

Versjon desember 2015

Arbeidsprogram

Kontaktutvalet for E39 Hordfast

Om arbeidsprogrammet

Kontaktutvalet for ny E39 Hordfast er oppretta etter initiativ frå fylkesordførar i konstituerande møte 20. august 2014. I dette møtet vart det m.a. bestemt at AU utformar ein påverknadsplan som blir endra forløpande ettersom det er behov for endringar. Denne planen inneheld strategiske milepelar og avgjerder, omtale av interessentar og ei skisse til kommunikasjonsplan.

Om kontaktutvalet

Kontaktutvalet skal ha møte etter behov, men minimum to gonger per år. Alt arbeid mellom kontaktutvalsmøta ivaretakast av AU.

Kontaktutvalet består av ordførarane og næringsråda i kommunane i Sunnhordland, og Os og Fusa, samt byråd for byutvikling og miljø i Bergen kommune, Bergen næringsråd, LO, NHO og Hordaland fylkeskommune ved fylkesordførar, leiar for samferdselsutvalet og opposisjonsleiar.

Arbeidsutvalet (AU) blir leia av fylkesordføraren. Dei andre medlemmane av AU er ordførarane i Os, Stord og Fitjar, byråd for byutvikling og miljø i Bergen, NHO og LO, samt leiar av samferdselsutvalet i Hordaland fylkeskommune. Fylkesmannen i Hordaland, Hordaland fylkeskommune sine representantar på Stortinget samt opposisjonsleiar i fylkestinget er observatørar. Hordaland fylkeskommune ivaretek sekretariatet for kontaktutvalet.

Planprosessen for E39 Hordfast

Prosessen er initiert av samferdselsdepartementet gjennom KVV-utgreiinga for E39 Aksdal-Bergen og gjennom Ferjefri E39-prosjektet i Statens Vegvesen. Samferdselsminister Ketil Solvik-Olsen ga i desember 2013 klarsignal til å starte planprosessen for strekninga ved å gå inn for trasé K4C med kryssing av Bjørnafjorden med bru. Samstundes har departementet gjort vedtak om å nytte statleg plan på kommunedelplannivå for strekninga.

I brev frå Samferdselsdepartementet til Vegdirektoratet 20.12.2013 fekk direktoratet oppdraget med vidare planlegging i saken basert på følgjande premiss:

- *K4C Midtre linje skal legges til grunn for fremtidig E39 mellom Aksdal og Bergen. E39 skal krysse Bjørnafjorden med bru mellom Tysnes og Os.*
- *Prosjektet skal planlegges etter statlig plan etter plan og bygningsloven (pb1) på det nivå der konkrete traser fastsettes, dvs kommunedelplan. Det tas senere stilling til om det også er behov for statlig plan på neste plannivå (reguleringsplan).*
- *Det blir startet planlegging etter pbl i tråd med dette.*
- *Prosessen vidare skal legge til rette for å redusere konflikt og uheldige virkningar for natur og kulturminner. Det legges til grunn en god dialog med lokale myndigheter.*

I NTP 2014-2023 omtalast E39 prosjekta. Hordfast omtalast ikkje direkte anna enn at det nemnast at prosjektet skal startast opp når traseval føreligg. Det trasevalet blei gjort av samferdsleministeren som nemnt over.

Mål

Hovudmålet med kontaktutvalet er å sikre at kommunar, næringsliv og befolkning i Hordaland og på Vestlandet får den beste og raskaste utbygginga av E39 mellom Bergen og Stavanger, med særleg fokus på strekninga mellom Os og fylkesgrensa til Rogaland. I første fase vil fokus liggje på strekninga Os-Stord, men vil etter kvart og omfatte den vidare strekninga mot fylkesgrensa. I dette ligg rask byggestart og ferdigstilling av prosjekta, at lokale omsyn blir høyrte og ivarete og at veggen blir framtidsretta og i samsvar med regionale og kommunale planar.

