



Høringsuttalelse revidert drosjereglement for Bergen kjøreområde

OHST ESARK-03-201500990-303

Hva saken gjelder:

Bergen kommune har mottatt forslag til revidert drosjereglement for Bergen kjøreområde på høring fra Hordaland fylkeskommune. Drosjereglementet er hjemlet i yrkestransportforskriften § 46 siste ledd, der det fremgår at bevillingsmyndigheten kan fastsette nærmere regler for drosjevirkksomheten i bevillingsdistriktet.

Formålet med drosjereglementet, jf. punkt 1.2 i høringsforslaget, er blant annet å sikre en sunn konkurranse i drosjenæringen, å øke utnyttelsesgraden av eksisterende løyver og kvaliteten på drosjetjenestene, og mer generelt å sikre et tjenlig drosjetilbud i Bergen kjøreområde.

Høringsfrist er satt til 31. oktober 2015, men Bergen kommune har fått utsatt frist til 15. november.

Fagetatens vurdering

Trafikketaten har omtalt og vurdert høringsforslaget i vedlagte fagnotat. Etaten viser til at yrkestransportforskriften og drosjereglementet er perifert i forhold til Trafikketatens ansvarsområder, og innspillene er i hovedsak forslag til tekstlige justeringer av formalteknisk eller juridisk art. I tillegg fremhever Trafikketaten særskilt ett moment som har reell betydning for Bergen kommune – knyttet til punkt 4.6. *Drosjehaldeplass*.

Her peker etaten på at nytt regelverk bør avklare hvem som har ansvar for at antall plasser på drosjeholdeplassen ikke blir overskredet. Dette er uklart i dag, og i følge Trafikketaten er det et tilbakevendende problem at drosjer tar i bruk veg-/gategrunn som ikke er satt av til drosjeholdeplasser. Dette er en utfordring, blant annet av trafikksikkerhetsmessige grunner.

Byrådets vurdering

Byråden slutter seg til fagetatens vurderinger, jf. vedlagte fagnotat. I tillegg vil byråden peke på behovet for at fylkeskommunen fokuserer på klima- og miljøkrav til drosjenæringen.

Forslag til høringsuttalelse

Bergen kommune ser positivt på at fylkeskommunen reviderer drosjereglementet for å tydeliggjøre regelverket og sikre en balansert konkurranse. Samtidig savner byråden fylkeskommunale ambisjoner om å stille krav til drosjenæringen på klima- og miljøfeltet. Oslo kommune har i flere år vært en pådriver for å stille krav til drosjenæringen om å fase ut fossilbiler, noe som har vært av stor betydning for at Stortinget 16. desember 2014 ba regjeringen om å «sikre fylkeskommunene mulighet til å sette vilkår om null- og lavutslippssaker for nye drosjer gjennom § 11 i yrkestrafikklova», jf. Innst. 72 S (2014-2015).

Som oppfølging av Stortingets vedtak, har Samferdselsdepartementet nå sendt forslag til endringer i yrkestransportloven på høring. I høringsutkastet er det innarbeidet mulighet for å stille krav til utslipp fra drosjene gjennom ny § 9 nr. 4:

”Løyvestyresmakta kan gje påbod om at drosjekøyring med motorvogner registrert for inntil 9 personar skal drivast med motorvogner som har ei øvre grense for miljøskadelege utslepp. Det skal då setjast ein

frist på minst tre år for å oppfylle krava. Løyvestyresmakta fastset forskrift om den øvre grensa for miljøskadelege utslipp".

Allerede i dag har Oslo kommune et drosjereglement (lokal forskrift) der miljøambisjonene er synlige. Blant annet heter det under § 6 Opprettelse av drosjesentral at «*Løyvemyndigheten kan gi fortrinnsrett til søker med miljøkonsept ved godkjenning til opprettelse av ny drosjesentral*». Videre stilles det krav til drosjesentralen om å rapportere til løyvemyndigheten om den enkelte drosjes utslipp, hele kjøretøyparkens gjennomsnittlige utslipp og prosentvis endring fra foregående år, jf. § 15.

Bergen kommune viser til også til «Grønn strategi for Bergen – Klima- og energihandlingsplan for Bergen 2015» - som ble sendt på høring etter vedtak i byrådet 22. oktober 2015. Her synliggjøres klare ambisjoner om å følge opp de mulighetene som nå åpnes for gjennom de forestående endringer i yrkestransportloven. I høringsutkastet heter det blant annet at «*Bergen kommune vil samarbeide med Hordaland fylkeskommune om å oppnå fossilfrie taxier*».

Etter Bergen kommunes vurdering bør drosjereglementet for Bergen kjøreområde allerede nå vise ambisjoner på klima- og miljøfeltet, jf. Oslo kommunes gjeldende reglement. Videre bør drosjereglementet revideres på nytt så snart lovhjemmel til å stille utslippskrav til drosjenæringen er vedtatt av Stortinget.

Trafikketatens forslag til justeringer i nytt drosjereglement i fagnotat datert 7. oktober 2015 inngår som del av Bergen kommunes høringsuttalelse. Det pekes her særlig på behov for presiseringer i punkt 4.6 i reglementet, vedrørende ansvar for at antall plasser på drosjeholdeplasser ikke overskrides. Det er en tilbakevendende utfordring at drosjer tar i bruk veggrunn som ikke er satt av til drosjeholdeplass, noe som blant annet kan utgjøre en trafikksikkerhetsrisiko.

Bergen kommune vil til slutt peke på behovet for å følge opp løyvehavers plikt til å sørge for at drosjesjåførene er godt kjent i løyvedistriktet, jf. punkt 4.4 i forslag til reglement.

Vedtakskompetanse:

I henhold til byrådets fullmakter § 7, vedtatt av bystyret i sak 294/13, avgir byrådet selv høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret. Høringsuttalelser avgitt av byrådet sendes uten ugrunnet opphold bystyrets kontor til orientering.

Byråden for byutvikling innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. Bergen kommune avgir høringsuttalelse til forslag til revidert drosjereglement for Bergen kjøreområde slik det fremgår av saken.
2. Melding om vedtak sendes bystyrets kontor.

Dato: 10. november 2015

Dette dokumentet er godkjent elektronisk.

Anna Elisa Tryti
byråd for byutvikling

Vedlegg:

Fagnotat Trafikketaten av 07.10. 2015
Høringsbrev av 21.09. 2015
Høringsutkast revidert drosjereglement
Gjeldende drosjereglement