



## Notat

Dato: 07.12.2015  
Arkivsak: 2014/10030-62  
Saksbehandlar: hilruns

---

<b>Til:</b>	Opplærings- og helseutvalet Administrasjonsutvalet
<b>Frå:</b>	Fylkesrådmannen

---

### Samorganisering av Årstad vgs/Bjergvin, Lønborg vgs og Åsane vgs

#### Bakgrunn for saka

#### Oppfølging av vedtak i skulebruksplanen og vedtak om vaksenopplæringscenter

Prosjekt for bygging av ein ny vidaregåande skule i Åsane er sett i gang. «Nye Åsane vgs» som etter noverande plan skal takast i bruk i 2020 er planlagt med 1085 elevar pluss lærlingar, vaksenopplæring og fengselsundervisning, i alt ca 1400 brukarar av skulen sine tilbod. Den nye skulen vil innehalde programområde henta frå noverande Åsane vgs, Årstad/Bjergvin, Lønborg og U.Pihl, samt SS frå Knarvik vgs og SS frå Tertnes vgs. Planen er omfattande og krev mange delprosjekt som må realiserast før «Nye Åsane vgs» kan stå klar, jf. s. 2 i utgreiinga. Vedtaka i skulebruksplanen inneber at Lønborg vgs skal gå inn som del av Åsane vgs, og fagtilboda helsesekretær og helseservice skal overførast frå Årstad vgs/Bjergvin.

Vedtaket om vaksenopplæringscenter i HFK, sak FT – 45/15, pkt 2, inneber at Åsane vgs skal vere vaksenopplæringscenter for yrkesfag med regionalt ansvar. Åsane vgs har etter dette ansvar for handverks-, industri-, helse- og oppvekstfag for Bergen, Nordhordland og kommunane Fusa, Samnanger og Os. Ny senterstruktur vert innført frå 01.01.2016 og gjennomført fortløpande så raskt som dei formelle og praktiske tilhøva ligg til rette for dette.

Deler av fagtilbodet innan helse- og oppvekst som i dag held til i Bjergvinbygget, skal flytte til Årstad vgs i 2016. Samstundes vert det lagt til rette for at fagtilbod innan HO som skal høyre under Åsane vgs, får flytte frå Bjergvinbygget til Åsane vgs frå det same tidspunktet i 2016. Gjennom samlokalisering av HO frå Årstad vgs/Bjergvin, Lønborg vgs og Åsane vgs frå hausten 2016 oppnår ein å samle eit større fagmiljø og får dermed høve til å sikre betre samanheng mellom fag for elevane og større breidde i høve til å velje fag.

#### Heimel

Fylkesrådmannen har etter vedtak i OPHE følgjande fullmakt:

<b>1</b>	Der det ligg føre vedtak om framtidig fysisk skulesamanslåing, har fylkesrådmannen fullmakt til å sette i verk ei administrativ samanslåing. OPHE skal informerast med melding når arbeid med administrativ samanslåing vert starta.
----------	--

Fylkesdirektør opplæring har fullmakt til å vedta organisasjonsendringar som ikkje medfører endring i budsjetttrammene ved dei vidaregåande skulane, jf. fullmaktsreglement pkt 2.1 pr 01.06.15.

I tråd med denne fullmakta vert leiarstruktur og stillingsplan for den samorganiserte eininga utarbeidd.