Delmål for arbeidet i kontaktutvalet er:

1. Sikre raskast mogleg framdrift for ny E39 ved å arbeide for innkorting av planleggingstid
2. Arbeide for å få inn E39 Hordfast inn i NTP 2018-2027 med byggestart tidleg i første periode av handlingsprogrammet. Utvalet skal vidare arbeide for at dette vert følgt opp dei påfølgande statsbudsjetta (st.prp 1)
3. Målbere Hordaland fylkeskommune og kommunanes interesser inn i planprosessane og den statlege reguleringa av strekningane på E39 mellom Bergen og Aksdal.
4. Legge til rette for dialog og samordning av budskap frå Vestlandet slik at vi talar med ei stemme overfor sentrale myndigheter.
5. Forberede finansieringsgrunnlag, inklusiv ein eventuell bompengesøknad.

Med tidlegast mogleg byggestart legg utvalet til grunn at dette vert 2018 slik m.a. statsministeren har lagt til grunn.

For å nå desse måla har vi identifisert dei viktigaste milepelane, dei mest sentrale interessentane og kva for tiltak som må til for å nå måla gjennom påverknad og samhandling.

Interessentar og interessentanalyse

Vi identifiserer her dei viktigaste påverknadskjeldene i denne prosessen. Sjå òg vedlegg med namneliste inkludert kontaktinformasjon og prioritering.

Interessentar

Storting og Regjering

- Politisk leiing i samferdselsdepartementet
- Administrasjon i samferdselsdepartementet
- Andre departement, særleg Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Stortinget, særleg Transportkomiteen og Hordalandsbenken

Statens vegvesen

- Vegdirektør
- Regionvegsjef
- Prosjektleder og andre medarbeidarar i planprosjektet

Fylkesmannen og andre statlege etatar

- Fylkesmannen.
- Kystverket
- Forsvaret
- Kulturminnemyndene (inkl fylkeskonservatoren)
- Jernbaneverket der det er aktuelt

Kommunane

- Ordfører
- Kommunestyre
- Administrasjon

Hordaland fylkeskommune

- Fylkesting
- Administrativt med ulike avdelingar/seksjonar som ivaretek ulike sektorinteressar.

Andre

- Transportbransjen
- Miljøvernorganisasjonar
- Lokale interessegrupper som velforeiningar og liknande
- Arbeidslivets organisasjonar: NHO, LO, næringsforeiningane i kommunane
- Samarbeidsrådet for Sunnhordland og Haugalandrådet
- Rogaland fylkeskommune
- Vestlandsrådet
- Kommunane på Haugalandet, spesielt Haugesund

Interessentanalyse

Dei ulike interessentane har ulike rolle i prosessen fram mot byggestart for prosjektet E39 mellom Os og Stord. Dei to som er mest sentrale gjennom heile prosessen er Samferdselsdepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Statens Vegvesen.

Samferdselsdepartementet er sektordepartement, og som legg fram stortingsmeldingar om NTP og har ansvar for oppfølging av NTP. Det er Kommunal- og moderniseringsdepartementet som er plandepartement, og ansvarleg for vedtak av planprogram og planar og andre naudsynte avgjerder under vegs i planarbeidet. Dei to departementa er og sentrale for ein effektiv planframdrift.

Miljøverndepartementet vil ivareta interesser knytt til kulturminnevern og miljøspørsmål. Andre departement vil ivareta sektorinteresser i planprosessen, og vil følgjeleg ha betydning for val av løysingar og for framdrift i planprosessen

Stortinget skal vedta Nasjonal transportplan. Kontaktutvalet må ha ein dialog med Hordalandsbenken, særleg under Stortinget si behandling av NTP. Transportkomiteen er særleg viktig, og Hordaland sine representantar i transportkomiteen deltek difor i AU som observatørar.

Ein tett og open dialog med sentrale styresmakter, og særleg Samferdselsdepartementet, Kommunal og moderniseringsdepartementet og Stortinget er følgjeleg avgjerande for at kontaktutvalets syn skal nå fram for å påverke det endelege resultatet.

Samferdselsdepartementet har gjennom oppdragsbrevet nemnt over gitt Statens Vegvesen oppdraget med å planlegge vegen. Statens Vegvesen har oppretta ei referansegruppe der dei aktuelle kommunane, fylkeskommunen og fylkesmannen deltek. Planforum er òg ein viktig arena for avklaring mellom statlege etatar, fylkeskommunen og kommunane i planprosessen. Prosjektleiari i Statens Vegvesen deltek som observatør i kontaktutvalet. Det er viktig med ein tett og god dialog med både regionkontoret til Statens Vegvesen og til prosjektorganisasjonen. Det har vore samarbeida om folkemøter og andre medverknadsprosessar under vegs.

