reiseutgifter | 120 000 | Reiseutg for styret/sekr. Økt pga rullering av meld og behov for arbeidsgr/ref.gr. |
| 11901 | Kontorleie | 17 000 | Kontorleie, ink telefon og kopitjenester ved NTFK |
| 12700 | Konsulenthonorar | 300 000 | Kan brukes til innkjøp av konsulenter, skrivehjelp iforb med rulleringsarbeidet mm |
| 14700 | Tilskudd til andre | 30 000 | Til informasjon og deltagelse, f.eks ved arrangement og konferanser |
| | Sum driftsutgifter | 1 550 000 | |
| | Refusjoner og driftsinntekter | | |
| 17000 | Tilskudd fra staten | 150 000 | Fra kystskogmidlene |
| 17300 | Refusjon fra fylkeskommuner | 1 400 000 | Søkn til f.kom. økes til kr. 140.000,- med bakgr. i rullering av meld. |
| 19500 | Bruk av bundene driftsfond | 0 | |
| 19500 | Sum inntekter | 1 550 000 | |
| Totalsum | | 0 | |

Fylkeskommunene som deltar i Kystskogbruket, Finnmark, Troms, Nordland, Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag, Møre og Romsdal, Sogn og Fjordane, Hordaland, Rogaland og Vest-Agder deltar i finansieringen med lik sum.

Finansiering

| Aktør | Beløp |
|-------------------------------------|--------------------|
| 10 fylkeskommuner à kr 140.000,- | 1.400.000,- |
| Tilskudd fra staten, kystskogmidler | 150.000,- |
| | |
| Sum | 1.550.000,- |

Styringsgruppen behandlet og vedtok budsjettet i møte 26. februar 2014.
Hver fylkeskommune søkes om kr 140.000,- for 2014.

Oppfølgingskapasitet i det videre arbeidet

Ei politisk melding har ikke noen tidsavgrensning, men et felles oppfølgingsarbeid av meldingen kan ha det.

I og med at meldingen skal rulleres vil en be om innspill fra fylkene på det videre samarbeidet og prosjektets tidshorisont.

Skognæringa er ei langsiktig næring og arbeidet med å følge opp utfordringene i ei felles regionalpolitisk næringsmelding for de 10 kystskogfylkene forventes å medføre tid og ressurser i en tidsperiode. Dette gjelder både for skognæringa selv og for fylkeskommunene.

Styringsgruppen vil anbefale at en fortsatt har et langsiktig perspektiv på oppfølgingsarbeidet av kommende melding og dermed også på prosjektet og ber samtidig om at fylkene vedtar en intensjon om å delta i det videre oppfølgingsarbeidet av Melding om Kystskogbruket.

Det er samspillet mellom næringa, forvaltningen og regionalpolitikken som har gjort Kystskogbruket til et vellykket felles løft så langt, og også i fortsettelsen er det i dette fellesskapet kraften ligger.

For fylkeskommunalt Oppfølgingsprogram

Alf Daniel Moen
leder

Kirsti Haagensli
prosjektkoordinator

Vedlegg:

1. Forslag - Prosess for rullering av Melding om Kystskogbruket, dat.20.04.2014
2. Notat - Formell avklaring av fylkeskommunenes samarbeid om Kystskogbruket, dat. 20.12.2013
3. Pågående og omsøkte prosjekter i Kystskogbruket, dat. 25.04.2014.
4. Vedtak i Skognæringa Kyst, dat. 08.04.2014