Fylkesrådmannen vedtek:

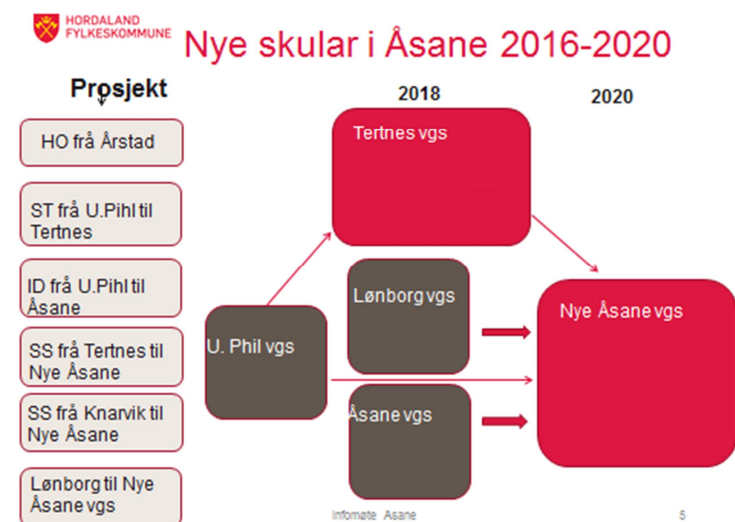
- Åsane vgs vert etablert som vaksenopplæringscenter med regionalt ansvar frå 01.08.16.
- Lønborg vgs vert samorganisert med Åsane vgs til ei økonomisk-administrativ eining frå 01.08.2016.
- Helsesekretær og helseservice vert flytta frå Årstad vgs/Bjærgvin og administrativt lagt under Åsane vgs frå 01.08.2016.
- Programområdet HO flyttar frå Lønborg vgs til Åsane vgs frå 01.08.16 slik at elevar og tilsette vert samlokalisert. Ordinære elevar i vidaregåande opplæring vert då samla ved Åsane vgs, og dette vert innarbeidd i søkekatalogen for 2016/17.
- Særskilt tilrettelagt opplæring (HTH) vert framleis lokalisert på Åsane vgs.
- Vaksenopplæring og lærlingar vert lokalisert på Lønborg vgs frå 01.08.16 som del av Åsane vgs. Tannhelsesekretærfaget skal vere ved Åsane vgs av omsyn til rom og utstyr.
- Modulbygg vert sett opp ved Åsane vgs for å sikre nødvendig romkapasitet fram til nybygget er ferdig i 2020. Dersom modulbygg ikkje let seg realisere til rett tid eller i tilstrekkeleg omfang, må det eventuelt finnast løysingar ved leige av areal og/eller redusert elevtal for ein periode.

**Implementering av vedtak om vaksenopplæringscenter og samorganisering og samlokalisering som ledd i arbeidet med Nye Åsane vgs for Lønborg vgs – Årstad vgs / HO Bjærgvin – Åsane vgs**

## Vedtak

### Oppfølging av vedtak i skulebruksplanen

Prosjekt for bygging av ein ny vidaregåande skule i Åsane er sett i gang. «Nye Åsane vgs» som etter noverande plan skal takast i bruk i 2020 er planlagt med 1085 elevar pluss lærlingar, vaksenopplæring og fengselsundervisning, i alt ca 1400 brukarar av skulen sine tilbod. Den nye skulen vil innehalde programområde henta frå noverande Åsane vgs, Årstad/Bjærgvin, Lønborg og U.Pihl, samt SS frå Knarvik vgs og SS frå Tertnes vgs. Planen er omfattande og krev mange delprosjekt som må realiserast før «Nye Åsane vgs» kan stå klar:



## Vedtak om vaksenopplæringscenter i HFK

Åsane vidaregåande skule er etter vedtak i sak FT – 45/15, pkt 2 vaksenopplæringscenter for yrkesfag med regionalt ansvar:

2	Fylkesrådmannen går inn for at det for området Stor-Bergen vert etablert tre vaksenopplæringscenter <ul style="list-style-type: none"> <li>– Sotra vidaregåande skule: kommunane Sund, Fjell, Øygarden og Askøy</li> <li>– Åsane vidaregåande skule som vaksenopplæringscenter for handverks-, industri-, helse- og oppvekstfag for Bergen, Nordhordland og kommunane Fusa, Samnanger og Os</li> <li>– Bergen Katedralskole som vaksenopplæringscenter for studiespesialiserande fag for Bergen, Nordhordland og kommunane Fusa, Samnanger og Os</li> </ul>
3	Ny senterstruktur vert innført frå 01.01.2016 og gjennomført fortløpande så raskt som dei formelle og praktiske tilhøva ligg til rette for dette.