Andre statlege etatar skal ivareta sektorinteresser i planarbeidet, og kan få stor betydning for val av løysing for trasear og for framdrift i prosessen. Forsvaret har Bjørnefjorden som eit sentralt øvingsområde, og har store interesser til utforming og til lokalisering av brua over fjorden.

Fylkesmannen har den koordinerande rolla for regionale og statlege planar og må vere informert om planprosessane. Forankring av lokale og regionale omsyn er svært viktig.

Arbeidslivet sine organisasjonar har vore viktige pådrivarar i arbeidet med ny E39, og vil vere sentrale samarbeidspartar vidare i kontaktutvalet. Kontaktutvalet vil vere ein arena for å koordinere dette arbeidet.

Vestlandsrådet vil kunne spele ei rolle i samband med neste NTP-prosess ved å arbeide for prioritering av heile E39. Det er særleg aktuelt med eit samarbeid med Rogaland fylkeskommune, både når det gjeld prioritering av arbeid med E39 mellom Rogfast/Bokn og Stord, samt for prioritering av traseen mellom Stavanger og Bergen i NTP.

Ei rekkje interessentar vil målbera ulike interesser knytt til E39 Hordfast, både for om prosjektet faktisk skal gjennomførast, og ikkje minst knytt til traseval og ulike løysingar lokalt. Det vil særleg vere Statens Vegvesen som vil forholde seg til desse interessentane. Vidare vil dei einiskilde kommunane bli viktige som samspelorgan for lokale lag og organisasjonar. Fram til traseval er vedteke, vil det truleg vere mange synspunkt på val av trase og på kryssløysingar. Etter at traseen er avklart, er det grunn til å tru at det vil vere andre forhold som står i fokus, slik som avbøtande tiltak, utforming mv.

For kontaktutvalet vil det særleg vere aktuelt å forholde seg til og å delta i den aktuelle debatten rundt prosjektet og å få innspel til kontaktutvalet sitt arbeid. Kontaktutvalet vil kunne ha ei rolle i å avklare interesser og samordne synspunkt, slik at ulike interesser kan ivaretakast på ein best mogleg måte, samstundes som det må arbeidast med at usemje og ulike interesser ikkje fører til utsetjing og stans i planlegging og bygging.

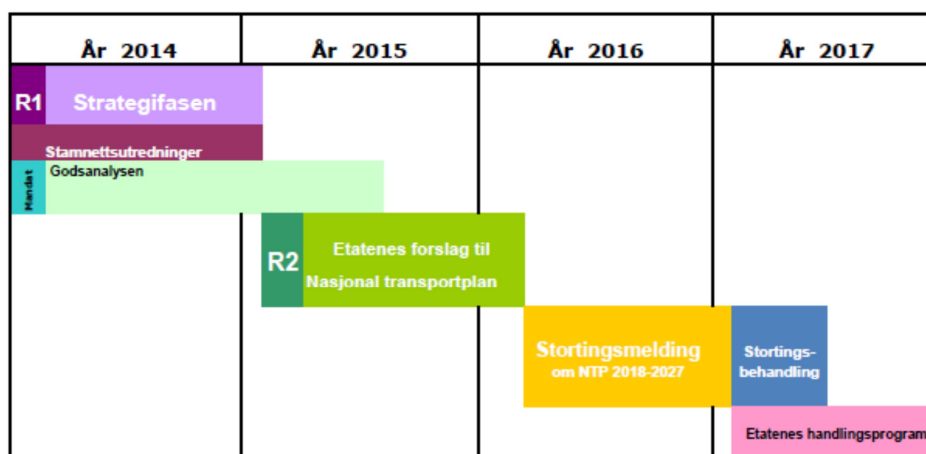
Milepelar

NTP prosessen

Sentrale milepelar i NTP-arbeidet er:

- Oppsummeringsrapport for analyser og utgreiingar for NTP «Utfordringer for framtidens tra transportssystem» vart lagt fram i februar 2015. I samband med rapporten gjorde Fylkesutvalet i Hordaland m.a. vedtak om: «E39 Stavanger – Bergen vert satsa på som den viktigaste korridoren for nasjonal vekst og verdiskaping».
- Etatane sitt framlegg til NTP vert lagt fram februar 2016. Det vert truleg formell høyring fram mot sommaren 2016.
- Stortingsmelding om NTP vert lagt fram våren 2017 (februar/mars) med sikte på vedtak i vårsesjonen. Det vil venteleg vere ei høyring i Transportkomiteen i Stortinget.

Etatane sine framlegg til handlingsprogram for NTP vert lagt fram etter dette, og går til høyring til fylkeskommunane.. Skissemessig er NTP-prosessen skildra slik:



I tillegg kjem dei årlege statsbudsjetta i oktober kvart år, og revidert statsbudsjett i mai. Statsbudsjetta er likevel av mindre viktighet i første del, ettersom mesteparten av planarbeidet går via ein samlepott hjå SVV, og ikkje over eiga løyving i statsbudsjettet. Det kan likevel vere behov for å arbeide for planleggingsmidlar og midlar til teknologisk utvikling.

Fram mot februar 2016 er det som nemnt ovanfor etatane som utarbeider sine prioriteringar til NTP. I denne fasen er det særleg viktig å arbeide opp mot Vegdirektoratet og det sentrale NTP-sekretariatet slik at prosjektet vert lagt inn i etatsframlegget. Frå vinteren 2016 og fram til Regjeringa legg fram sitt framlegg til NTP, vil Samferdselsdepartementet vere den sentrale aktøren i arbeidet. Frå høyringsframlegget blir lagt ut i februar 2017 og fram til vedtak før sommaren 2017, blir det særleg viktig å arbeide opp mot Stortinget, særleg Transportkomiteen og Hordalandsbenken. Det vil i denne perioden og vere viktig å koordinere uttalene til NTP, både mellom fylkeskommunen og kommunane. Det vil òg vere viktig å arbeide opp mot Vestlandsrådet.

Viktige arbeidsmål vil vere:

- Mobilisering av interessentar.
- Arbeide for å få inn E39 Hordfast inn i NTP første periode. Arbeidet må fokusere på direkte påverknad, t.d. gjennom møter med sentrale interessentar, konferansar mv.
- Fortsett fokus på samfunnsnytte av E39 og av fortgang i plan- og utbyggingsprosessen.

I NTP-prosessen vil det vere viktig å sikre at prosjektet får vidare. Det er her viktig å arbeide mot Statens Vegvesen sitt handlingsprogram for NTP som vert lagt fram hausten 2017.

Det vart arrangert ein konferanse i mai 2015 med over 100 deltakarar

Det vil vere naturleg å delta i komitéhøyring i samferdselskomiteen våren 2017

Som ledd i påverknad på NTP-prosessen, kan det arrangerast konferansar/høyringsmøte knytt til tema for E39..

Slike høyringsmøte kan vere:

Høyringsmøte om Hordfast i Oslo vår 2016.

Føremål: Få prioritert Hordfast i NTP 2018-27.

Målgruppe: Sentrale beslutningstakarar i Storting, Regjering og vegetatane.

Tema: Innhald i høyringsfråsegn til NTP, samordning av interesser regionalt og verknad av Hordfast med omsyn til transportsystemet og regional utvikling. Ev og gi ein statusrapport for arbeidet med planane langs E39.

Eventuelt kan det i tillegg avhaldast ein konferanse i regi av Vestlandsrådet i Oslo i samband med høyringa av etatsframlegget med fokus på fortsett satsing på E39 som prioritert prosjekt i NTP. Dette må Vestlandsrådet ta stilling til.

Høyringsmøte om E39 etter at proposisjon om NTP 2018-27 er lagt fram.

Målgruppe: Stortingsrepresentantane i Hordaland og i transportkomiteen.

Tema: Betydinga av E39 både nasjonalt og regionalt, og arbeide for å få prosjekta Hordfast og Heiane-Ådland/Nordre Tveita inn i NTP 2018-27, samt sikre vidare planlegging sørover mot Rogaland.