Fylkesutvalet legg vekt på at senterstrukturen for vaksenopplæringa skal vera funksjonell og berekraftig i høve til dei oppgåvene ansvarsområdet er sett til å løysa.

HO som tidlegare var ved Bjørgvin vgs, har frå hausten 2014 vore administrativt knytt til Årstad vgs med lokale i Bjørgvinbygget på grunn av ombygging/rehabilitering ved Årstad vgs. HO skal flyttast frå Bjørgvinbygget i 2016. Deler av tilbodet som i dag er i Bjørgvinbygget, skal flytte til Årstad vgs til skulestart hausten 2016. Det er gjort vedtak om at helsesekretær vg3 og helseservice vg2 skal til Åsane vgs (FT juni 2015). Det er dermed behov for å leggje til rette lokale for fagtilboda helsesekretær og helseservice som vert lagt under Åsane vgs frå 01.08.16.

### Prinsipp i skulebruksplanen

I tillegg til behovet for praktiske løysingar allereie frå 2106, er det viktig å ta grep som inneber at ein gjennom samorganisering går i retning av å oppfylle kriteria i skulebruksplanen og legg strukturar for effektiv leiing og samordna skuleutvikling i prosessen fram til den nye skulen står ferdig. Samorganisering frå 2016 vil m.a. bidra til at ein legg til rette for:

- Større fagmiljø konsentrert til færre skular.
- Fleire val for elevane, moglegheit for meir fagleg samarbeid og utvikling for tilsette og meir effektiv ressursutnytting.
- Fagtilboda bør fordelast slik at ein unngår konkurranse mellom naboskular.
- Det er viktig å leggje til rette for skular med god blanding av tradisjonelle jente- og gutefag
- Det bør tilstrebast at skular berre skal ha ei lokalisering (dvs: samlokalisering ved eventuell samanslåing).
- Ny skule- og tilbodsstruktur bør redusere presset i driftsøkonomien, m.a. ved færre skular, samling av fagtilbod, fylte klassar og betre utnytting av kapasitet på verkstader og av lærekrefter.

### Målsettingar for samorganisering frå hausten 2016

Ut frå kriteria i skulebruksplanen er det skissert meir konkrete målsettingar for samorganiseringa:

- Gode prosessar og tiltak som ledd i arbeidet med etablering av ny skule
- Samle større fagmiljø
  - Samlokalisere HO Åsane, Lønborg og Årstad/Bjørgvin
  - Kontinuitet og breidde i fagtilbod for elevar
  - Breidde i tilbodet ved å samle påbyggsklassar
- Gjennomføre vedtak om VO-senter
  - Samlokalisere administrasjon og stor del av undervisning
  - Fordele undervisningstilbod ut frå omsyn til personalet og behov for lab/verkstad/utstyr
- Godt arbeidsmiljø, samle personalet og leggje til rette for samarbeid om utvikling av fagtilbod og ny skule/kulturbygging / identitet
- Stabil løysing fram til innflytting i nytt skulebygg
- Minst mogleg «pendling mellom studiestader»
- Kostnader på lågast moglege nivå