Statleg planprosess

Planprogrammet for E39 Stord- Os har vore på høyring, og kommunane, fylkeskommunen og ein rekke kommunar har gitt uttale. Det er føreslått 2 hovudtrasear og 2 variantar av desse, slik at det er 4 trasear som skal utgreiast vidare og som skal konsekvensutgreiast. Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil vedta planprogrammet hausten 2015. Den vidare statlege planprosessen er ikkje endeleg avklart i detalj enno, men viktige milepelar i framdrifta er førebels sett til:

- Statleg plan på kommunedelplannivå er planlagt lagt ut på høyring i løpet av våren 2016.
- Mogleg byggestart er av Statens Vegvesen sett til tidlegast 2019.

Det er ikkje teke stilling til planprosess med reguleringsplan, KS2 og prosjektering etter planfasen. Kontaktutvalet har spelt inn framlegg om forkorting av planprosess ved dels å ha overlappende planfasar, og ved gjennomføre KS2 før reguleringsplan, altså at KS2 blir gjennomført på grunnlag av vedteken statleg plan på kommunedelplannivå. Kontaktutvalet må arbeide for å få ei rask avklaring av vidare planframdrift. Kontaktutvalet må ha ei viktig rolle i arbeidet med å presse på at nødvendige avgjerder blir teke under vegs av Kommunal- og moderniseringsdepartementet, slik at planarbeidet ikkje stoppar opp mellom ulike planfasar grunna manglande avgjerder. Det er og behov for å arbeide for at det vert løyvd tilstrekkeleg med midlar til planlegging av E39.

SVV har etablert ei ekstern referansegruppe for arbeidet med heile strekninga E39 Os-Bokn som består av ordførarane i berørte kommunar og fylkesordførar, samt representantar for statlege etatar. Det vert lagt opp til eit møte kvart halvår. Dette vil og vere viktige milepelar i arbeidet, utan at datoar er fastsett enno.

SVV held folkemøter under vegs i arbeidet. Det kan vere aktuelt med deltaking og frå fylkeskommunen i desse folkemøta.

I planfasen vil sentrale budskap kunne vere:

- Fortsatt innkorting av planfasen, særleg knytt til fasane med områderegulering, KS2 og regulering/prosjektering
- Sikre gjennomføring av planprosessen og for at naudsynte avklaringar vert gjort. Det kan vere behov for å arbeide med finansiering inklusiv bompengesøknad.
- Utarbeide argumentasjon om samfunnsmessig betydning av E39 for regional utvikling og for Noreg si konkurransevne.
- Mobilisering av interessentar.
- Arbeide for koordinering og for å handtere usemje slik at ein kan sikre vidare framdrift.

Tilknytningsveggar til E39

Hordaland fylkeskommune har fått utarbeida ein mulegheitsstudie for fylkesvegsamband med tilknytning til ny E39 Bergen-Fylkesgrensa mot Rogaland. Rapporten vart handsama av fylkesutvalet i august 2015, og gir med dette politiske føringar for det vidare arbeidet med tilknytningsvegane til E39. Fylkesutvalet har bedt SVV om å utgreie bru mot Austevoll, samt tilknytning mellom Uggdal og E39. Vidare er det gått i gang med ei utgreiing av overordna kollektivstruktur mellom Bergen og Stavanger. Det er og lagt opp til ein prosess med vurdering av innkorta ferjesamband mellom Kvinnherad og Stord.

Bompengesøknad/finansieringsopplegg

Det blir arbeidd med eit grunnlag for ein ny bompengesøknad/finansieringsopplegg med sikte på avklaringar i ein tidleg fase for strekninga E39 Stord-Os. I dette arbeidet blir bompengegrundlag, moglege ferjeavløysingsmidlar, plassering av eventuelle bomstasjonar, koordinering mot eventuelle andre bompengepakkar på fylkesvegnettet vurdert. Det kan bli teke sikte på å få fram dette i løpet av våren 2016. Endeleg bompengesøknad kan utformast etter at planen er vedteke, truleg i 2017.

Arbeidet med ein eventuell bompengesøknad må sjåast i samanheng med arbeid med nasjonalt bompengeselskap og med nytt vegselskap.

Arbeid i kontaktutvalet

Kontaktutvalet har møte ein gong i halvåret. Det vil kunne vere behov for hyppigare møte ved særleg kritiske punkt for framdrifta, t.d. i samband med høyring av NTP. Det vil kunne vere aktuelt å kombinere arbeidet i kontaktutvalet med konferansar/miniseminar knytt til tema av særleg interesse for arbeidet.

AU har møte etter behov.

Mediearbeidet er ein viktig del av arbeidet i kontaktutvalet, og vil følgje av det andre kommunikasjonsarbeidet som skal gjerast. Det er viktig å vere til stade både i nasjonale, regionale og lokale media. På dei enkelte tema/fasane bør det lagast eigne kommunikasjonsplattformer med budskap og talsperson. Særleg blir dette viktig i samband med sentrale fasar som framlegging av NTP og behandling av denne i Stortinget, og høyring i samband med plan for Os-Bergen

Sosiale media kan brukast ved at interesserte deler andre oppslag i media og andre stader. Hordaland fylkeskommune er til stade på sosiale media, og legg ut og deler saker om Hordfast.

Det er etablert ei eiga nettside for Hordfast på Hordaland fylkeskommune si nettside. Adresse er www.hordfast.no.

I samband med konferanse 2015 vart det utarbeida ein eiga Hordfast-film. Det kan vurderast å utarbeide ny film/animasjon med presentasjon av prosjektet.

Handlingsprogram

Tema	Des 15	Jan 16	Feb 16	Mars 16	April 16	Mai 16	Juni 16
Statleg planprosess	Kommunedelplan for E39 Heiane – Ådland vert lagt ut på offentleg høyring		Kommunedelplan E39 Heiane-Nordre Tveia til vedtak		Framlegging av planframlegg med KU for E39 Stord-Os	Folkemøter	Høyringsfrist for planframlegg for E39 Stord-Os
Internt/AU/kontaktutval	Møte kontaktutval		Møte kontaktutval/AU		Møte i Oslo om Hordfast. AU-møte		
Arbeid med tilknytingsvegar til E39	Vedtak av planprogram for RTP						
Bompengesøknad/finansieringsopplegg	Høyring av prinsipp for bompengefinansiering til høyring til kommunane?			Frist for høyring om prinsipp for bompengefinansiering i berørte kommunar			Vedtak i sak om prinsipp for bompengefinansiering i fylkestinget
NTP	Vedtak St.prp 1		Etatsforslag leggast fram		Konferanse om E39 i regi av Vestlandsrådet?		Vedtak fylkesting/kommune-styrer om etatsframlegget NTP

Tema	Juli 16	Aug 16	Sept 16	Okt 16	Nov 16	Des 16
Statleg planprosess			Oversending av plan til departement for vedtak			
Internt/AU/kontakt utval				Møte kontaktutval		
Arbeid med tilknytingsvegar til E39						
Bompenge-søknad/finansieringsopplegg						Finansieringsframlegg til høyring i kommunane
NTP				St.prp 1 leggjast fram		Vedtak St.prp 1

Tema	Jan 17	Feb 17	Mars 17	April 17	Mai 17	Juni 17
Statleg planprosess						
Internt/AU/kontakt utval			Møte i kontaktutval			
Arbeid med tilknytingsvegar til E39						RTP vedtakast i fylkestinget
Bompenge-søknad/finansieringsopplegg						Vedtak i fylkesting om finansieringsopplegg for Stord-Os
NTP	Utarbeide medieplan/komm.str at. for NTP-omtalen	Framlegging av St.prp om NTP	Konferanse i Oslo om Hordfast. Møte med Hordalandsbenken	Komitehøyring i Stortinget		Vedtak av NTP i Stortinget

Tema	Juli 17	Aug 17	Sept 17	Okt 17	Nov 17	Des 17
Statleg planprosess				Reguleringsplan E39 Stord-Os til høyring?		Frist for reguleringsplan Stord-Os?
Internt/AU/kontakt utval				Møte kontaktutval		
Arbeid med tilknytingsvegar til E39						
Bompenge- søknad/finansi- eringsopplegg						
NTP			SSV legg fram etatsframlegg handlingsprogram NTP	St.prp 1 leggjast fram		Vedtak St.prp 1 Fylkestinget handsamar etatsframlegg handlingsprogram NTP

Tema	Jan 18	Feb 18	Mars 18	April 18	Mai 18	Juni 18
Statleg planprosess						
Internt/AU/kontakt utval						
Arbeid med tilknytingsvegar til E39						
Bompenge-søknad/finansieringsopplegg						
NTP		SVV legg fram handlingsprogram for NTP				