### Delprosjekt Åsane – Lønborg – Årstad vgs/Bjergvin

Prosjektet «Nye Åsane vidaregåande skule 2020» vart presentert på eit ope møte 02.09.15 for alle tilsette ved skulane Åsane, Lønborg, Årstad/Bjergvin, U. Pihl, Tertnes og Knarvik. Her vart det peika på at ein må finne løysingar for helse og oppvekstfag frå 2016. På personalmøte 30.09.15 vart det orientert om delprosjektet for å finne løysing på situasjonen hausten 2016 i samband med at fagtilbod skal overførast frå Årstad vgs/Bjergvin til Åsane (og andre fagtilbod flyttar frå Bjergvin til Årstad). I samband med behova knytt til organiseringa av desse tilboda, har det vore vurdert om det er føremålstenleg med samanslåing av tilboda innan HO ved Åsane vgs, Lønborg vgs og Årstad/Bjergvin alt frå hausten 2016. Ei viktig målsetting er å leggje til rette for best moglege prosessar med samorganisering fram til realiseringa av «Nye Åsane vgs» i 2020. Erfaringar frå m.a. Vestfold viser at samorganisering i forkant av fysisk samlokalisering er positivt for arbeidet med å etablere ein ny skule. I tillegg til felles arbeid med programmering av ny skule, gir samorganisering gode høve for prosessar knytt til fagleg samarbeid, kulturbygging og pedagogisk utvikling.

### Omfang og lokalisering

Arbeid med å kartlegge kva som er moglege og mest føremålstenlege løysingar når det gjeld plassering av klassar, programområde o.s.v. er igangsett med utgangspunkt i kriteria i skulebruksplanen. På personalmøtet 30. september vart det presentert framlegg til løysing(ar), og det vart lagt opp til innspel frå skulane (leiinga, AMU/hovudverneombod, tillitsvalde) og dialog om vegen vidare. Dei personalmessige konsekvensane vert vurdert kontinuerleg med sikte på å ta vare på alle på ein god måte, jf. kriteria ovanfor og omstillingsreglane.

Tilgjengeleg areal er Lønborg vgs og Åsane vgs, og det er ein føresetnad at arealet må utvidast ved bruk av modulbygg. Når det gjeld rombehov og plassering av tilbod frå august 2016, er samla lokalisering av desse tilboda særleg vurdert (i alt ved dei tre skulane):

Vaksenopplæring	16 grupper
Lærlingopplæring	10 grupper
HO-tilbodet	13 grupper
TO-tilbodet	3-4 grupper – HTH 2 grupper a 4 elevar ved Åsane vgs – HTA 1 gruppe ved U. Pihl
Påbyggstilbodet	4 grupper (1 gruppe ved Lønborg vgs og 3 grupper ved Åsane vgs)

Det er ønskeleg med 4 klasser PÅ (3 klasser Vg3 PÅ og 1 klasse Vg4 PÅ) av omsyn til breidde i fagtilbod for elevane. Avgrensa romkapasitet kan eventuelt ha som konsekvens at det kan verte reduksjon i elevplassar, noko som enkelte år også kan kome som følgje av lågare elevsøknad.

Løysingar byggjer på bruk av Lønborg vgs og Åsane vgs med tillegg av modulbygg fram til «Nye Åsane» står ferdig, og ulike alternativ har vore vurdert. Plassering av modulbygg Lønborg og/eller Åsane har vore ei problemstilling, då det ikkje vil vere plass til alle tilboda i dei noverande bygga. Frå 2018 må det i tillegg vere plass til tilboda frå U. Pihl vgs.

Andre alternativ som har vore med i vurderingane er bruk av rom ved U. Pihl vgs, leige av ein etasje i Bjergvinbygget, samt andre leigeareal som er ledige i Åsane. Forslag som inneber store auka kostnader til investering/ombygging for perioden fram til nybygg er ferdig, har ein gått bort frå. Likeeins vil ein unngå at det vert fleire ulike lokasjonar. Den rimelegaste løysinga er å ha modulbygg berre på ein stad. Ein tek sikte på å halde omstillings- og flyttarbeid på eit rimeleg nivå, samstundes som det er ønskeleg med løysing som kan vere akseptabel fram til nybygget er ferdig. Vurderingane tek omsyn til det å samle fagleg miljø, samle fagtilboda for elevane med særleg omsyn til HO og PÅ, tomtemessige, økonomiske og praktiske vurderingar. Konklusjonen er at det er modulbygg ved Åsane vgs som er mest tenleg. Kostnader til modulbygg må haldast innanfor vedteken budsjettamme.

### Prosess

Informasjon og medverknad er avgjerande i omstillingsarbeidet, og vi gir her ei kort oversikt over prosessen så langt:

- Felles informasjonsmøte onsdag 2. september i Torgstuen, Åsane.

- Møte med representantar for leiinga, tillitsvalde og hovudverneombod ved Lønborg vgs, Åsane vgs, Årstad vgs/Bjørgvin, U. Pihl vgs 28.09.15 kl 14.30, Wigandgården
- Informasjonsmøte for tilsette onsdag 30. september kl. 14.30 - 15.30, Åsane vgs. Opplæringsavdelinga i samarbeid med Eigedom, leiinga ved dei involverte skulane og omstillingstillitsvald.
- Informasjons- og drøftingsmøte konsernnivå 21. oktober 2015
- Møte omstillingsutval for Lønborg vgs, Åsane vgs, Årstad vgs/Bjørgvin, U. Pihl vgs 11.11.15 kl 08.00-09.30 på Lønborg vgs. Deltakarar: Representantar for leiinga ved skulane, tillitsvalde og hovudverneombod. Seksjonsleiar fellestenester, regionleiar, fylkeshovudverneombod og omstillingstillitsvald.
- Informasjons- og drøftingsmøte konsernnivå 25. november 2015
- Informasjons- og drøftingsmøte lokalt opplæringsavdelinga 02. desember 2015
- Administrativ avgjerd november/desember 2015
- Møte i omstillingsutval 15.12.15 kl 14.30 på Åsane vgs.
- Melding til politisk nivå om administrativt vedtak etter fullmakt, jf. OPHE 18.08.15
- Melding til HAMU februar 2016

Plan for omstilling og medverknad inkl. møteplan og oppgåver i prosjektet er skissert for skuleåret 2015/16.

### **Personalmessige konsekvensar vaksenopplæringscenter og stillingsplan vgs**

Det er planlagt for at vaksenopplæringscenteret skal vere etablert under Åsane vgs frå 01.08.16 med ein avdelingsleiar som er med i Åsane vgs si leiargruppe. Senterfunksjonen vert etablert med i alt 5,5 årsverk. I tillegg til avdelingsleiar vert det rådgjeverstillingar med oppgåver i tråd med senterfunksjonen.

Vaksenopplæringscenteret ved Åsane vgs er tenkt lokalisert på Lønborg vgs. fram til nybygget for «Nye Åsane» er ferdig i 2020. Dimensjonering av undervisningspersonalet tek utgangspunkt i at det er i alt 16 grupper som skal ha undervisning innan vaksenopplæring.

Ut frå at det same talet på elevgrupper i vidaregåande opplæring vert lagt til grunn for samorganisering og samlokalisering, ser ein ikkje større endringar når det gjeld stillingsplan/fag- og timefordeling enn det vil kunne vere ut frå endringar som følgje av elevsøknad i eit «normalår».

Ved samorganiseringa tek ein sikte på å oppnå noko betre tilhøve for tilsette enn i dag. Tilbodet til elevane kan gjennom samorganisering bli betre gjennom breiare programfagtilbod enn det som er tilfellet i dag. Ved gjennomføring av vedtak om VO-senter ved Åsane vgs, ville det vere ei ulempe både fagleg og økonomisk at Lønborg vgs ville vere ei svært lita eining med vidaregåande opplæring for ordinære elevar. Av same grunnar er det ikkje tilrådeleg at helsesekretær og helseservice held fram i Bjørgvinbygget etter at delar av HO-tilbodet flyttar til Årstad. Små einingar gjer det vanskeleg å byggje opp årsverk til heile stillingar utan at medarbeidarar må pendle/ha fleire arbeidsstader. Som ledd i personalarbeidet vert det gjennomført kompetansekartlegging og individuelle samtalar med personalet for å leggje grunnlag for gode prosessar og ny organisering.

### **Leiarstruktur**

Leinga ved Åsane vgs vil få tilført stilling som avdelingsleiar vaksenopplæring. Der skular har fleire lokasjonar er det behov for leiarressurs i større grad enn der alle tilbod er lokalisert i eitt felles bygg. I prosjekt – og omstillingsfasen er det behov for styrking av leiarressursar for å sikre både dagleg drift, programmering og oppfølging av byggjeprojekt og omstillingsprosessar. Det er i denne fasen særleg viktig at leiarstrukturen ivaretek representasjon frå leiinga ved dei involverte skulane.

Det vil på denne bakgrunnen vere tenleg å ha ein mellombels leiarstruktur fram til innflytting i ny skule. Endeleg leiarstruktur for Nye Åsane vgs vert planlagt ut frå samla storleik og kompleksitet slik skulen vil vere frå 2020. Leiarstrukturen må vere avklart for å kunne implementere ønska romstruktur i programmeringa.

Leiarstrukturen ved Åsane vgs kan vidare kome inn under eventuelle endringar som følgje av semje knytt til forhandlingane på fylkesnivå hausten 2015. Her er utdrag frå protokoll i tilknytning til forhandlingane:

**Etter fellesmøte var partane samde om følgjande:**

*Det vert sett ned ei arbeidsgruppe som ser på dei tre kategoriane av storleik på skolane i HFK. Grappa skal vurdere kva for skolar som skal ligge i kva kategori, med bakgrunn i storleik og kompleksitet. Partane skal vidare sjå på organiseringa av den pedagogiske leiinga ved dei store skolane. Arbeidet bør vera ferdigstilt i god tid før lønsoppgjeret 2016.*

*Partane ser at skoleleiarar ved skolar som er inne i store omstillingar og byggeprosessar i samband med Skolebruksplanen, opplever at organisering av skolen vert meir komplisert og arbeidskrevjande. Desse leiarane får større arbeidsbelastning. Det vert sett ned ei arbeidsgruppe for å sjå på system for eventuell godtgjering eller frigjering av tid for desse leiarane. Arbeidet skal vera ferdigstilt innan utgangen av 2015.*

Leiarstruktur og stillingsplan vert utarbeidd innan dei gjeldande modellane for skuleleiing og innan vedtekne budsjettrammer.

Ut frå kartlegging, innspel og vurderingar ligg følgjande konklusjonar til grunn for vidare arbeid:

- Åsane vgs vert etablert som vaksenopplæringscenter med regionalt ansvar frå 01.08.16.
- Lønborg vgs vert samorganisert med Åsane vgs til ei økonomisk-administrativ eining frå 01.08.2016.
- Helsesekretær og helseservice vert flytta frå Årstad vgs/Bjørgvin og administrativt lagt under Åsane vgs frå 01.08.2016.
- Programområdet HO flyttar frå Lønborg vgs til Åsane vgs frå 01.08.16 slik at elevar og tilsette vert samlokalisert. Ordinære elevar i vidaregåande opplæring vert då samla ved Åsane vgs, og dette vert innarbeidd i søkekatalogen for 2016/17.
- Særskilt tilrettelagt opplæring (HTH) vert framleis lokalisert på Åsane vgs.
- Vaksenopplæring og lærlingar vert lokalisert på Lønborg vgs frå 01.08.16 som del av Åsane vgs. Tannhelsesekretærfaget skal vere ved Åsane vgs av omsyn til rom og utstyr.
- Modulbygg vert sett opp ved Åsane vgs for å sikre nødvendig romkapasitet fram til nybygget er ferdig i 2020. Dersom modulbygg ikkje let seg realisere til rett tid eller i tilstrekkeleg omfang, må det eventuelt finnast løysingar ved leige av areal og/eller redusert elevtal for ein periode.